

立足新时代 迎接新挑战 开启新征程

——学习十九大报告有感

祁永亮

《易经·屯卦》象辞说:“云雷屯,君子以经纶。”“屯”原指草木初生时卷曲包裹,十分弱小,但历经风雨后会蓬勃生长、欣欣向荣。“经纶”原意是梳理蚕丝,引申为管理国家大事。屯卦由代表雨水的坎卦与代表雷电的震卦组成。人们从屯卦展现的草木在雷屯风雨中孕育成长的自然现象中认识到,无论是个人成长进步还是管理国家社会,前进道路都十分坎坷,只要知难而进,风雨后终会见到彩虹。

经过近七十年的不懈努力,中国特色社会主义进入新时代。社会主义中国又一次站在全面建设现代化中国的新起点上,犹如秀木初生,必然面临许多重大风险、重大阻力、重大挑战,需要攻坚克难、砥砺前行。以习近平同志为核心的党中央,不忘初心、牢记使命,为实现“推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展”三大历史任务,高瞻远瞩、经纶天下,立足新时代,迎接新挑战,开启中华民族复兴伟业新征程。

一、进入新时代

进入新时代,意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。中国人民不会忘记,1840年6月第一次鸦片战争以来,从丧权辱国的中英《南京条约》,到1918年中日《陆军海军共同防敌军事协定》,帝国主义强加给中国900多个不平等条约,使中华民族遭受了巨大苦难。经过百年奋起抗争,1949年9月21日,毛泽东同志在中国人民政治协商会议第一届全体会议上庄严宣告:中国人民站起来了!此后六十多年来,尤其是改革开放四十年来,我国逐步摆脱了积贫积弱、一穷二白的落后局面,稳定解决了十几亿人的温饱问题,总体上实现小康,经济总量稳居世界第二位,对世界经济增长的平均贡献率居世界第一位。中国正日益昂首阔步走进世界舞台中央,奋力实现中华民族伟大复兴的中国梦。

进入新时代,意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力,在世界上高高举起了中国特色社会主义

主义伟大旗帜;意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。世界人民不会忘记,1917年俄国“十月革命”宣告世界上第一个无产阶级专政的社会主义国家诞生。此后经过世界反法西斯战争和战后初期的浴血奋斗,世界民族独立运动高涨,无产阶级及其政党在东欧、亚洲、南美洲相继建立人民民主国家,约占世界人口1/4的人民走上社会主义道路。1989年后,东欧剧变、苏联解体,大多数社会主义国家的共产党失去政权。西方国家弹冠相庆,质疑中国的红旗还能扛多久?面对异常复杂的国际国内形势,中国人民顶住巨大压力,坚持走自己的道路,不断发展成为世界第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国,取得了举世瞩目的辉煌成绩,为发展中国家走向现代化提供了“中国模式”。

二、迎接新挑战

进入新时代,世情国情党情继续发生深刻变化,在实现中华民族伟大复兴中国梦的征途上,面临着一系列前所未有的新问题、新挑战。

新时代,国际形势继续发生深刻复杂变化。“美国优先”、美国“脱欧”严重冲击着多边贸易体制,世界多极化、经济全球化与霸权主义、贸易保护主义的碰撞更加激烈;“阿拉伯之春”、叙利亚战争、中东乱局的背后是大国间的博弈,战争与和平、冲突与稳定的局势更加复杂;全球气候变暖导致海平面上升的趋势不可逆转,飓风、雪崩、洪水、森林大火更加频繁强烈;互联网、大数据、云计算、量子卫星、人工智能迅猛发展,人类生活的关联度、依存度更高,面临的全球性问题更加广泛。

新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。随着即将全面建成小康社会,人民美好生活需要日益广泛多元,日益增长的要求不

仅有对物质文化生活方面的,还有民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的。纵观我国经济社会发展,发展质量和效益、创新能力、实体经济水平还有待提高,生态环境、民生领域还有不少短板,全面依法治国任务还很繁重,意识形态领域斗争还很复杂,改革开放还有待进一步深化。

新时代,党依然面临复杂的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验,依然面临严峻的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险。党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。党的执政环境依然是复杂的,影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素依然是复杂的,推动全面从严治党永远在路上。

三、开启新征程

幼苗长成参天大树,必须扎根沃土,经得起寒暑风霜的严酷考验。实现中华民族伟大复兴的中国梦绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,需要党团结带领人民付出更为艰巨、更为艰苦的努力,在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋勇前进。

开启新征程,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南,遵循“八个明确”,明确坚持和发展中国特色社会主义总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴;明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,必须坚持以人民为中心的发展思想;明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”;明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化;明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家;明确党在新时代的强军

目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队,把人民军队建设成为世界一流军队;明确中国特色大国外交要推动构建新型国际关系,推动构建人类命运共同体;明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。

开启新征程,必须做到“十四个坚持”:坚持党对一切工作的领导,坚持以人民为中心,坚持全面深化改革,坚持新发展理念,坚持人民当家作主,坚持全面依法治国,坚持社会主义核心价值观,坚持在发展中保障和改善民生,坚持人与自然和谐共生,坚持总体国家安全观,坚持党对人民军队的绝对领导,坚持“一国两制”和推进祖国统一,坚持推动构建人类命运共同体,坚持全面从严治党。

开启新征程,必须走好“两个阶段”战略步骤。改革开放之后,中国特色社会主义现代化建设按照“三步走”的战略安排,蹄疾步稳,已提前实现解决人民温饱问题、人民生活总体上达到小康水平这“第一步、第二步”战略目标。站在新时代新起点上,党综合分析国际国内形势和我国发展条件,志存高远、统筹谋划,为“第三步”制定“两个阶段”战略步骤,即从2020年到2035年,基本实现社会主义现代化;从2035年到本世纪中叶,建成社会主义现代化强国。

开启新征程,必须锐意进取、埋头苦干。十九大报告指出:“历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者,而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。”新征程上,每一名党员干部都要带头认真领会习近平新时代中国特色社会主义思想,用马克思主义中国化最新成果武装头脑、凝心聚力,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,撸起袖子加油干,走好我们这一代人的长征路。②12

(作者单位:周口市纪委)

认真学习宣传贯彻党的十九大精神

重温党的历史 感受信仰的力量

——瑞金研修班学习有感

李豪

都送上了前线,最终不幸全部牺牲。”在听到授课老师讲解这段感人往事时,大家集体热泪盈眶。连城松毛岭战役,长征前第五次反围剿红军在闽的最后一战,也是异常惨烈的一战。这一战,万余名无名红军战士身死松毛岭,为中央红军战略大转移赢得了宝贵时间。听着,看着,仿佛我又回到了那个刻骨铭心、战火纷飞的时代,感悟着大爱的光芒,感受着信仰的力量。

思索力量的源泉

是什么支持着这些革命先烈在那个年代誓死不渝跟着党走?是名?多少人连姓名都没有留下。为了利?很多人还是出身富裕家庭,他们投身革命,面对国民党高官厚禄的利诱断然拒绝。究竟为了什么?在6天的学习中我找到了答案。不忘初心才是信仰力量的源泉。毛主席亲自带领红军

挖井,解决群众吃水困难,想群众所想,急群众所急。“一口红井”正是党不忘初心、全心全意为人民服务的现实写照。

临时中央政府办公所在的叶坪谢氏宗祠,用木板隔成了15个房间,作为中央部委的办公室,每个房间条件都十分简陋,基本上都是一张床、一张桌子、一盏油灯。无论是中央委员还是普通战士一律同吃同住,给我们带来了另一种震撼。我们党就是在这样恶劣的条件下不忘初心、艰苦奋斗、发展壮大。这一切最终铸就了人民群众对革命、对共产主义最崇高的信仰。

坚定信仰的传承

但是如今,不知从何时起,污蔑我们的英雄成为了社会上的一股逆流,我们的信仰、英雄被一小撮所谓的大V、“公知”以“批评”名义诋毁

着,黄继光、董存瑞、雷锋等等无一幸免。正如习近平总书记文艺工作者座谈会上所说的那样,“一些丑化人民群众,丑化中国,丑化英雄人物的现象,是在毁坏我们的信仰根基,是历史虚无主义,其危害是巨大的”。在我们这个伟大的时代,社会上充斥着各种各样信息的时候,我们一定要擦亮眼睛,去伪存真。

“人民有信仰,国家有力量,民族有希望。”习近平总书记十九大报告中的话语鼓舞人心、振奋力量。“广泛开展理想信念教育,深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育,弘扬民族精神和时代精神,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,引导人们树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。”习近平总书记已经为我们指明了方向。作为我们自己,只有坚守信仰,才会对工作生活有敬畏、有追求,才能实现梦想、铸就辉煌,谱写出人生壮美篇章。

有哲人说过,“世界只有两样东西可以亘古不变:一是高悬在我们头顶上的日月星辰,一个是深藏在每个人心底的高贵信仰”。而我始终坚信,无论是国家还是个人,只有不忘初心,牢记使命,才能在信仰的支撑下走得更远、更坚定!②12

(作者单位:周口市委宣传部)

给“小微权力”拉清单 提高村务管理服务水平

辛曼

村干部手中的权力如何规范?侵害农民利益的“蝇贪”如何防范?怎么推动从严治党向基层延伸?2018年中央一号文件让这些问题有了更明确的答案。在该文件第六部分,加强农村基层党组织建设中提出,“推行村级‘小微权力’清单制度,加大基层‘小微权力’腐败惩处力度。严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域侵害农民利益的不正之风和腐败问题”。

在过去,村干部的职责权限不够清晰,工作无章可循,办事经常凭经验,难免掺杂人情因素;村级权力范围内的事情都是个人说了算,村务决策随意性比较大,这些都是产生“小微”腐败的漏洞。建立“小微权力”清单制度,使村干部行使权力有了清晰的边界,使群众监督权力有了明确的依据,从而扎紧了制度的笼子,有效防止“微权力”产生“大腐败”。

如何推行村级“小微权力”清单制度?首先应在广泛听取干部群众意见的基础上,对关系群众利益的村级权力事项进行梳理、归纳、审核,最终列

出惠农补贴、集体资产管理、救灾救助申请等“小微权力”事项。通过制定“一事一清单”,划出职权范围,厘清村干部权力边界。然后,配套制定权力运行流程图,确保群众一看流程图就知道自己要办的事“找谁办、怎么办”,并享有一次性告知、限时答复、按时办结等权利,有效防范基层干部推诿扯皮、故意刁难、吃拿卡要等现象发生。

有了权力清单“配套图”,村干部执行每一项权力,都必须“看图做事”“照单操作”,通过“流程管理”将职责落实到岗、任务落实到人,从而提高办事效率。同时,把“小微权力”清单宣传全覆盖,公布举报电话,畅通群众反映渠道,增强工作透明度,让群众在办事过程中,充分享有知情权和监督权,发现问题随时举报。通过打造开放、透明、便民的“小微权力”公开平台,构建横向到边、纵向到底的“小微权力”清单责任落实体系。

在推行村级“小微权力”清单制度的过程中,要对遇到的问题及时梳理,对好经验、好做法认真总结,不断完善

基层“小微权力”规范运行体系,营造基层干部群众学清单、知清单、用清单的浓厚氛围。另外,通过把基层“小微权力”晒在阳光下,切实压缩暗箱操作空间,改进干部作风,实时解决群众问题,让村干部用权规范、让群众办事更方便、让村务监督变简单、让干群关系变和谐。

在基层“小微权力”清单执行过程中,要进一步明确党委的主体责任、纪委的监督责任,并将责任分解到每个环节,将压力传导到每个岗位。通过开展不定期监督检查,以严肃问责倒逼“小微权力”清单制度落地生根,让小官也有“硬约束”,促使基层党员干部

清清白白干事。同时,通过查办一批典型案件,完善一系列制度措施,推动党风廉政建设 and 反腐败斗争由“不敢腐”向“不能腐”转变。

规范农村基层权力运行是一项系统工程,需要久久为功、步步为营。推行村级“小微权力”清单制度,不仅给群众亮出了“明白纸”,还给村官划出了“安全线”,优化了办事流程,形成了可检查、可监督、可追溯的村级权力运行体系,提高了村级自身管理和服务水平。在处理具体村务中,既让干部省心清白,又让群众放心明白。②12

(作者单位:沈丘县纪委)

调查研究

根据国务院2018至2020年棚户区改造计划和河南省委、省政府关于推进百城建设提质工程意见要求,为实现中心城区“一年一变样、三年上台阶、五年大发展”的目标,川汇区紧紧围绕市委、市政府确立的以文化城、以水润城、以绿荫城、以业兴城、以港促城的工作主线和打造“满城文化半城水,内联外通达江海”中原港城建设目标,去年8月,在中心城区率先启动实施了沙颍河片区、太清路沿线、机西高速连接线等重点区域大规模棚户区征迁改造工作。区委、区政府主动担当、积极作为,充分发扬以上率下、团结协作、无私奉献、开拓创新精神,举全区之力、合全区之众、聚全区之智,先后拆除了23个村和社区,1.65万户,406万平方米,实现了棚改的首战决胜。回顾棚改经历,川汇区在实践中探索出的“三四五六”工作法对棚改征迁起到了很大的推进作用。

一、用好棚改征迁“三大法宝”

法宝之一:政策宣传贯彻始终。棚户区改造,群众的理解支持、参与配合是关键。要想得到被征迁群众的理解、支持与配合,必须让群众理解政策的利好、掌握政策的尺度、监督政策的公平。为此,在整个征迁过程中,川汇区一方面充分利用各种宣传平台,大力宣传棚改的意义、党委政府实施棚改的决心、未来中心城区的美好前景,营造浓厚的棚改氛围;另一方面,对征迁队员和群众代表进行培训,广泛入户动员,为群众算清经济账、前后对比账、生活远景账,打消群众顾虑,增强群众动迁信心。同时,采取开门接访、入户下访、电话回访等形式,对群众反映的问题不推不拖,广泛倾听群众意见诉求,对问题集中研判解决,并及时回复。

法宝之二:“两违”开路形成震慑。棚改之前,川汇区集中开展了四批“两违”治理,共拆除120多万平方米,颍河路、七一路、太清路等市区主次干道、河堤沿线、居民小区的“两违”得到了根本治理,为棚改扫除了障碍。棚改期间,对征迁区域内的“两违”进行摸底排查,凡属“两违”建筑,一律强制拆除、不予补偿安置。各办事处、城管局、“两违”办等部门联合联动,加强对征迁区域内突击建房、突击装修的打击力度,实行24小时不间断巡查,发现一起,查处一起。“两违”整治,形成了威慑,赢得了民心,体现了公平,促进了棚改工作的顺利推进。

法宝之三:领导重视以上率下。市区领导高度重视,为棚改工作提供强大的政治保障和政策支持,是棚改成功的前提。市委、市政府从人力、物力、财力、政策等方面给予川汇区棚改强有力的支持。市委、市政府主要领导带领四个班子多次深入一线,查实情、解难题、鼓士气,为川汇区棚改明晰了正确方向,增强了工作信心,提供了坚强保障。川汇区总指挥部早上晨会和下午碰头会,风雨无阻、雷打不动,集体研究存在问题,同时总结经验,对当天工作进行安排部署。对于重大问题,集体研究,集体决策,做到小问题不出分指挥部,大问题不出区总指挥部,各种疑难问题及时得到解决,指挥部成为棚改攻坚、研判、督促、落实的中枢机关。

二、明确棚改征迁“四个原则”

原则一:一个政策到底。按照周政〔2017〕46号和川政〔2017〕152号文件规定,川汇区结合区情研究制定了《实施细则》《信访风险评估办法》《拆迁工作流程》《拆迁队员管理办法》《拆迁工作纪律》等一系列工作制度。征迁期间,严格落实国有和集体土地划分政策、国有和集体土地补偿安置政策、房屋征收和补偿安置奖励政策、“两违”建设不予补偿安置政策、棚改征迁过程中违法违纪行为处理的法律政策。

原则二:一个标准补到底。按照国有和集体土地认定标准,首先对土地及房屋进行合法认定,然后对照补偿安置政策,结合征迁时间节点,对征迁群众进行相应的补偿安置。

原则三:一把尺子量到底。一把尺子量到底,不分朋友和亲戚。动迁之前,召开全区千人动员大会,公职人员人签字背书,带头参与和服务拆迁;在棚改征迁过程中对触碰法律底线、政策红线的行为予以严厉打击;在处理解决现实问题和矛盾过程中,严格政策界限,杜绝开口子、乱表态、打折扣、和稀泥现象的发生。

原则四:一支队伍包到底。棚改工作开展以来,全区28名处级干部分别任15个分指挥部的正副指挥长,和80多个区直单位、1600名机关干部一道,深入征迁一线,转战各征迁区域,工作一茬压着一茬,一环紧扣一环、一浪高过一浪,实现了战战告捷,维护了征迁期间的和谐稳定,书写了近百篇让人为之动容的棚改故事,记录下上千幅精彩画面。

三、落实棚改征迁“五项责任”

一是包动员。工作队员进村入户,开展宣传动员,向每户被征迁群众讲清、讲透征迁政策,算好经济账、征迁前后对比账、发展远景账。

二是包签订协议。针对每户实际情况,提出货币补偿或实物安置的合理化建议,帮助群众签订补偿安置协议,确保群众通过棚改生活水平不降低、财富不减少。

三是包搬迁。协议签订后,主动帮助群众进行搬迁,最大限度地减少群众因搬迁造成的损失。

四是包安置。为征迁群众积极联系周转房,帮助困难群众申请现房和过渡安置房,解决群众的临时居住问题。

五是包稳定。关心关注群众征迁期间的生产生活,动员各种力量解决被征迁群众居住、就医、子女就学等问题,直到群众顺利入住新建安置区。

四、坚持棚改征迁“六字标准”

一是“清”。被拆迁户家人工作就业情况、社会关系、经济状况要弄清,底子要澄清,责任要划清,国有土地、集体土地性质要分清。

二是“细”。深入细致地开展工作,针对征迁过程中群众工作的难易程度,把征迁对象分门别类,有针对性地拿出解决办法,分类施策,先易后难、梯次推进;不放过任何一个细节,对任何可能出现的问题,都要提前考虑周到。

三是“齐”。即拆迁手续齐、签字齐、档案齐。

四是“严”。即严格要求,严肃纪律,严格依法办事,严格按政策办事。

五是“准”。突破口选准,各种数字掌握准,安置面积、拆迁费标准等政策把握准,情况了解准,产权所有人找准。

六是“公”。从征迁到安置,公开、公正、公平,做到阳光操作,三榜公示,区政府、办事处、社区三级“三网”晒单。

回顾川汇区棚改征迁一期、二期工作,虽然成效显著、开局良好,但由于时间紧、任务重,难免有不周全的地方,这也启示我们必须深入思考,及时总结,更加科学规范地做好下步棚改征迁工作:

一是前期调研工作要充分。由于一期没有做好深入细致的调查研究,导致可研报告与实际情况相脱节,货币化安置比例严重超标,造成补偿资金不能及时兑付到位。这就要求我们实施棚改征迁前,必须充分做好可研分析和调查摸底工作,确保做到未雨绸缪,谋定而后动。

二是被征迁群众安置工作要超前。由于安置区建设滞后,加上对被征迁群众临时居住问题排查不彻底,导致过渡安置房建设数量少,与群众需求有差距。这就要求我们必须把做好群众安置作为棚改征迁的首要任务来抓,确保被征迁群众都能够妥善安置、稳定过渡。

三是各分指挥部之间沟通协调要到位。各分指挥部独立开展工作,相互之间缺少沟通协调,导致有些问题多发、频发。这就要求各分指挥部必须牢固树立全区“一盘棋”思想,坚定落实区委、区政府决策部署,确保做到一视同仁、一抓到底。②12

(作者单位:川汇区人民政府)

欢迎来论

各位读者,本版的《认真学习宣传贯彻党的十九大精神》《学术探讨》《思想观澜》《热点冷析》《理论前沿》《观书有感》《调查研究》等栏目长期征稿,欢迎踊跃来稿,请勿一稿多投。

来稿请寄:zkrbwjb@126.com zkrb1234@126.com
电话:15890589880 13525731576



川汇区『三四五六』棚改征迁工作法解析与思考

吕国平