

回眸2018 中原更出彩 周口新画卷

碧水蓝天映三川

——我市环保攻坚工作综述

记者 王晨

绿色，是生命的颜色，是大自然的底色；生态，是资源，是生产力，是永不枯竭的“绿色银行”。

2018年是我市环保工作向生态环境治理纵深推进的关键之年，我市生态环境工作得到前所未有的重视。全市不仅多次召开污染防治会议，传导压力，压实责任，强力推进我市生态环境突出问题整改；在全市干部作风纪律大整顿通报大会中，有三次均聚焦生态环境保护和污染防治攻坚工作，确保打好我市环保攻坚战。

如今，周口环保攻坚已吹响集结号，驶入“快车道”，环保部门正以高度的政治自觉和政治担当打造我市的蓝天、绿地、碧水，一系列综合整治行动取得显著成果，天蓝、水绿的生态画卷在三川大地徐徐展开。

守护“周口蓝” “蓝天保卫战”带来更多民生福祉

PM2.5、PM10均是造成雾霾天气的“元凶”，严重危害人体健康。不少周口市民见识过雾霾的威力，蓝天白云渐渐隐藏在灰色的天幕之后。尤其入冬以来，我市受地理位置和北方污染源输入的客观事实，以及受逆温、高温静稳等不利气象因素影响，出现污染天气。那是不是意味着：面对重污染天气，我们只能束手无策呢？答案是否定的。

为全面改善周口大气质量，全力打赢蓝天保卫战，我市始终坚持精准治污、科学治污、全民治污的原则，实施分类指导、分行对标、分企施策，制订专项治理方案和考核标准。

针对扬尘污染带来的PM10居高不下的问题，我市环保部门采取“体检体检”“集中会诊”“分类治疗”的方法，重点围绕错峰生产、砖瓦窑厂、商砼搅拌站、物料堆场、在建工地等进行了专项治理。对建筑工地开出了“十全药方”，即：工地全备案、全核准、全验收、全封闭、全硬化、全喷淋、全湿法、全冲洗、全覆盖、全联网。在全市建筑工地全部落实“三员”管理制度，严格按照“六个百分百”标准要求，做到围挡作业、物料堆放全覆盖、出入车辆全冲洗、施工现场地面全硬化、工地湿法作业、渣土车辆全密闭运输，确保施工无扬尘。建筑工地与行业主管部门联网，对全市符合准入条件的67台渣土运输车辆统一编号、统一标识、统一安装GPS定位装置。

在城市环境污染治理上，制定了“地扫净、水洒好、土盖严、管住煤、控住车”15字方针，开展中心城区大气专项治理。市区主次干道每天至少2次机械化清扫，6次洒水、除尘作业。在机械清扫不到的区域，则由2800名

环卫工人实行全天候无缝对接，不留死角和盲区。

组建了大气治理“零点”夜查工作组，实行环保局和职能部门班子轮流带班制度。2018年“零点”夜查活动累计出动人员1000多人次，对施工工地、涉气工业企业、渣土车、露天烧烤等地，采取不打招呼、直奔现场的方式，进行突击夜查，发现问题现场办公解决并曝光。同时，市环保部门邀请中国环境科学研究院大气环境研究所技术专家，对我市大气污染源进行每天巡查，现场查找影响空气质量的不利因素，开展源头治理，研究解决实际问题的方案措施。

今年以来，周口吹响了“蓝天保卫战”的号角，大干、苦干、实干成了全市环保攻坚的主旋律。2018年，我市共扣押渣土车50多辆，查处工地36家，排查取缔“散乱污”企业2188家。一场场战斗的打响，带来了更多的民生福祉，“周口蓝”成为朋友圈日常刷屏的重要内容之一。

截至2018年12月31日，我市大气质量达标情况均居全省前列，PM2.5年均浓度58微克/立方米，与全省平均值61微克/立方米相比低3微克。我市PM10年均浓度103微克/立方米，与全省平均值持平。2018年全年我市优良天数204天，全省平均192天，高于全省平均天数12天，全省排名第4，大气质量保持着持续向好态势。

做好水文章 周口水质向好发展

周口依水而立。沙颍河是周口的母亲河，这条奔腾的河流如血液般注入周口人的每一寸肌理。

市环保局党组书记、局长方万政介绍，市环保局在重点流域污染综合治理方面，以保护好水、治理差水为重点，按照“一河一策”的基本思路，实现差异化治污、精细化管理。针对沙颍河、贾鲁河、■河、汾泉河污染源特点，制订了《周口市重点河流达标方案》，将治污任务逐一落实到汇水范围内的排污单位，明确了防治措施及达标时限。

2018年我市下发了《周口市2018年持续打好打赢水污染防治攻坚战工作方案的通知》，明确了年度重点任务目标，将水攻坚战任务进行了部署、分解，确保组织到位、责任到位、措施落实到位；同时加强对各县市区和攻坚办成员单位重点工作的督促指导，列出目前存在的、亟待解决的突出问题，要求限期整改、整改到位；加强调度，按照水污染防治攻坚战重点工作要求，采取周调度、月调度、季总结、月通报等方式，积极推进水污染防治攻坚战重点工作开展。

我市环保部门在保障水环境安全

稳定方面，将防范重大水污染事故作为当前的重要任务，及时调停了重点工业企业、河流水质断面、饮用水水源地水质数据情况、变化趋势；不时对市控以上重点排水企业、水质断面、饮用水源保护区、环境敏感区域污染隐患进行检查，对全市市控以上地表水目标考核水质断面周边可能造成水质污染的环境问题进行排查、整治。2018年全市共清理断面河道长度227824米，清理垃圾5824吨，旱厕整治50个，关闭养殖场12家，封堵排污口180个，取缔网箱养殖421个。

农村环境综合整治方面，以改善农村地区水环境质量为核心，以垃圾清理、河道整治为重点，加强农业面源污染防治，实施农作物化肥农药使用量零增长行动。推动新、改、扩建规模化畜禽养殖场建设粪污处理设施，实现雨污分流、粪肥污水资源化利用，80%以上规模化畜禽养殖场配套建设了粪污处理设施。完善农村生活污水治理模式，鼓励规模较大、人口集中的村庄因地制宜建设集中污水处理设施，居住分散的村庄建设小型人工湿地、无（微）动力处理设施、氧化塘等分散式污水处理设施，逐步改善农村水生态环境。

截至2018年底，城市集中式饮用水水源地取水水质达标率达到96%以上，地下水质量考核点位水质级别保持稳定。截至2018年12月底，我市11个考核断面水质均达到目标值要求，累计达标率93.2%。城市集中式饮用水水源地水质达标率100%。全市11个流域重点工程开工率100%。其中，扶沟县、郸城县、太康县、沈丘县共7个项目已完成，完成率64%；淮阳县、港口物流园区、川汇区4个项目在建。土壤监管体系全面完善，形成了土壤污染环境监测能力。建立了用地污染地块名录，土壤环境风险得到初步控制，四项主要污染物排放量呈下降态势。

以问责利剑 倒逼环保责任落实

市委常委会、市政府常务会议每季度研究一次生态环境领域问题，在市委工作计划、政府工作报告中，都把生态环境建设作为重要内容，做到了环境保护工作年初有部署、有方案、有督察、有考核。当前，周口市各级党委政府及组成部门切实增强生态文明建设的使命担当，树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念。重新修订了《关于印发周口市党委、市政府及职能部门环境保护职责的通知》，通过一系列举措，进一步夯实了各级党委政府的环境治理责任，形成了“党政同责、一岗双责、失职追

责”和“三管三必须”的环保监管机制。

在全市干部作风纪律大整顿通报大会中，有三次均聚焦生态环境保护和污染防治攻坚工作，旨在以作风攻坚助推污染防治攻坚，以实际行动走好生态优先、绿色发展之路。市委书记刘继标在会上斩钉截铁地说，坚决打赢污染防治攻坚战，政治责任丝毫不能懈怠，问题整改丝毫不能放过，督查问责丝毫不能手软。

在这三次聚焦生态环境保护和污染防治工作的作风纪律大整顿通报大会中，我市部分县市区和多家责任单位因环保工作推进不力被通报批评并在大会作深刻检讨。刘继标指出，必须坚持问题导向，紧盯生态环境重点领域、关键问题和薄弱环节。一项一项抓落实，一件一件抓整改，凡是在整改中不作为、慢作为、不担当、不尽责、表面整改、假装整改、敷衍整改的，市委、市政府坚决严肃处理。

今年以来，我市环保工作共经历两次环保督察。6月份的中央环保督察“回头看”共交办我市环境问题121件，10月份的省委、省政府第四环保督察组共交办问题402件。这两次督查发现的问题当中，项城45件，淮阳49件，郸城38件，鹿邑18件，商水59件，西华41件，扶沟33件，太康57件，沈丘61件，东新区6件，川汇区37件，港区2件，经开区10件，黄泛区6件。

中央督察“回头看”、省委、省政府环境督察期间，我市第一时间响应，第一时间核实，第一时间整改，第一时间反馈。对于督查发现的问题，迅速行动，不搞弄虚作假。坚持每日对环保督察交办案件、案件查处情况、群众来信在电视、报纸、政府网站、环保局网站上进行公示。同时在《周口日报》、周口电视台、环保局网站、周口环保之家微信公众号设立曝光台，对发现的环境违法行为进行公开曝光，曝光30期，曝光问题387个，保障了群众的知情权，引导社会公众积极参与环境保护，充分发挥人民群众的监督职责。

铁拳治污、铁面执法、铁心问责、铁腕执纪！2018年是我市环保攻坚的关键一年，全市围绕治污减霾、扬尘污染防治、黑臭水体治理、重型车辆管控等重点工作，环保攻坚初战告捷。蓝天、碧水、净土保卫战顺利推进，周口坚决打好污染防治攻坚战，决心越来越大，信心越来越足，力量越来越强，势头越来越猛。

站在辞旧迎新新的起点，2019年，治污攻坚战硕果累累；2019年，环保攻坚压力有增无减。推动生态环境质量持续改善，让我们生于斯、长于斯的家园更加美丽宜人将成为每个周口人的共同目标。

“小微权力”拉清单 小官也有“硬约束” 沈丘规范基层权力运行的探索

本报通讯员 黄海涛 辛曼

村干部手中的权力如何规范？侵害农民利益的“蝇贪”如何防范？怎样推动从严治党向基层延伸？近年来，沈丘县通过厘清权力边界、规范权力运行、完善监督体系，在全县578个村（居）全面推行“小微权力”清单制度，扎紧织密制度的笼子，有效防止“小权力”滋生“大腐败”。

阳光晒权，让群众放心又明白

1月6日，走进沈丘县卞路口乡南郭庄村，在村委会大院的一面墙跟前，几名村民正围着村务公开栏驻足观看。公示栏里权力清单、办事流程、时限要求、联系方式等信息既清楚又醒目，成为该村公开亮权、阳光晒权的一道风景。

“有了小微权力清单和流程图，俺们办事找谁、怎么办、啥时候办事，再也不怕干部不干事、瞎干事了，对他们也更信任了。”村民张其山说，像困难补助申请、宅基地审批等，过去是少数人说了算，现在不同了，干部的权力和责任都公开透明，办啥事要是不按程序来，真行不通了。

沈丘县2016年出台“小微权力”监督治理方案以来，重点围绕“三资”管理、项目工程建设、拆迁及惠农政策落实等事项，梳理出村干部主要权力20余项，规范了“四清单一流程”，即权力清单、责任清单、服务清单、监督清单和权力运行流程图。在清单制定上，通过广泛征求党员和村民代表意见建议，对容易滋生权力寻租的环节进行重点督查，增加了工作透明度，畅通了反映渠道，充分保障群众在村务工作中的知情权、参与权和监督权。

南郭庄村三组村民张思明长期在外务工，对村上事务办理知之甚少。他返乡后得知村里制定了“一事一清单”并绘制了流程图，便抽空赶到了村委大院，用手机拍了下来。他说：“按照‘小微权力’清单和办事流程图，群众一看就知道啥事该咋办，找人比过去更方便了。好多事情乡村干部帮着代办，群众少跑冤枉路。”

照单操作，让干部省心又清白

如今，在沈丘县各个村落，通过公示墙、公开栏、LED显示屏等途径，公开村级事务情况，公开“小微权力”清单内容及办事流程，明确每项权力具体实施的责任主体、权力运行的操作流程、违反规定的追责办法等，让群众看得清、心里明，确保村务权力规范运行。

“没有给‘小微权力’拉清单之前，村干部办事凭经验，村务决策随

意性较大，难免掺杂人情因素。这些都是产生‘小微腐败’的漏洞，群众对这种‘拍脑袋’的土办法也不信服。”沈丘县委常委、组织部长夏立文说。

该县周营乡谢营村村民谢凌举例说，“村里环卫保洁队买个扫帚、铁锹之类的工具，过去开个收据就能报，现在都得要正式发票，每笔钱为啥花、怎么花，大家都清清楚楚。”对群众来说，清单既是一张村务“明白纸”，也是一份“办事指南”。有了操作流程，村干部过去的“任性”用权得到控制。

“现在尽管权力受限了，但是哪些该做，哪些不该做，该怎么做，清单都写得清清楚楚。碰有亲戚朋友打招呼，清单就是‘挡箭牌’。开展工作不再过多考虑人情，做事反而更高效。”“小微权力”清单看似是对我们的“硬约束”，其实是保护我们不违规违纪的“护身符”。该县高山店村党支部书记马俊峰说出了广大基层干部的心声。

强化监督，让权力在“框架内”运行

在实践中，要促使广大基层干部学清单、知清单、用清单，真正按清单办事，还需要进一步加强监督问责，增强责任担当。沈丘县进一步畅通监督渠道，构建村民监督、村监会监督、上级部门监督三者统一的监督体系，确保“小微权力”各项工作有人抓、问题有人管、责任有人担。

2018年，该县大郭庄村在换届选举中，村民郭建刚当选为村民委员会委员。上任伊始，他反复研究了“小微权力”清单。“村子人多事杂，刚接手村务管理，我自己先把‘金箍’戴上，以免违规了还不知道咋回事。”郭建刚说，村干部难当，在“框架里”用权最安全。

据了解，没列出“小微权力”清单之前，很多村子的物品采购，通常都是村支书或村主任决定。但现在不行了，按照清单规定，额度大点的采购要提交村“两委”、村监会商议，明确采购责任人，做好采购物品登记，结果要进行公示并接受群众评议，等等。通过全程监督，有效规范村干部的权力，预防“微腐败”的发生。

“阳光是最好的防腐剂。”沈丘县委常委、县纪委书记、县监委主任王琳表示，推行“小微权力”清单管理后，让小官有了“硬约束”，优化了基层政治生态，群众办事更方便了，干群关系更和谐了。

（原载2019年1月13日《河南日报》六版）

主流媒体 看周口



整治人居环境

崔桥镇 34 个村庄旧貌换新颜

本报讯 近日，扶沟县崔桥镇党委、镇政府组织队伍，镇干部被分派到各个行政村，包村负责整治环境卫生，治理道路摊点、占道搭棚现象，清理卫生死角，使该镇村容村貌焕然一新。

该镇党委、镇政府采取强力措施，对34个行政村进行人居环境治理，划分区域、明确任务，由镇干部和村干部带头，带领村民集中清理村民房前屋后的“五乱”，即柴草乱堆乱放、垃圾乱扔乱倒、小广告乱贴乱画、污水乱泼乱排、家畜家禽乱养乱放；全面清理村庄周围的垃圾和村道边的臭水沟，深入开展清洁家园行动，建设生态文明村。

在整治过程中，该镇共清理卫生死角1200多处，对多处危房、危墙进行了拆除和修缮。取缔占道经营摊点28个，拆除占道搭棚31个，并在路边栽植绿化树木5000多株，使村容村貌实现了净化、绿化、美化，环境有了明显改观，脏乱差问题得到有效解决。

如今，全镇各个行政村条条道路

平坦整洁，道路两旁新栽植的树木排列整齐，好像守护家园的卫士。夜晚，街道上的路灯把村庄照射得如白昼。正像村民们所说：“现在出行方便多了。村里全是水泥路、柏油路，无论雪天雨天，鞋上沾不上泥。晚上串个门儿聊个天，用不着手电筒照路了。现在真是环境美了，村庄也美了。”每当提起这些事，村民们的脸上洋溢着幸福的笑容。

进入崔桥境内，人们就可以看到一条条“家家讲文明，户户讲道德”“营造绿色家园，保护崔桥环境”“环境要靠大家努力，崔桥才会更加亮丽”“保护环境是责任，爱护环境是美德”横幅标语悬挂在道路上空，随风招展，十分醒目。

该镇的广大干部是这样说的，的确也是这样做的。在整治人居环境活动中，该镇取得了实实在在的效果。条条街道干净了，占道经营的没有了，乱涂乱画乱贴小广告的没有了，村民的自觉性提高了，文明意识有了显著提高，卫生状况明显改善。

（曹文杰 李立功）

冬日忙农事

1月28日，在高水县袁老乡腰庄村一蔬菜大棚内，村民正忙着松土。眼下，当地农民在忙着管护、收获各类农作物的同时，切实做好蔬菜换茬后的土地整理工作。

记者 付永奇 通讯员 刘飞

城乡环境大扫除 干干净净过新年

