

# 打造一支“不走的扶贫工作队” 促进乡村本土人才回流

吴超

坚决打赢脱贫攻坚战,让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会,是我们党的庄严承诺。当前,脱贫攻坚战任务艰巨,已经到了决战决胜阶段。打赢脱贫攻坚战,关键在人。习近平同志指出:要加强贫困村两委建设,深入推进抓党建促脱贫攻坚工作,选好配强村两委班子,培养农村致富带头人,促进乡村本土人才回流,打造一支“不走的扶贫工作队”。

贫困地区要脱贫致富,人才是关键。实践表明,当前一些贫困地区在发展中最大的制约因素是人才匮乏。贫困地区群众思想不够解放,害怕失败,如果身边缺少看得见、学得来的成功榜样,就难以从“等靠要”观念和“不敢出手”的担忧中走出来。乡村本土人才是贫困地区群众身边的榜样,与当地有比较紧密的地缘和血缘关系,有与家乡群众比较亲近的天然优势,在家乡群众中有一定的带动力和号召力,容易得到家乡群众的欢迎和信任。因此,发挥回流的乡村本土人才在脱贫攻坚中的引领

和带动作用,有利于推动各级党委、政府决策部署的贯彻落实,为贫困地区脱贫攻坚和长远发展注入新动力、提供新动能。促进乡村本土人才回流,打造一支“不走的扶贫工作队”,需要加强相关机制建设,集众智、汇众力,让乡村本土人才真正成为打赢脱贫攻坚战的有力支撑。

**增强乡村本土人才服务家乡的自觉。**以乡情为桥梁、政策为引领,激励为导向,通过各种形式的宣传引导,鼓励支持乡村本土人才回流,使其既为建设家乡、脱贫攻坚贡献才智,又获得更好实现人生价值的机会。应增强在外的乡村本土人才对家乡的认同感、归属感,激发他们回报桑梓的热情。宣传好家乡经济发展规划、创业优惠政策、返乡创业项目和发展前景等,帮助乡村本土人才算好“亲情账”和“经济账”。加大乡村本土人才回流创业先进典型宣传,既发挥其示范带动作用,又增强其荣誉感,激励其发扬扶贫济困、守望相助的传统美德,助力打赢脱贫攻坚战。

**建立健全乡村本土人才回流机制。**促进乡村本土人才回流,要建立健全有

利于其返乡就业创业的长效机制。比如,建立乡村本土人才资源库。针对外出人才分布散、查找难的实际,建立乡村本土人才工作组,开展在外乡村本土人才资源专项调查,建立乡村本土人才储备库。再如,建立乡村本土人才回流推进机制。分层次、分领域定期开展“在外人才故乡行”“家乡要脱贫、我能做些啥”等助推活动。建立政策保障机制。把扶持创业作为吸引乡村本土人才回流的重要手段,结合农业现代化建设,统筹各项扶贫优惠政策,制定乡村本土人才回流创业扶持计划,并从土地流转、融资担保、贷款贴息、税费减免等方面给予创业支持。

**建立健全乡村本土人才服务管理机制。**促进乡村本土人才回流,要注重营造选贤任能的环境,健全服务管理机制,为真正助力脱贫攻坚、想在农村干出一番事业的回流人才提供有力支持。比如,建立跟踪服务机制,安排专人担任联络员,帮助回流创业人员选准投资方向,并在创业咨询和项目策划等方面提供支持。再如,建立相应的表彰激励机制,对业绩突出、影响有力、带动力强的乡村本土人才予以表彰奖励,推荐贡献较大的回流人才参加评先选优活动,使他们在事业发展上有前途、在社会上有影响,努力形成人才愿留下、想创业、创成业的良好氛围。

(原载《人民日报》)

## 理论前沿

## 文化的开新与守成

耿云志

有开新与守成之间的争持和互动。在平常时期,开新与守成之间的争持与互动表现得不是那么突出和激烈,但在文化转型的关键时刻就会表现得特别突出和激烈,新文化运动时期便是如此。今天,我们要正确认识这种争持与互动的辩证关系。推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,核心问题是如何改造从古代承袭下来的传统文化,使其成为适应现代社会发展需要的新时代的文化,这其实就是文化的开新与守成问题。近代历史上,中华传统文化的现代转型是在中西文化激烈冲突的背景下推进的,因此也就不可避免地同中西文化关系或者说与人们对待中西文化的态度紧密联系在一起。在文化新陈代谢过程中,开新者和守成者内部又会有各种不同的类型。例如,开新者中有的非常激进,有的比较持中稳健;守成者中有的颇为温和,有的相当保守。

从理论上说,开新与守成都是文化

发展中不可缺少的。开新是为了发展,守成也是为了发展。传统文化会不断通过新陈代谢丰富自己、发展自己。所以,守成者并非只守着老祖宗那一点家底,也包括守住后来通过新陈代谢所获得的一切新东西。就像生物学上讲的遗传与变异的关系一样,某些后天的变异稳定下来,通过遗传传给了下一代,于是新的物种逐渐形成。如果只有变异而没有遗传,就不可能形成新物种。文化开新与守成的关系也是如此,只有守成没有开新不行,只有开新没有守成也不行。

在文化开新与守成这一新陈代谢过

程中,特别要防止那种自觉不自觉地将传统文化与新文化、外来文化对立起来的倾向。一种文化越是善于吸收新文化包括外来文化,将其化为自己的营养,越会获得更加旺盛的生命力。相反,若独尊一尊,拒斥新文化,必定自我拘滞、渐趋委顿。鸦片战争以前,中华传统文化在整体上从未遇到过重大挑战。这种特殊经历曾使许多人认为中华传统文化是完全独立发展起来的,无需借鉴与吸收其他任何文化。这种固步自封心态所造成的负面影响,中国近代历史已经给出了答案。我们所说的文化自信,包括对自己文化的生命力有自信,勇于吸收新文化包括外来文化,能够把它们变成自己的营养,助推中华文化不断发展进步。要像习近平同志所要求的那样,不忘本来,吸收外来、面向未来,而不能把文化自信变成自我满足,甚至排斥新文化。⑫12

## 学术探讨

## 新时代人大代表要当好“三种人”

蒲亚童

习近平总书记曾说:“人大代表肩负人民重托,责任重大,使命光荣。”作为一名基层人大代表,在履职中不负使命,应从以下三个方面做起:

**一、要把站稳政治立场作为基本准则,推动党中央决策部署落实,做政治上的“明白人”。**

人民代表大会制度是人民管理自己国家的政治组织形式。它代表全体人民全面地、全权地行使国家权力。国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。它的重要原则和制度设计的基本要求是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分,是在党的领导下,代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。监督的目的是推动党中央决策部署贯彻落实,确保宪法法律全面有效实施,确保行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使,确保人民

权益得到维护和实现。人大代表应明确自身政治定位,认真学习掌握习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉把党的领导贯穿到人大代表工作的始终,推动党中央决策部署贯彻落实,做政治上的“明白人”。

**二、要把增强法治观念作为基本准则,尊崇宪法和法律、学习宪法和法律,做维护宪法和法律权威的“守护人”。**

党的十九大报告要求,全面依法治国,必须坚持厉行法治,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。为此,全国人大及其常委会和有权立法权的国家机关要担负起宪法实施职责,深入推进科学立法、民主立法、依法立法;全国人大及其常委会要加强对宪法和法律实施情况的监督检查,健全监督机制和程序,坚决纠正违宪违法行为;地方各级人大及其常委会要依法行使职权,保

证宪法和法律在本区域内得到遵守和执行。人大代表应在本地带头尊崇宪法和法律、学习宪法和法律、遵守宪法和法律、维护宪法和法律,运用宪法和法律宣传教育活动,弘扬宪法和法律精神,加强本地宪法和法律的实施和监督,做到尊法学法守法用法,做维护宪法和法律权威的“守护人”。

**三、要把提高服务意识作为基本准则,以不断提高本地人民群众的幸福感和获得感为目标,做人民群众的“贴心人”。**

党的十九大报告强调,要把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。要不断满足人民日益增长的美好生活需要,不断促进社会公平正义,形成有效的社会治理、良好的社会秩序,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。人大代表要发挥来自人民、根植于人民的特点,坚持以人民为中心,为人民群众用权、为

## 兴学育才,众力共襄

陈名杰

东推出夜校这种适合中国农民的教育方式,广大农民如何摆脱物质与精神双重贫困的窘境……在重视兴学育才这方面上,东西方的理念可以说不谋而合、殊途同归。西方很多哲人如苏格拉底、柏拉图、亚里士多德等,都对教育事业十分重视,苏格拉底本人甚至创造了苏格拉底式问答教学方法。事实上,从人类历史发展进程来看,不论是中华文明还是世界上其他文明的传承和延续,无一不是仰赖于一批又一批兴学育才者发乎内心的自觉和身体力行地推动。

兴学育才,众力共襄。小到个人修为、家庭学习氛围的营造、单位学习风气的养成,对有志向学者的激励,大到兴办文教设施、推动一个区域文教事业的发展,每个人都能作出一些力所能及的好事、善事。韩愈曾在广东潮州任刺

史,虽然只有短短七八个月,却大力兴办教育,后世兴建韩山书院来纪念他。苏轼在花甲之年被贬到海南儋州,在极其艰苦条件下讲学不辍,培养出海南历史上第一个举人,为海南的发展作出了重大贡献。王阳明谪守贵州龙场驿,自身安厄末卜,却先后在贵州龙冈书院和文明书院讲学,开启贵州向学之风。曾国藩身患牛皮癣疾,纵使时常痛苦得“几无生人之乐”,却仍然把“宏奖

人才,诱人日进”作为要务,等等。这些人,无一不是将国家教育的大事视为自己的身边事。著名教育家杨昌济在弥留之际,仍然强撑病体向其好友、北洋军政府教育部长章士钊写信举荐毛泽东和蔡和森,后来中国革命的发展也验证了杨老临终的判断。从唐宋文人讲学兴办教育,到明清贤臣为国选贤任能;从陈嘉庚捐资助学兴办教育,到杨昌济临终向好友推荐人才……这些先贤兴学育才的热情和奉献精神,穿越历史时空,激励、鞭策后来者。

多一些自觉致力于兴学育才者,传承人类文明火种的火炬手就会越来越多,人类文明的星空就会愈加璀璨,我们共同生活的世界就会越来越好。⑫12

## 思想观澜

## 热点冷析

## 为『希望的田野』保驾护航

聂新鑫

乡村振兴则国家兴。近日,中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,这是贯彻落实党的十九大精神,明确目标、分解任务、部署重点,确保乡村振兴战略落地落实,指导各地区各部门分类有序推进乡村振兴的重要纲领性文件。

这一规划对推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸作出了具体部署,各地区各部门必须结合实际认真贯彻落实。

**增强政治意识,压实“两个责任”。**党的十九大报告指出,要把党的政治建设摆在首位,同时强调加强基层组织建设。“贯彻党要管党、从严治党方针,必须扎实做好抓基层、打基础的工作,使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。”落实乡村振兴战略,必须增强政治意识,坚持党管农村,推动全面从严治党向基层延伸,覆盖“最后一公里”。要严格落实各级党委尤其是县级党委主体责任,进一步压实县、乡纪委监委监督责任,将抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴情况作为每年市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容,纳入巡视、巡察工作内容,作为领导班子成员综合评价和选拔任用领导干部的重要依据。落实主体责任和监督责任,敢于担当、善于作为是关键,党委书记和纪委书记要切实担负起责任,让党的路线、方针和政策在基层的每一个“组织细胞”和与群众最贴近的每一根“神经末梢”得到不折不扣落实。

**坚持问题导向,做到破立并举。**推动全面从严治党向基层延伸,就要抓住切入点和突破口,解决基层党建存在的种种“宽松软”问题。全面从严治党要有贯彻到基层党建的全过程,落实到基层党组织的各项工作中,才能真正落实到位。既要持续整顿软弱涣散村党组织,又要固本强基,从基础工作入手,坚持抓乡促村,整乡推进、整县提升,加强基本组织、基本队伍、基本制度、基本活动、基本保障建设。加强农村基层党风廉政建设,既要抓住关键环节,加强对《农村基层干部廉洁履行职责若干规定(试行)》执行情况的监督检查,紧盯群众身边的不正之风,抓好整治整改,又要强化农村基层干部和党员的日常教育管理监督,弘扬新风正气,培育基层良好政治生态。

**履职尽责要与创新驱动结合。**凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待,凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。要加强对落实情况特别是涉农资金拨付、物资调配等工作的监督,深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,严厉打击农村基层黑恶势力和涉黑涉恶腐败及“保护伞”,严肃查处发生在惠农资金、征地拆迁、生态环保和农村“三资”管理领域的违纪违法问题,坚决纠正损害农民利益的行为,严厉整治群众身边腐败问题。要通过对具体问题的梳理分析,进一步扎紧制度笼子,加强对“小微权力”的监督制约。要拓宽、畅通群众监督渠道,让群众的监督发挥更大作用;要创新技术手段,让监督提高实效;要创新巡察工作,构建巡视巡察一体化工作格局,补齐基层党内监督短板;要把纪律检查体制改革和国家监察体制改革不断深化的成果运用、延伸到基层,做到纪法无缝对接,实现对乡镇领导干部、公职人员、驻村第一书记、农村“两委”班子成员、大学生“村官”等群体的监督全覆盖。

全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化强国,最艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础在农村,最大的潜力和后劲也在农村。推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸,“希望的田野”必然持续欣欣向荣。⑫12

## 以直报怨,以德报德

晨曦

前段时间,一则“小扶扶老人被讹诈,获清白后起诉”的新闻引发网友广泛热议。对于小伙的起诉行为,大多数网友表示十分支持,这种鲜明的民意表明了人们对反咬一口的道德讹诈者深深的不满和憎恶,也表明人们希望道德讹诈者承担更多法律责任、付出更大法律代价的态度。当然,也有人认为如果讹诈者已经认识到了错误,被讹者没必要“得理不饶人”。

事实上,对讹诈者的宽容,就是对讹诈行为的纵容。如果讹诈成本过低,讹诈现象定然难以杜绝。试想,对讹诈者而言,讹诈成功了,就可以“大赚一笔”;如果失败了,大不了道歉了事,自己又没什么损失。这样下去,会有越来越多利欲熏心的人走上讹诈他人这条“低成本、高收益”的路子。如果讹诈者越来越多,那么,好心人就会越来越少。如此下去,人与人之间的信任将会减少,道德和文明将会倒退。

正如《论语·宪问》中所记载的一样,“或曰:‘以德报怨何如?’子曰:‘何

以报德?以直报怨,以德报德。’”以德报怨看似是难能可贵的善举,但如果不分善恶、滥施仁慈,就是“愚举”。

就像大家耳熟能详的《东郭先生》的故事一样,东郭先生要记住“不能对狼仁慈”的教训,而今,我们也应记住“不能对讹诈者仁慈”的教训。对作恶者以德报怨,从个人动机来说是高尚的,但从普遍意义上看,以德报怨并不能起到惩恶的作用,与扬善的目标更是南辕北辙。只有以直报怨,才能让讹诈者明白并反省自身的错误,从而起到抑制恶行、维护正义的作用。

对很多事情的处理要掌握尺度,即使孔子这样倡导仁爱的圣人,也主张讲原则、有分寸,摒弃以怨抱怨,以德报怨的极端行为,主张用公正来回报怨恨。以直报怨强调的是程序和规范,以理性对待人和事,是一种有助于解决现实问题的处世方法。就像新闻中的小伙一样,对讹诈者直接提起诉讼,由法律让讹诈者受到应有的制裁。只有用法律护航,才能善良和正义走得更远。⑫12

## 让明星们拿钱拿得明白 缴税缴得清楚

周俊生

日前,国税总局下发通知,部署开展规范影视行业税收秩序工作。按照通知要求,从10月10日起,各地税务机关要通知本地区影视制作公司、经纪公司、演艺公司、明星工作室等影视行业企业和高收入影视从业人员,根据税收征管法及其实施细则相关规定,对2016年以来的申报纳税情况进行自查自纠。

在这个通知下发之前,税务机关已经对影视明星范冰冰严重偷逃税的行为作出了处罚,范冰冰被要求补缴税金、滞纳金和罚款共计8亿多元,这一数字创下了我国个人偷逃税所受处罚的最高纪录。尽管范冰冰本人已经表示接受处罚,并且向社会公众道歉,但她的行径还是引起了公愤。更加令人不安的是,范冰冰现象在影视界,恐怕并非孤例,诸如“阴阳合同”之类的逃税手段,几乎是整个影视行业的人尽皆知

的“潜规则”。因此,国家税务机关在查处范冰冰案后,趁热打铁,对整个影视行业的明星税收情况进行查纠,同时鼓励业界自查自纠,是非常有必要的。

人们应当看到,一些明星之所以大胆逃税,固然有其个人目无国家法律的原因,但税收制度上的模糊地带,也给他们制造了可乘之机,以至他们对自己的违法犯罪行为不以为意,甚至认为这是“合理避税”。因此,在税务机关展开的规范影视行业税收秩序工作中,要求影视明星积极配合,认真自查自纠,补缴逃漏的税款固然是一项重要的工作,除此之外,还需要健全相应的规章制度。我国高收入者的纳税问题一向引人关注,税务机关应该以此为契机,建立起相应的制度,消除高收入人群纳税过程中的模糊地带,让明星们拿钱拿得明白,缴税缴得清楚,为高收入者纳税树立一个样板。⑫12

### 欢迎来论

各位读者,本版的《认真学习宣传贯彻党的十九大精神》《学术探讨》《思想观澜》《热点冷析》《理论前沿》《观书有感》《调查研究》等栏目长期征稿,欢迎踊跃来稿,请勿一稿多投。  
来稿请寄:zkrbwj@126.com zkrb1234@126.com  
电话:15890541222 13525731576