

## 完善法治建设规划提高立法工作效率 为推进改革发展稳定工作营造良好法治环境

(上接第一版)要贯彻中国特色社会主义法治理论,贯彻新发展理念,同我国发展的战略目标相适应,同全面建成小康社会、全面深化改革、全面从严治党相协同,扎实把全面依法治国推向前进,确保制度设计行得通、真管用,发挥治本固根本、稳预期、利长远的保障作用。

会议指出,发展要高质量,立法也要高质量。要积极推进重点领域立法,深入推科学立法、民主立法、依法立法,提高立法质量和效率,不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,推动形成比较完善的党内法规制度体系。

会议强调,要以立法高质量发展保障和促进经济持续健康发展。要适应新时代构建开放型经济新体制的需要,制定统一的外资基础性法律。对改革先行先试地区相关立法授权工作要及时作出安排。知识产权保护、生物安全、土地制度改革、生态文明建设等方面的立法项目要统筹考虑,立改废释并举。

会议指出,推进全面依法治国,要坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,法治政府建设是重点任务,对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用。要加强法治政府建设,加强对示范创建活动的指导,杜绝形式主义,务求实效。

会议指出,规范重大行政决策程序,是依法治国的迫切需要。要把党的领导贯穿于重大行政决策全过程和各方面,履行决策法定程序,增强公众参与实效,提高专家论证质量,

坚持合法性审查,防控决策风险。要坚持以人民为中心,坚持从实际出发,坚持尽力而为、量力而行,以规范的程序、科学的决策维护重大公共利益、维护人民合法权益,促进社会公平正义,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

会议强调,法治是最好的营商环境。要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节,依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。要用法治来规范政府和市场的边界,尊重市场经济规律,通过市场化手段,在法治框架内调整各类市场主体的利益关系。要把工作重点放在完善制度环境上,健全法规制度、标准体系,加强社会信用体系建设,加强普法工作。对食品、药品等领域重大安全问题,要拿出治本措施,对违法者用重典,用法治维护好人民群众生命安全和身体健康。要加快推进我国域外适用的法律体系建设,加强涉外法治专业人才培养,积极发展涉外法律服务,强化企业合规意识,保障和服务高水平对外开放。

会议强调,各地区各部门要结合实际,压实工作责任,贯彻落实党中央关于全面依法治国的决策部署。中央依法治国委协调小组要发挥好作用,推动本领域法治建设任务落地落实。中央依法治国办要认真履行职责,加强工作任务的协调、督促、检查、推动。督促检查要掌握正确方式方法,突出工作实效。

会议还讨论了其他事项。

中央全面依法治国委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 为扶沟脱贫攻坚汇聚“郑工”力量

记者 谢永静

看着《郑州工程技术学院·扶沟县结对帮扶项目落实情况》(2018年9月至12月)的统计表,扶沟县委常委、副县长赵洪亮满面春风,“郑州工程技术学院为扶沟脱贫攻坚事业添加了‘郑工’人的力量,交上了一份优异的答卷!”

5张A4纸简要地列出了郑州工程技术学院和扶沟县9+N结对帮扶项目,从组织领导机制到建设帮扶、科技帮扶、智力帮扶……共10项内容,有一个共同的结论——全部落实。

纸张很轻却分量千钧!

一个是省城高校,一个是豫东小县。脱贫攻坚伟业让二者紧密相连,共同奏响了“校地结对帮扶”的奋进曲。

善行义举暖民心。2018年9月29日,郑州工程技术学院副院长李欣带队来到扶沟县困难群众家里“走亲戚”,礼品是整整装满了两辆厢式货车的1700余件棉衣棉被。李欣与困难群众话家常,为他们鼓信心,递上御寒衣物,同时也将全校师生的牵挂之情传递到了困难群众的心里。

12月14日,学院校医院的9名医护人员不顾寒冷天气,来到柴岗乡寺后村送医送药送健康,让群众脱贫致富劲更足。学院还筹资16.8万元为790个贫困户购置了家用家电,倾情助力“六改一增”。

扶贫先扶志和智。10月20日、21日,学院师生们走进柴岗乡塔湾村、韭园镇二十里店村、白潭镇小岗村,开展文艺下乡和卫生、普法宣传活动。歌曲、舞蹈和耳熟能详的豫剧唱段,让村民享受到了高水准的文化大餐,卫生、法律知识的宣传让群众脱贫致富路上劲更足。9月26日,学院邀请河南农业大学教授,为大李庄乡高庄村村民传授小麦优质高产栽培管理技术,让农业技术为群众致富保驾护航。

妙手装扮新农村。11月24日、25日,韭园镇谢岗、十里店、李楼、雁周

4个行政村迎来了一批特殊的客人,学院20余位师生利用双休日前来描绘美丽乡村。围绕党的十九大精神、社会主义核心价值观、美丽乡村建设等主题,师生们妙手绘丹青,新绘制了14面文化墙,帮助修补了几个已经脱色、变色的文化墙,扮靓了村庄,振奋了群众的精神气神。

学院充分发挥自身人才、科技、智力等方面的优势,在扶沟维俏科技、永星管桩、隆力汽缸盖、天誉内燃机等企业建设产学研合作基地、大学生就业基地、实习实训基地,为企业进行技术指导,帮助克服技术难关,多方提供市场信息。学院组织3位教授为永星管桩解决了“上下料装置项目”的技术难题,并为之提供了5万元的资金支持。

学院在对扶沟本地企业的市场帮扶上拿出了“真金白银”。2018年直接购买了近17万元的带贫企业产品和约5万元其它物资,并决定从2019年起实行定期采购。

在教育帮扶上,学院与县职教中心的合作办学项目正在积极推动中,已形成专门报告,将在县职教中心建立生源地,开展“3+4”人才培养模式,中职生可直升本科。

在党建帮扶上,学院17个党总支结对帮扶扶沟县14个乡镇,学院机关与县直有关部门对口帮扶,重点支持村级党组织建设工作,加强党建业务交流,组织村党支部书记等到郑州进行业务培训,赠送办公桌椅、电脑、投影仪等设施,不断提升村室党建的“硬实力”和“软实力”。

感谢郑州工程技术学院的全校师生为扶沟脱贫攻坚事业的真情付出,和扶沟党群共同打造了“校地结对帮扶”的典范。扶沟将不负师生众望,坚决如期打赢脱贫攻坚战,向省、市和全县75万名群众交上一份满意答卷。”扶沟县委书记卢伟说。①6

姚秀玉是商水县汤庄乡村付楼村一名普通村民,人称“阿玉”。提起她,大家纷纷竖起大拇指,她靠自己的双手脱贫致富,成为大家学习的榜样。

### 不甘心成为贫困户

阿玉是广西人,嫁到付楼村后,日子倒也过得去。但随着经济的快速发展和家庭状况,阿玉一家人的生活前景并不乐观。阿玉公患有脑梗,婆婆是残疾人,老公靠打零工维持家庭的日常开支,孩子正在上学,这让一家人的日子捉襟见肘。2015年10月,阿玉一家被确定为建档立卡贫困户。成为贫困户后,阿玉一家人先后享受到“到户增收”和“雨露计划”的好政策,婆婆还吃上了低保。“我并不想戴贫困户的帽子,我必须闯出一条致富路来。”阿玉觉得当上贫困户并不光荣,不服输的她一直苦苦地思索着适合自己发展的产业。那几日,阿玉思绪万千,成为贫困户后享受到党和政府的好政策,各级干部还经常到阿玉家走动,这让她很是感激。阿玉暗下决心,虽说是贫困户,但自己也要奋斗,好日子是干出来的!“好手好脚,一定要让家人过上好日子!”阿玉父亲有酿酒手艺。细心的她发现,村里还没有一家酿酒的。考虑到自己种的5亩玉

米地收成不是很好,自己从小就看着爸爸酿酒,何不尝试搞一个家庭酿酒作坊?对此,阿玉有了自己的打算。

### 再苦再累不放弃

然而阿玉的想法却得不到家人的支持,“一个女人家能酿好酒?”阿玉知道家人这是在心疼她,“因为自己患有腰间盘突出。”“不试一下怎么知道自己不行!”看着阿玉坚定的信心,家人也不再相劝。酿酒的资金咋办?阿玉把自己的难处告诉时任驻村第一书记张军,经过张军的帮助,阿玉得到10万元的无息贷款。阿玉拿到钱后就一个想法,“好好干,早日把钱还了。”“有了启动资金,感觉生活一下子有了奔头。”阿玉天天忙得像个陀螺,购买酿酒设备,跑市场……最终,家庭酒坊正式运营起来。因为从前只是看着父亲酿酒,自己并没有酿过酒,阿玉第一次酿酒以失败告终。阿玉通过向爸爸请教找到失败原因,北方与南方的温度有差异,加之自己用的是小机器,温度达不到,导致酒的度数低,口感得不到认可。为此,阿玉又购置了一台大的酿酒机器,为确保温度,阿玉索性就住在酿酒坊,每天夜里先后要6次查看酿酒设备的温度,整整两个月,阿玉总共起来100多次,从没

睡过一个安稳觉,身体消瘦不少。那几日,阿玉为把酒酿好,每天给爸爸打2个小时的电话请教相关问题。

付出总有收获。阿玉酿的酒得到大家的肯定,人们品尝后都说好喝。但大家不知道,为酿出大家认可的好酒,阿玉每次都要自己先品尝。有一次,酿出的酒有一股高粱的味道,为找到原因,阿玉就一口一口地品尝,结果把自己灌醉了。事情传开后,街坊邻居对阿玉的酒更加认可。

### 富了不忘乡亲

酒香不怕巷子深。很多人慕名而来购买阿玉的酒。一次,有位客人夜里12点打电话要100箱酒,阿玉和老公二话不说,从1点忙到4点,把100箱酒给客人送过去。

就这样,阿玉靠着好的口碑,酿酒的生意越做越好。最终,阿玉脱了贫,还了贷款,还购买了小车,日子越过越红火。

富了不忘乡亲。靠着党的好政策,自己才过上好日子,阿玉告诉自己人要

学会感恩。很快,阿玉和家人先后建起蔬菜大棚、桃子采摘园、芦荟大棚。每次酿酒的缸需要8个人,阿玉就请村民过来帮忙。贫困户付新建经常到阿玉的酿酒坊帮忙,阿玉则给他相应酬劳。据统计,先后有20多名村民给阿玉帮忙打理她的产业,一年下来,阿玉要支付两万多元的工资。

说来奇怪,自从酿酒后,阿玉越干身体越好,心情也越来越美。阿玉的腰间盘突出比之前有所好转,这让她感到开心。阿玉因为踏实肯干、热心助人和孝敬父母,被汤庄乡表彰为“好媳妇”,阿玉一家人则被商水县评选表彰为“最美家庭”。阿玉还作为代表登台发言并接受县领导接见,大家问她与领导握手时的感觉,她说:“我的手太粗糙,生怕把领导的手握伤了,没敢用劲。”这双粗糙的手背后是阿玉对美好生活奋斗的见证。

面对未来,阿玉信心满满,“好日子靠自己奋斗,未来一定更加美好!”①6

# 阿玉:好日子靠自己奋斗

见习记者 杜林波



## 决不让贫困户返贫

2月25日,周口市工信委驻商水县舒庄乡小朱庄村第一书记窦辉跟脱贫户郭英商量养鸡跑贷款事宜。郭英老伴去世早,两个儿子因家穷未能成家。为防止返贫,窦辉正在帮郭英跑手续、跑贷款建小型养鸡场增收致富。

乔连军 摄

## 整治作风顽疾的可贵创举

朱良孝

导党员干部担当作为的一剂良药。在全面从严治党环境下,一些领导干部不求有功、但求无过,不担当、不作为。说到底,这是党性观念不强、宗旨意识弱化、进取精神淡薄的表现。干部作风查处通报大会拿起“公开”的法宝,勇于揭露矛盾、解决矛盾,让只想当官、不想担责,只想出彩、不想出力的党员干部,在聚光灯下亮相出丑、检讨表态,达到了红脸出汗、触及灵魂、知耻后勇的效果,使其认识到不干不行,干得慢了也不行,干不好更不行。同时,市委落实干部激励、能上能下和容错纠错三项机制,让实干者得实惠,让吃苦者吃香,为担当者担当、为负责者负责。

干部作风查处通报大会是助推周口发展的强大动力。作风代表软实力,效率体现竞争力。影响周口长期发展的重要原因就是慢在作风上、失在机遇上、弱在项目上。为此,干部作风查处通报大会向影响经济社会发展的领域“聚焦”,找效率低下的部门“说事”,特别对

那些在服务企业和群众中摆架子、喊口号的,只顾面子、不讲里子的,大喝一声、猛击一掌,使他们悬崖勒马,作出承诺,接受社会监督。对失职失责、损害发展环境的人发现一个、查处一个。目前周口干部的作风在转变,形象在提升,恒大、万达、王府井等知名企业和纷纷落户。

干部作风查处通报大会是维护群众利益的锐利武器。民心是最大的政治。吃拿卡要这种“微腐败”啃噬的是群众的获得感、幸福感,动摇的是党的执政根基。周口及时查处一批吃拿卡要的典型案件,问责一批履责不力的领导干部。查处通报大会向社会传递市委“凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待,凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正”的鲜明态度,从而使观望者不再犹豫,侥幸者丢掉幻想,不收敛、不收手者付出代价,广大市民拍手称快。

干部作风查处通报大会是压实管党治党责任的生动实践。干部作风查处通报大会综合运用大会检讨、通报批

评、组织处理、纪律处分、法律追究等手段,最大限度地教育和爱护干部,体现了党的惩前毖后、治病救人的一贯方针。截至2018年11月,大会共处理党员干部143人,取得了惩处极少数、教育大多数的效果。大会也是推动全面从严治党向基层延伸的生动实践。市、县、乡共有70个单位被通报批评,52名单位党组(党委)书记、纪委书记(纪检组长)及有关负责人作检讨发言,实现了压力层层传导,真正压实了各级党组(党委)履行全面从严治党的主体责任和纪委(纪检组)的监督责任,有力扭转了“上面九级风浪,下面纹丝不动”的局面。①6

## 沙颍河畔



重庆:樱桃花开引客来

2月23日,游客驾车前往巴南区百胜村欣赏樱桃花(无人机拍摄)。近日,重庆巴南区百胜村的樱桃花竞相开放,吸引众多游客前来踏青赏花。赵俊超 摄



河北深州:“草根模范”引领文明乡风

2月24日,深州市大冯营乡家庭和睦“最美家庭”李大冒(左一)一家人在包饺子。近年来,河北省深州市深化精神文明创建,在全市镇、村举办推选“最美家庭”和“最美村民”等活动,挖掘群众身边的“微小感动”,传播“凡人善举”,推动社会主义核心价值观融入社会生活。

李晓果 摄



贵州丹寨:购农资 备春耕

2月24日,在贵州省丹寨县县城,农民在选购微型耕种机。眼下正值春耕备播时节,各地农民挑选合适农资,为春耕生产做准备。

黄晓海 摄