

# “雷霆手段”要经得起法治推敲

张志锋

执法首先要合法,“雷霆手段”要经得住法治推敲,运行在法治的轨道上。杜绝“一刀切”的做法,通过市场、法律等手段,倒逼一些企业实施清洁生产,形成环保的内生动力;通过科技创新实现转型升级,开辟新的发展路径,最终才能让蓝天常在、青山常在、绿水常在。

境保护从认识到实践发生了历史性、转折性、全局性变化。很多地方担当起治理污染的主体责任,付出了艰辛努力,取得了实实在在的治污成效,让群众反映强烈的环境污染问题逐步缓解,增强了人民群众的生态环境获得感。应该说,生态环境领域的积极变化,与各地的贯彻落实是分不开的。

但在雷霆万钧的治污行动中,也存在一些问题。一个突出表现就是在执法过程中出现过激和偏差,在特定时段把企业简单地一关了之。比如说,一些地方平时不作为、临时乱作为,平时对一些排污企业睁一只眼闭一只眼,监管紧一阵松一阵、有一搭没一搭,等到环保督察来了,又慌不择路地搞突击,用一律关停来应付检查;甚至一些地方还实行区域性、“休克式”监管,地图上画个圈“一指没”,一竹篙

打倒一船人。这些不分青红皂白、没有轻重缓解的运动式执法,不仅扭曲了环境治理的本义,损害了环保督察的公信力,更误伤了那些积极配合治污的企业,给经济发展和群众生活带来了负面影响。应该看到,为了避免层层落实过程中的“边际递减”现象,越是延伸到基层,越是需要从上到下拧紧发条、传导压力。但传导压力、担当责任,不是要一级一级压缩时限,最后异化为胡子眉毛一把抓的“一刀切”式执法。如果武断地实行停工停业停产,让环保达标企业无辜陪绑,跟着“躺枪”,会挫伤企业实施环保改造的积极性,客观上纵容一些排污企业“互相比坏”,形成逆淘汰。这种“平时不作为,临时乱作为”的现象,实际上是一种怠政和懒政的表现,生态环境部出台的新规,目的就是要禁止这种简单粗暴的执法行为,让

环境执法更加尊重规律、更加遵守规范。

担当起主体责任,这不仅是一种态度和决心,更是一种推动生态文明建设的能与素养,敢于担当不是行事莽撞,勇于任事更不是有勇无谋。环境问题牵涉面广,既关系一个地方的经济发展,也关系到百姓的日常生活。承担主体责任,需要把握生态环境工作的复杂性和内在规律,需要把握经济增长规律、企业发展规律和环境保护规律,绝不是无视规律的运功式执法,更不是“一律关停”“先停再说”的盲目一刀切。改革争在朝夕,落实难在方寸。更好统筹生态保护和经济发展,更好把握生态环境保护工作的规律,才能提高落实主体责任的能力,更好走好生态优先、绿色发展之路。

执法首先要合法,“雷霆手段”要经得起法治推敲,运行在法治的轨道上。杜绝“一刀切”的做法,通过市场、法律等手段,倒逼一些企业实施清洁生产,形成环保的内生动力;通过科技创新实现转型升级,开辟新的发展路径,最终才能让蓝天常在、青山常在、绿水常在。

(原载《人民日报》)

## 城市发展要以人为本

晨曦

的基础工程。

群众的眼睛是雪亮的。近两年来,我市通过开展文明城市创建工作和推进百城建设提质工程,人们有目共睹的是,我们的城市道路通了、景观美了、交通秩序明显好转了、市容环境明显改观了、城市形象明显提升了……这一系列让人眼前一亮的成绩的取得,就是因为市委、市政府始终坚持以人为本,从人的需求出发,始终把创造优良人居环境作为目标追求,着力强化配套承载功能,不断提升管理服务水准,全方位提升人民群众的舒适感、愉悦感、获得感。

“以文化城、以水润城、以绿荫城、以业兴城、以港促城,打造‘满城文化半城

水、内联外通达江海’的中原港城。”这是周口市委、市政府领导班子建设“大美周口”的定位和理念,他们也许下承诺,“大千快上三五载,请君再看周口城”。事实证明,只要善于从城市自身特质和普遍规律出发,突出人的主体地位,把造福人民作为城市发展的最大目标追求,就能把握城市规划建设管理的正确方向,将城市品质不断推向新的高度。

习近平总书记曾说过,治国常有,而利民为本。以人民为中心的发展思想,不是一个抽象的、玄奥的概念。不能只停留在口头上,止步于思想环节,而要体现在经济社会发展各个环节。要坚持人民主体地位,顺应人民群众对美好生活

的向往。不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。对一座城市而言,无论是城市的发展还是其衍生出来的方方面面的改善,其出发点都是一致的,那就是以人为本。将城市居民的生活利益和生活水平放在主要位置,以此为原点进行拓展和改善才是城市发展的正确道路。

诗人艾青有句名言:“为什么我的眼里常含泪水,因为我对这土地爱得深沉。”对城市管理者而言,只有始终坚持以人为本,始终保持对人民深沉的爱,才能尽好责、站好岗。日前,一条《周口一分钟》的视频刷屏了周口的朋友圈,周口的蝶变引得无数人为之点赞。我们欣喜地看到城市的变化和进步,欣喜地看到“大千快上三五载,请君再看周口城”的承诺正在一步步兑现,我们更加希望看到在这样的基础上,居民生活能够更加幸福,城市氛围能够更加和谐。②12

## 治理“帮圈文化”须认清其害

辛曼

政治纪律是背道而驰的。

特别是省纪委和省委组织部在通知中强调指出的五类“酒局圈”,领导干部容易“身陷其中”,更应该引起警惕。有些酒局虽说换上了校友会、老乡会、战友会的“外衣”,可实质上搞的还是傍大腿、拉关系、找门路、套近乎、站队伍的“帮圈文化”。对这种现象如果听之任之,势必会导致党内关系江湖化、庸俗化,让埋头做事的干部心灰意冷,最终会败坏当地的政治风气。

治理“帮圈文化”,首先,要严肃查处“酒局圈”,反对庸俗“关系学”,破除各种“潜规则”,使党的纪律真正成为带电的“高压线”,最大限度压缩“帮圈文化”滋生蔓延的空间;其次,要实行“一案双究”,对发现的“帮圈”问题,既要追究当事人责任,又要追究所在地区和单位的主体责任和监督责任。第三,要强化警示教育、抓好以案促改,从已查处的违纪问题中筛选典型案例进行通报曝光,形成震慑、营造氛围。

总之,治理“帮圈文化”须认清其害、多措并举,领导率先垂范、干部自觉践行、群众广泛监督,使其失去市场和生存土壤,共同营造海晏河清的发展环境。②12

### 辣说

近日,为贯彻落实中央巡视河南反馈意见整改工作,按照省纪委和省委组织部统一安排部署,沈丘县纪委以治理“酒局圈”为切入点,集中开展整治“帮圈文化”专项排查工作。目的是治理党内关系庸俗化现象,纯洁党员干部的工作圈、生活圈、社交圈,促进形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系,营造风清气正的政治生态。

自古中国就是一个讲究人情的社会,“帮圈”有其“生长繁衍”的基础。如果是正常的同学圈、老乡圈、战友圈等,大家因情而聚、互帮互助,倒也无可厚非。但官场上一旦形成帮圈,领导干部在酒桌上、饭局中拉帮结派,搞人身依附、利益输送的话,党内纯洁的同志关系就演变成了“山头主义”“小团体主义”,这与党的组织原则和

### 随感

在杭州灵隐寺内,悬挂了一副对联:“人生哪能多如意,万事只求半称心。”细观这副对联,内容虽然朴实无华,却饱含着深刻的人生哲理。

“万事只求半称心”,并不是没有追求、没有目标的表现,也不是消极无奈、暮气沉沉,更不是玩世不恭、庸碌无为,而是一种人生智慧和处世哲学,是一种生活态度和心灵状态。为人处世,如果能经常做到摒弃浮躁心态、排除外物干扰、清除私心杂念,潜下心来钻研,那更有可能在平淡的生活和平凡的岗位上做出了不起的业绩。

人生不如意事十之八九。正如智者



张学士 图 锡兵 文

## “万事只求半称心”的哲思

范文

所言:“得到了爱情未必拥有金钱;获得了金钱未必能拥有快乐;拥有快乐又未必能享受到健康,即便是拥有健康,也未必一切如愿以偿。”这段话恐怕也是对“半称心”状态的另一种概括与总结。

在古人看来,假如硬要追求“万事如意”“十全十美”的状态,不仅是难以达到的,而且可能会付出沉重的代价。唐代诗人白居易有诗云:“只见火光烧润屋,不闻风浪覆虚舟。名为公器无多取,利是身灾合少求。”白居易借用润屋、虚舟等意象来劝诫人们,当官发财、功名利禄虽然可以令人在短期内获得满足感,然而,等待他的则很可能是火光烧屋的结局,倒不如保持“虚怀”,做一条虚舟,悠然自得而不受物欲的牵绊。

副主任郑培民,在湘西土家族苗族自治州担任州委书记期间,爬湘西最难爬的山,走湘西最难走的路,去湘西最穷的村子,住湘西最穷的人家,带领湘西人民走上致富道路。从政数十载,他从未用权力谋过半点私利,没有收过一件不能放到台面上的东西。可以说,在物质利益面前,郑培民无疑是个知足的人,从不追求“称心”。然而,在为人民服务上,他又是如此不知足,工作上未尝有片刻的放松与懈怠。无论是当市委书记、州委书记,还是省委副书记,两个雅号始终伴随郑培民:一个是在“三不书记”——说他不吃高调,不做表面文章,不搞政绩工程;一个是“三民书记”——说他爱民、亲民、一心为民。

“盛时常作衰时想,上场常念下场时。”希望更多的党员干部在物质享乐面前能够时常思索“下场”,在为民谋利方面又能多想想“上场”,多考虑下如何让百姓“称心”,少考虑些自己的“称心”。②12

### 思考

近日,有媒体报道,某上级单位要求给村贫困户制作档案,一个贫困户一份档案24页,一式4份共96页,还要有照片,所有档案全部要用塑料外皮包装。全村158户,总共用了1.5万张A4纸、晒纸用了13个。而在另一个村子,搞一次“卫生清扫”则需要建9份档案……这类在实际工作中“做表面文章、过度留痕”的问题,在基层并非个案,让基层干部常常叫苦不迭。

近年来,一些地区和部门要求在工作中留痕,通过记录、保存工作开展中的文字、图片等,推动工作“一步一个脚印”。其初衷是好的,然而,有的地方却滥用“留痕”手段,甚至兴起留痕攀比风,将“过度留痕”风气传导到其他行业、领域。有的以上级机关名义发文,将留痕上升到“制度”层面,将留痕设置成为“必选项”;有的要求从领导机关做起、从领导干部做起,让一把手来抓“留痕”,等等。这样的风气在一些地方和部门愈演愈烈,甚至发展为“无痕不工作,工作必留痕;有痕受表扬,无痕被批评”的病态。

现实中,“过度留痕”并非孤立存在,而是常常和其他形式主义、官僚主义问题一同出现。有的检查验收工作不去一线调查了解、听群众反映,而是关起门查阅“留没留痕”;有的单位迎接检查,忙着弄材料整表格,人手不够就从基层抽调,加班加点、夜以继日;有的报给检查组的材料堆成小山,甚至出现“一人捧不动,要用车子送”等怪象;有的领导干部凡开会调研必留影像资料,进村入镇第一件事就是与人合影,“主动拍”或“被摆拍”,等等。与此同时,留痕的方式也从记录、表格,到文件、会议,再到录音、摄像等,向着全方位“留痕”发展。

如此“留痕”,让基层单位及其工作人员深受其害。有的基层干部倒苦水:“现在各项检查都要听汇报、看材料、查台账,但很多时间被用来做留痕登记,做得不好,不但过不了关,还要挨批评、做检讨。”有的同志不客气地说,“过度留痕”分散了基层干部的时间和精力,如果把登记的时间都挤出来,其实可以办成更多的事情。尤为严重的是,“过度留痕”使得一些单位在留痕过程中“不得不造假”,以应对上级检查,甚至催生出一些“歪招”,助长了形式主义、官僚主义。

不论什么事情,如果做过了头,好事也会变成坏事。因此,必须坚持实事求是的原则,科学留痕、合理留痕,把“痕迹”刻印在实际工作中。对上级机关而言,要完善考核评价体系,加强常态化了解,多帮助基层解决工作中的实际问题和困难,不能“唯痕”是举、动辄要求“白纸黑字”,甚至把材料做得精不精、美不美作为对工作是否重视、是否落实的标准。对基层而言,必要的记录、台账要“有痕”,不能因噎废食,但切忌为“留痕”而为,而要吧痕迹留在工作实绩中、留在广大群众的口碑中。②12

## 根治“宰客”行为必须先发制人

宋海转

近日,平遥假陈醋事件引发网友广泛关注。有媒体调查发现,在平遥古城,多家醋商将普通食醋甚至是“三无醋”包装为“陈醋”,就能以“平遥特产”的名义卖到上百元,“专坑外地人”。更让人触目惊心的是,部分食醋作坊及醋厂生产环境非常糟糕,成品醋里甚至漂着死苍蝇。在被媒体报道后,平遥县市监局执法人员对古城内食醋销售商户进行检查,查处了一批无证作坊。

近年来,一些旅游胜地,从2015年青岛的“天价大虾”,到去年的乡乡村旅游丑闻,再到现在平遥的假陈醋,“专坑外地人”几乎成了一些旅游城市的通病。此类行为不仅严重侵害了广大旅客的切身利益,还损害了一些城市形象,更破坏了区域发展环境。然而,有些地方并没有认识到“宰客”的严重后果。一些地方的旅游管理部门只在事发之后进行查处,并没有做到“防患于未然”,没有从根本上治理旅游乱象。

殊不知,治理“宰客”行为,与其等城市名誉被损害后再行动,不如先发制人,在游客到来之前就造就一个良好的旅游环境,形成口碑效应。先发制人根治“宰客”乱象,必须加强持续的常态管理。要强化组织、落实责任、配备力量、完善保障,用好用足人防、物防、技防等手段,做到常态化管理;要强化监督、主动曝光、积极教育、严肃追责,打好治理“组合拳”,从而形成群防群治、共建共享的良好态势。只有如此,才能给不良商家带来震慑,才能打造良好的旅游环境。

良好的旅游环境是一笔宝贵的财富,它不仅能直接带动生产和消费,创造地方旅游收入,而且能树好城市形象、打造城市品牌、营造发展环境。希望更多的地方能从这些惨痛的案例中吸取教训,从大处着眼、细处着手,在细微处见真章、细节处见实效,真正以高品质的服务来营造良好的旅游环境,服务广大游客、助推地方发展。②12

## 没底线的网红终究要“凉”

姚村社

近日,有网友反映,虎牙直播200万订阅的某女主播在直播过程中,竟公然篡改国歌歌词,以嬉皮笑脸的方式表现国歌内容,并将国歌作为自己所谓“网络音乐会”的“开幕曲”。目前,该主播直播间已经被虎牙封禁,该女主播因侮辱国歌被行政拘留5日。

两个月前,有关网络主播陈一发儿在直播中调侃南京大屠杀、发表极其错误言论的视频在网络传播,引起广大网友关注,造成恶劣社会影响。斗鱼对于事件的态度十分明确:对违反国家法律法规、挑战社会道德底线的言行零容忍。最终,斗鱼网红女主播陈一发儿因调侃南京大屠杀至今仍被封禁中。

同国旗、国徽一样,国歌能够展现一个国家的民族精神,激发民族凝聚力。我国的国歌《义勇军进行曲》诞生于1935年中华民族生死存

亡的危急关头,被称为中华民族解放的号角,对激励中国人民的爱国主义精神起了巨大的作用。

根据国歌法,在公共场合,故意篡改国歌歌词、曲谱,以歪曲、贬损方式奏唱国歌,或者以其他方式侮辱国歌的,由公安机关处以警告或者十五日以下拘留;构成犯罪的,依法追究刑事责任。正如网友评所言,“该女主播被行政拘留,实属罪有应得”。

近年来,网红频频“出事”,暴露了一些网红的无知和无底线,也在一定程度上暴露了很多自媒体在自身日常运营中存在着某种缺陷。对于“出事”的网红,除了封禁,还有更多更重要的问题需要解决。众多自媒体平台要有一套严格的管理规范,自觉划出“红线”和“底线”,平时自查自纠,自我监管,力争将相关的苗头和问题消灭在萌芽状态。②12

### 欢迎来论

各位读者,本版的《新论》《热议》《辣说》《思考》《随感》《声音》等栏目长期征稿,欢迎踊跃来稿,请勿一稿多投。  
来稿请寄:zkrbwjf@126.com zkrb1234@126.com  
电话:15890541222 13525731576