

# 更加注重发挥宪法重要作用 把实施宪法提高到新的水平

(上接第一版)

中国社会科学院学部委员、研究员李林同志就这个问题作了讲解，并谈了意见和建议。

习近平在主持学习时发表了讲话。他强调，中国共产党登上中国历史舞台后，在推进中国革命、建设、改革的实践中，高度重视宪法和法制建设。从建立革命根据地开始，我们党就进行了制定和实施人民宪法的探索和实践。新中国成立后，在我们党领导下，1954年9月召开的第一届全国人民代表大会第一次会议通过了《中华人民共和国宪法》，为巩固社会主义政权和进行社会主义建设发挥了重要保障和推动作用，也为改革开放新时期我国现行宪法的制定和完善奠定了基础。

习近平指出，党的十一届三中全会开启了改革开放历史新时期，发展社会主义民主、健全社会主义法制成为党和国家坚定不移的方针。我国现行宪法即1982年宪法就是在这个历史背景下产生的，这部宪法深刻总结了我国社会主义建设正反两方面经验，适应我国改革开放和社会主义现代化建设、加强社会

主义民主法制建设的新要求，确立了党的十一届三中全会之后的路线方针政策，把集中力量进行社会主义现代化建设规定为国家的根本任务，就社会主义民主法制建设作出一系列规定，为改革开放和社会主义现代化建设提供了有力法制保障。我国宪法是治国理政的总章程，必须体现党和人民事业的历史进步，必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。

习近平强调，回顾我们党领导的宪法建设史，可以得出这样几点结论。一是制定和实施宪法，推进依法治国，建设法治国家，是实现国家富强、民族振兴、社会进步、人民幸福的必然要求。二是我国现行宪法是在深刻总结我国社会主义革命、建设、改革的成功经验基础上制定和不断完善的，是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。三是只有中国共产党才能坚持立党为公、执政为民，充分发扬民主，领导人民制定出体现人民意志的宪法，领导人民实施宪法。四是党高度重视发挥宪法在治国理政中的重要作用，坚定维护宪法尊严和权

威，推动宪法完善和发展，这是我国宪法保持生机活力的根本原因所在。宪法作为上层建筑，一定要适应经济基础的变化而变化。

习近平指出，我国宪法实现了党的主张和人民意志的高度统一，具有显著优势、坚实基础、强大生命力。宪法是国家根本法，是国家各种制度和法律法规的总依据。我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，要对我国宪法确立的国家指导思想、发展道路、奋斗目标充满自信，对我国宪法确认的中国共产党领导和我国社会主义制度充满自信，对我国宪法确认的我们党领导人民创造的社会主义先进文化和中华优秀传统文化充满自信。

习近平强调，宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。我们党首先要带头尊崇和执行宪法，把领导人民制定和实施宪法同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来。任何组织或者个人都不得有超越宪法法律的特权。一切违反宪法法律的行为，都必须予以追究。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督

体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。要完善宪法监督制度，积极稳妥推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设。

习近平指出，要加强宪法学习宣传教育，弘扬宪法精神、普及宪法知识，为加强宪法实施和监督营造良好氛围。宪法法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰，加强宪法学习宣传教育是实施宪法的重要基础。要在全社会广泛开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育，弘扬宪法精神，弘扬社会主义法治意识，增强广大干部群众的宪法意识，使全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要坚持从青少年抓起，把宪法法律教育纳入国民教育体系，引导青少年从小掌握宪法法律知识，树立宪法法律意识，养成遵法守法习惯。要完善国家工作人员学习宪法法律的制度，推动领导干部加强宪法学习，增强宪法意识，带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，做尊法学法守法用法的模范。

## 给检察官规范履职装上“安全阀”

# 市检察院积极探索检务督察与检察业务深度融合

本报讯 (记者 陈永国 通讯员 安琪 陈丽军)大年初七上午8点半，大家还没从节日的气氛中缓过神来，周口市检察院监察处的小陈就习惯性地打开电脑，像一名负责任的质检员一样，认真浏览案件管理系统，不放过任何一个违反案件诉讼程序的蛛丝马迹。原来，周口市检察院为落实司法责任制，加强对检察官履职的监督与管理，维护检察纪律，促进廉政建设，提高工作效率，积极探索建立了检务督察与检察业务深度融合机制，小陈正是作为检务督察兼职流程监控员在检务巡察呢。

2017年，随着司法责任制改革的进一步深化，大量有效的、积极的办案力量充实到办案一线，员额制检察官被赋予更大的自主权和决策权，办案效率大幅提高，案多人少的问题得到缓解。司法责任制要求谁办案谁负责，在权限扩大、责任终身的博弈中，如何让检察官们更好地、规范地、安全地施展拳脚、发挥作用呢？为此，周口市检察院进行了深入的调查研究，积极探索并建立了检务督察与检察业务工作深度融合机

制，找到了司法不规范的治本之策。

市检察院党组书记、检察长高德友告诉记者：“加强对员额检察官的监督管理，促进办案的规范化，既要给员额检察官放权，还要保证案件不出问题。周口市检察院为落实司法责任制，加强对检察官履职的监督与管理，维护检察纪律，促进廉政建设，提高工作效率，积极探索建立了检务督察与检察业务深度融合机制，小陈正是作为检务督察兼职流程监控员在检务巡察呢。”

历经一年的实践摸索，市检察院于2月9日正式制定并印发《周口市人民检察院检务督察与检察业务工作深度融合暂行办法(试行)》(以下简称《暂行办法》)。在检察业务部门自我监督的基础上，检务督察部门和案件管理部门有机结合，通过对检察官履行司法职责的监督与管理，发现和纠正司法不规范行为，给予警示教育或移交纪检监察部门进行党纪或者政纪处分。

《暂行办法》规定深度融合工作的案件线索主要通过案件管理系统流程监控、案件质量评查活动、当事人信访(上访)、上级院通报、领导批示(交办)等五种途径发现。检务督察部门可以

参加案件管理部门的案件质量评查活动，对案件质量评查过程进行监督。检务督察可以采用调阅有关案件卷宗、参与案件讨论、询问办案人员等督察措施。《暂行办法》同时规定建立检务督察部门兼职流程监控员制度，流程监控员可以实时查看案件流程，及时捕捉违规违法信息。建立检务督察部门与案件管

理部门、业务部门的会商机制，采用定期会商和随时报告制度，检务督察部门每季度召开一次各业务部门参加的联席会议，会商本季度内需要调整和注意的规范司法问题，各业务部门在日常监督管理以及自行组织的专项案件质量评查活动中发现案件质量出现问题或者有司法不规范行为的，在十日内向检务督察部门及时报告，实现检务督察的日常化、制度化。

“检务督察部门参与但不干预案件办理，紧紧抓住问责这一抓手，发现检察官故意违反法律法规或者有重大过失行为，认为需要追究司法责任的，由检务督察部门查明事实后，提请检察官惩戒委员会审议。检察官惩戒委员会审议

后认为需要追究司法责任的，由检务督察部门负责进行追责。检务督察结果也将作为评价检察官办案业绩和能力、水平的重要依据，纳入业绩考核评价体系，并记入司法档案。”周口市检察院党组成员、纪检组长刘光辉介绍说。

一年来，周口市检察院充分发挥检务督察和检察工作的融合机制作用，根据排查发现的全市公诉部门备案审查工作不力的问题，以党风廉政建设建议书形式，建议在全市公诉部门进行专项治理；在案件评查中发现三个案件存在逮捕质量不高、公诉质量不高问题，分别对承办案件员额检察官及相关责任人作出诫勉谈话、批评教育等党风廉政建设处理建议。

“检务督察与检察业务的融合，对我们员额检察官来说既是监督更是关爱，有了这一安全阀，我们工作中小的违规和失误就能及时被提醒，避免了错误的进一步扩大化。”周口市检察院一名员额检察官感慨地说。



人大代表在审议政府工作报告时踊跃发言。记者 孙安平 王映 摄



参会的人大代表结合市情各抒己见。记者 孙安平 王映 摄

在沈丘县商务局查寻对外出口企业名录，永盛服饰2017年出口创汇1600万美元，让记者眼前一亮。

沈丘县商务局负责人告诉记者，永盛服饰公司是一家坐落在刘湾镇大陈庄行政村的民营企业，公司生产的产品主要通过香港销往英国等欧洲国家。

春节前夕，记者走访了永盛服饰公司。“这几天工人们正忙着赶工，有一批订单快到交货时间了。”公司总经理陈飞龙对记者说。走进位于二楼的服装加工、整理车间，记者看到，数十名男女正忙个不停，加工的服装有西装、马甲等；整理车间里，一套套熨烫整齐的西服挂在一排排衣架上。陈飞龙说，这批衣服将销售到英国。

永盛服饰公司始建于2014年2月，厂区占地面积10000平方米，建筑面积9996平方米，注册资金1100万元，是一家集设计、研发、生产、外贸出口、品牌加工等于一体的现代化大型服装生产企业。该公司现有员工620人，主要生产西装、马甲，年生产西装180万件(套)。公司设有管理、财务、设计、营运、营销等五大职能部门。

该公司产品以意大利西装版型为

## 永盛服饰：“借船出海”创外汇

记者 韦伟 通讯员 王卫东 纪敬丽 张森

原型，结合西方人体特点，经过多方实验和设计，形成了目前的轻、薄、挺，线条流畅的风格。

该公司与香港正汇集团长期合作，拥有32家稳定供应商，产品主要出口英国等欧洲国家，年产值近亿元。

在经营方面，该公司在发展方面进行了定位，即创中原服饰第一品牌，树立诚信、务实、责任、和谐的核心价值观，提出装点人生、服务社会的经营理念，遵循勇于变革、不断创新，让消费者满意的工作宗旨。该公司免费为职工提供食宿，生活区建有食堂、洗浴中心、停车棚等，方便了职工的生产和生活。

永盛服饰公司遵循“按劳分配、效率优先”的原则，奖励先进，鼓励争先。年底以奖金制度平衡平时分配中不合理的一部分，兼顾公平。对因疾患天灾等原因导致的困难员工进行特殊救助。

该公司以回报社会、帮助困难群众脱贫致富为己任，吸纳残疾工人10名、贫困群众65人，让他们快速脱贫致富，过上幸福生活。

公司董事长陈伟乐善好施，多年来为慈善组织捐款20余万元，先后荣获沈丘县“道德模范”“创业之星”荣誉称号，2014年被评为县劳动模范，2016年5月当选为县第十二届党代表。

科学的管理和精益求精的追求保证了产品质量，永盛服饰公司生产的服装受到欧洲各国消费者的青睐，香港正汇集团正是看中了该公司的优质服装，才与之进行长期合作。借助香港正汇集团搭建的平台，永盛服饰公司生产的商品源源不断地销往欧洲市场。

“假舟楫者，非能水也，而绝江河。”永盛服饰公司“借船出海”创造出了自己的辉煌。①③



**河南老字号，传承七百年，明正牛肉祝贺市“两会”胜利召开！**

地址:太康县产业集聚区(阳夏路与未来路交叉口) 电话:0394-6893888

市政协四届一次会议以来，市政协委员围绕人民群众普遍关心的热点难点问题，积极通过提案履行职能。今日，本报特选取部分重点提案的办复情况，向社会公布，以飨读者。

整合周口旅游资源，打造旅游支柱产业

提案人:民革周口市委员会二支部

提案缘由:周口市历史悠久，文化底蕴深厚，旅游资源丰富，但长期受到“旅游就是游山玩水”思想的影响，周口的旅游业并没有得到长足的发展，许多旅游景点还“养在深闺人未识”。有限的几个景点还停留在烧香拜佛阶段，造成极大的资源浪费，建议市政府整合我市旅游资源，打造旅游支柱产业，让旅游业在我市发展壮大，为我市的经济建设发挥应有的作用。为此建议，成立旅游资源整合办公室，对全市旅游资源详细普查，分门别类登记造册；加强宣传，把著名景点在媒体上进行宣传；对交通、治安、饭店、宾馆等加强管理，营造良好的旅游环境；各县市要开通到周口中心城区直通公交车，对各县市旅游实行一票通。

承办单位:市文广新旅局

提案回复:市文广新旅局对全市旅游业发展高度重视，目前正在按照市委、市政府要求，编制周口市文化旅游发展总体规划。整合全市旅游资源，打造旅游支柱产业，是一项浩繁工程，产业链延伸较长，涉及部门和行业也很多，需要区域联合、部门协作、行业整合才能实现。市文广新旅局已向市政府提出建议，也会积极与相关部门通力协作，充分发挥部门职能，加强县域沟通，采纳好建议，采取新举措，努力为全市旅游业发展作出更大贡献。

关于治理沙颍河沿岸垃圾污染问题的提案

提案人:李宁 王琦 常兰军

提案缘由:近年来，在全市各级、各部门的共同努力下，我市沙颍河水质得到明显改善，河水逐渐变清，在河边观光、纳凉和休闲垂钓者逐渐增多。但是，政协委员走访调研时发现，沙颍河岸边、河坡上、河道间等，倾倒堆放垃圾和焚烧垃圾问题相当严重。为此建议由市政府组织水务、城管、环保部门和沿河县市区共同对沙颍河两岸的垃圾堆放情况进行彻查并建立台账，明确部门责任和清理时限，尽快完成垃圾清理工作，保护沙颍河生态环境；由水务部门和河道管理部门组织人员对水体里的垃圾进行清理、打捞，确保河水免受垃圾污染；在沙颍河两岸的显著位置树立警示牌、宣传标语，标明监督电话，提醒周围群众，将垃圾堆放到指定位置；组织城管部门和辖区办事处监管人员，定期在沙颍河两岸开展巡查活动，发现倾倒垃圾行为，迅速制止并进行教育；发动群众对职能部门行政不作为进行监督、举报。

承办单位:市环保局

提案回复:近几年，在各级政府、各部门的共同努力下，沙颍河水水质得到较大改善。为进一步改善沙颍河水质，摸清入河排污口情况，市环保局曾多次组织人员在沙颍河两岸进行实地调查，发现沙颍河两岸有垃圾堆放现象和垃圾焚烧现象，不仅对沙颍河两岸环境造成恶劣影响，还会对河流水质造成威胁。由于中心城区垃圾的清运，处理工作职责不属于环保部门，为此，市环保局分别向川汇区政府、东新区管委会致函，要求高度重视，组织相关人员对河岸垃圾进行清理、规范处理，防止对周围环境和水体造成污染。去年以来，在市政府的统一领导下，我市进一步明确了川汇区、东新区、水利局、城管局、环保局等单位的职责，采取清淤疏浚、生态修复、景观绿化、污染治理等综合整治措施，对流经中心城区的河流开展清洁行动。

关于加大中心城区“两违”治理力度的建议

提案人:张剑锋 王玉玲 马自成

提案缘由:“两违”建设有悖社会公平正义，扰乱城市发展和建设秩序，是城市建设管理工作中的一个难题，市政府对“两违”治理工作一直高度重视，采取一系列措施，严惩“两违”。但是，由于多种因素，“两违”建设屡禁不止，在某些地方甚至有失控之势。为此建议，要加大各级领导责任，市政府要定期召开“两违”治理领导小组会议，安排部署工作。四区要运用好三级管控、四级网络工作体系，形成联动的机制。要加大属地管理责任，四区要对辖区内的“两违”治理工作负总责，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，从预防、发现、制止、查处等环节建章立制，形成全覆盖、无盲区的“两违”管控机制。要加大联动执法，对于典型的“两违”行为和案件，要市区联动，部门联动，联合执法，依法打击，决不手软。要加大督察问责，把“两违”治理工作纳入“四制”工作法综合考评体系，促进治理工作落实，做到工作有目标、有考核、有问责。要加大新闻舆论监督，采取媒体曝光、跟踪报道等方式，在群众中树立违建可耻、违法必究的正确导向。要通过发布举报电话、聘请监督员等形式，发动群众参与、监督，推进“两违”治理工作。

承办单位:市国土资源局

提案回复:近年来，我市高度重视“两违”治理工作，在树立管理职责，强化部门联动，加强督察问责，加大宣传力度方面狠下功夫，特别是去年中心城区实施“两违”集中整治专项行动以来，“两违”整治工作取得了阶段性的成果。

去年，国土部门共排查上报市委、市政府579宗违法占地，涉及到的违法占地面积共计1556.79亩，违法建筑面积达到70多万平方米。国土部门在配合各区及相关部门拆除工作中，已经拆除300多宗，拆除违法面积900多亩，涉及违法建筑面积40多万平方米。在接下来的中心城区“两违”集中整治专项行动中，国土资源局将严格按照《周口市中心城区集中整治违法占地违法建设专项行动方案》(周办文〔2017〕14号)，认真履行工作职责，积极配合有关单位，切实解决中心城区“两违”集中整治专项行动中遇到的难题，扎实推进集中整治工作，促进“两违”整治工作再上新台阶。同时，结合此次中心城区“两违”集中整治专项工作，深化对“两违”行为在管控巡查、责任落实、责任追究等方面的研究，建立健全可操作性强、更切合实际、更具实效的“两违”治理长效机制，让中心城区“两违”治理工作走向法制化、规范化轨道。

加强建设管理，提升城市文明

提案人:杨登峰 高重肖 陈心宇

提案缘由:我市被评为省级文明城市以来，城市文明程度不断提升。但是，我市一些街道占道经营、出店经营现象依然存在，不仅造成道路拥堵，还严重影响城市形象。建议相关执法部门严格执行城市管理相关法规，落实各项管理措施，对各种占道经营现象依法、及时进行治理。执法人员要在日常执法管理上下功夫，不但管理“死角”与“空档”，规划一批临时摊位，设立有规范管理的经营场所，吸引和鼓励流动摊贩进入固定有序的场所经营，从根本上改变流动摊贩的经营模式和经营习惯。要建立城市卫生环境管理长效机制和考评体系，定期发布市容治理红黑榜，确保市容市貌的常态治理。要求社区和街道办严格实行“门前三包”制度；加大《周口市市民文明公约》宣传力度，多层次、多方位、多视角宣传市容环境管理条例，做到家喻户晓，人人皆知，增强广大市民群众的环境卫生意识，形成全民动员、全社会参与的良好氛围。

承办单位:市城市管理局

提案回复:近年来，在市委、市政府领导下，市区两级城管部门以百城提质建设工程、省级文明城市创建为载体，不断加大财政投入、完善城市基础设施，出台相关政策，加强对市民群众的教育引导，开展一系列整治活动，综合治理“脏、乱、差、堵”等城市乱象。目前，中心城区的城市管理水平有了显著提升。一是城市管理体制机制建设逐步完善。近年来，为加强城市管理等工作，市委、市政府相继出台一系列文件，将加强中心城区城市管理列入“九大攻坚”和“十大建设”项目。2017年是中心城区实施“五城联创”第一年，市委书记、市人大常委会主任刘继标亲自担任“五城联创”建设指挥部政委，多次检查指导城管工作，听取工作汇报，并作出批示，市主要领导经常深入城区主次干道调研城市管理。40多名市级领导部分包路段，现场督导，协调分包路段市容环境集中整治工作。市城管局(办)强化督导，坚持日常督察与定期督察相结合，及时发现突出问题，限期整改。各区各职能部门按照属地管理和职能管理的原则，同心协力、齐抓共管，进一步完善了“以区为主、三级管理、四级网络”的长效管理机制，形成了周口中心城区“大城管”新格局，中心城区城市管理工作体制机制得到了逐步完善。二是市容环境卫生管理工作得到进一步加强。为加强中心城区城市管理工作，努力为“五城联创”提供有力支撑，市城管局(办)充分发挥“监督、检查、协调、督办”作用，协调四区、交通、公安等部门，以百城提质工程建设和“五城联创”为载体，以集中整治为抓手，相继组织开展了交通秩序、环境卫生、出店经营、门店招牌、小广告、绿化等一系列集中整治活动，市容市貌得到明显改善，城市管理水平得到了明显提升。①③

记者 李一七年重点工作提案精选