

守护万家灯火 情系一方平安

——西华县创新实践推动“一村一警”工作综述

策划 邱亚龙 统筹 张猛 康少华 胡永杰



副市长、市公安局局长王平到西华县检查指导工作



西华县公安局局长张宗锋陪同县委书记林鸿嘉检查警务室工作

在2018年度的全省公安机关满意度调查中,西华县公安局位居全省第四位。2018年度,该县刑事案件发案数与上年同期相比下降24.5%,治安防控能力显著提升。这些可喜的变化和显著的成绩,是西华县创新实践推动“一村一警”工作结出的硕果。

西华县辖区面积1194平方公里,全县辖18个乡镇,4个办事处,425个行政村,25个居委会,常住人口97万人。随着经济社会的发展,辖区地域大、人口多、治安复杂、防范薄弱、警力不足、保障不到位的问题日益突出,已成为制约公安工作的短板。

近年来,围绕突破这一瓶颈,西华县公安局大批招录社区辅警开展“一村一警”工作,围绕治安、刑侦、国保、交警、消防五大公安业务,大胆拓展驻村辅警“一村一警”工作(即治安防控网、刑侦基础网、国保信息网、消防安全网和交通安全网的“五张网”建设),最大限度发挥辅警的公安警务辅助作用,解决制约公安工作发展的警力不足的瓶颈问题。

截至目前,该县已建成高标准警务室64个、警务工作站452个,配备社区民警64名、社区驻村辅警452名,全县辖区治保会、巡逻队、治安信息员等群防群治工作有序开展,形成了以警务室民警为中心、驻村辅警为补充、群防群治力量为纽带、辖区群众为基本防控单元的点线面结合的治安防控网络,实现了社会治安管理全覆盖。

强化保障,营造拴心留人的工作环境

强有力的保障是做好工作的基础。为全面深化“一村一警”长效机制,西华县公安局积极向上级党委、县政府作专题汇报,争取大力支持。

加强硬件保障。在县委、县政府的高度重视和大力支持下,该县先后投资3000余万元,新建、改建了20个派出所和64个警务室,建立了452个警务工作站。警务室建设由局统一选址、统一规划、统一标准。农村警务室占地面积600至1200平方米,房屋建筑面积135平方米,做到有房、有院、有绿化,真正给社区民警和辅警一个家。同时,县公安局又先后投资280万元对警务室在统一外观形象、制度牌匾、基础台账和装备配备的基础上,配备了办公用品、餐饮用具、交通工具和宿舍用品,配备了电脑、照相机、空调、电视、冰箱、消毒柜、洗衣机等物品,使社区民警和辅警能吃、能住、能办公、能娱乐。县委、县政府两办联合出台《西华县关于进一步深化推进“一村一警”工作的实施意见》、《西华县“一村一警”工作督查考评办法》等文件,把“一村一警”工作纳入全县平安建设总体规划。县公安局成立了“一村一警”长效机制建设工作领导小组,出台了《社区警务室建设规范与标准》、《社区警务工作站建设规范与标准》、《社区民警工作规范》、《社

区辅警工作规范》、《全县治安系统开展“一标三实”基础信息质量提升年活动工作方案》、《西华县公安局“一村一警”工作“五张网”建设实施方案》等一系列文件,全面规范“一村一警”工作。

加强经费保障。县政府在财政比较困难的情况下,出台文件,每月为每个警务室拨付2000元的专项经费。县公安局根据绩效考核情况,划分三个等次,采取以奖代补的方式每月给警务室发放800元、600元、300元。一些经济条件较好的乡镇每月还为每个警务室增补经费500至1000元。警务工作站的办公、辅警工资、服装、装备等经费已纳入县财政预算,并已全部保障到位,强有力的经费保障,切实解决了警务室和警务工作站“一村一警”工作经费短缺的问题。

加强人员保障。按照精简机关、充实基层的要求,县公安局先后抽调43名民警和24名新招录民警,充实到派出所、警务室和警务工作站工作。按照政府出资、公开招聘、公安机关管理使用的原则,县政府从大学毕业生和复员军人中分三批招聘530名辅警充实到警务室和警务工作站,每人每月1200元工资及保险金全部由县财政负担,达到了“一室一民警、一站一辅警”,较好解决了“一村一警”工作“谁来干”的问题。针对辅警人员逐年增多的实际,县公安局出台了《社区辅警工作规范》、《社区辅警考核办法》、《辅警管理办法》、《社区辅警奖惩管理实施细则》等辅警管理办法,切实解决辅警“谁来管”、“怎么管”的问题。

狠抓管理,落实专职专责的工作要求

西华县公安局紧紧抓住“社区民警专职化、社区辅警专业化、机制运行常态化”这三个突破口,以点带面,强基固本,为深化“一村一警”工作积蓄了后劲,增添了活力。

狠抓教育培训。西华县公安局在抓好社区民警、辅警日常教育的同时,制定并落实了社区民警、辅警年度轮训制度,即每半年对全县社区民警、辅警全员轮训一次。县公安局紧紧围绕基础工作信息化、信息工作基础化的要求,采取发放社区警务和“一村一警”工作规范手册、以会代训、座谈研讨、专家授课、现场测试等形式,对社区民警、辅警进行全方位培训,不断提高服务群众、矛盾化解、治安防控、组织安全防范和基础信息采集等方面的能力。

狠抓督导检查。县公安局主要领导经常深入城乡社区警务室,开展督导检查。分管领导和治安大队不间断了解掌握社区民警、辅警的工作和生活情况,并深入村户走访了解群众的见警率和满意度。县公安局督察大队随机抽查社区和包村民警、辅警在岗在位与警务工作开展情况,及时发现并整改工作中存在的问题。通过全方位的督导检查,有力推动了“一村一警”工作逐步走向正规

化、规范化。

狠抓评讲通报。县公安局治安大队每月25日前以硬件建设、内务卫生、工作台账、业务工作等为主要考评内容,重点突出“五张网”建设工作内容,对全县警务室和警务工作站进行一次全面考评,考核成绩计入社区民警、辅警业务档案。月检查结束后,县公安局召开工作讲评会,总结成绩,指出问题,提出下一步工作意见。特别是对落后单位和个人,通过讲评使他们心焦汗有压力,整改提高有动力。

狠抓奖惩兑现。县公安局将月考评结果与评优评先挂钩,每年组织开展一次“十佳社区民警”、“十佳辅警”评选活动。同时,该局每年拿出3万元作为奖励基金,对年度评为前十名的警务室民警予以奖励。2017年以来,西华县公安局已有37名社区民警被记功嘉奖,1名社区民警被评为全省优秀社区民警,1名社区辅警被评为全省优秀社区辅警。其次,将月考评结果与职务晋升挂钩,年终被评为“十佳警务室”的民警纳入县公安局人才库,在选拔中层干部、基层所(队)长时优先使用。目前,已有9名社区民警被提拔为派出所指导员,24名民警被提拔为派出所副所长;与轮岗交流挂钩,连续三次被评为三类警务室的,对所长和社区民警予以调整。同时将月考评结果与经济奖励挂钩,每月评为一类、二类、三类警务室的,分别补助800元、600元、300元。通过奖罚兑现,切实解决了“干与不干都一样、干多干少都一样”的问题,最大限度激发社区民警、辅警立足本职、扎根社区、建功立业的工作热情。

狠抓选树典型。该局把选树先进典型作为推动“一村一警”工作的重要抓手,注重发现和培育典型,认真总结推广,以点带面,齐头并进。2017年以来,西华县公安局先后推出城关派出所县医院社区民警郭现成、西夏派出所所城高中警务室民警李森、西夏派出所庄铺警务室民警王文海等一批先进典型。

抓铁有痕,争取善做善成的工作实效

西华县公安局多年来的工作实践证明,“一村一警”工作的重心就是服务公安中心工作、服务人民群众、服务社会稳定。因此,在具体工作中,他们始终引导社区民警、辅警以“五张网”建设为工作内容服务公安中心工作,提升服务理念、拓展服务渠道、落实服务措施,赢得群众满意。

构建治安防控网,治安防控能力不断提升。2018年度,该县社区民警、驻村辅警累计走访362016户,协助处理户籍问题16465人次,向辖区群众发放警民联系卡225356张,召开治保组织例会550次,走访孤寡老人、特困户2320次,为群众办好事实事1128件,召开警民恳谈会536次,累计录入“一标三实”基础信息2600826条,提供全县2138名治安重点人员轨迹信息10万余条,采集登记公共场所、特业、重点单位、重点部位3300

处,排查各类治安安全隐患1835处,排查发现并有效处置群体性事件4起,化解矛盾纠纷2416起,协助查处涉场所特业、危爆品、易制毒化学品管理等行政案件2187起。2018年度,该县共发生电动车被盗案件225起,与去年305起同期相比,发案率下降39%,纳入管控的电动车被盗案件破案率达77%。

构建刑侦基础网,刑事侦查控制能力不断提升。去年以来,该县社区民警、驻村辅警采集登记辖区视频监控信息和绘制视频监控设置分布图,为刑事侦查工作提供了详尽的视频监控信息,提升了办案取证效率;通过利用驻村辅警对当地人、事、物底数清、情况明的特点,协助或提供线索抓捕违法嫌疑人及逃犯256名,提供涉违法线索破获违法案件830起;驻村辅警提供线索查处非法种植毒品原植物案91起,铲除罂粟15777颗。全县仅用两小时即完成了全县刑侦基础信息暨失踪人员信息库的清理核对工作,全县刑事侦查控制能力显著提升。

构建消防安全网,消防管理救助能力不断提升。2018年度,该县社区民警、驻村辅警排查登记消防重点单位、场所1384家,发现并督促整改消防隐患586处,查处违反消防管理行政案件76起,组织开展消防安全宣传892场次,参与扑火火灾161次,挽回经济损失50余万元。两年来,全县未发生火灾伤亡及火灾重大财产损失事故,收到了良好的社会效果。

构建交通安全网,交通管理救助能力不断提升。日趋严重的交通安全问题要求社区民警、驻村辅警担负起了对本辖区交通安全疏导、交通安全宣传、交通设施、交通安全隐患排查、调查和交通事故前期救助、协助查处交通违法行为等职责。2018年度,该县社区民警、驻村辅警累计排查上报交通设施、道路交通安全隐患450余处,现已完成整改432处,排查登记驾驶员车辆信息5万余条。组织开展交通安全讲座120场次,协助查处交通违法行为12名,全县交通事故较往年明显好转。

进得了门、谈得上话、交得上心、办得成事……“一村一警”工作的扎实推进,大大提高了辖区的见警率和管事率,全面提升了西华县公安的工作效率,实现了“发案少、秩序好、社会稳、群众满意”的工作目标。



周口市“一村一警”现场会



大王庄派出所“一村一警”开展走访入户工作



“一村一警”开展宣传工作



“一村一警”开展平安建设宣传



“一村一警”开展走访工作



“一村一警”在医院开展平安宣传



“一村一警”在巡逻