

周口市林业生态红线划定工作方案

周口市人民政府办公室 关于印发周口市林业生态红线划定工作方案的通知

周政办(2018)64号

各县(市、区)人民政府,市经济开发区、东新区、港口物流产业集聚区管委会,市人民政府各部门:

《周口市林业生态红线划定工作方案》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

2018年7月17日

林业生态红线是保障和维护国土生态安全、人居环境安全、生物多样性安全的生态用地和物种数量底线。划定林业生态红线,是强化森林资源、湿地资源和野生动植物资源保护管理的有效举措,是推进全市林业生态文明建设、创建全国绿化模范城市的重要保障。为切实做好全市林业生态红线划定工作,特制订本方案。

一、指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于生态文明建设的重要论述,通过划定林业生态红线,统筹林地保护利用规划、湿地保护规划,构建生态基

础稳固、生态内涵丰富、生态容量逐步提升的林业生态体系,充分发挥林业在维护生态平衡、维持生物多样性、提高生态承载力中的决定性作用,为全市生态文明建设提供安全保障。

二、划定原则

(一)坚持生态优先。将具有珍稀濒危性、特有性、代表性及不可替代性等特征,以及生态区位重要、生态功能显著和生态脆弱区或敏感区,对于生产生活与经济社会发展具有重要作用的森林、林地、湿地划入重点保护红线范围,强化管理措施,严守生态屏障。

(二)坚持保护为本。牢固树立保护

生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,正确处理发展与保护的关系,牢牢把握在保护中发展、在发展中保护的要求,坚守生态底线,夯实生态基础,促进经济社会可持续发展,实现经济建设与环境保护相协调、人与自然相和谐。

(三)坚持实事求是。林业生态红线划定应基于我市现有各类林地、湿地资源的分布现状,充分考虑经济社会发展水平和自然禀赋的实际情况,与受保护对象、经济水平和监管能力相适应,突出重点,确定目标,分类施策,确保划定的林业生态红线得到有效管控。

三、控制目标

根据我市实际情况,我市林业生态红线由森林、林地、湿地三条红线组成,到2020年,全市林地保有量不低于253.62万亩,其中森林保有量不低于249.94万亩,森林覆盖率不低于15.5%,森林蓄积量达到869.57万立方米;湿地面积不低于3.39万亩,各级湿地公园得到有效保护,维护全市淡水水资源安全。

四、保护区域

为有效落实林业生态红线控制目标,按照全面保护与突出重点相结合的原则,将全市森林、林地、湿地划分为I、II、III级共3个保护区域等级。各级保护区域范围如下:

(一)I级保护区域。I级保护区域是重要生态调节功能区内予以保护和

限制经营利用的区域,以生态修复、生态治理、构建生态屏障为主要目的。包括国家级生态公益林林地和湿地公园保育区。

(二)II级保护区域。II级保护区域是维护区域生态平衡和保障主要林产品生产基地建设的区域。包括除I级保护区域以外的生态公益林林地;未纳入I级保护区域以外的国有林场用材林地;重要交通干线(铁路、国道、省道、高速公路)、重要河流(沙颍河、贾鲁河等)两侧50米范围内的林地;国家、地方规划建设的优质用材林基地范围内的林地;退耕还林地。

(三)III级保护区域。该区域是需保护并引导合理、适度利用的区域。包括未纳入上述I、II级保护区域以外的各类林地、湿地。

五、管控措施

林业生态红线一旦划定,必须认真执行,严格管理。坚持实行用途管制、分级保护、保障重点、节约集约制度,严格控制占用征收林地和湿地,严禁随意砍伐林木,严厉打击破坏野生动植物资源违法犯罪行为,构筑区域生态安全屏障。各级保护区域管控措施如下:

(一)I级保护区域。实施局部封禁管护,鼓励和引导抚育性管理,通过补植套种和高效林改造,改善森林健康状况,提高森林质量。严格控制商品性采伐,区域内的商品林地要逐步退出,并划入生

态公益林管理范围。除国家和省、市重点建设项目占用征收外,不得以其他方式改变用途。湿地因国家和省、市重点建设项目征占用的,须按占补平衡原则恢复同等面积的湿地。

(二)II级保护区域。严格控制占用征收有林地,适度保障能源、交通、水利等基础设施和城乡建设用地,从严格控制商业性经营设施建设用地,严格控制勘查、开采矿藏和其他项目用地。重点商品林地实行集约经营、定向培育。生态公益林林地在确保生态系统健康和活力不受威胁或损害下,允许适度经营和更新采伐。鼓励人工恢复、增加湿地面积。

(三)III级保护区域。严格控制林地、湿地非法转用和逆转,控制采砂取土等项目用地。推行集约经营、农林复合经营,在法律允许的范围内合理安排各类生产经营活动,最大限度地挖掘林地生产潜力。

六、划定成果

(一)建立全市林业生态红线地理空间数据库。通过建立全市林业生态红线地理空间数据库,确定全市及各县(市、区)林业生态红线的数量,落实林地、湿地等地类的保护等级、界线范围、空间位置等各项因子,实现“以库管线”。

(二)形成全市林业生态红线一张图。通过调查核实,将林业生态红线中的森林、林地、湿地等落实到地块,结合林

地年度变更调查技术手段,实行动态管理,确保林业生态红线的现势性、时效性和精准性,实现“以图管线”。

七、工作要求

(一)加强组织领导。成立由分管林业工作的副市长任组长、市直有关部门负责同志为成员的林业生态红线管控工作领导小组,研究确定林业生态红线划定和管理工作中的其他重大事项。领导小组办公室设在市林业局,负责组织制定相关管控措施和日常工作。各县(市、区)也要成立相应领导组织,认真做好林业生态红线的划定、管控等工作。

(二)明确管理责任。各级政府是严守林业生态红线的责任主体,要将林业生态红线作为相关综合决策的重要依据和前提条件,履行好保护责任。各有关部门要按照职责分工,加强监督管理,做好指导协调、日常巡护和执法监督,共守林业生态红线。

(三)实行严格管控。林业生态红线划定后,原则上保持动态平衡。实行分级管理,严格管控,无特殊情况不得调整,确需调整变更的,按程序报批。

(四)强化执法监督。各级政府要按照职责分工加强林业生态红线执法监督,建立常态化执法机制,定期开展执法检查,及时发现和依法处罚破坏林业生态红线的违法行为,做到有案必查、违法必究,切实保护林业生态红线划定成果。

强引擎高质量助推郸城发展

(上接第一版)重点工作亮点纷呈。综合治税持续推进,“空心村”整治深入开展,企业养老保险征缴工作成效明显,综合指标同比增长率全市第一,污染防治攻坚战取得阶段性成效,5月份空气质量全省县级排名第2位,截至7月中旬空气优良率达69.9%。高招成绩继续保持全市领先,省理科第一名花落郸城,有37名考生被清华北大录取。

高位推进 奋力攻坚

打造重点项目建设强力引擎

“在重点项目建设中,我们始终坚持以高位推进、奋力攻坚,‘四项制度’齐发力,打造重点项目建设强力引擎,使此项工作呈现出新气象、新变化、新突破,以项目建设助推经济高质量发展。”郸城县长李全林说。

坚持重点项目领导分包制度。该县按照“一个项目、一名领导、一套班子、一项措施、一抓到底”的工作思路,实行“县领导分包、责任单位负责、督查组督促、项目单位落实”的工作机制,把郸城县46个重点项目交由县处级领导分包,并制定详细的推进计划、跟踪服务等具体措施,确保各个重点项目顺利推进。

坚持重点项目建设联席会议制度。该县针对重点项目存在问题和需解决事项,建立工作台账,明确重点推进事项、时间节点、完成时限、责任单位,提交由郸城县发改、环保、国土、规划、建设等相关职能部门参加的重点项目建设联席会议研究商定,对议定事项,交由相关责任单位包办、代办、帮办。

坚持重点项目督查督办制度。该县实行政府办、监察局、发改委、公安局参加的项目建设联合督查机制,不断加大重点项目督查检查力度,做到重点项目进展到哪里、督查工作就跟到哪里,随时掌握动态,及时通报情况,确保

抓一项成一项,促进项目建设任务得到有效落实。同时定期编发《项目建设督查通报》《重点项目建设动态》,电台定期播出项目建设督查报道,做到“发现问题即刻交办,问题不解决不放过,整改不到位不放过,业主不满意不放过”,从而有力地推进了全县重点项目建设。

坚持重点项目督导问责机制。县主要领导对各联审联批成员单位联审联批事项办理、联席会议议定事项交办等落实情况,定期听取汇报,督导检查,跟踪落实进度。对推进力度大、工作完成好的,通报表扬;对推进不力、完不成工作任务的,进行相应的问责处理。

强引擎推进高质量。这一批批投资大、带动强的项目建成并投入使用后,必将极大增强郸城发展后劲,为郸城经济的快速发展插上腾飞的翅膀。

招大引强 打造集群

喜见重点项目建设千帆竞发

该县不断加大项目引进工作力度,在“招大引强”上下工夫,通过以情招商、“以商招商”、以资源优势招商等灵活的招商方式,使招商引资工作取得了明显成效。

雁阵效应逐渐形成。巨鑫药业、万洋国际博览城项目等一大批重量级知名企业落户郸城。巨鑫药业是一家集医用中间体、兽用原料药及其预混剂、粉散剂等的研发、生产和销售为一体的高科技型民营企业,郸城基地生产的阿巴卡韦中间体和地尔硫卓中间件为国家863技术产品,该产品填补了国内空白。公司成立了周口市第一家“院士工作站”,先后与瑞士罗氏公司、美国雅来公司、辉瑞公司等跨国公司建立了长期的贸易和产品合作伙伴关系,主要产品畅销美国、日本等60多个国家和地区,被评为“河南省高成长性民营企业”“中

国动保行业制剂企业30强”。万洋国际博览城项目由江苏万洋投资集团投资建设,该集团由享誉国内外的浙商创办,总部位于江苏,公司专业从事大型商贸流通市场、城市综合体等商业地产开发和运营管理。目前,万洋集团已与160家国际、国内一二线零售商业品牌达成战略合作协议,与近1200家建材、家居、五金、汽配厂商结成战略联盟关系,最终实现了在全国以万洋为品牌的商业地产标准化开发和运营模式。

与此同时,润商购物公园、王子世界城、水之蓝润城等一批大中型知名企业相继与郸城签约。郸城这方投资热土已成为外商投资兴业的首选地。

喜看郸城,工业、商贸物流、基础设施、农业等项目百舸争流、千帆竞发,高潮迭起、形势喜人,充分展示出了新时代的“郸城速度”。

龙头带动 重中之重

省市重点项目树高质量标杆

郸城一高实验学校项目、九川电子远智智慧城项目、河南甜蜜蜜糖业有限公司项目、河南省神农药业有限公司新建项目……

行走在郸城市省、市重点项目建设现场,一股激情扑面而来。看得见的是如火如荼的建设场面,摸得着的是郸城发展蓝图逐步变成现实,经得起党和人民检验的是这些省、市重点项目为全县项目树起了高质量标杆。

郸城一高实验学校项目总投资3亿元,占地面积114亩,总建筑面积9万平方米。主要建设教学楼4栋、行政楼1栋、食堂1栋、宿舍楼4栋、教职工周转用房1栋,400平方米标准运动场1处,标准篮球场4个,校园道路、广场的硬化、绿化和总图工程等。目前,该项目已接近完工,预计7月底投入使用。

九川电子远智智慧城项目总投资12亿元,占地125亩,总建筑面积25万平方米,主要建设集电商服务、总部办公、创业孵化、电商培训、特产展示、物流仓储等为一体的电商产业园综合体。包含星级酒店、电商公寓、温泉游泳中心、高档别墅、购物中心等基础设施,项目预计2019年竣工并投入使用。项目建成后,预计年销售额达8亿元,利税7000万元,可提供3000个就业岗位。

河南甜蜜蜜糖业有限公司项目是郸城县委、县政府贯彻落实中央、省委、市委有关“僵尸企业”的处置精神,把停产的财鑫糖业公司由金丹科技公司以租赁经营模式成立的。甜蜜蜜糖业公司成立后,立即启动原财鑫糖业停工的在建项目,累计投入资金6.4亿元,对结冷胶、糖醇、淀粉糖项目进行升级改造。目前,公司东区生产线全部开工,职工重新回到工作岗位。企业年产值6.12亿元,利税7000万元,带动就业800余人。

河南省神农药业有限公司新区建设项目位于郸城县高新技术产业开发区,占地面积100亩,总投资3亿元,主要建设注射剂车间、中药前处理、提取与原料车间、口服液车间、检验中心、成品仓库、办公楼等基础设施,总建筑面积3万平方米,新上5条自动生产线。其中,化学药品注射剂3条线,中药药品注射剂2条线。于2018年2月开工建设,目前土建部分主体工程接近完工,设备已订购,预计2019年1月建成投产。

时间勾画发展的年轮,在不经意间留下经典的记录。郸城县委、县政府团结带领全县134万人民正以昂扬的精神状态,阔步走在奔向小康的道路上。②8

扶贫扶志发力杨庙后街蝶变

(上接第一版)杨卫东带领工作队在村里选举出5名德高望重、热心公益的村民,成立了红白理事会,制定村规民约。通过评选“好公公、好婆婆、好乡贤、好媳妇”等活动,引导群众破除陈规陋习,树立新观念,使村民素质得到明显提升。

杨卫东表示,下一步将继续严格按照上级部署,积极推进产业扶贫,扎实

做好扶贫攻坚工作,把杨庙后街村建设成为生态宜居、幸福宜居、人文宜居的美丽乡村,让老百姓切身感受到精准扶贫带来的实惠。

“杨庙后街驻村工作队扶贫扶志齐发力,积极弘扬孝善文化,使村民的精神面貌发生了很大变化,他们的做法值得推广。”杨庙乡党委书记许兵斌说。②8

省运会青少年男女乙组篮球赛在西华落幕

周口男篮荣获第三名

本报讯(记者 张猛 通讯员 艾睿文/图)7月18日上午,伴随着青少年男子乙组篮球赛最后一场比赛在西华县落幕,经过7天角逐的省运会青少年男女乙组篮球赛全部结束。男子乙组篮球赛冠军被焦作队摘走,郑州队获得亚军,周口队获得季军,女子乙组的冠军、亚军和季军分别被郑州队、洛阳队和焦作队夺走。

东道主周口男篮一路过关斩将,

以小组第二名的成绩和南阳男篮相遇,争夺第三名。在第一节比赛中,双方战况胶着,战成平手。在接下来的比赛中,周口男篮在整体配合方面的优势逐渐显现,最终以84:74的比分夺得季军。

“周口队是一支很年轻的业余球队,面对众多篮球劲旅,取得这样的成绩难能可贵,令人鼓舞。”周口男篮夺得季军后,教练康实现高兴地说。②8



周口男篮对阵南阳男篮。

省运会铁人三项比赛本周日在淅川开赛

我市代表队派出21名运动员参赛

本报讯(记者 梁照曾)7月22日,省运会铁人三项(社会组)比赛将在南阳市淅川县丹江湖畔举行。这是河南省运动会中首次设立铁人三项赛事,周口市将派出21名运动员参与角逐。届时,运动员们将展示游泳、自行车、长跑的综合混赛能力。

铁人三项运动(Triathlon)是奥运会体育比赛项目之一,1974年诞生于夏威夷,属于新兴综合性运动竞赛项目,2000年成为奥运会项目,2006年成为亚运会项目。铁人三项是考验运动员意志、技巧、耐力、智力等多方面综合能力的极限比赛,要求运动员在不同项目之间不间断转换。

此次省运会铁人三项比赛在南

市淅川县丹江湖畔举行,不仅能让运动员们感受丹江湖之秀美,更向外界展示了南水北调水源地的水源之美、南水北调工程之雄壮。省运会铁人三项比赛为国际标准距离铁人项目比赛,总赛程为51.5公里,其中包括1.5公里游泳、40公里自行车、10公里跑步。本届比赛共有来自全省的15支代表队171名男女选手参与角逐。

周口市派出21名运动员参加比赛。其中,周口伏羲铁人三项俱乐部发起人怀生,是河南省参加国际IRONMAN大铁比赛次数最多的选手之一,也是河南省内大铁比赛最好成绩记录保持者,更是周口市铁人三项运动的重要推动者。②8

