

倍加珍惜 科学利用 为周口加快发展提供有力保障

(上接第一版)我们必须严守耕地红线,加大保护力度,坚持数量质量并重,促进耕地保护工作由数量管理向数量、质量和生态三位一体管理转变。在数量上管控。进一步强化规划管控和用途管制,严格执行以补定占、先补后占和占优补优规定,严格遵守永久基本农田、生态保护红线和城市开发边界,将各类开发活动限制在资源环境承载能力之内。在质量上提升。推进高标准基本农田建设,通过对水、田、林、路、村的综合整治,稳步提升耕地质量和产量。在生态上改善,加强重金属污染和土壤污染综合治理,切实改善土地生态环境,为生态文明建设构建连片的“绿色空间”。

坚持节约集约。人类需求的增长、经济发展的持续,不能寄希望于土地面积的增加,而只能走节约用地、集约发展之路,以有限的土地承载更多的产业、支撑更大规模的发展。限容量,突出土地投资强度和单位 GDP 占用土地比例、亩均税收这三条约束性指标的考核,提高项目用地门槛,倒逼企业提高土地利用强度和用地项目质量,发挥土地资源的最大

效益。优增量,抓住当前全市棚户区改造的有利时机,加快推进 183 个社区(城市村)的改造,实现民生改善与拓展城市空间的双赢。盘存量,积极开展城乡建设用地增减挂钩试点,加强闲置土地清理处置,盘活存量用地,提升土地利用水平,促进土地资源循环高效利用。

坚持优化配置。国土是经济社会发展的空间载体,要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,科学配置土地资源。突出规划引领,做好《周口市土地利用总体规划(2006-2020 年)》的修编工作,充分发挥土地利用规划的管控和引导作用,将土地利用和城市发展等各类规划同编同调、无缝对接,建立统一衔接、功能互补、相互协调的空间规划体系。优化空间布局,统筹人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护,构建科学合理的城镇化推进格局、农业发展格局、生态安全格局。做好土地收储,用好土地收储平台,加强政府对土地市场的调控,规范土地市场运行。发挥储备功能,加大低效利用的土地管理转移,把零碎的土地集中起来,化零为整,提高

土地的开发利用价值,为城市发展储备资源。重点做好沙颍河等水系两侧土地收储工作,为生态建设留足空间。加大中心城区批而未用土地的处置开发力度,利用好土地储备专项债券和专项储备资金,为城市建设提供资金支撑。

坚持深化改革,深入开展国有建设用地、农村耕地和农村集体建设用地“三块地”改革,激发土地资源要素活力。扎实推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区“两区”划定工作,优化农业生产结构和区域布局。抓住扶贫领域的政策机遇,开展好“空心村”整治工作,促进更多的结余指标以宅基地复垦券的形式在省域内公开交易。加快推进农村房地一体不动产登记确权登记工作,形成完整的房地一体不动产信息,奠定不动产权基础。开展好第三次全国土地调查,为全市经济社会发展 and 国土资源管理需要,提供准确、完整的土地基础数据需求。

坚持强化监管。土地资源利用和保护既是政府的职责所在,也是全社会应尽的义务。进一步明确责任,建立完善共同管理的责任机制,形成“党委领导、政府负

责、国土牵头、部门协作、公众参与、上下联动”的工作格局,真正变“一家管、大家用”为“大家管、统一用”。进一步完善制度,建立健全土地审批制度,做到批前严格审查、批后跟踪监管,确保项目建设依法用地不违规,科学用地不浪费;建立综合目标责任考核制度,把土地保护、资源消耗、生态效益纳入经济社会发展评价体系,杜绝以牺牲土地、环境、生态等为代价的发展。进一步加强查处,扎实推进土地卫片执法检查监督,持续开展“两违”治理,对未经批准擅自用地、私挖乱填、破坏耕地、侵占生态用地等违法行为,坚决予以打击;对违法违规用地行为制止不力、查处不及时,的,严肃追究责任,不断规范全市土地开发利用秩序。

寸土寸金关乎国计,一垄一亩涉及民生。管好用好国土资源,促进生态文明,是各级政府义不容辞的责任,也是社会各界的共同义务。我们必须自觉行动起来,珍惜土地资源,科学合理利用,加快形成人与自然、土地与生态和谐发展的新局面,为周口加快发展提供坚强、持续、稳定的国土资源保障。

我市扎实做好学生防溺水工作

本报讯 (记者 龚娜)6 月 22 日晚,全市预防中小学生溺水工作紧急会议召开。会议通报了近期全市中小學生防溺水工作情况,对全市暑期安全工作再动员、再部署。副市长王少青出席会议并讲话。

王少青要求,狠抓责任落实,首先要落实各级政府主体责任,其次要落实政府有关部门的分管责任,最后要落实各个学校的责任。要狠抓安全教育。市教育局要立即部署,组织各级学校迅速行动起来,利用多种形式开展防溺水宣传教育工作,同时要认真组织开展“教师进万家”大家访活动;团委、妇联及宣传部门要开展形式多样的预防学生溺水宣传教育活动。要严格落实各项安全工作制度,坚决杜绝溺水事故的发生。

中央环境保护督察组“回头看”交办案件办理结果公示

(第十七批)

(上接第一版)法定代表人王凤梅,占地面积 20 亩,注册资金 8000 万元;商水县永泰商砼搅拌站全称为商水县永泰商砼有限公司,法定代表人苏俊伟,占地面积 46 亩,注册资金 2580 万元。

(二)关于群众反映粉尘污染问题:上述两家公司均按照周口市住建局《关于加强预拌混凝土砂浆生产企业扬尘污染专项治理的实施意见》(周建科墙[2017]9 号)的要求,严格落实扬尘污染治理措施。主要做法有:一是搅拌主机及物料装卸传送做到封闭。二是原材料储存做到密闭,并配备喷淋装置。三是厂区道路及生产区域的地面进行了硬化。四是厂区道路安排专人按时清扫和洒水并配备了洒水车。五是安装了车辆自动冲洗设备并保证正常使用,设置了沉淀池。六是运输车辆出厂做到了冲洗,不带泥上路;混凝土运输车辆配置了防洒漏工具,运输途中不洒漏混凝土。通过以上措施的落实,两家公司在生产过程中产生的扬尘污染得到了有效控制,并分别于 2018 年 5 月 14 日和 2018 年 3 月 22 日通过环保、住建部门扬尘污染专项治理验收。

(三)关于群众反映噪声扰民问题:2018 年 6 月 20 日,受商水县环保局委托,河南省正信检测技术有限公司分别对两家公司的噪声进行了现场采样、检测,并出具了检测报告。周口市富邦混凝土有限公司(正信检字 HJ[2018]0620-05)和商水县永泰商砼有限公司(正信检字 HJ[2018]0620-04)检测报告结果显示:两家公司生产中间及夜间产生的噪声均不超过昼间 60db(A)、夜间 50db(A)的排放标准值。

综合以上调查情况,群众反映两家公司生产中粉尘污染、噪声扰民的问题不属实。

二、周口市商水县 受理编号: D410000201806160039

反映情况:商水县大武乡孙庄行政村有很多家养殖场,粪便到处堆放,无人清理,虫蝇滋生。

调查核实情况:经查:群众反映问题属实。孙庄行政村共有养殖户 22 户(非规模养殖场 13 户、散养户 9 户),其中,养猪户 19 户、养鸡户 2 户、养鸭户 1 户。2018 年 4 月 1 日,大武乡政府已组织相关人员向 22 户违法养殖户下达了整改通知书。截至目前,已关停 2 户(养猪户 1 户、养鸭户 1 户),其余正在整改当中。

处理整改情况:6 月 16 日,商水县委、县政府责成县畜牧局、环保局和大武乡政府对孙庄村养殖户污染问题联合进行调查处理,联合调查组对所有养殖户进行了集体教育,并立即对粪便进行清理,封堵了所有排污口,对已排入沟渠的污水,组织抽污车进行清运。同时,根据养殖规模和污染防治标准,要求全乡所有养殖户必须在一个月内建成沉淀池和标准化晾晒棚,严格落实“三防、两分”措施,对达不到环保要求的养殖户全部予以取缔。

问责情况:经大武乡党委研究决定,给予孙庄村支部书记孙国清党内警告处分,给予孙庄村支部委员蔡永耀党内警告处分,给予孙庄村支部委员武丽娜记过处分。

三、周口市沈丘县 受理编号: X410000201806150060

反映情况:周口市沈丘县白集镇后三行政村村后两百米,靠红旗运河西岸有一家非法熬胶厂,利用动物废皮渣和骨头熬制成胶块,每天晚上 8 点开始生产到次日凌晨四点停止,熬制过程中产生难闻的

臭气,影响群众生活。

调查核实情况:经查,该厂始建于 2016 年 5 月,位于沈丘县白集镇高庄行政村东,业主王苛苛,主要成品是工业明胶。在 2017 年 6 月份开展的“打击散乱污”专项行动中,沈丘县对该胶厂进行了取缔,至今未生产。群众反映的臭气并非生产中造成的,而是业主 5 月份从家中擅自转移到场内堆放的部分原料,在天气炎热的环境下发生了腐烂变质,产生了恶臭,影响了附近村民,群众反映问题基本属实。

处理整改情况:针对该公司存在的环境违法行为,沈丘县白集镇政府联合县环保局、公安局等部门按照“散乱污”的“两断三清”标准依法进行了取缔。下一步,沈丘县将严格落实网格化监管和属地管理的原则,加大对该胶厂的环境日常监管力度,确保取缔到位不反弹。

问责情况:针对该企业的违法情况,沈丘县监察委员会联合县环保局纪检组对负有监管责任的沈丘县环保局副局长苗俊生诫勉谈话。沈丘县监察委员会联合白集镇纪检组对白集镇副镇长李连华诫勉谈话,给予环保网格员、高庄行政村党支部书记王越强党内警告处分。

四、周口市川汇区 受理编号: X410000201806150061

反映情况:周口市川汇区荷花办事处前王营社区门口往东 50 米,有一个生产石粉的工厂,无除尘设施,粉尘污染严重。

调查核实情况:经查,该加工厂全称是川汇区富田建材经销处,位于周口市川汇区光明路电厂街,经营者为田效营,经营范围为建筑材料批零、涂料生产加工销售。该经销处 2014 年 7 月建成投产,总占地面积 750 平方米,总投资 28 万元,生产设备主要有 3 台搅拌机、2 个暂存罐,搅拌机分别在投料口及成品出料口安装集气设施,收集过程中产生的颗粒物,与搅拌机排出的废气一起经袋式除尘器处理后通过 15 米高的排气筒排放。2017 年 9 月委托河南极科环保工程有限公司对该项目进行了现状环境影响评估,同年 11 月,周口市环保局川汇区分局对该项目进行了备案确认。

现场检查时该厂正常生产,但因管理不善,生产车间封闭不严,内部物料未覆盖,堆存、装卸等环节产生粉尘,导致地面浮尘、粉尘严重,群众举报反映问题属实。

处理整改情况:环保部门调查后向该经销处下达了责令限期改正决定书(川环限改字【2018】第 16 号),责令立即停止环境违法行为,限 5 日内完成整改。同时对该企业进行立案处罚,逾期拒不整改或整改不到位,将责令其停产整治。下一步,川汇区将针对此类问题在辖区内进行拉网式排查,举一反三,严惩重罚,做好环境保护的各项工

问责情况:根据川汇区人民政府办公室《关于印发川汇区环境监管网格化方案的通知》(川政办[2016]42 号)精神,经研究,对负有领导责任的川汇区荷花办事处党委委员、武装部长王春生,前王营社区党支部书记王五俊进行诫勉谈话;给予负有直接责任的前王营社区主任阎万善党内严重警告处分;对负有直接责任的川汇区荷花办事处环保专干张盼盼诫勉谈话;责令负有直接责任的川汇区荷花办事处前王营社区工作人员王宝公开检讨。

周口市人民政府
2018 年 6 月 23 日

中央环境保护督察组“回头看”交办案件办理结果公示

(第十五批)

(上接第一版)主要从事手提袋和围裙生产,于 2017 年 7 月开始经营,面积 120 平方米,无环评手续。前期群众曾有投诉,范集镇政府于 2017 年 8 月 1 日对其下达了取缔通知书。但由于该厂生产工艺简单,无需动力来源,导致后来又擅自恢复生产,存在污水外排和异味问题。

处理整改情况:接到中央环保督察转办案件后,范集镇政府和项城市环保局联合执法,于 6 月 16 日对该厂实施关停取缔,并于 6 月 18 日取缔到位,目前该厂内生产设备设施已全部拆除,原料已全部清除,并落实了停电措施,下一步将严格落实党政同责、一岗双责要求,进一步完善环保网格化管理机制,确保环保监管全覆盖。

问责情况:经研究,范集镇纪律检查委员会给予范集镇政府付维民同志党内警告处分,给予范集镇文庄行政村网格员赵保平同志严重警告处分,范集镇党委对文庄行政村网格员赵俊刚同志作出停职处理。

二、周口市扶沟县 受理编号: D410000201806150013

反映情况:周口市扶沟县柴岗乡大王庄村、寺后村、朱岗村有多家养猪场气味难闻,粪乱便排。

调查核实情况:经查,柴岗乡的大王庄村、寺后村、朱岗村三个村内及周边确实存在多家畜禽养殖户,群众反映问题属实。

处理整改情况:6 月 16 日,由柴岗乡政府、扶沟县环保局、扶沟县农牧局组成联合调查组对群众反映的三个村及周边的养殖场(户)进行拉网式排查,对排查出的违法排污养殖场(户)进行严厉批评教育,并进行相关法律法规宣传教育。同时,立即商讨整改方案,并进行人员分工,明确责任,对存在问题进行整改。针对不同情况,分别对养殖场(户)下达关停通知书或责令整改通知书,对村庄内散养户坚决关停取缔,对村外养殖场(户)要求尽快建成沉淀池和标准化晾晒棚,严格落实“三防、两分”措施,对拒不整改的规模养

殖场(户)负责人移交公安机关依法处置。具体情况如下:朱岗村有养殖户共 8 户,其中 5 户需整改,其余 3 户须清养关停;寺后村有养殖户共 20 户,其中 3 户已达到“三防、两分”标准,其他 9 户需整改,剩余 8 户须清养关停;文亭行政村(大王庄村是文亭行政村下辖的一个自然村)有养殖户共 23 户,其中 2 户应整改,剩余 21 户应关停。

另外,乡村两级干部包户到人,全面封堵违法排污养殖场(户)所有排污口,对排入沟渠的污水清理消纳,场区周边粪污迅速清理。截至目前,朱岗村已清养、关停 2 户,1 户因母猪待产正在清养中,5 户正在整改中;寺后村已清养、关停 6 户,2 户正在清养中,9 户正在整改中;文亭行政村已清养、关停 8 户,13 户正在清养中,2 户正在整改中。

虽然扶沟县对群众反映三个村的养殖污染进行了整治,养殖场周边环境得到了一定改善,但是,由于清养畜禽,建设粪污收集、贮存、处理、利用和无害化处理设施需要一定时间,部分养殖场(户)尚未完全整改到位。下一步,将继续加大力度,因地制宜、举一反三、多措并举,对全县养殖污染问题进行彻底整治,争取早日彻底完成整改任务,避免再次发生类似事件。

问责情况:因扶沟县农牧局畜牧股股长胡建立工作上未尽职尽责,监督指导畜牧业生产及环境保护工作不到位;柴岗乡党委副书记鲁俊华分管畜牧工作期间,未尽职尽责,工作中监督指导不力;柴岗乡动物防检中心主任张长江工作上未尽职尽责,监督指导不到位,导致柴岗乡大王庄村、寺后村、朱岗村养殖出现污染问题。对此,县纪委监委分别对县农牧局畜牧股股长胡建立、柴岗乡党委副书记鲁俊华、柴岗乡动物防检中心主任张长江进行诫勉谈话。

三、周口市商水县 受理编号: X410000201806140050

反映情况:周口市商水县张明乡 219 省道西侧王庄桥南侧的鹏宇商砼,没有环保手续和土地使用手续。其老板王金卫与乡党委书记陈大勇是哥们,在乡党

委书记陈大勇的保护下,一天都没有停产过,即使上级环保督查比较严格时也是白天停产、晚上生产。

调查核实情况:

(一)群众反映:周口市商水县张明乡 219 省道西侧王庄桥南侧的鹏宇商砼,没有环保手续和土地使用手续的问题。

经查,该商砼全称是周口鹏宇商砼有限公司,建于 2015 年 5 月,占地约 12.5 亩,法定代表:王少鹏,该企业未办理土地使用和环保手续。群众反映问题属实。

(二)群众反映:其老板王金卫与乡党委书记陈大勇是哥们,在乡党委书记陈大勇保护下,一天都没有停产过,即使上级环保督查比较严格时也是白天停产、晚上生产问题。

经查:王金卫与该企业法人代表王少鹏是父子关系,王金卫经常宣扬与乡党委书记陈大勇是哥们关系,以此抬高自己身份,陈大勇和王金卫只是认识,并非所谓的哥们关系。因该企业没有土地使用和环保手续,2017 年 11 月 11 日,张明乡协同周口市环保局对该商砼站予以查封,并处罚款 3 万元。2017 年 11 月 21 日,张明乡政府为配合市环保局查封该企业,分别向张明乡电管站、六间楼行政村、闫庄点工作队下达了停电和监管通知书。但由于相关人員监管不到位,导致周口鹏宇商砼在利益驱使下,在夜间擅自非法生产,群众反映问题属实。

2018 年 6 月 16 日,接到中央第一环保督察“回头看”举报件后,商水县委、县政府责成张明乡政府联合县住建局、县环保局,于当日上午对商砼站进行实地查看,责令其按照“两断三清”标准自行拆除清理设备、产品和物料。目前,该商砼站六个商砼罐已全部放倒,机器设备、场内沙子、石子、水泥正在有序清理中。按照进度,预计到 6 月 26 日,将按照“两断三清”标准,全部取缔到位。

处理整改情况:一是责成商水县住建局、张明乡政府按照整改时限和“两断三清”标准,对该商砼站进行拆除、清理、取缔。二是责成张明乡负责对该商砼站拆

关于中央第一环境保护督察组转办信访举报件重新核查情况公示

(上接第一版)共 3 个案件群众反映的产业集群地点、环境违法行为基本相同,只是具体反映内容略有差异。因此,将 3 个案件进行并案重新核查,具体情况作出分别说明。

二、调查核实情况

(一)第 1 批编号 D410000201806010036 号案件:群众反映内容“商水县练集镇河沿村小学北 800 米,有二三十家铸造企业、租用 80 亩土地,没有任何手续,直接排放黑烟、粉尘,多次向当地政府及环保部门反映,环保部门现场将这些企业查封,第二天,企业就撕掉封条继续生产,环保部门对此不追查,污染问题一直未解决。”经查,群众反映的问题属实。练集镇河沿村村内翻砂铸造业主要生产加工渔网配件(网坠子),延续 40 余年,一直在村内农户家中生产,属家庭作坊式传统产业。逐渐形成集生产、加工、运输、销售为一体的“产业链”,带动几十万人就业。因该产业在村内生产、土方熔炼,工艺简单落后,造成环境污染。2018 年 11 月,在全国环境违法违规建设项目清理整改期间,商水县政府责令练集镇政府以及县环保、公安等部门开展联合执法,对该村 40 余家庭作坊式产业予以关闭、取缔。为给这些传统产业找出路,同时也便于对这些手工业作坊统一监管,2017 年 6 月,练集镇政府在河沿村村北租用约 85 亩土地,筹建了工业园区,将村中所有作坊式产业集中搬迁到园区。截至 2018 年 6 月 3 日,园区内陆续有 29 家企业入驻,因这些企业生产工艺简单落后且无任何环保措施,为

有效解决污染问题,政府责令这些企业必须严格按照环保要求改装中频电炉生产线并安装环保设施。29 家企业按照环保要求相继安装了脱硫、脱硝、除尘环保设备,但未改装中频电炉生产线。其中,园区区内发亮渔网加工厂于 2018 年 4 月新入驻园区,同时安装了环保设施和中频电炉生产线(该生产线符合国家产业政策),实施了“电代煤”。企业在陆续搬迁到园区过程中,入驻早的企业里有个别企业为降低生产成本在手续未完善和未安装中频电炉生产线的情况下,不运行环保设施进行生产,存在冒黑烟现象。2017 年 12 月 6 日,商水县政府责令练集镇政府联合环保部门对园区内企业统一进行了查封,并加强对园区的日常监管。因天气干燥,加之部分封条粘贴不牢等客观原因,有个别企业存在封条脱落、掉落的现象。为防止企业私自违法再生产,2018 年 5 月 22 日,商水县政府责成练集镇政府联合县环保、公安部门对园区企业进行了第二次查封。因园区内“发亮渔网加工厂”于 2018 年 4 月新入驻时安装了脱硫、脱硝、除尘环保设备和中频电炉生产线(该生产线符合国家产业政策),但未办理立项、环评审批等手续,属未批先建,在联合执法期间未拆除该企业中频电炉生产线和环保设施。

(二)第 2 批编号: D410000201806030055 号案件:群众反映内容“周口市商水县河沿村北边约 700 米处,有 30 多家小型铸造企业,每天晚上偷偷生产,烟冒黑烟,污染环境,投诉多次未解决,望尽快查处。”此案件具体调查处

理情况同上。

(三)第 5 批编号: D410000201806050067 号案件:群众反映内容“周口市商水县练集镇河沿村有二三十家铸造企业,将废铁熔化,造成黑烟黑烟,大气污染。现在镇政府要求这些铸造企业清理东西停产,应付这个月检查,一个月之后再生产。”其中,群众反映“使用燃煤冒黑烟,大气污染问题”具体调查处理情况同上。针对群众反映的镇政府要求这些铸造企业清理东西停产,应付这个月检查,一个月之后再生产问题。经核查,商水县政府在 6 月 2 日接到第 1 批转办案件(编号: D410000201806010036)后,已立即责成练集镇政府联合县环保、公安、电力等部门对该园区 29 家企业严格按照“两断三清”的标准,采取了断水、断电、清除生产设备、产品和生产原料,并拆除了落后的土方熔化炉,坚决杜绝其死灰复燃,不存在“为了应付检查,一律关停,一个月后再生产”的敷衍应付现象。因园区内一家“发亮渔网加工厂”于 2018 年 4 月入驻时安装了脱硫、脱硝、除尘环保设备和中频电炉生产线(该生产线符合国家产业政策),但未办理立项、环评审批等手续,属未批先建,在联合执法期间未拆除该企业中频电炉和环保设施,因此在执法过程中,也不存在“一刀切”现象。

三、处理整改情况

(一)针对发亮渔网加工厂的情况,商水县环保局已于 2018 年 5 月 24 日对该企业未批先建行为进行立案查处,并于当日依法向该企业下达了责令改正

环境违法行为决定书,责令该企业立即停止违法行为,停产并补办相关手续。同时,依法按照程序对该企业环境违法行为进行处罚。如该企业在法定期限内拒不履行处罚决定,逾期后将依法强制执行。

(二)拆除该企业用电变压器和入厂线路,并清除了该企业生产原料和产品,对生产线和设备进行了查封。

(三)企业必须按程序完善立项、环评审批等相关手续,达到环保标准,符合环保要求后方可投入生产。否则,一律不准投产。

(四)为防止企业偷偷生产,商水县政府责成练集镇政府组织专人负责监管,练集镇指派副镇长范大勇具体负责对该企业监督,由镇包村干部李保刚、村支部书记王守钦、村主任王文宣 24 小时对该企业进行监管,杜绝其私自接电生产。

周口市人民政府
2018 年 6 月 22 日