



# 坚守一片土地 新增万亩良田

——郸城县国土资源局守红线促发展惠民生工作纪实

记者 徐松 通讯员 展国杰



县委书记罗文海在“空心村”整治现场检查指导工作



县长李全林检查指导“空心村”整治工作



国土资源局长杨玉民检查“空心村”整理出的耕地

习近平总书记强调，耕地是我国最为宝贵的资源，像保护大熊猫一样保护耕地。

十九大报告提出“乡村振兴战略”，要求围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建设美丽乡村。

守住红线是使命，促进区域发展保障土地需求是责任。既要守数量和质量的“双红线”，又要促发展保供给，怎么办？

郸城县国土资源局坚守红线、科学创新，像“保护大熊猫一样保护耕地”，守好占补平衡、有序流转，在“空心村”整治、盘活土地方面探索出了一条有效途径，2017年整理新增耕地超过8500亩，“空心村”变身幸福村。目前仍有5万亩“潜力股”，宝贵的耕地资源成为郸城永续发展的不竭保障。

郸城县委书记罗文海说：“整治‘空心村’，让农村焕发了新活力，不仅改善了农村人居环境，更破解了地从哪里来、钱从哪里出、耕地如何保的发展和稳定的双重难题，为乡村振兴拓展了空间。”

小县城在“国土”上迈出大步伐，引来了《新华每日电讯》《国土资源报》《河南日报》等媒体聚焦，郸城国土工作成为全省乃至全国的榜样。

## 回望2017，郸城国土亮点纷呈

“‘空心村’里空的不仅是土地、房屋，空的还有民心、亲情，一个400多户的大村仅剩20多户居住，想一想我们的心里就已经被掏空了。所以说空心村整治既是一项福泽子孙的德政工程，也是一项牵涉万家的复杂工程，更是维系经济发展的支柱工程。”郸城县县长李全林对“空心村”整治工作感慨颇深、全力支持。

2017年度，郸城县国土资源局认真学习贯彻落实十九大精神，在县委、县政府和市国土资源局的正确领导下，努力做到保发展中有重点、促节约中有创新、守红线中有举措、惠民生上有实效，为郸城经济社会科学发展提供了国土资源保障。

“‘空心村’已成为农村普遍问题了。”郸城县国土资源局局长杨玉民说，随着近年来城镇化的快速发展，农村人口大量流入城镇，一些传统农区农村常住人口减少，房屋荒弃，宅基地闲置，村容破败，“空心村”问题逐渐凸显出来。郸城县的19个农业乡镇，村庄占地总面积近32万亩。根据国土部门调查，全县共有340个“空心村”，有整理价值的土地多达5万亩。

郸城县为破解“空心村”治理难题，进一步提升对农村土地的利用效率，2016年以来开展整治“空心村”的专项工作。在尊重群众意愿的前提下，该县对“空心村”旧房集中拆除，并进行土地复垦耕种。“改造后，土地仍归村民个人所有，全县整体耕地面积增加的同时，农民人均也增加了近1亩土地。”杨玉民说，目前已在19个乡镇整理耕地超过8500亩。

郸城国土工作经验渐渐走出全市、走向全省乃至名扬全国。该县国土资源局局长杨玉民先后于11月16日、22日，在“全省国土资源系统学习党的十九大精神，深化土地利用综合改革研讨会”和“2017年全省国土资源规划工作研讨会”上分别以《强力推进乡村建设用地改革努力开创新时代国土资源工作新局面》和《强力推进三块地改革助推城乡建设用地增减挂钩再上新台阶》为题，介绍了郸城县破解土地瓶颈制约，开展“空心村”整治和“建设用地增减挂钩”工作情况。被新华社、中新社等全国知名媒体报道。全国国土资源执法监察先进个人王学金的先进事迹也被《中国国土资源报》《河南国土资源导刊》《周口日报》等党报党刊发报道，周口市国土资源局党组、郸城县委先后作出了向王学金同志学习的决定。

三块地改革、执法监察、不动产登记、数字郸城建设、征地供地、地政地籍、土地信访、干部队伍建设、党风廉政建设、脱贫攻坚、洛河治理等工作分别被国家、省、市、县表彰。2017年4月，郸城县县委县政府对郸城县国土资源局通令嘉奖。2017年7月，郸城县国土资源局窗口被河南省国土资源厅表彰为“十佳优质服务窗口”。

## 守土尽责，国土队伍日益强大

2017年，郸城县委、县政府对国土工作更是厚爱一分，在人力、财力、物力方面不惜投入，调动了大家工作积极性，提高了国土资源部门形象，提升了士气，郸城国土资源局上下主动作为、充分发挥部门优势、积极破解发展难题，形成了一支班子团结、凝聚力强、向心力强、战斗力强、积极向上、敢于担当、勇于争先、干事创业的强劲队伍。

抓学习，以致用，理论武装头脑促工作。该局深入学习贯彻十九大精神，用十九大精神统一思想、凝聚力量、统揽全局、谋划工作。充分认识十九大的重要历史地位和重大历史意义，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，在学懂、弄通、做实上下功夫，把学习宣传贯彻十九大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务。局班子成员和各基层单位负责人，按照带头学、带头讲、带头干的要求，以身作则，以上率下，带着责任学，带着问题学，全面准确领会十九大精神，思考国土资源事业发展，以实际行动做真学真用的模范。还与中国地质大学共建了产学研基地，在全市国土资源系统开创了政府机关与名校合作的先河，有力地推进了干部队伍培养和科技创新能力。

在土地管理秩序方面，该局持续落实土地执法监管长效机制，全力做好“卫片”执法监察工作，实现了2016年度违法占地清零的目标；全年共监管253宗土地开发建设情况，总面积10000余亩，开竣工率98%，公示率100%，闲置土地综合处置率98.55%，位居全市前列；全面完成国土资源执法监管平台建

设。郸城国土资源局被市政府命名为“行政执法责任制示范点”和“服务型行政执法示范点”，各项工作在全市名列前茅。

以脱贫攻坚统揽全局，惠民生、促发展。该局协调资金360余万元为帮扶的汲冢镇邢湾和丁庄行政村、张完乡李小集行政村及虎岗乡段岭行政村共4个贫困村和9个非贫困村修建了村内外道路和村室、文化广场、高标准卫生室，安装了路灯，并认真开展大走访、大宣传、大慰问活动，共走访农户10000余户，45000人次。还围绕县委县政府的中心工作，抽调精兵强将，投入大量人力物力，深入洛河生态水系治理一线，凝聚合力攻坚克难，累计动员测量拆迁户2800余户。

在夯实国土资源事业根基方面。该局积极开展不动产登记工作，于4月21日接入国家级不动产登记信息管理基础平台，顺利完成了不动产登记统一接入上报工作任务，实现了登记机构、簿册、依据和信息平台四统一；数字郸城建设的外业测量和内业入库全部结束，成果已广泛应用于洛河治理和城市交通、城市管理一体化快速发展设计施工等工作；乡所建设取得新成效，全县基层乡所建设基本都达到了单家独院、两层小楼，规范配备了工作用电脑、执法装备、执法巡查报备网络，健全了乡所各项工作制度；全县农村宅基地及集体建设用地使用权登记发证顺利通过了省级验收；政府投资38万元按要求建成了北斗导航基站两个。按时完成了全县2016年土地变更调查工作，按照省厅和市局要求，完成外业图斑核查、数据库建设等工作，并通过省厅和市局验收备案。率先争取到了土地增减挂钩和规划变形调整审批权限下放试点县，有力地推进了规划相关业务工作。

严管理，强作风，建强国土队伍显成效。该局通过召开党员干部作风整顿大会、座谈会等方式，认真传达学习上级精神，广泛征求群众意见，结合自身岗位职责，认真查摆，撰写剖析材料，制定整改措施和实施方案。严格落实党风廉政建设责任制，切实转作风、提效率，营造风清气正的办事环境。结合实际，从长效机制入手，建立健全具有约束力、执行力、有效性的各项规章制度，确保全局党员干部作风建设制度化、长久化。

拥抱新时代，创造新辉煌。展望2018，郸城县国土资源局以十九大精神为指引，以脱贫攻坚统揽工作，在县委、县政府和省、市国土部门的正确领导下，继续深化“三块地”改革，加大城镇国有土地收储力度，建设土地投融资平台，大力推进空心村整治，破解土地瓶颈制约难题，确保省市县重点项目、民生工程、基础设施等项目用地有保障。紧紧围绕县委县政府中心工作，不忘初心，牢记使命，撸起袖子加油干，以更大的气魄、更硬的作风、更实的举措，为郸城县决胜脱贫攻坚，全面建成小康社会做出应有的贡献。

# 克难攻坚呵护碧水蓝天

——淮阳县打赢环境污染防治攻坚战工作纪实

记者 侯俊豫 通讯员 金辉 张海辉 陈德辉



县委书记马明超调研空气自动监测站运行情况



捣毁燃煤小锅炉



洒水车在主干道上作业

近段时间，淮阳县蔚蓝的天空让广大市民惊喜不已，微信上涌现不少“晒蓝天”的照片，网友们纷纷留言感慨。淮阳碧水蓝天的背后，是该县奋战在环境污染防治攻坚战一线工作人员的辛勤付出。

淮阳县近年来以改善环境质量为目标，以生态县创建为抓手，严厉打击环保违法行为，环保攻坚战取得了阶段性成效。2017年，该县空气质量优良天数达到265天，超出市定目标任务50天，PM10、PM2.5同比实现双下降，取得了阶段性胜利。考核该县的5个地表水考核断面水质平均达标率93%；集中式城市饮用水水源达标率100%，地下水水质稳定。

## 积极推进大气污染防治攻坚战

全力做好“六控”。一是控尘。开展沙石料场集中治理，共取缔城市建成区沙石料场31家。开展渣土车专项整治，先后查处违规渣土车22台，并全部整改到位。开展施工扬尘专项整治，对40家建筑工地和13条道路施工工地按照“六个百分之百”要求进行了专项整治；对城区道路加大洒水频次和机扫频次；强化重污染天气应急管控，新建3个空气自动监测站并与省环保厅进行联网，21家砖瓦窑厂和1家水泥粉磨站在线监测设备安装完毕并已与省环保厅联网。二是控车。根据省市淘汰黄标车工作安排部署，将所有淘汰任务分解到各乡镇、乡镇和属地派出所明确专人，建立台账，实行一车一档，全力推进，完成了620辆淘汰黄标车任务。三是控污。共排查出各类小散乱污企业148家，按照“四到位”（断水断电、拆除设备、清除原料、吊销执照）要求已全部整治取缔到位。清改养殖场280家、工业

企业176家，整改环保突出问题294个。四是控煤。取缔无证散煤销售点21处，取缔10吨以下燃煤锅炉13台。建成1个洁煤配送中心，18个洁煤销售网点。完成8217户气代煤、电代煤“双替代”工作，超额完成市定目标任务。五是控油。62个合法加油站全部安装了油气回收装置。深入开展打击“黑加油站”死灰复燃专项行动，目前共取缔非法黑加油站85家，没收加油机105台。六是控烧。全面实施秸秆禁烧，再次实现零火点目标；对城区露天烧烤依法进行了取缔；建立了烟花爆竹管控机制，禁止城市建成区销售燃放烟花爆竹。

## 全面打响水污染防治攻坚战

努力改善全县水环境质量，成立了县长任组长、相关部门主要负责人为成员的水污染防治攻坚战领导小组。出台了淮阳县“1+2+5”水污染防治攻坚战系列文件，及时召开全县水污染防治攻坚战动员会，县政府与各乡镇及相关部门签订了水污染防治攻坚战目标责任书，将目标任务进行部署、分解，确保工作组织到位、责任到位、措施落实到位。

一是加大资金投入。投资6618万元，对县污水处理厂实施提标升级改造工程，日处理污水能力由3万吨增至4万吨，且处理后的出水水质达到一级A排放标准；投资2400万元支持我县重点流域新蔡河上游水污染防治；投资1557万元用于农村饮水安全巩固提升工程。二是取缔规范水污染企业。依法打击取缔“十五小土”重污染企业13家；全县所有涉水企业均安装了含磷污水治理设施，工业废水处理率达100%。产业集聚区内产生的废水

依托县污水处理厂进行集中处理，企业废水预处理后全部进入县污水处理厂，经二次处理达标排放，有效降低了河流的纳污负荷。三是加强城市黑臭水体治理。聘请郑州大学环境技术咨询工程有限公司编写了《淮河流域淮阳县“十三五”水污染防治行动计划总体实施方案》，委托天津大学城市规划设计研究院编制了《淮阳县城区水系专项规划》《淮阳县黑臭水体治理方案》《淮阳县河道重要节点景观打造》方案。四是加强重点河流治理。全面落实河长制，实施了蔡河、北关河治理工程，新增污水管网13公里，城区废水处理率达95%，五是积极推进对城市规划区内畜禽养殖禁养区的搬迁工作，出台了《淮阳县禁养区内畜牧养殖场关闭搬迁专项整治工作方案》，禁养区内养殖场的搬迁、拆除工作已基本完成。

## 奋力开展农村环境治理

淮阳县以全面创建省级生态县为目标，强化城乡生态环境保护工作。目前，全县已有16个村创建成为省级生态文明村，142个村创建成为市级生态文明村，7个乡镇创建成为省级生态镇。初步完成了2017年省级生态乡镇和省级生态村的筛选工作，确定郑集、曹河、齐老、鲁台4个乡镇为省级生态乡镇的创建乡镇。刘振屯、新站两个乡镇生活污水人工湿地处理项目建成投运。郑集、曹河、齐老、鲁台、四通、安岭、黄集、葛店8个乡镇污水处理项目已完成选址、规划、设计等工作。编制了“十三五”期间《淮阳县农村环境综合整治实施方案》，并分解到各年度。对今年的15个农村环境综合整治村进行了现场调研，整治工作正在积极推进。



污水处理厂一角



水清景美惹人醉