

★ 壮阔东方潮 奋进新时代 —庆祝改革开放 40 年—

# 让农民工不再“年年讨薪年年难”

## ——透视农民工工资保障机制变迁

改革开放的 40 年见证了南来北往的打工潮，也品味了千千万万农民工的酸甜苦辣，而“农民工讨薪难”始终是其中绕不开的一个话题。

40 年来，无论是农民工自己讨薪，还是政府、机构维权，不断获得聚焦的背后，是党和国家的高度重视，是社会大众的积极关注，也是工资保障机制不断完善、不断提高的一条变迁之路。

### 旧时讨薪路，道阻且艰

1997 年，已经在广东顺德一家民营电器厂担任车间组长的黎永汉，遭遇了人生第一次欠薪。

“那是我进厂后的第 4 年。前几年工资都是按时发，但从那一年开始，电器厂开始拖欠员工工资，到最后就完全不给了。”黎永汉说。

已经介绍了不少湖南老乡来这里打工的黎永汉，深受年轻职工信任。为了要回自己的辛苦钱，被推举为职工代表的他前去与厂方谈判。“本以为会遇到刁难，但电器厂领导却态度很好。”一个月后，黎永汉的工资迅速辞退讨薪闹事的普通员工。黎永汉虽然没有受到利益损伤，但却被辞退的职工责骂。

与黎永汉的遭遇相比，当时重庆市荣昌县(现为荣昌区)的陈廷灿与他 308 名农民工兄弟姐妹的讨薪之路，更显曲折艰难。

“我们 1998 年在荣昌县西部宾馆

干活，1999 年春节后，工程还没竣工承办单位就跑了，我们 17.6 万元的工资没影了。”陈廷灿说，这笔钱对于他们来说，有的是治病的救命钱，有的则是子女学费的救急钱。

陈廷灿和其他 3 名工友被推选为代表，踏上了寻找项目负责人刘桂斌的 5 年讨薪之路。“5 年中，我们无数次找过刘桂斌，但每次都是无功而返。有一次他甚至找来了十几个满脸伤疤的‘黑社会’，把我们揍了一顿。”提起当年的事，陈廷灿依然十分激动。

最终在当时荣昌县法律援助中心的帮助下，这 309 名农民工在法院立了案，并且免缴了 6000 多元的诉讼费和 800 多元的执行费。

黎永汉和陈廷灿的案例，是二三十年前农民工讨薪难问题的写照。

### 政府维权，讨薪之“苦”不再久矣

时间的指针划向了新世纪。虽然维权讨薪的现象依旧存在，但无论是在力量还是方式上，都有了极大的变化。

“我到这里做工 1 个多月。前几天，工地给我办的银行卡上突然多了 5000 多元钱，我才想起这是我上个月的工钱。”正在新余北湖帝景项目做工的朱毛古说，这是他第一次按月领取工资。

而就在今年年初，这个拥有 8 年多模板工经验的江西汉子还在为如何上老板家、项目部讨回被拖欠的 1 万多元工资烦恼不已，根本没有想过，自己也能够像白领一样，按月领取工资，不再受讨薪之“苦”。

朱毛古的经历，是江西省从源头治理农民工工资拖欠顽疾的其中一例。自 2016 年 1 月起，江西省重点从规范劳动合同，规范农民工基本信息采集、录入、上传和更新，规范农民工工资保证金和预存工资，规范农民工工资核算，规范农民工工资支付，规范农民工工资监管等 6 个方面监管农民工工资支付。截至 2018 年 9 月底，江西省 11 个设区市本级、120 个县区及开发区共 3372 个新开工建设项目纳入农民工工资实名制监管信息系统，通过专用账户为 19.89 万名农民工发放工资 14.6 亿元，纳入实名制监管的建设工程项目未发生一起欠薪闹薪事件，政府“帮忙”讨薪取得明显成效。

而在广东，这股维权的力量更加庞大，方式也更加多样化。

“从现在起到明年初，广东全省各级劳动人事争议仲裁机构开展‘百日清案’行动，对 2018 年以来符合条件的农民工工资争议案件，依法做到有案必立。对涉及人数较多、涉案金额较大的集体争议案件，将采取挂牌督办、邀请多方代表调解仲裁等方式处理，确保实现涉及农民工工资案件在春节前基本审结。”广东省人力资源和社会保障厅相关负责人表示，今年以来广东省仲裁机构已为 7.3 万名农民工追回工资、经济补偿及社保等待遇。

努力实现 2020 年基本无拖欠

欠薪无小事。进入 21 世纪以来，农民工欠薪问题始终是受到决策领导层高度重视的民生问题。

劳者有其得，政者有其为。一项项政策法规的出台落实，显示了党和国家维护农民工劳动保障权益的坚定决心。

2011 年 2 月 25 日，十一届全国人大常委会第十九次会议表决通过的《中华人民共和国刑法修正案(八)》中，将部分拒不支付劳动报酬犯罪行为纳入了刑法调整范围。同年 5 月 1 日，刑法修正案(八)正式开始施行，拒不支付劳动者报酬等行为也正式列入其中。

2015 年 1 月 6 日，最高人民法院、最高人民检察院、人力资源和社会保障部、公安部四部门联合下发了《关于加强涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件查处衔接工作的通知》，意味着欠薪犯罪将受到更为严厉的打击。

“到 2020 年，形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局，使拖欠农民工工资问题得到根本遏制，努力实现基本无拖欠。”2016 年，国务院办公厅印发的《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》中，以“2020 年”为节点，指出了解决欠薪问题的目标。

2018 年，人力资源和社会保障部先后公布了两批拖欠农民工工资的“黑名单”，通过联合惩戒的方式对违法失信主体在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款等方面予以限制……

40 年风云变幻。从最初靠自己讨薪、吃尽受尽讨薪“苦”，到中央颁布政策法规、地方施行方法措施多管齐下，昔日黎永汉和陈廷灿们的艰辛逐渐在成为历史，朱毛古们的喜悦也将成为常态。

(据新华社北京 11 月 22 日电)

### 新华时评

近日，个别地方有基层干部反映，手机上政务 APP 太多，有的甚至要求每天打卡，影响工作生活，沦为“指尖上的形式主义”。对于这种新型形式主义，需要加以警惕和遏制。

不可否认，手机 APP 确实有利于提高工作效率，但过多 APP 的推出，也给基层工作增加了一定负担。

不久前，浙江省纪委监委督导组调研组在明察暗访时了解到，某乡镇一些干部的手机上普遍装有七八个工作 APP 和 20 多个工作类微信公众号，每天若要认真完成 APP 上的“留痕”任务，要耗费两个小时左右。同时，各地政务

## 警惕“指尖上的形式主义”

新华社记者 裘立华

APP 过多现象也普遍存在。为此，该省专门出台意见，要求给基层干部减负。这一现象并非个例。不少基层干部反映，随着移动办公的普及，当前政务 APP 让人眼花缭乱，基层疲于应付；个别政务服务微信公众号内容远离群众，甚至成为“僵尸号”；有的工作微信群和政务办公群成“秀场”，“干得好不如晒得好”；一些 APP 要强制推广下载，增加了基层工作人员的责任。更有甚者，还有的工作 APP 内容、功能同质

化，不同部门都要单独搞一套，单独考核，导致一些工作要重复打卡。基层工作任务多，压力大，“上面千条线，下面一根针”，这种“指尖上的留痕主义”，是形式主义的变种，无疑增加了基层负担，必须加以警惕，及时遏制。

要解决这种“指尖上的形式主义”，一方面要压缩“留痕”考核，另一方面要加大工作整合，一个 APP 能解决的问题就用一个，内容相同的就不需要重新打卡，让基层工作不被手机“绑架”。

工作好不好，关键看成效。评价工作，过程固然重要，更重要的还是结果和人民群众的获得感。痕留得再好，事情没解决，群众依然不会满意。因此，要把更多评价权留给群众，比如可以采用群众满意度调查来评价干部，电视问政来监督日常工作等等，这些效果，比简单的留痕要好得多。

还需反思的是，这种为了提高工作效率的创新型工具，为什么也出现了形式主义的新变种？恐怕还是思想深处某些官僚主义旧习气在作怪吧？旧习不除，推出再多政务创新恐怕也会被形式主义附体。而这，是需要持之以恒加以治理的。

(新华社杭州 11 月 22 日电)

## 遗失声明

●王柄岩出生医学证明丢失，证号：J412780992，出生日期:2011 年 8 月 21 日，出生地点:河南省周口市中心医院，国籍:中国，民族:汉族，父亲:王小强，母亲:沈玉华，声明作废。

2018 年 11 月 23 日

●河南骏通通讯器材有限公司财务专用章、王秀丽印鉴章丢失，声明作废。

2018 年 11 月 23 日

●刘丽河南财经学院会计学专业毕业证丢失，证号:97522141，声明作废。

2018 年 11 月 23 日

●周口市鑫安汽车运输有限公司豫 P6H454(证号:411620067151)、豫 P4L16 挂(证号:411620067152)营运证丢失，声明作废。

2018 年 11 月 23 日

●周口市鑫安汽车运输有限公司豫 PX2407(证号:411620067282)、豫 P9J42 挂(证号:411620067283)营运证丢失，声明作废。

2018 年 11 月 23 日

●李新程(男)出生证明丢失，身份证号:41162520130128451X，声明作废。

2018 年 11 月 23 日

●太康县华夏中学公章丢失，编码:4116270008561，声明作废。

2018 年 11 月 23 日

●川汇区挚爱青春煲仔饭店营业执照正副本丢失，注册号:411602699157055，声明作废。

2018 年 11 月 23 日

●周口市开发区昕露副食商行营业执照副本丢失，注册号:411693699033595，声明作废。

2018 年 11 月 23 日

## 拍卖公告

本院将于 2018 年 12 月 26 日 10 时至 2018 年 12 月 27 日 10 时(延时的除外)在周口市川汇区人民法院淘宝网司法拍卖网络平台上(网址: <http://sf.taobao.com>，户名:周口市川汇区人民法院)进行公开拍卖活动，现公告如下:

一、拍卖标的:被执行人陈付余名下所有位于鹿邑县紫气大道东段北侧一至六层房屋，起拍价 1487780 元，保证金 297556 元，加价幅度 3000 元。

二、竞买人条件:凡具备完全民事行为能力 of 的公民、法人和其他组织均可参加竞买。

三、咨询、展示看样的时间与方式:2018 年 11 月 23 日至 2018 年 12 月 25 日 11 时接受咨询(节假日休息)，有意者请与本院联系统一安排看样。

四、竞买人在拍卖竞价前请务必仔细阅读本院发布的拍卖须知。

五、淘宝技术咨询 400-8222870 咨询电话:18625736266(魏法官) 监督电话:0394-8173156

联系地址:河南省周口市川汇区中州南路周口市川汇区人民法院执行局

网址: <https://sf.taobao.com>

周口市川汇区人民法院  
2018 年 11 月 23 日

客服热线

拍卖公告

## 周口市国土资源局黄泛区分局国有建设用地使用权挂牌出让公告

周泛国土告字[2018]05 号

经周口市人民政府授权、河南省黄泛区农场批准，周口市国土资源局黄泛区分局决定以挂牌方式出让 2(幅)国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

一、出让地块的基本情况和规划指标要求

编号	土地位置	土地面积 (m <sup>2</sup> )	土地用途	规划指标要求			出让年限 (年)	起始价 (万元)	增价幅度 (万元)	竞买保证金 (万元)
				容积率	建筑密度	绿地率				
F02018006	黄泛区农场建设路北侧初级中学西侧	16318.51	商住	1.4<R≤1.6	30%<J≤35%	20%<L≤30%	40 70	1016	≥10	1016
F02018007	黄泛区农场建设路北侧初级中学对面	2057.53	商住	1.4<R≤1.6	30%<J≤35%	20%<L≤25%	40 70	130	≥5	130

具体要求以规划部门出具的规划指标为准，详见《规划设计条件》。

二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织均可申请参加，申请人可以单独申请，也可以联合申请。联合竞买的，竞买申请人应列明各成员单位并签章，明确各成员单位出资比例，各成员单位为竞买及竞得后的行为承担连带责任。

申请人应具备的条件: 竞买人需提交无下述行为的承诺书(1)存在伪造公文骗取用地手续和非法倒卖土地等犯罪行为、非法转让土地使用权等违法行为;(2)因企业原因造成土地闲置一年以上、违背出让合同约定条件

保证金，竞买申请人须提交承诺书及商业金融机构的资信证明，在承诺书中表明竞买保证金不属于银行贷款、股东借款、转贷和募集资金。具备申请条件的，周口市公共资源交易中心将在 2018 年 12 月 25 日 16 时前确认其竞买资格。

六、本次国有土地使用权挂牌时间为:2018 年 12 月 13 日 9 时至 2018 年 12 月 26 日 10 时。

本宗地挂牌地点为:周口市公共资源交易中心。

七、其他需要公告的事项

(一)本次挂牌为无底价挂牌。

(二)挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，转入现场竞价，通过现场竞价确定竞得人。

(三)该宗地出让价款总额为出让地块成交价。

八、联系方式与银行账户

联系地址:周口市东新区光明路和政通路交叉口北 100 米路东(周口市公共资源交易中心)。

联系人:汪久皓 余淼

联系电话:0394-8106569

监 督 人:杨贵民

监督电话:0394-2566384

开户单位:周口市公共资源交易中心 开 户 行:周口市市区农村信用合作联社

账号:00000068104003806012

周口市国土资源局黄泛区分局  
2018 年 11 月 23 日

## 为了民族复兴·英雄烈士谱

### 何叔衡:“我要为苏维埃流尽最后一滴血”

新华社长沙电(记者 刘良恒)从长沙出发，驱车经过两个多小时的山路颠簸，便到了湖南省宁乡市沙田乡。中共一大代表何叔衡的故居就坐落在沙田乡长冲村村子冲一个群峰连绵青松翠竹的山冲里。

何叔衡，1876 年出生，湖南省宁乡人。1913 年何叔衡考入湖南省立第一师范讲习班，与毛泽东、蔡和森等同学志同道合，成为最好的朋友。在第一师范结业后，先后在长沙楚怡学校和第一师范附小任教，同时积极参加毛泽东、蔡和森等组织的革命活动。1918 年 4 月，他与毛泽东、蔡和森等发起组织成立新民学会，曾任执行委员长。

五四运动中，何叔衡与长沙的进步教师支持学生反帝爱国行动。1920 年 3 月，参加驱除皖系军阀张敬尧的斗争。1920 年夏，他与毛泽东等发起组织湖南俄罗斯研究会，确定以“研究俄罗斯一切事情为宗旨”，提倡赴俄勤工俭学，先后介绍刘少奇、任弼时、萧劲光等进步青年到上海外国语学校学习俄语及赴俄留学。

1920 年冬，何叔衡与毛泽东共同发起成立湖南的共产党早期组织。1921 年 7 月，出席中国共产党第一次全国代表大会，成为党的创始人之一。10 月，参与组建中共湖南支部，任支部委员。



廉洁文化 乡村景观

11 月 22 日，村民在连江县透堡镇西门村村头散步。

近年来，福建省连江县在新农村建设中，将廉洁元素融入景观建设，营造清新廉洁的文化氛围，助推乡村振兴。

新华社发

## 公 告

2014 年年初，河南宋基青少年儿童活动中心(以下简称我中心)发售商业预付消费卡(以下简称预付卡)工作得到了周口社会各界的大力支持，我中心对此表示衷心感谢。

根据发展需要，我中心委托各地预付卡服务处，于 2018 年 5 月至 2018 年 10 月对预付卡全面赎回。截至 2018 年 11 月 8 日，赎回工作全部结束，赎回率为 100%。

自公告发布之日起，我中心已终止河南宋基青少年儿童活动中心预付消费

## 拍卖公告

受业主单位委托，河南东风拍卖行有限公司定于 2018 年 12 月 10 日 10 时在鹿邑县公共资源交易中心公开拍卖鹿邑县王楼棚户区安置房(党校东侧)部分配建商铺代理销售权。凡有房地产销售资质的公司均可参与。

一、项目位置。该项目位于鹿邑县委党校东侧，销售范围为鹿辛北路北侧(面朝南)、双拥路东西两侧小区门口以南区域，房产证号为鹿房字第 0024834 号、鹿房字第 0024823 号，面积约 0.784 万 m<sup>2</sup>(以房产主管部门测量为准)，计划销售额约 1 亿元。本次销售为二手房销售。

二、销售周期。本项目计划销售周期为 12 个月，自开盘之日起计算(竞买成功后 5 日内入场，60 日内开盘)。其中 2019 年 5 月 31 日前完成销售额不低于 4000 万元，其余在销售周期内完成。若销售公司未能完成销售任务，业主公司有权终止或解除合同，并不再支付未结算的佣金，同时销售公司应向业主公司支付相应金额的违约金。

三、溢价奖励。销售底价由业主公司确定。销售公司售价高于销售底价的溢价部分，按销售公司 20%、业主公司 80%的比例进行分成。溢价部分不再计算佣金，完成销售目标任务时一次性兑现。

四、营销费用。销售公司的营销费用(不含佣金及溢价奖励)由业主负担，预算控制在销售收入的 2%以内。

五、佣金支付。佣金根据拍卖成交的标准按当月的销售额逐月进行核算，每月支付一次。项目开盘前，每月预付 5 万元佣金给销售公司作为前期费用，抵后期佣金。

六、竞拍标准。竞买方在同意以上规则的前提下，以销售总额 3%的佣金比例为上限，下浮最大者竞得。

七、报名时间。有意竞买者请于公告之日起至 2018 年 12 月 7 日 16 时前，向指定账户(户名:鹿邑县综合投资有限公司;开户行:工商银行鹿邑支行;账号:1717024119200043876)交纳竞买保证金 30 万元，并于 2018 年 12 月 7 日 16 时前持有效资质证书到河南东风拍卖行有限公司办理竞买手续。不成交者保证金在竞拍日结束后 3 个工作日内全额无息退还，竞得者保证金在完成销售额 4000 万时全额无息退还。

该标的自公告之日起至 2018 年 12 月 5 日进行展示，展示地点为标的物所在地。

咨询电话:0371-68859656  
15518085618  
监督电话:0394-7223361

河南东风拍卖行有限公司  
2018 年 11 月 23 日

## 债权转让通知

周口泰瑞格自动化设备有限公司:

我公司(河南九鼎钢构工程有限公司)和贵公司(周口泰瑞格自动化设备有限公司)对 2014 年 9 月 15 日双方所签订的钢结构工程承揽合同的履行，经我公司和贵公司对照后，贵公司欠我公司 554 万元(工程款 360 万元，违约金 194 万元)。现将前述 554 万元的债权全部转让给周学磊(身份证号:411023197212092538)。请贵公司向周学磊履行 554 万元的债务。

特此通知

河南九鼎钢构工程有限公司  
2018 年 11 月 23 日