

# 建设城乡区域发展体系

林木西

习近平同志在中央政治局第三次集体学习时指出,要建设彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系。这既是对我国区域发展总体战略的完善和提升,也是对党的十九大报告提出的实施区域协调发展战略的具体部署,为进一步推动区域协调发展提供了行动指南。

**建设区域良性互动发展体系,增强区域发展的互动性。**东部率先、西部开发、东北振兴、中部崛起“四大板块”是区域良性互动的基础,“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展“三大战略”是区域良性互动的桥梁和纽带,以城市群为主体、大中小城市和城镇协调发展的城镇体系是区域良性互动的新动力和增长极。深入实施区域发展总体战略,需要综合施策、分类指导,以“三大战略”为核心实现一体联动、重点突破,以城市群战略打造新的增长极、拓展区域发展新空间。“四大板块”“三大战略”和城市群互动发展有利于增强区域发展的协同效应,形成区域经济政策的叠加效应,提高区域发展的质量和水平。

思想政治工作从来都同党和国家工作大局紧密相联,同国际国内形势的发展变化紧密相联。做好思想政治工作,必须善于从国内外形势的变化和国际国内两个大局的互动中,深入分析面临的新情况新问题,科学把握党和国家事业发展提出的新任务新要求。

**夺取全面建设小康社会新胜利,实现中华民族伟大复兴,迫切需要加强和改进思想政治工作。**经过改革开放40年的奋斗,我国站在了一个新的历史起点上,进入了新的发展阶段。去年以来,面对国际金融危机的影响,中央果断决策、全面实施一揽子应对计划和政策措施,我国经济呈现回升向好趋势并不断巩固。同时也要看到,当前世界经济复苏的不确定因素依然很多,这就迫切要求我们充分发挥思想政治工作的优势,通过深入、扎实、持久的思想政治工作,坚定

近年来,随着我国改革开放以及社会主义现代化建设的不断深入,人们对于青年干部的认识又加深了一层。青年干部直接关系到国家未来的可持续发展,青年干部能够为我国提供快速健康发展的保障。随着国内外的竞争越来越激烈,人才竞争在青年人才与青年干部中显得更加明显了。要想更好地培养青年干部,促进青年干部成长,就必须在实践中不断对青年人才进行教育和培养,让青年人才能够成为具有中国特色的青年干部。让青年干部能够在各个行业中发挥出关键的作用,为我国改革开放以及社会主义现代化建设事业做出贡献。

**一、加强青年干部的思想与心理工作的意义**

从我目前青年干部队伍的思想状况可以看出,青年干部思想状况比较稳定,精神状态也比较好,工作热情很高,工作积极进取、干劲饱满。但是,我们也可以看出,青年干部思想活跃的同时,还是存在着各式各样的问题,这些问题主

政治工作是我党的生命线,各级党委对单位建设的领导最根本的就是思想政治领导,必须始终筑牢生命线,坚持思想政治建设方向不偏离。

**一、要把握根本**

加强思想政治工作的根本任务,就是要强根基、固好魂、引好航,保证广大党员干部干部在多变的社会形态、多样的形势任务、多元的价值取向中,始终坚定政治信念、永远听党指挥。用科学理论强基。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神武装头脑,持续巩固“两学一做”活动成果,按照向深度延伸、向广度拓展的要求,把学习推动推向新阶段,提到新水平。用政治要求铸魂。当前,意识形态领域斗争异常复杂、各种思潮碰撞十分激烈,对此,要积极抓好正面理论灌输,切实讲清讲明道理,打牢党员干部爱党、信党、听党的思想基础,确保从思想上政治上组织上牢牢掌握单位建设方向。用核心价值观

习近平总书记在党的十九大报告中强调:“要把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务,教育引导全党牢记党的宗旨,挺起共产党人的精神脊梁,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。”这既是新时代党的思想建设的重要内容,也是新时代共产党人保持先进性和纯洁性的必然要求。

**挺起共产党人的精神脊梁,必须从伟大的政党精神中汲取营养。**伟大的实践,孕育形成伟大的政党精神。在领导中国革命、建设、改革的伟大实践中,中国共产党人团结带领人民建立了符合我国实际的先进社会制度,实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃,培育了红船精神、井冈山精神、苏区精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神、沂蒙精神、抗美援朝精神、北大荒精神、大庆精神、雷锋精神、焦裕禄精

**建设城乡融合发展体系,增强区域发展的融合性。**实现城乡融合发展,要把新型城镇化和乡村振兴战略作为一个有机整体统筹推进,既要“求同”、突出一体化,又要“存异”、避免等同化。坚持城乡差异化发展,促进城乡要素双向流动,做到“进城”“下乡”各得其所,形成相得益彰的生产生活格局。坚持产城互动,坚持以产业为基础,以产业化促进城乡一体化,为城乡融合提供强有力的产业支撑。坚持三次产业融合发展、公司与农户携手并进、城镇与乡村联动发展,进一步缩小城乡差距,努力实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度均衡化。

**建设陆海统筹整体优化发展体系,增强区域发展的整体性。**我国是海洋大国,海洋在区域发展和对外开放格局中具有十分重要的地位。坚持陆海统筹,发展海洋经济,科学开发海洋资源,保护海洋生态环境,对区域协调发展和国民经济整体发展具有十分重要的意义。发展海洋经济,需要优化海洋产业结构,发展海洋技术,推进智慧海洋建设,创新海域海岛资源市场化配置方式,加强海洋资

源环境保护,坚决维护国家海洋权益,大力建设海洋强国。

**建设区域优势互补发展体系,增强区域发展的协同性。**推动区域经济协调发展,需要培育和增强区域比较优势。以雄安新区建设带动北京非首都功能疏解,推动京津冀协同发展,建设以首都为核心的世界级城市群,辐射带动环渤海地区和北方腹地发展。发挥长江经济带联通东中西部地区的特殊优势,形成促进区域协调发展的重要支撑带,建设全国生态文明建设的先行示范区、创新驱动带和协调发展带。发挥“一带一路”建设的开放引领作用,形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放新格局。发挥粤港澳大湾区重要经济增长极和技术创

新领头羊作用,打造世界级城市群,带动泛珠三角区域合作。

(原载《人民日报》)

## 理论前沿

### 立足新形势 把握思想政治工作新要求

王玲

干部群众的信心,增强人们的精神力量,把人民群众思想和行动统一到中央的决策和部署上来,把智慧和力量凝聚到全面建设小康社会上来。

**推进改革开放事业、发展社会主义市场经济,迫切需要加强和改进思想政治工作。**改革开放和社会主义现代化建设的过程,是不断解放和发展社会生产力、提升综合国力的过程,也是不断提高全体人民思想道德素质的过程。改革开放40年来,广大群众的思想道德素质明显提高,同时也要看到,社会上仍存在一些不良思想倾向和不道德行为,这就迫切要求加强和改进思想政治工作,抓住思想道德建设这个基础,大力推进公民道德建设,弘扬社会正气,培育文明风尚,不断丰富人们的精神世界、增强人们的精神力量,促进人的全面发展。

### 浅谈青年干部的思想与心理工作

赵雯

要表现在青年干部因为学历高和素质高所以期望也比较高,但是青年干部的业务实践能力却比较低、综合事务应急处理能力还有待提高等多元化的特征。对此,能够看出加强青年干部思想和心理工作有着非常重要的意义。

**二、重视青年干部的培养**  
在对青年干部进行培养的时候,需要加强对青年干部的理论知识培训工作,加深青年干部对马克思主义以及共产主义的理解。近年来,世界的发展非常迅速,不管是科学方面还是政治方面都在往更深的层次发展着,知识的更新速度更是达到了令人难以想象的飞速发展的地步。在对青年干部进行培养的时候,要注重对青年干部的理论修养的

### 筑牢思想政治建设的生命线

王建伟

实提高决策力、强化执行力、增强凝聚力。注重改进作风。大兴密切联系群众之风、求真务实之风、艰苦奋斗之风和批评与自我批评之风,着力破“满”、防“虚”、治“浮”、克“惰”,增强事业心责任感,把心思用在单位建设上,把精力投到抓落实中,无愧于组织的重托。注重树好形象。清正廉洁,这不仅是党员的标准,也是做人的准则。党员干部要警钟常鸣,特别是在权钱色面前,要多一分清醒,少一点侥幸,多一份原则,少一点灵活,多一份知足,少一点奢望,以坚强的党性、过硬的作风、良好的形象影响和带动单位建设。

**三、要突出特色**  
适应新形势带来的新挑战、新要求,结合单位实际,创新和丰富其形式

### 挺起共产党人精神脊梁

吴桂韩

神、红旗渠精神、“两弹一星”精神等一系列伟大的精神。作为当代共产党人,必须坚守远大理想和崇高精神追求,始终从伟大的政党精神中汲取砥砺奋进的精神营养,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态走好新时代的长征路。

**挺起共产党人的精神脊梁,必须弘扬伟大民族精神和时代精神。**民族精神和时代精神,是一个民族继往开来、与时俱进的不竭动力。作为当代中国共产党人,必须用以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神鼓舞斗志、凝聚力量,构筑实现中华民族伟大复兴中国梦的强大精神支柱和伟大精神动

力,通过持之以恒的奋斗,把我们的国家建设得更加富强、更加民主、更加文明、更加和谐、更加美丽。

**挺起共产党人的精神脊梁,必须自觉践行社会主义核心价值观。**核心价值观是文化的灵魂,承载着一个民族、一个

国家的精神追求。作为当代中国共产党人,必须践行社会主义核心价值观,以实际行动彰显共产党人的人格力量。同时,要注重发挥党风政风对促进社会风气好转的示范带动作用,将社会主义核心价值观融入治国理政各个方面,融入精神文明建设和社会公德建设全过程,融入对经济社会和人民生活各领域,积极推动社会主义核心价值观不断转化为全体人民的精神追求和自觉行动。②12

(作者单位:周口汽车运输集团总公司)

要适应科学技术的迅猛发展,应对互联网等新兴媒体的挑战,迫切需要加强和改进思想政治工作。互联网既为我们开展思想政治工作提供了新手段,也日益成为各种社会思潮和利益诉求的集散地,成为敌对势力进行意识形态渗透着力利用的渠道和腐朽思想文化沉渣泛起的一个传播途径。近年来,我们高度重视对新兴媒体的运用和管理,加强网上思想舆论引导,建立并不断完善管理体制机制,取得了一定的成效。但总的来讲,与互联网、手机技术快速发展的形势相比,我们的工作还很不适应。我们必须更加积极主动地顺应信息网络技术迅猛发展的新趋势,深入研究信息化条件下思想政治工作的特点和规律,努力运用互联网、手机等新兴媒体,建设开展思想政治工作的新平台。②12

(作者单位:周口豫达公路桥梁有限公司)

要进行有效的管理,在管理的过程中需要坚持党管理干部的原则,在使用管理方法的过程中需要注意改进,保证干部制度的改革。只有不断加强综合管理,才能够形成一种有助于青年干部健康发展的社会环境。对于青年干部的考核也需要更一步地完善。对青年干部的考核,必须是公平、公正以及全面的;对于选拔培训出来的青年干部,要从以下四个方面进行考核:首先,要考核青年干部的思想素质,思想素质直接决定了青年干部的质量。其次,要考核青年干部的工作作风,通过考核青年干部的工作作风,评判青年干部是否能够全心全意为人民服务。第三,要考核青年干部的工作能力,考主要包括组织能力、分析事物的能力、遇到紧急情况时的预警处理能力等。最后,还要考核青年干部清廉与否,青年干部作为我国领导干部中的新生力量。青年干部清廉,可从源头上预防腐败现象的发生。②12

(作者单位:周口汽车运输集团总公司)

和方法,加强思想政治特色化、系列化建设。坚持文化引领。强渗入、发挥服务保障功能,善引入、积极借鉴社会文化有益成分,防侵入、有效抵御思想文化侵蚀,重投入、加强队伍和文化装备建设,确立正确的工作指导,不断强化文化阵地建设。坚持主题引导。按照“三个紧贴”要求,深入抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育和经常性思想教育,进一步强化宗旨意识、核心意识、大局意识。结合庆祝改革开放40周年,结合单位工作实际,加强特色专题文化宣传。大力开展弘扬新风正气系列教育,广泛开展谈心交心活动,持续抓好作风建设。坚持典型引路。一个单位没有典型就没有标杆,没有导向,工作就缺少积极性。各级党委要有培养典型的意识,善于用典型推动工作,做到行行有先进、处处有标杆,激励士气、弘扬正气,带动正能量、凝聚战斗力。②12

(作者单位:周口汽车运输集团总公司)

好政策,落到实处才是真的好

## 热点冷析

好政策落到实处才是真的好,然而有的好政策却在执行中遭遇了“口惠而实不至”的尴尬。反映这种现象的新闻有不少,来看两条:

一是,全国多地近期最高气温突破历史极值,有媒体调查发现高温津贴发放不到位的情况在一些地方、部门、单位依然存在。如,根据人力资源和社会保障部今夏开展的用人单位违法违规情况专项检查的数据,到7月下旬,陕西省西安市检查各类用人单位1142户,涉及高温作业劳动者3.05万人,其中2.7万人领取了高温津贴,仍有11.5%的劳动者未按时领到高温津贴。

二是,福建、湖北、重庆等多个省市近年来通过地方立法确立了“独生子女护理假”,即领取独生子女父母光荣证的老年人,在住院治疗期间,其子女所在单位应当给予每年累计不少于一定天数的护理假,护理假期间视为出勤。然而有记者调查发现,对于这个护理假,许多独生子女身份的劳动者要么“不知情”,要么“不敢请”,要么“请不了”。

事实上,高温津贴作为劳动报酬的组成部分,并不是可发可不发的“福利”。在2012年有关部门印发的《防暑降温措施管理办法》中,明确要求用人单位安排劳动者在35℃以上高温天气从事室外露天作业以及不能采取有效措施将工作场所温度降低到33℃以下的,应当向劳动者发放高温津贴,并纳入工资总额。受到社会普遍认可的“独生子女护理假”,更是白纸黑字地写入了部分省市的地方法规。可据诸现实,仍然有部分高温下的劳动者未获得应有的权益,“在外打工这么多年,还不知道‘高温津贴’是何物”;有的用人单位存在拿西瓜、绿豆汤替代高温津贴的现象,被吐槽“一碗绿豆汤几十块,实在是喝不起”;有的地区发了文却没有下文,一些公司和个人明确表示不知道每年享有带薪护理假,“确实还不清楚有这个规定,也没有人以独生子女护理假的名义请假”……

事关劳动者切身利益的好政策,却变成了“空中楼阁”,说明了什么?表面上看原因是一些用人单位在执行中“动歪脑筋”“打擦边球”,深究下来还是对相关职能部门监管不力、执法不严的问题。由此造成了两种怪象:一方面是对用人单位违法违规行为的约束惩处力度不够,一些单位认为相比发出去的“真金白银”,即便接到“罚单”付出一小点微不足道的“小代价”,从成本角度看也是“划算的”,自然不会把政策法规的有关要求放在眼里。另一方面,一些合法权益被侵害的劳动者在面对“要权利还是要饭碗”这道选择题时,害怕“因小失大”,很难铁下心跟单位较真,就如一位网友说的:“单位不发高温津贴,我也不敢去要,怕因为一点小钱得罪了领导。”归纳起来一句话:监管不给力,政策难落地,劳动者受气。

“徒善不足以为政,徒法不能以自行。”维护劳动者权益、把好事办好,出台相关政策法规只是第一步。要让好政策落地,还需要制定体现问题导向、操作性强的实施细则,明确具体的责任监管部门,加大对用人单位执行政策法规情况的监督检查力度,提升违法违规成本。多措并举,让违法违规的用人单位“吃痛”,才能营造“不敢”的氛围,从而维护政策法规的严肃性。②12

### 巡视整改必须落实到位

晨曦

日前,市委书记刘继标主持召开

了市委常委会议,研究市委关于中央第一巡视组巡视河南反馈意见对照检查整改落实工作等事项,并就贯彻落实中央巡视反馈意见提出明确要求。诚然,巡视聚焦问题、发现问题只是第一步,整改问题和解决问题才是关键。如果巡而不改,改而无效,岂比不巡视的效果还坏。因此,巡视整改必须落实到位,切不可做表面文章。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把巡视作为推进全面从严治党重大举措,坚持党内监督和群众监督相结合,对深化反腐、形成震慑起到了重要作用。当前,不少地方对巡视过程中发现的问题,能够认真整改、狠抓成效,但有些地方不同程度地存在巡视整改落实不到位的问题。究其原因,主要有主体责任落实不力、个人得失凌驾于组织利益、对整改

的日常监督不到位等等,这些原因用一句话概括,就是作风不实。

切实做好巡视整改工作,就要全程贯彻到“实”字上来。一方面,巡视过程发现问题要实,通过坚持问题导向,将发现的问题点到具体人头,提出具体整改意见。另一方面,整改落实要更实,尤其是对于被巡视单位来讲,必须要正视问题、抓好整改,把解决巡视发现问题作为推动工作的抓手,针对巡视组指出的问题和不足,以强烈的政治意识和责任担当,在真抓真改上下功夫,在建章立制上做文章,举一反三、延伸拓展,把整改和深化标本兼治有机结合起来。

十九届中央第一轮巡视的整改大幕拉开,被巡视的地方和单位,当以最坚决的态度、最严格的要求、最有力的举措,全力以赴完成好整改任务,向党

和人民交出一份满意的答卷。②12

### 公交车司机“用脚开车”? 误解消除并不能让人释然

小麦

8月5日,有网友图文并茂地发微博称,贵州安顺一名9路公交车司机用脚开车。目前,公交车司机刘师傅已被安顺市公交总公司处罚。不过,当事司机表示事出有因。据称,刘师傅患有痛风,事发当天,痛风发作,他只能在等待红绿灯时把脚放在方向盘附近,以减轻疼痛,并不是在用脚开车。

从常识看,“用脚开车”不仅站不住脚,也完全没有必要。即便公交车机真的不在乎乘客安全,也使得自己的安全着想。这一舆情事件也表明,有因不一定有真相,凡事还是要多问一个为什么。

不过,尽管事出有因,但这一解释并不能让人们释然。痛风确属顽疾,很难治愈,这并无问题,但必要的治疗确实能够缓解病痛,这也是一种常识。司机以痛风为由,解释自己的危险动作,并不能让人完全放心。

一者,公交车关乎公共安全,车厢

里的乘客、车厢外的行人等,都可能因为司机的无心之失而出大问题。不要说公交车在等红绿灯,只要汽车发动,就已经处于驾驶状态,就应该接受道路交通安全法约束,岂能随意开脱?

再者,有病就该治病,不要带病上岗,尤其是事关公共安全的岗位。从刘师傅的讲述看,他的痛风症已经有一段时间了,应该去治疗休息,而不该坚守岗位。对于一个脚底下有千斤之重的公交车司机而言,一旦发生意外,不仅是对自身健康的不负责任,更是对公共安全的无视。

目前,安顺市公交公司只是认为刘师傅的行为是一种不文明行为,并以此为由处罚了司机。不能不说,这是一种极大的误读。文明不能是一个筐,不能什么都往里装。公交司机无视操作规范,其直接影响的是公共安全,损害的是公共利益。至于什么文明,倒在其次了。②12

各位读者,本版的《认真学习宣传贯彻党的十九大精神》《学术探讨》《思想观澜》《热点冷析》《理论前沿》《观书有感》《调查研究》等栏目长期征稿,欢迎踊跃来稿,请勿一稿多投。

来稿请寄:zkrbwj@126.com zkrb1234@126.com 电话:15890541222 13525731576

### 欢迎来论

## 思想观澜