

# 打造共建共治共享的社会治理格局

马庆钰

习近平同志在党的十九大报告中提出,“打造共建共治共享的社会治理格局”。共建共治共享,既是对党的十八大以来社会治理经验的总结,也是对进一步加强和创新社会治理提出的新要求,充分体现了以人民为中心的发展思想。打造共建共治共享的社会治理格局,是社会治理适应新时代社会主要矛盾变化的客观要求。

一般而言,在社会处于物质匮乏阶段时,人们更关注的是温饱问题,物质产品供不应求为主要矛盾。随着经济社会发展,社会公众的诉求会发生变化。经过改革开放以来的持续快速发展,我国已经进入上中等收入国家行列,我国社会主要矛盾已经转化为为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。在期待更高水平物质文化生活的同时,人民在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长,社会参与意识越来越强。社会主要矛盾的变化要求我们党在进行社会治理时更加重视促进社会参与。党的十九大报告提出“打造共建共治共享的社会治理格局”,就是在社会治理方面对新时代我国

社会主要矛盾变化作出的积极回应。我们要深刻认识社会参与和民主、法治、公平、正义、安全、环境等的内在关联,破除妨碍人民群众有效参与社会治理的观念和体制机制障碍,用制度保障人民群众在社会治理中的参与机会和权利。

共建强调共同参与社会建设。在教育、医疗卫生、就业以及社会服务等领域,可以坚持政府主导,推进政社合作,为市场主体和各种社会力量发挥作用创造更多机会。应充分认识社会组织在社会建设中的重要作用。社会组织是社会治理和公共服务的合作者,是社会和谐与秩序稳定的影响者,是社会公益慈善事业的推动者,在推进国家治理现代化中可以发挥重要作用。因此,在社会治理中强调共建,尤其要促进社会组织健康发展,激发社会力量参与社会建设的活力。比如,完善政府购买公共服务机制,支持社会组织在提供公共服务中有更多作为。

共治强调共同参与社会治理。参与权是每一个公民的权利。在物质匮乏时期,人们参与公共事务的诉求尚不突出。随着我国社会主要矛盾的变化,人们对民主、法治、公平、正义、安全、环境的要

求越来越强烈。这就要求党委和政府为公众参与社会治理创造条件。一是完善社会治理格局。进入新时代,社会治理要善于发挥社会主体的积极性,推动形成政府治理和社会调节、居民自治良性互动的局面。应在坚持党委领导、政府负责的基础上,有效引导企事业单位、社会组织 and 公众参与社会治理,完善多元治理格局。二是重视基层自治功能。基层自治是社会主义民主的重要形式,是基层群众实现自己的事情自己管、自己办的重要途径,有利于保障公民参与社会治理的权利,有利于社会和谐稳定。

共享强调共同享有治理成果。我们追求的发展是造福人民的发展。改革发

展搞得成功不成功,最终评判标准是全体人民是否共同享受到了改革发展成果。改革开放以来,我国经济发展突飞猛进,但城乡之间、区域之间、群体之间还存在一定差距。解决这一问题,一个重要途径就是在社会治理中促进共享。社会治理要强化保障民生的举措、创新改善民生的思路,尤其要守住底线、突出重点,保障低收入群体的基本生活。社会治理还应注重完善有利于共享的制度,促进形成良好舆论氛围和社会预期,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

(原载《人民日报》)

## 理论前沿

## 纪委监委要严格执行重大事项请示报告制度

祁永亮

3月23日,国家监察委员会正式挂牌,标志着全国四级监察委员会全部组建完成。监察委员会组建,与党的纪律检查机关合署办公,根本目的是为了加强党对反腐败工作的集中统一领导。纪委监委向党委汇报工作时要严格执行重要事项请示报告制度,对重要事项,既要报告结果也要报告过程。

一、纪委监委在监督执纪工作中为什么向党委请示报告重要事项?

纪委监委在监督执纪工作中向党委请示报告重要事项是贯彻执行党纪国法规定的具体体现。纪委监委作为政治机关、反腐败工作机构、履行党内监督和国家安全职能的专责机关,向党委请示报告重要事项是坚持党的领导、坚决执行党纪国法的应有之义。

纪委监委在监督执纪工作中向党委请示报告重要事项是加强党对反腐败工作集中统一领导的具体体现。以习近平总书记为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”,形成了反腐败斗争压倒性态势。但反腐败斗争形势依然严峻复杂,需要深入推进,久久为功。反腐败工作政治性很强,必须在党的统一领导下进行,这是我们开展党风廉政建设和反腐败斗争的根本保证。

二、纪委监委在监督执纪工作中向党委请示报告什么重要事项?

纪委监委在监督执纪工作中向党委请示报告的重要事项主要有:报告问题线索处置情况。问题线索处置是监督执纪工作开始的第一步,主要有四类处置方式:谈话函询、初步核实、暂存待查、予以了结。其中,采取谈话函询、初步核实处置方式的,必要时向同

级党委(党组)主要负责人报告。所谓“必要时”,主要是问题线索涉及的人重要,如反映同级党委委员、纪委常委,以及所辖地区、部门主要负责人的问题线索;或者是问题线索涉及的事情重要,如事关改革发展稳定大局、事关国家秘密、事关国计民生发展大计等等;或者是问题线索涉及的社会影响重大,如热点问题、敏感问题、焦点问题、复杂问题等等。

报告立案审查调查情况。立案是纪委监委审查调查党员违纪和调查职务违法、职务犯罪的重要环节,必须严格依纪依法进行。经过初步核实,已经掌握部分违纪事实 and 证据,需要追究党纪责任的,或是经过初步核实,对监察对象涉嫌职务违法、职务犯罪,需要追究法律责任的,应当立案审查调查。启动立案程序,必须报同级党委(党组)主要负责人批准。

报告纪律审理情况、监督调查结果。纪律审理工作结束后,对给予同级党委委员、候补委员,同级纪委委员纪律处分的,需要报同级党委审批。向同级党委报告审理情况,既要报告认定违纪事实性质,分析被审查人违反党章、背离党的性质宗旨的错误本质,反映其态度、认识及思想转变过程,又要报告纪委会常委会会议审议和征求同级党委组织部门和被审查人所在党委(党组)的意见情况。对于监察对象,根据监督、调查结果,对有职务违法行为但情节较轻的公职人员,按照管理权限,直接或者委托有关机关、人员进行谈话提醒、批评教育、责令检查,或者予以诫勉;对违法的公职人员依照法定程序作出警告、记过、记大过、降级、撤职、开除等政务处分决定;对不履行或者不正确履行职责负有责任的领导人员,按照管理权限对其直接作出问责决定,或者向有权作出问责决定的机关提

出问责建议。这里的“管理权限”,主要是干部管理权限,对同级党委管理的领导干部的政务处分处置,需报同级党委审批,并按法定程序办理。

报告申诉复议复查工作中需要改变党委原作出的处分决定情况。

三、纪委监委在监督执纪工作中如何向党委请示报告重要事项?

在监督执纪工作中,涉及问题线索处置、立案审查调查、纪律审理和监督调查中的重要事项,纪委监委要根据情况,以不同方式及时向党委请示报告。

谈话函询主要适用反映的问题具有一般性,对需要谈话函询的下一级党委(党组)主要负责人,应当报纪检监察机关主要负责人批准,必要时向同级党委主要负责人报告。

问题线索以初步核实方式处置,主要适用于反映的问题具有可查性,对照党纪国法,判断其可能构成违纪或违法犯罪的问题线索。采取初步核实方式处置问题线索,被核查人下一级党委(党组)主要负责人的,纪检监察机关应当制作初步核实呈批报告,报同级党委主要负责人批准。

经过初步核实,已经掌握部分违纪事实和证据,需要追究党纪责任,或者监察对象涉嫌职务违法犯罪,需要追究法律责任,应当立案审查调查的,由具体承办的执纪监督室或审查调查室起草立案

审查呈批报告,经纪检监察机关主要负责人审批,报同级党委(党组)主要负责人批准,予以立案审查调查。

审理工作结束后,由审理部门形成审理报告,列明被审查人的基本情况、线索来源、违纪事实、涉案款物、审查部门意见、审理意见。审理报告应当体现党内审查特色,依据《中国共产党纪律处分条例》认定违纪事实性质,分析被审查人违反党章、背离党的性质宗旨的错误本质,反映其态度、认识及思想转变过程。对给予同级党委委员、候补委员,同级纪委委员纪律处分的,在同级党委审议前,应当经本级纪委会常委会会议研究提出初步处理建议,向同级党委主要负责人报告,同上级纪委监委沟通形成处理意见后,以办公厅(室)名义征求同级党委组织部门和被审查人所在党委(党组)的意见,再正式提请同级党委审议。

对不服处分决定的申诉,应当由批准处分的党委或者纪委监委受理,原批准处分的党委或者纪委监察委调整或变化的,由申诉人现在的相当于原批准处分的一级党委或者纪委监察委承办。需要复议复查的,由纪委监委相关负责人批准后受理。需要改变党委原作出的处分决定,纪检监察机关应当提请同级党委审议决定。②12

(作者单位:周口市纪律检查委员会)

## 思想观澜

(上接第一版)

可以说,在推进高质量发展进程中,周口已经进入政策红利充分释放、自身潜力蓄势待发的三重优势叠加期。

上个月底刚刚结束的河南省委十届六次全会暨省委工作会议指出,要把握时代特征,努力走出一条高质量发展路子。可以说,周口市正在用一揽子创新的解法,回应河南省委十届六次全会暨省委工作会议的要求,努力探索出一条高质量发展的“周口路径”。

谈完了背景,结合本次观摩中的感受,笔者再来谈谈,这条高质量发展的“周口路径”,究竟有哪些亮点和关键。

首先,从产业角度来说,本次观摩中,涌现出了以下几个特点:

传统产业不断优化升级、与时俱进,与此同时,发展动能持续转换,新产业正在成为支撑周口高质量发展新动能。

观摩中,涌现出几个有趣的模式,比如商水县呈现出了县域产业升级的另一种样本:引进德国先进技术,加上在此基础上系列创新,成功取得了专项技术历史性突破,引进、吸收、创新、突破,最后到市场接受和认可,一条完整的升级链条。

比如回归经济、返乡创业的样本:鹿邑县的尾毛化妆刷加工业。观摩时发现了一个有趣的机构:尾毛产业发展办公室。除了名称有趣,该产业做得最好的地方是:以返乡创业为开端,通过当地企业家集群式打造,加上产业集聚区平台的载体支撑,最终形成了叫响全球的特色产业基地。

比如郸城县坚持招商引资与盘活僵尸企业并重,通过租赁经营、技术改造等手段,使得企业转型升级、获得重生等等。通过整合、嫁接、改造、转型,周口让

## 高质量发展的“周口路径”

传统产业“点铁成金”,形成新的竞争优势,一些行业、产业出现“集群式”变革,“梅开二度”,最终的结果就是传统产业焕发出生机,成为区域经济新的增长点,甚至是爆点。

当然,一系列新产业、新模式也在不断生根、壮大。这方面,尤其以现代服务业高质量发展为亮点。

观摩中,包括太康县恒大城市综合体建设项目、郸城九川公司远洋智慧城项目、川汇区周口静脉产业园建筑垃圾再生资源项目、鹿邑县老子文化产业园等等,分别从商业模式、电商产业、循环经济、文化旅游等多个角度,不断革新优化着周口市产业结构。

除了上面两点,“周口路径”在产业方面,还有两个代表性的特点:

第一,周口力推的县域“一县一主业”集群发展计划,真正做到了延伸产业链条,推动错位发展。观摩中,不同县域之间,“泾渭分明”的主导产业,以及统一的集群式发展方式,让人印象深刻。可以说,丰富多彩、各具特色的县域经济高质量发展,成为了“周口路径”最扎实有效的关键所在。

第二,投资方式多样化。以郸城为例,观摩四个项目,有社会资本参与教育领域的新样本,有农产品上行的一体化平台,有“僵尸企业”盘活重生、大放光彩,也有“常青树”型企业持续升级壮大。不仅高质量发展的主题十分明确,而且投资的种类和方式特别多样化,让人眼前一亮。

郸城其实是整个周口的缩影,高质量发展,需要高质量产业支撑。而高质量产业背后,则是周口当下正在实践中的高质量的投资结构和方式。

其次,从乡村振兴和精准扶贫角度来说,本次观摩中,涌现出了以下几个特点:

今年政府工作报告中提出,要大力实施乡村振兴战略,科学制定规划,健全城乡融合发展体制机制,依靠改革创新壮大乡村发展新动能。如何更好地把脱贫攻坚实施乡村振兴战略有机结合起来,就成了当前最大的机遇。

而在这方面,周口探索出了一条以产业扶贫、教育扶贫等为核心,乡村振兴与精准扶贫有效结合的高质量脱贫路径。

在沈丘观摩时,其中一个项目正是从扶贫车间走向园区的带贫企业。有选择、有重点的发展让贫困人口能够持续受益的产业,完善企业、新型经营主体与贫困户的利益联结机制,成为了沈丘产业扶贫的主要着力点。

在郸城观摩时,笔者特意询问了郸城在教育扶贫方面的工作进展,作为高质量教育的样本县域,郸城县累计投入近亿元,全面资助17万人次建档立卡贫困家庭学生上学,全力阻断贫困代际传递。

除此之外,作为传统农业大市、传统种养大市,周口市在农业产业升级方面,同样做了不少工作。包括沈丘邦杰清真食品项目,包括一系列电商产业园项目等等,周口正在加速布局现代农业产业体系。

# 热点冷析

“为增加现场观摩会的‘效果’,给观摩检查的领导留下好印象,云南省昭通市镇雄县盐源镇一扶贫观摩点,以每天50元的租金“租牛迎检”……”近日,中央纪委国家监委网站曝光的一起扶贫领域作风问题案例,给人啼笑皆非之感。

其实,类似的事情在几年前就发生过。据《人民日报》2015年刊发的一篇文章披露,有个地方,为了让上级考察时看到自己的扶贫成绩,派一些小學生披着装化肥用的白塑料袋,趴在领导路过的山坡上。领导远远望去,山坡上尽是“美羊羊”,大加赞许。

从“装羊迎检”到“租牛迎检”,花样翻新、洋相百出的“闹剧”在扶贫领域频频曝出,折射出一些地方根深蒂固的形式主义、官僚主义。在扶贫工作中大搞投机取巧的花招,在其他工作当中又何尝不是如此?用中医术语来说,这属于“虚火旺盛”。

按照中医理论,火有虚实之分,凡属于体质衰弱、真阴亏损或真阳衰竭所引起的机能低下,而表现为虚性亢奋的,都属于虚火的范围。《景岳全书·虚火论》曰:“凡虚火证即假热证也。”近年来,扶贫工作备受重视,一些地区的个别干部为了“出政绩”“成典型”“让上级满意”“考核排名靠前”,绞尽脑汁大搞“面子工程”,有的“造盆景”,有的“垒大户”,有的“刷外墙”,等等。不是下“绣花功夫”,而是以投机取巧的“花式扶贫”来“博出位”,是典型的“虚火”表现。正如有评论指出的,投机取巧,玩花架子,这背后,既是政绩观的扭曲,也是能力不足的表现。

“政者,正也。”习近平总书记曾强调,干事创业一定要树立正确政绩观,做到“民之所好好之,民之所恶恶之”。有的地区的个别干部之所以“虚火旺盛”,一个主要原因就是政绩观跑偏了,做工作不是自觉从人民利益出发,而是为了“制造政绩”、树立个人形象。政绩观的“错位”必将导致行动上的“畸变”,例如凡事“唯上不唯下”,搞华而不实、劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”,都属于“畸变”。

“虚火旺盛”,从外因来看,一些地区、部门盛行好人主义,考核监督机制“脱实向虚”,也起了推波助澜的作用。比如,有的领导干部明明知道眼前的扶贫观摩点是精心布置过的“盆景”,却因为不愿得罪人,仍然赞赏有加。

治“虚火”,正“畸变”,就要改进考核方法手段,既看发展又看基础,既看显绩又看潜绩,既看典型又看非典型,把惠民实效、群众评价等作为重要考核内容。考核是“指挥棒”“风向标”,监督则是端正作风的“紧箍”,这就需要完善相关监督机制,变“上级说了算”的“单维度”评价为“群众评”“第三方机构评”等相结合的“多维度”评价,通过交叉检查、随机抽查等方式,压缩考核评比中“自由裁量”的空间。如此,才能倒逼干部灭“虚火”,摒弃虚浮之风,力戒形式主义、官僚主义,防止“倾向性问题”发展成“普遍性问题”。②12

## 担当应在“曝光”前

辛董超

“同一条道路,一会儿限速每小时80公里,一会儿限速值成了70公里、60公里、40公里……”在媒体报道山东境内部分道路像过山车、限速值频繁切换的问题之后,山东省公安厅近日召开了道路交通限速管理新闻发布会,通报限超速管理改革办法,出台了上下匝道不设限速、连续超速违法只罚一次等多项整改措施。

对这一次的整改措施,网友普遍持肯定态度。事实上,关于山东境内道路限速规定“够奇葩”的吐槽在网络上发酵已久,在引发舆论广泛关注之前,限速“忽高忽低”的问题并未得到根治。这不得不令人深思,久而未决的老问题,为什么在高强度曝光之后,就能立马整改到位?

成为网络热点之后,舆论谴责、上

级斥责,“压力山大”之下“一步到位”解决问题,这样的“整改套路”屡见不鲜。事实上,很多群众反映强烈的问题一开始并不是什么大事、难事,可就是被形式主义、官僚主义硬生生地推、拖成了“老大难”。需要提醒的是,不作为不担当,导致小事拖大、大事拖炸,引发干群矛盾,损害党的形象,被处理或问责是大概率事件,纯属咎由自取。

对党政机关和党员干部来说,在“责任田”里履职尽责是天职、是义务、是本分,该做的事就得做,该担的责就得担,尤其是自己挖的“坑”、埋的“雷”,哪怕含着泪也得自己跳下去、蹬过去。不推就不动,不催就不做,以为自己自己能赚到什么呢?抛出了惊天动地的事迹,搞出了千夫所指的舆情,代价可能是“你付不起的”。②12

## 别让“疫苗之殇”再次上演

晨曦

日前,长春长生违法违规生产狂犬疫苗,存在记录造假行为,引发社会广泛关注。对此事件,习近平总书记作出重要指示:“有关地方和部门要高度重视,立即调查事实真相,一查到底,严肃问责,依法从严处理。”

在严肃问责的同时,我们也要反思,近年来,“疫苗之殇”之所以屡屡上演,问题到底出在哪里。显然,诚信的缺失无疑是首当其冲的因素。那些不法厂商在个人利益的驱动下,丧失了以诚信为本的职业道德,泯灭了己的人性 and 良知,最终置民众的生命安全于不顾,酿造了一起又一起的问题疫苗事件。

监管漏洞和体系的不完善,也是导致问题疫苗屡禁不止的原因。每每

发生重大食品药品安全事故,总结的原因之一就是“监管漏洞”。为何会有监管漏洞?最根本的原因是我们管理部门的“监管被动”。杜绝问题疫苗,监管必须走在前面,不能等出了问题再去惩处。只有主动出击,及时完善监督管理机制、健全相关法律法规,不给不法分子留空子,才能形成威慑力,才能把问题消灭在萌芽状态。

让全社会共同行动起来吧!别让“疫苗之殇”再次上演!无论是疫苗生产、销售企业还是药监部门,都必须以“敬畏生命”为信条,以更严格的生产标准、更严厉的常态监管、更严苛的违法处罚规范行业发展,以此来挽回民众对疫苗的信任、对社会的信任。②12

## 省脱贫攻坚监督举报热线公告

2018年7月23日至8月5日,河南省脱贫攻坚领导小组在周口市开展脱贫攻坚半年工作核查。核查期间开通监督举报热线,受理干部群众对脱贫攻坚有关问题投诉举报。

监督举报电话:0371—65919535  
电子邮箱: hnfb12317@163.com  
短信手机号: 17737793060  
电话接听时间为每天8:00至22:00

省脱贫攻坚领导小组办公室  
2018年7月21日

### 欢迎来论

各位读者,本版的《认真学习宣传贯彻党的十九大精神》《学术探讨》《思想观澜》《热点冷析》《理论前沿》《观书有感》《调查研究》等栏目长期征稿,欢迎踊跃来稿,请勿一稿多投。

来稿请寄:zkrbwjf@126.com zkrb1234@126.com  
电话:15890541222 13525731576