

# 乌克兰冲突为何久拖不决

新华社记者 赵嫣

三年前的2月11日到12日,乌俄法德四国领导人在白俄罗斯首都明斯克彻夜谈判,最终就解决乌克兰危机达成协议,促成三方联络小组(乌克兰、欧安组织、俄罗斯)与乌克兰东部民间武装签署了新明斯克协议。

新明斯克协议一度被寄予厚望,但三年来,这一协议只停留在纸面,协议规定的第一步“双方全面停火、从冲突地区后撤重武器”都未实现。当前,乌克兰东部地区冲突不断,人们依然看不到解决危机的曙光。

## 执行协议的低意愿

新明斯克协议难以执行,最直接原因是各方立场相去甚远,而且不愿意妥协。乌克兰政府坚持两步走方案,即首先恢复对乌克兰东部与俄罗斯接壤地区的控制权,之后才可进行地方选举,继而进行宪法改革等。乌政府因此责怪东部民间武装不执行停火导致新明斯克协议难以继续执行,并拒绝与之对话。

俄方对此坚决反对,俄方认为,应当按照新明斯克协议的规定,首先应着眼于推进乌东部地方选举,并通过大赦法案,中央政府应与乌东部地方政府实现直接对话,协商解决问题。

法德两国及欧安组织则多次强调,冲突双方应彻底停火,开启政治对话,并指责俄罗斯未能促成乌东部地区武装执行协议。欧盟也因此多次延期对俄经济制裁,但俄方坚称本国仅发挥调解作用,并非协议执行方。

围绕新明斯克协议,各方立场分歧只是表象,背后是各自不同的战略利益和地缘政治考量。总的来说,俄罗斯希望维持现状,把乌东地区当成“缓冲

区”,以延缓乃至阻止乌克兰加入西方阵营;乌克兰政府希望借乌东问题,争取国内外支持,强化倒向西方的战略选择;法德虽然希望看到乌克兰危机早日解决,但难以发挥决定性作用。各方战略利益分歧,最终导致对于执行新明斯克协议缺乏意愿和行动。

## 远俄近欧的新现实

三年来,乌俄之间对立加剧,也是协议难以落实的一大原因。乌克兰最高拉达(议会)日前通过法案,将东部民间武装控制区定性为“临时被占领土”,将俄罗斯称为“侵略者”,并赋予乌总统在“临时被占领土”动用武装力量对抗“侵略”的权力。

俄罗斯国际关系委员会专家亚历山大·古辛认为,这一法案与新明斯克协议精神相背离,显示乌政府希望对新明斯克协议做出修正。考虑到2019年乌克兰即将举行议会和总统选举,反俄仍将是竞选的主要内容,因此当前的执政联盟也并不急于推动落实新明斯克协议。

乌俄对立加剧背后,是三年来乌克兰在去俄罗斯化和拥抱欧洲的道路上

越走越远:欧盟对乌克兰实施免签制度、双方自由贸易区协定生效……

西方国家对乌克兰也“展开双臂”。国际货币基金组织、世界银行、欧盟和美国多次对乌经济“输血”,尽管未达到承诺的额度,但也帮助乌克兰走出经济衰退。2016年底乌克兰国内金融经济形势有所稳定,国内生产总值增长2.2%,2017年也保持增长势头。

乌克兰政治管理和分析研究所所长鲁斯兰·波尔特尼科表示,随着各资助项目相继到期,乌克兰在未来三年需归还280亿美元外债,仍需西方国家的帮助。但他认为,西方国家可能继续资助乌克兰,但目的仅为维持其运转,同时避免大规模投资,因此乌克兰寄望西方国家谋求本国经济发展是不现实的。

## 解决危机的“新路径”?

当前,新明斯克协议表面上仍是被各方接受的、解决乌克兰问题的基础。但新的变化正在发生。自法德两国主导的诺曼底模式陷入僵局后,俄美两国的特使苏尔科夫—沃尔科会晤模式逐渐被各方寄予厚望。

目前,俄美双方会晤已举行四轮,重点讨论在顿巴斯冲突地区部署联合国维和部队一事。去年9月,俄总统普京提议,在乌政府军与民间武装控制区的分界线区域部署联合国维和部队,以保护欧安组织在当地的观察团。但乌政府强烈反对,认为联合国维和部队应具有更高权限,应该部署在整个冲突地区,包括俄乌边境,而且俄方不可参与维和行动。

多方分析认为,俄美双方如果能就联合国维和部队部署问题达成一致,将对全面停火、进而推动政治解决乌克兰问题打开一扇大门。

但俄罗斯政治分析中心专家切斯纳科夫认为,俄美双方立场差距仍然过大,今年俄美双方还将就乌克兰问题展开多次会晤,谈判主要作用仅限于协调立场,避免冲突进一步升级。

乌克兰冲突久拖不决,不仅涉及乌俄双方,更折射出俄罗斯和西方长期博弈的战略背景。从实际效果来看,新明斯克协议成了摆设,但乌克兰冲突最终还要对话解决,从这个角度来看,新明斯克协议仍不失为一个各方可以据此讨价还价的标杆。

(新华社北京2月12日电)

# 俄罗斯失事客机乘客和机组人员全部遇难

据新华社莫斯科2月11日电(记者 秦海 王晨)俄罗斯紧急情况部官网11日发布消息说,当天在莫斯科市远郊坠毁的安-148客机上的乘客和机组人员全部遇难。

消息说,这架失事客机上共有6名机组人员和65名乘客,其中包括3名儿童。目前失事客机的一个黑匣子已被找到,但消息未说明该黑匣子是驾驶舱语音记录器还是飞行数据记录器。

据中国驻俄罗斯大使馆领事部向俄紧急情况部了解,目前从失事客机的乘客名单来看,该飞机上没有中国乘客。这架属于俄罗斯萨拉托夫航空公司的安-148客机当天计划从莫斯科前往俄西南部城市奥尔斯科,客机起飞后不久在莫斯科市东南方向距机场约35公里的斯捷潘诺夫斯科耶村附近坠毁。



翰墨飘香 情系中华——在日华人书法家们在横滨中华街迎春送福

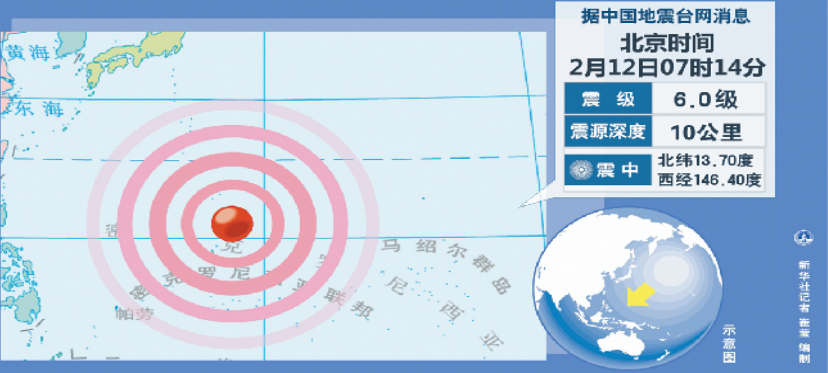
2月11日,在日本横滨,书法家在活动现场写“福”字。

在狗年春节即将到来之际,“春联来了——华人书法家迎春送福”活动

在横滨中华街举行。活动由全日本华侨华人联合会主办、全日本华人书法家协会承办。

新华社发

## 北马里亚纳群岛海域发生6级地震



## 标题新闻

- 美计划将国际空间站“私有化”
  - 波多黎各一处变电站着火引发大面积停电
  - 玻利维亚狂欢节发生煤气罐爆炸致8死40伤
  - 阿尔及利亚和美国官员讨论反恐合作
  - 伊拉克重建国际会议在科威特开幕
  - 俄外长警告乌克兰不要通过顿巴斯问题国家政策要点法案
  - 美国大峡谷一架观光直升机坠毁致3死4伤
- (均据新华社电)

## 朝鲜高级别代表团结束访韩返回平壤

据新华社平壤2月12日电(记者程大雨 吴强)由朝鲜最高人民会议常任委员会委员长金永南率领的朝鲜高级别代表团11日晚乘专机返回平壤,结束了为期三天的对韩国的访问。

据朝中社报道,代表团成员朝鲜劳动党中央委员会第一副部长金与正、国家体育指导委员会委员长崔辉、祖国和平统一委员会委员长李善权同机抵达。朝鲜党政军领导干部到机场迎接。

据报道,11日,代表团和韩国总统

文在寅一同在首尔观看了朝鲜艺术团演出,并于演出前应邀出席了青瓦台总统府秘书长任钟哲准备的欢送晚宴。当天中午,代表团参加了韩国国务总理李洛渊主持的午餐。

代表团9日乘专机抵达韩国,出席当晚举行的平昌冬奥会开幕式。10日,代表团在青瓦台与文在寅举行会谈,会谈期间金与正向文在寅转交了朝鲜最高领导人金正恩的亲笔信。10日代表团还与文在寅一同观看了朝鲜女子冰球队对阵瑞士队的比赛。

**建业·联盟新城**  
**U-TOWN**

# 新春换新房 全家喜洋洋

3期新品 建筑面积 102~136m<sup>2</sup>三房、 建筑面积 122~147m<sup>2</sup>四房

7层电梯洋房 诚意登记中

少量高层、中式院墅 (建筑面积 368m<sup>2</sup>) 现房在售

特别推荐楼盘

招聘优秀置业顾问, 一经录用待遇从优 (不收取押金)

VIP-LINE 0394-8595 999

项目地址/周口市交通大道与永丰路交叉口向南300米

项目管理/河南建业森林半岛置业有限公司

## 周口市不动产登记中心公告

为方便外出务工人员利用春节假期办理不动产登记业务,经研究决定:为返乡务工人员申请办证开辟“绿色通道”及时受理,快速办结,切实做到便民、利民,时间安排如下:

- 2018年2月15日(农历腊月三十)
  - 2018年2月18日(农历正月初三)
  - 2018年2月19日(农历正月初四)
  - 2018年2月20日(农历正月初五)
  - 2018年2月21日(农历正月初六)
- 8:30-11:30 14:30-17:30

周口市不动产登记中心  
2018年2月13日

## 河南省周口市规划局公告

王树丽:

本单位受理周口市聚通电缆有限公司申请的房屋拆迁行政裁决一案,经调查审理,本局依法裁决。裁决书编号:周规拆裁字[2018]31号,自本公告发出之日起经过60日,即视为送达。裁决情况可到周口市人民政府房屋征收管理办公室咨询。

联系电话:8593998

2018年2月13日

## 启事

2016年12月1日,淮阳县西关派出所发现一名流浪乞讨人员,送往淮阳县救助站。该无名氏,女,35岁左右,上身穿黑色羽绒服,红色毛衣,下身穿灰色长裤,疑似精神障碍,淮阳县救助站将其送往医院安置救助。2018年2月9日下午,该无名氏病情加重,经医院抢救无效死亡。有知情者请与淮阳县救助站联系。

电话:0394-2689228  
淮阳县流浪乞讨人员救助管理站  
2018年2月13日

## 刊登各类遗失声明、公告 请拨打 8270066

### 遗失声明

●周口市海蓝广告有限责任公司不慎将税控盘丢失,税号:411602395327293,声明作废。

2018年2月13日

●商水县玉琴商贸商行公章不慎丢失,声明作废。

2018年2月13日

●太平人寿保险有限公司周口中心支公司沈丘营销服务部保险业务许可证丢失,机构编号:000027411624001,声明作废。

2018年2月13日

●刘通发(41272319890320351X)户口迁移证2017年10月25日不慎丢失,豫迁字第10299571号,声明作废。

2018年2月13日