

# 以系统思维推进全面依法治国

秦前红

法治是人类文明智慧的结晶,也是推进国家治理现代化的基本途径。我们党把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略,把依法执政确定为党治国理政的基本方式,走出了一条中国特色社会主义法治道路。

推进全面依法治国是一项复杂的系统工程。我国今天取得的法治建设成就并非一日之功,而是新中国成立以来特别是改革开放以来,我们党带领人民从理论和实践结合上探索社会主义法治建设规律、付出艰辛努力,一步一个脚印、从无到有干出来的,是系统设计和科学规划的成果。党的十九大报告把“坚持全面依法治国”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一,指出全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障,对深化全面依法治国实践作出了系统部署。新时代推进全面依法治国,更要坚持和运用系统思维,进一步加强顶层设计和战略谋划,更加重视坚持全面依法治国与坚持和发展中国特色社会主义其他各项基本方略的协同配合,从“四个全面”战略布局高度来看待全面依法治

国,合理确定全面依法治国实践的各项重要任务。

坚持系统思维,一个重要表现是既能有效解决当下面临的突出问题,又能谋划和推动长远发展,这就必须坚持和加强党对全面依法治国的集中统一领导。党中央成立中央全面依法治国委员会,研究解决全面依法治国重大事项重大问题,协调推进中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家建设,这是加强党对全面依法治国集中统一领导并在方法论上坚持系统思维的重要组织保障,有利于主动谋划和确定中国特色社会主义法治体系建设的总体思路、重点任务,做好全面依法治国重大问题的运筹谋划,实现集中领导、科学决策、统一部署,统筹整合各方面资源和力量推进全面依法治国。

坚持系统思维,还需要以有效的制度设计确保法律实施、树立法律权威。天下之事,不难于立法,而难于法之必行。法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。当前,中国特色社会主义法律体系已经形成,总体上实现了国家和社会生活各方面有法可依,确保法

律实施、树立法律权威显得更加重要。维护法律权威,首先是维护宪法权威。党的十九大报告关于深化全面依法治国实践部署的一个突出亮点,就是提出“加强宪法实施和监督,推进合宪性审查工作,维护宪法权威”,通过推进合宪性审查工作这样具体的制度设计来落实加强宪法实施、维护宪法权威的要求。在此基础上,以宪法为统领和总依据,制定修改相关法律法规,不断完善中国特色社会主义法治体系,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

从根本上说,推进全面依法治国是为了解决好我国社会主要矛盾,不断满

足人民在物质文化生活和民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的要求。这就要求运用系统思维处理好全面依法治国的内在辩证关系,抓住关键环节和主要任务,特别是着力解决人民群众的重大关切,更好体现以人民为中心的价值追求。比如,我们在立法工作中加快完善实现和维护公民权利的法律制度,在司法工作中强化对当事人诉讼权利的保护。全面依法治国着眼于维护和增进人民权益,不断增强人民的法治获得感,必将增强全社会厉行法治的积极性和主动性,推动法治中国建设迈上新台阶。

(原载《人民日报》)

## 理论前沿

# 坚定不移扛起责任 推进安全生产领域改革发展

罗文阁

安全生产事关人民群众生命财产安全,事关改革发展稳定大局。党中央始终坚持以人为本,以民为本的原则,时刻把人民群众生命财产安全放在首位,把安全生产作为民生大计,纳入全面建成小康社会的重要内容。

《地方党政领导干部安全生产责任制规定》是党和国家面对新时代、新任务、新形势作出的顶层设计和制度性安排,必将在推动安全生产领域改革和发展方面发挥巨大作用。

坚定不移扛起安全生产责任就是务实推动发展,责任是安全之魂,安全是高质量发展的重要保障。我们必须正确处理安全与发展的关系,牢固树立抓安全就是抓发展的理念。发展必须围绕人民群众的需求,必须建立在安全的基础上,没有安全就没有发展,更谈不上可持续与高质量发展。

### 按照要求,构建体系

坚定不移地扛起安全生产责任是旗帜鲜明讲政治的具体体现。这是各级党委和政府义不容辞的重要政治责任和重大政治任务,也是“四个意识”“两个维护”的重要政治检验。我们应始终把坚决维护党中央权威和集中统一领导贯穿到安全生产工作的全过程,按照《地方党政领导干部安全生产责任制规定》的要求,形成上下贯通、左右融合、全覆盖无缝对接安全生产责任体系,把安全生产纳入党委、政府和部门的重点工作,同研究、同部署、同落实、同推进、同考核,做到守土有责、守土尽责、各尽其责,为官一任就要造福一方百姓,确保一方平安。负有监管职责的各部门是推动安全生产工作的重要力

量,应严格按照“三管三必须”的要求,主动担当,积极作为,强化事前、事中、事后全过程监管,严格履行责任清单职责,全面对标对表,严格落实依法监管,不断找差距、补短板、上水平,着力解决监管过程中失之于宽、失之于软的问题,做到自己的事情不推诿、别人的事情配合好、大家的事情齐参与,形成齐抓共管的局面。要积极推动企业严格落实安全生产主体责任,督促和引导企业严格履行法定职责,加快建立自我约束、持续改进的内生机制,做到安全生产责任、管理、投入、培训和应急“五落实、五到位”,努力提升企业安全生产自身保障水平和应急避险能力。要充分发挥技术服务机构的作用,为安全生产提供可靠的技术服务与资源保障。要持续深入开展安全生产“七进”活动,形成浓厚的安全文化氛围,动员全社会的力量,形成人人关注安全生产、人人参与安全生产、人人共享发展成果的共建共治共享大格局。

### 积极探索,敢于尝试

坚定不移地扛起安全生产责任就要勇于改革创新。必须全面贯彻落实《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》,紧密结合属地特点,积极探索改革发展的新思路、新举措,全面务实推动,不折不扣贯彻。着力建立健全安全生产责任、安全投入、日常监管、联合执法、隐患排查治理、打非治违、应急管理、考核奖惩等机制,用制度规范行为,以机制推动工作。应鼓励机制创新、敢于机制创新,安全生产工作的出发点和落脚点都是为了人民群众,只要有利于人民群众、有利于社会

和谐稳定,任何好的做法、经验及措施,在安全生产领域都可以积极探索、大胆借鉴、勇敢尝试。应建立安全生产创新领域的容错纠错机制,为勇于担当者担当、为敢于担责者担责。当前,安全生产领域正处在改革和发展的关键时期,面对自己的事情不推诿、别人的事情配合好、大家的事情齐参与,形成齐抓共管的局面。要积极推动企业严格落实安全生产主体责任,督促和引导企业严格履行法定职责,加快建立自我约束、持续改进的内生机制,做到安全生产责任、管理、投入、培训和应急“五落实、五到位”,努力提升企业安全生产自身保障水平和应急避险能力。要充分发挥技术服务机构的作用,为安全生产提供可靠的技术服务与资源保障。要持续深入开展安全生产“七进”活动,形成浓厚的安全文化氛围,动员全社会的力量,形成人人关注安全生产、人人参与安全生产、人人共享发展成果的共建共治共享大格局。

(作者为郸城县委书记、县安委会第一主任)

## 思想观澜

# 陈楚监督文化的起源与形成

王华荣

历经伏羲、轩辕时代,华夏文明初现,为监督文化的启蒙奠定了人性与社会伦理的基础。

### 宗法制度的家庭监督

古周口地域历来为上古民族杂居交错之地,规矩不兴、民难以牧。西周初期,武王封舜的后代虞阏父于陈,谥号胡公。胡公为革除陋习,建立宗庙,用礼规范其行,以教约束于民。陈沿用宗法思想,设族名,置族规,将宗法视为“天道”,灌输“扬善罚恶,失之必惩”的观念,以监督、规范士大夫及臣民,使其不得有僭越之举。族规宗法制度的出现,是对伏羲“正姓氏”的再次深化,由此演变出的“家族门阀制度”,在中国历史上曲折延伸了3000余年,对陈乃至整个华夏文明进程都有了巨大而深远的影响。

### 为国而治的自然监督

春秋时期,老子(今周口市鹿邑县人)创建了道家学派,在陈设坛讲学。道家崇尚自然,主张清静无为。老子认为,处事皆要以自然规律为行事准则,用适应时代的法则去监制、规范人的行为,让正确的轨道运行,去适应事物发展的规律。《道德经》中“天地不仁以万物为刍狗”,就是在顺应自然的监督体系下实现众生平等的自然发展。西汉文帝时期,因“缇萦救父”继而诏令废除肉刑,拔除违背自然规律的社会桎梏,便是国家自然监督法则的一次政治实践。

### 仁孝礼仪的道德监督

儒家思想倡导德政礼治。孔子将“礼”作为人的日常行为规范,期望达到“无制令而民从”的理想社会状态。随着儒学与政治的对接,陈楚地域从政治、礼乐、人伦各个方面形成了大一统的道

德监督体系。西华境内出现了“二十四孝”故事中的丁兰,商水境内出现了“封观举孝廉耻先受之”的袁安。类似的德行典范在陈楚大地不胜枚举。仁孝礼仪思想的盛行,让道德成为了社会监督文化化的基石。

### 破旧立新的变革监督

监督文化的意义在于维护公序良俗和行为准则得到有效执行,确保社会的公平正义。秦帝国滥用严刑苛法,始皇帝还制令全国“下不得议于上,臣不得议于君”,闭塞监督言路,君权高度专制。监督体系的破坏,让反对苛政的社会监督以一种极端的形式表现了出来。秦二世元年(公元前209年),爆发了陈胜、吴广农民起义。陈胜吴广起义是以天道民意对统治阶级的监督,更是对公平正义、自由平等的理想追求,起义打破了旧有的监督文化体系,为新的监督文化体系建立提供了历史经验和借鉴。

### 礼法相融的多元监督

封建社会时期,陈楚故地一直重礼教法治,监督的意识已融入政治和民众生活的各个方面。汉高祖时,在淮阳境内置“三老”,用于制定民约,教化监督乡民遵规守制。楚国南顿人(今周口商

水县姚集乡)曹丘生著作《给汉律典》,其核心在以德治民、依法治国,西汉丞相萧何将其更名为《九章律》颁布全国。北宋著名思想家、教育家程颐,任职扶沟期间,法制与德教并重,使“盗叩首愿自新”。扶沟文庙现存的明弘治十二年(1499年)刻立的《太祖高皇帝圣旨》碑文中,书有“孝顺父母,尊敬长上……毋作非为”六篇,是以教化安民、依法示民。在周口发现的柳溪《王氏族规族戒》《戴氏族训》等数十部家规家训更是突出道德教化和法治教育;《戴氏族训》中“国家有法律,处事有规矩,时时怀戒惧”的训言,以监督族人遵德守法。南北朝时有陈郡项县人(今沈丘县)周兴嗣作《千字文》,内含自然规律和处事法则,简明扼要、内容广博,这是已知流传最广的社会监督类的启蒙读物。

德教礼仪的发展、法制的完善,在周口地域形成了“国有国法、家有家规,出人有民约乡俗、交往有典章礼仪,交易有规则约定”的监督文化体系,重规矩守风范在陈楚故地盛行,监督文化在这种法治尚德的环境中具有了独特的陈楚气息和文化魅力。

(作者单位:周口市地方史志办公室)

## 学术探讨

# 热点冷析



最近,全国各地的马拉松比赛似乎很“不消停”。12月2日,又一起令人不愉快的事件发生在了南宁国际马拉松的赛场上。当时,来自埃塞俄比亚的一名选手冲线夺冠后,竟然被终点处一位工作人员紧急拽停,导致这位选手瞬间坐在地上。这一幕在网络上传播,招致了广泛的争议和批评。

视频之中,被拉拽的选手显得满脸错愕,甚至有些痛苦,许多网民都认为这种做法极为不妥。而在《新京报》的采访中,著名越野跑和马拉松教练魏更是一针见血地指出:运动员在高负荷运动后迅速急停,会导致大量的血液堆积到大脑和心脏,严重时可能导致眩晕、休克,甚至猝死。尽管这名埃塞俄比亚选手较为幸运,在遭到拉拽之后并无大碍,但无论如何,这种危险而粗暴的做法,都不应该出现在一场专业的赛事之中。赛事的组织方为此遭受批评,算不得冤枉。

对网民而言,不久之前,苏州马拉松赛场上出现的“强行递国旗”事件历历在目。当时,这起事件对马拉松赛事的公共形象造成了负面影响。而“奔跑中国”系列赛事背后的组织方智美体育,也因其热衷在比赛中进行炒作宣传,为此不惜干扰运动员比赛,而受到舆论批评。让人意想不到的是,这次发生“拉拽选手”事件的南宁国际马拉松,竟然和苏州马拉松同属“奔跑中国”系列赛事,运营商一样是智美体育。同一家马拉松赛事组织方,竟然在不到一个月的时间里,相继酿成两起极不专业的“扰赛”事件,着实令人失望和气愤。

事实上,早在“强行递国旗”事件发生之后,中国田径协会就意识到了马拉松比赛中某些乱象的不良影响。11月29日上午,中国田协召开了“奔跑中国”马拉松系列赛组委会工作汇报会。在会议中,田协专门强调:任何仪式和活动不得影响比赛的正常进行,不得影响选手公平竞争。这一番话,可谓是对“奔跑中国”和智美体育的直接批评,态度十分明确坚决。但遗憾的是,南宁这场比赛的组织者,似乎并未充分领会田协的指示,仅在这场会议的3天之后,就重蹈覆辙,再次走上舆论的风口浪尖。

尽管“奔跑中国”在近期遭遇了一系列争议,但这毕竟是我国规模最大的马拉松系列赛事,如果组织方能够认真反省、精益求精,未必不能挽回公众的信任。避重就轻、不恰当的回应,只会加剧人们对赛事组织方的不信任。

多年以来,马拉松运动在中国取得了长足的发展。从小众到大众、从星星点点到遍地开花,中国马拉松的影响力有目共睹。不论是从大众健身、体育文化还是国际影响的角度来看,多多举办高质量、高水平的马拉松赛事,对国家而言都是一件好事。但是,任何事物在高速发展的过程中,都很容易出现漏洞和问题,这些漏洞和问题如果不能被及时填补和解决,就有可能造成致命伤害,对马拉松赛事来说也是一样。

这次,一名运动员在赛后遭遇危险的拉拽,或许只是个例事件,但能否处理好这个例事件,决定了全球运动员怎样看待中国马拉松赛事的组织水平,也决定了中国公众是否会继续支持马拉松运动的发展。对此,不论是智美体育、当地官方还是中国田协,都应有充分的认知。

## 携号转网的难点在于消除利益壁垒

盘和林

号转网呢?

首先,新流程有效提升了用户感知。所谓用户感知便是让用户体验到更透明的携号转网业务。新流程增加了短信查询携号转资格方式,用户可以更方便地查询转网资格情况。

其次是提高携转效率。以往用户申请完携转业务后,须等到当晚10点后才能正式转到新的运营商。新流程启用后,用户办理完携转业务后1个小时内(到下一个整点时刻)即可正式携转到新的运营商。携转效率的提高,意味着流程上将更为规范,迫使运营商提高业务处理能力。

在我看来,携号转网关键在于消除利益壁垒。从此前试点来看,携号转网往往存在运营商的人为限制。比如,合约期内不能携号转网,网络切换期间会影响正常通信,等等。

频繁的携号转网,会给运营商带来了额外的成本与工作量,而三大运营商都是处于相对垄断市场,维持现状是垄断者最喜欢市场的策略。

此次在五省市进行新一轮试点工作,体现了监管部门对携号转网的决心。期待携号转网试点工作把重点放到消除利益壁垒上,以公众利益为重。

那么,新业务受理流程如何优化携

## 正能量就要弘扬开来

晨曦

近日,我市第四届“感动周口”十大人物投票评选活动正在如火如荼地开展,20位候选人的事迹简介已被我市的主流媒体公之于众,民众参与评选的热情相当高涨。有网友直言:“正能量就要通过类似评选‘感动周口’十大人物的形式弘扬开来!”诚然,只有大力弘扬正能量,才能让正能量更有力量。

正能量,这个让人备感温馨的词语,是近年来火爆网络的热词。正能量,这是一个原本隶属物理学科的词汇,如今逐渐延伸为一切予人向上和希望、使人不断追求、让梦想变成现实、让生活变得圆满幸福的动力和感情。无数事实证明,正能量是社会发展的动力源。只有大力弘扬正能量,才能让正能量感染更多人,才能让更多人参与到弘扬正能量的队伍中来。

榜样的力量是无穷的。弘扬正能量,就要通过各种形式树立榜样、宣传榜样,引导广大群众见贤思齐,传播正能量、践行真善美,从而进一步提升广大人民群众的文明素质和整个城市的文明程度,凝聚起城市跨越发展的强大动力。

## 欢迎来论

各位读者,本版的《认真学习宣传贯彻党的十九大精神》《学术探讨》《思想观澜》《热点冷析》《理论前沿》《观书有感》《调查研究》等栏目长期征稿,欢迎踊跃来稿,请勿一稿多投。

来稿请寄:zkrbwj@126.com zkrb1234@126.com  
电 话:15890541222 13525731576

**别让赛场上的『致命拉拽』毁掉马拉松**

杨鑫宇