

围绕中心服务大局 依法履职务实有为

——市人大常委会工作报告解读

记者 王艳

2月26日,在市四届人大三次会议第二次会议上,受市四届人大常委会委托,市人大常委会副主任、党组书记刘国连向大会报告工作。

通报报告全文,可以清晰地看到,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕中心、服务大局,依法行使职权,充分发挥人大职能作用,扎实开展了大量重实效、有创新的工作,充分展示了勇于担当、务实重干、履职为民的精神风貌。

●2017 步履铿锵

地方立法工作开启新篇章

为切实解决城市管理相关职能部门权责规定不明晰、执法无据等问题,市人大常委会综合考量地方立法的必要性、迫切性和可行性,报市委同意,将《周口市城市市容和环境卫生管理条例》(以下简称《条例》)作为我市首个地方立法项目。在省人大常委会精心指导下,广泛征求意见,反复讨论研究,数易其稿,经市政府常务会议通过,市人大常委会一审、二审,市委批准,省人大常委会表决通过,《条例》于2018年1月1日起施行。

健全完善立法机制,按照“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”立法工作格局,及时向市委报告立法重大事项,强化市人大常委会立法主导作用,建立立法咨询专家库,坚持开门立法,听取民意,确保法规立得住、行得通、真管用。

监督工作取得新成效

着力促进经济转型发展。市人大常委会听取审议了上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告,推动发展临港经济促转型,把临港经济作为转型发展的突破口、跨越发展的新引擎;推动解决经济运行中的突出问题,提升传统产业,加快培育新兴业态;推动工业转型提速、农业供给提质、服务业水平提升,实现经济高质量发展。

着力促进“五城联创”。市人大常委会多次组织专题调研,听取审议相关专项工作报告,提出要完善措施、突出重点、分类施策,确保全面完成各项预定目标。围绕打造临港经济,加快建设市

政基础设施和配套服务设施等提出意见建议,并跟踪落实。

着力促进依法科学理财。听取审议预算、审计、市城乡一体化示范区和市开发区预算报告,将周口港区财政纳入常委会监督范围,实现预算监督全覆盖。审查批准市级决算和预算调整方案,审查市直4个部门预决算草案。根据省人大统一安排,开展预算法执法检查。按照市委改革要求,建立预算审查监督联络员,为人民看好“钱袋子”。

着力促进民生改善。市人大常委会听取审议市政府就业促进专项工作报告并组织专题询问;围绕脱贫攻坚头号民生工程,常委会多次开展专题调研,组织专题视察,听取审议市政府脱贫攻坚专项工作报告;围绕关系千家万户的医药卫生体制改革,常委会听取审议市政府相关专项工作报告,促进落实已出台改革措施;围绕保护良好生态环境,常委会按照新环保法要求,听取审议市政府环境状况 and 环境保护目标完成情况报告,促进加大环境保护力度,解决突出问题。持续开展“周口环保世纪行”活动,推动形成绿色发展方式和生活方式,确保蓝天常在、碧水长流、美丽与发展同行。

重大事项决定展现新作为

市人大常委会抓住我市经济社会发展带有全局性、长远性的事项,就城市总体规划、“七五”法治宣传规划、财政预决算和预算调整等问题,认真行使重大事项决定权,及时作出决议决定7项。

坚持把法治宣传教育作为一项长期基础性工作来抓,作出关于开展第七

个五年法治宣传教育的决议。

听取审议《周口市城市总体规划(2016-2030)》修编报告并作出相应决议,加快推进中心城区大开发、大建设、大发展。

选举任免工作取得新进展

市人大常委会根据省委、省人大常委会和市委的统一部署,坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事,严密工作流程,严肃换届纪律,按照时间节点召开市四届人大二次会议,选举产生我市出席河南省第十三届人民代表大会代表77名和市监察委员会主任。及时召开市人大常委会会议,任命市监察委员会副主任、委员,确保市监察委员会顺利组建。

市人大常委会坚持党管干部原则和人大依法任免干部相统一,依法行使任免权,一年来市人大及其常委会选举任免国家机关工作人员147人,依法依规组织113人次进行宪法宣誓。

代表工作跃上新台阶

市人大常委会十分重视代表建议办理工作,召开代表建议集中交办会,听取建议办理情况报告,并从代表建议中筛选10件建议,由主任会议组成人员牵头督办。市四届人大一次会议代表提出的172件建议已全部办理完毕并答复代表,办理满意度较往年大幅提升。

丰富闭会期间代表活动,开展“聚焦脱贫攻坚,人大代表在行动”“聚焦五城联创,人大代表在行动”主题实践活动。各级人大代表积极响应、踊跃参与,涌现出一大批履职尽责、担当奉献的先进典型。

市人大常委会制定代表履职档案管理办法,建立代表出席会议、审议发言、提出议案建议、学习培训、视察检查调研、代表活动履职档案,评价代表履职有了充分依据。

自身建设呈现新风貌

市人大常委会高度重视自身建设,推动作风转变,内强素质、外树形象,始终保持奋发有为的精神状态,全面推进各项工作任务落实。

制定进一步加强常委会自身建设意见、常委会组成人员守则,不断提高常委会议事水平和工作效能。

及时召开全市推进县乡人大工作和建设经验交流会,指导县(市、区)规范完善县级人大机构设置和人员配备。在市城乡一体化示范区、市开发区、周口港区设立人大工作委员会,实现了人大工作中心城区全覆盖。

加强规章制度建设,先后就重大事项决定、加强代表同人民群众联系、人大机关管理等制定和修订了24项规章制度,实现了常委会及机关工作的制度化、规范化。

●五个必须

做好新时代地方人大工作,有许多宝贵经验需要汲取牢记、自觉践行:

一是必须坚持党的领导,始终保持人大工作正确政治方向。

二是必须坚持围绕中心、服务大局,推动市委决策部署贯彻落实。

三是必须坚持以人民为中心的发展思想,始终维护人民群众的根本利益。

四是必须坚持依法按程序办事。

五是必须坚持与时俱进,不断推进地方人大工作改革与实践创新。

●2018 砥砺前行

2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,按照市委四届六次全会

暨经济工作会议决策部署,围绕“三高三优”和打造“满城文化半城水,内联外通达江海”中原港城的目标,围绕持续推进“四大攻坚”、奋力实现“四大突破”,依法行使各项职权,努力开创人大工作新局面。

关键词:地方立法

深入推进科学立法、民主立法、依法立法,充分发挥常委会在立法中的主导作用,组织实施年度立法计划,提高立法质量,立符合实际的法、立有效管用的法、立百姓拥护的法。

按照时间节点完成《周口市淮阳龙湖国家湿地公园保护条例》立法工作。同时对“周口市不可移动文物保护条例”“周口市住宅专项维修资金管理条例”和“周口市城市房屋安全管理条例”开展立法调研。

关键词:监督

听取审议市政府百城提质、临港经济、中心城区水系治理、棚户区改造与安置房建设、实施乡村振兴战略、脱贫攻坚、环境治理、公共文化服务体系建设等专项工作报告,着力推动经济转型升级、高质量发展;听取审议市中级人民法院解决“执行难”、市人民检察院加强民事诉讼和执行活动法律监督等情况的报告,加强对司法工作的监督。

开展《农产品质量安全法》《网络安全法》《义务教育法》《食品安全法》《河南省建筑市场管理条例》《周口市城市市容和环境卫生管理条例》等执法检查,确保法律法规有效实施。

推进人大预算联网监督,按照省人大常委会要求,在市本级完成人大预算联网监督,在县(市、区)逐步推开人大预算联网监督。

对审计查出问题整改开展专题询问,进一步提升审计整改监督工作水平。

围绕人民群众关心的热点、难点问题 and 代表建议反映强烈的突出问题,对市政府相关部门开展专项工作评议。

围绕中心城区规划建设与管理、工程建设质量和招投标市场问题开展专题调研。对中心城区棚户区改造和安置房建设进行专题视察。

关键词:依法行使决定权和任免权
认真落实中央、省委和市委关于人

大讨论决定重大事项的要求,针对事关经济社会发展、全面深化改革的重大事项和涉及群众切身利益、社会普遍关注的重大问题,及时作出决议决定,为推动市委决策部署落实统一意志、凝聚力量。

推进建立并认真落实各级政府重大决策出台前依法向人大报告制度。坚持党管干部原则和人大依法任免干部有机统一,严格执行对拟任职人员任前法律知识考试、作供职报告、颁发任命书、宪法宣誓等制度,保证市委人事安排意图顺利实现和地方国家机关有序运转。

关键词:代表工作

深化拓展代表工作,加强代表联系人民群众工作平台和网络平台建设。

继续深入开展“聚焦脱贫攻坚,人大代表在行动”“聚焦‘五城联创’,人大代表在行动”主题实践活动,表彰优秀人大代表、优秀代表建议和代表建议办理先进单位。

加强代表培训,对616名市人大代表培训一遍,提高政治素质和履职能力。

提高代表议案建议办理质量,解决好代表反映的实际问题。

加强代表履职监督管理,健全代表履职档案,探索建立不称职代表退出机制。

关键词:自身建设

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

把全面从严治党落实到自身建设各个方面,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

健全完善人大组织制度和工作制度,加强专门委员会、工作委员会建设。

加强人大宣传工作和人大新闻舆论阵地建设。

加强对县乡人大工作监督指导,提高全市人大工作整体水平。

大兴学习之风、调查研究之风、务实创业之风,持续加强人大机关建设,在省级文明单位基础上,争创省级文明示范单位。①3

市人大代表2017年重点建议精选

记者 李一

“加强东新区滨河绿化景观带管理,加强出租车管理……”这些事关百姓生活的问题,在市四届人大一次会议所收到的建议中均有涉及。今日,本报选取刊登部分重点建议的办理回复情况。

关于加强东新区滨河绿化景观带管理、营造周口美好宜居环境的建议

建议人:康瑞玲

承办单位:市综合投资公司

建议回复:2017年12月4日上午,市人大常委会副主任、党组副书记解冰山召开专题座谈会,督办141号代表建议办理工作,市人大常委会办公室、选工委、信访办公室、市公安局,市综合投资公司负责同志及提建议的部分人大代表参加。

代表提出的加强东新区滨河绿化景观带管理的建议,市综合投资公司积极行动,目前大部分景观节点已初具规模。同时,协调有关部门,接通水电,加快进度,完善基础设施。此外,派出120位保洁人员实行网格化管理,不分节假日监督管理,解决脏乱差问题。

关于黄河路与永丰路交叉口、莲花路与龙源路交叉口安装红绿灯的建议

建议人:刘霞

承办单位:市公安局

建议回复:市人大常委会副主任程新华十分重视建议办理工作,强调要认真研究督办方式,加强与提建议代表的联系,加强与建议办理单位的联系,加强与市公安局的沟通协调,组建督办小组,督促落实建议办理。2017年9月28日,在专题会议上,程新华听取承办单位的汇报。由于黄河路与永丰路交叉口没有规划设置交通信号灯,莲花路与龙源路交叉口车流量小且向西没有打通,因此这两处地方设置红绿灯需要进一步考察。

关于加强出租车管理的建议

建议人:张贵光

承办单位:市交通运输局

建议回复:去年,市交通运输局开

展了中心城区出租车行业专项治理活动,对拒载、甩客、绕道、不按规定使用计价器、服务态度差等违法违规行为进行了集中整治,查处违规违章不文明服务行为176次,异地经营车辆5辆,“黑车”6辆;针对春节期间和雨雪天气乱收费、乱涨价等突出问题,采取9项措施,与每一位驾驶员签订了“双节”期间不乱涨价承诺书,春节期间出租车投诉明显减少。

关于加大校园周边安全及食品安全监管力度的建议

建议人:黄玉清

承办单位:市食品药品监督管理局市工商局

建议回复:市食品药品监督管理局在全市开展校园及周边食品安全专项整治工作,对校园及周边1公里等重点区域开展专项整治,并与教育部门协调配合,共同探索建立长效监管机制,确保监管无缝隙、检查无死角、制度无漏洞。据统计,专项整治共出动执法人员2650人次,检查食品经营单位 and 个体户3508家,取缔无证经营93家,查处不落实进货查验记录制度139家,责令整改665家,立案20起,罚款10.5万元,没收、查封扣押及下架食品累计2323.6公斤。市工商局于去年5月至12月在全市开展了校园周边经营秩序专项整治,重点强化对校园周边经营户的主体资格管理和信用监管,并以中小學生日常用品为监管重点,严厉查处销售假冒伪劣商品行为。专项整治共出动执法人员8384人次,检查各类市场主体20503户次,查处无照经营195户,引导办照843户;查处案件65件,案值18.3万元;配合相关部门联合执法89次,查处歌舞厅6

户,查处教育培训机构11户。目前,全市校园周边安全及食品安全形势得到有效改善。

关于交通大道干渠清淤改造的建议

建议人:王七峰

承办单位:市水利局 市城管局

建议回复:关于交通大道清水河治理问题,市政府高度重视,列为周口中心城区水系综合治理PPP项目之一,治理长度12.2公里,主要包括河道的水利工程、截污治污工程、桥梁工程和景观工程,总投资1.5亿元。目前,项目前期工作已基本完成,项目物有所值评价报告、财政承受能力论证报告和项目实施方已编制完成并通过初审,可行性研究报告已经批复。按照市政府安排,交通干渠治理工程河道清淤已先期开工,截至目前,已清淤河道长约500米,完成清淤量约10000立方米。下一步,将督促施工单位加快工程进度,争取完成年度清淤任务,清淤完成后,对交通大道干渠进行生态引水,改善水质,彻底消除交通干渠黑臭水体现象。

关于增设市内公厕、座椅的建议

建议人:余华

承办单位:市城管局

建议回复:关于增设市内公厕、座椅的建议,市城管局按照市“五城联创”指挥部的安排,计划在市区建设一类公厕100座,先期建设30座,目前已完成既定目标;关于安放座椅,我市园林绿化建设与国家园林城市要求相比,还有很大差距,正在规划街头游园、公园等绿地,同时补充增加座椅等园林设施。①3

康泰微粉:抢占世界行业市场新高地

记者 韦伟 通讯员 王卫东 张森

2018年2月12日,沈丘县产业集聚区河南省康泰微粉有限公司生产车间工作人员正进行着熟练操作,一块块石英砂经过冶炼、制粒、破碎到精细微粉,变成像细沙一样的粉末。

这些粉末经过球磨工艺破碎、提纯、精确分级变成更为细小的粉末。

“这不是普通的微粉,这是专门生产的WA#2000目以上的超精细研磨粉,主要销往美国、日本、韩国,用于半导体、光学晶片、电子元件、玉器等精密器件的切割、研磨和抛光。”公司负责人李俊德告诉记者,这项工艺复杂,技术含量高,在国内处于领先地位,在世界上也处于领先地位。

河南省康泰微粉有限公司成立于1985年,2002年改制重组成立股份制企业,是一家专业从事优质绿碳化硅系列研磨材和优质白刚玉精细研磨材研发、生产、销售的高新技术企业。该公司30年专注碳化硅制品和白刚玉精细微粉的研发和探索,在冶炼、制粒、破碎、精细微粉生产方面拥有了自己的核心技术和自主知识产权9项。该公司先后通过ISO9001:2008国际质量体系认证和ISO14001:2004环境管理体系;先后荣获河南省高新技术产业优秀企业、全省质量管理先进企业、河南省电子商务企业、河南省质量诚信承诺单位等荣誉称号。

河南省康泰微粉有限公司拥有

独立的进出口经营权,30年来,公司产品先后打入日本、韩国、新加坡及欧美国家市场。随着公司技术研发力量的增强,产品品质越来越好,产品知名度越来越高,销售额逐年攀升。2017年销售总额达1.5亿元,上交税收530万元,出口创汇500万美元。

一个在最基层成长起来的企业为何能走出国门?为何有如此好的销售业绩呢?李俊德向记者透露了其中原由。

优质的原材料保证了产品的稳定性。该公司生产原料采用国内市场上最优质的一级绿碳化硅块为原料,每一批次都采取严格的进料检验和考核,从而保证了原料质量的稳定性。该公司在新疆奎屯市、石河子市拥有与合作的原料冶炼基地,形成了完整的产业链,选用高纯度石英砂和优质低硫石油焦,采用18500KVA超大功率冶炼炉,保证原料的结晶密度和高纯度,从而确保绿碳化硅微粉制品的切削强度和耐磨度。

科学的企业管理铸就了高质量产品。该公司严格按照ISO9001:2008国际质量管理体系,制定出了企业质量目标和标准,建立了从新产品研发到生产、销售、服务等全过程的质量管理体系,形成了以质管中心为主体、各部门配合互助的管理网络,严格控制生产流程。投资200多万元,

引进美国、英国等先进检测设备,质量检测水平达到国际水平,确保产品出厂合格率100%。

不拘一格的销售渠道拓宽国际市场。河南省康泰微粉有限公司成立之初,董事长崔峰亲自跑销售,产品主要销往台湾。随着公司的发展,公司及时成立了产品销售中心,面向全国招聘人才,科学制定销售策略。目前公司的销售部经理朴月花是韩国人,她以前是一名空姐,常年往返于中韩,由此认识了沈丘籍空警,并成为了沈丘的媳妇。朴月花就是看到河南省康泰微粉有限公司招聘韩语销售人员的广告后,加入到该公司的。朴月花的加入使公司产品迅速占领了韩国市场。该公司还通过中间商(郑州威斯特贸易有限公司)将产品销售到日本的NEXLON公司和加拿大的一家公司。去年,该公司又通过中国驻印度商务参赞是沈丘人的关系,与印度企业进行了对口洽谈,将产品打进印度市场。如今,该公司已在中国研磨网上建立了电子商务平台,网络销售占总销售额的10%。

河南省康泰微粉有限公司以客户的需求为中心,严格按照有关协议履行责任,做到产品质优价廉,赢得了广大国外客户的称赞。同时,该公司成立了售后服务中心,对产品跟踪服务、售后,为客户提供专业的解决方案,满足客户需求和要求。①3

