

政府工作报告

——2019 年 3 月 5 日在第十三届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在,我代表国务院,向大会报告政府工作,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

一、2018 年工作回顾

过去一年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,是本届政府依法履职第一年。我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势,经济出现新的下行压力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,砥砺奋进,攻坚克难,完成全年经济社会发展主要目标任务,决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值增长 6.6%,总量突破 90 万亿元。经济增速与用电、货运等实物量指标相匹配。居民消费价格上涨 2.1%。国际收支基本平衡。城镇新增就业 1361 万人,调查失业率稳定在 5%左右的较低水平。近 14 亿人口的发展中大国,实现了比较充分就业。

——经济结构不断优化。消费拉动经济增长作用进一步增强。服务业对经济增长贡献率接近 60%,高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业,农业再获丰收。单位国内生产总值能耗下降 3.1%。质量和效益持续提升。

——发展新动能快速成长。嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世。新兴产业蓬勃发展,传统产业加快转型升级。大众创业万众创新深入推进,日均新设企业超过 1.8 万户,市场主体总量超过 1 亿户。新动能正在深刻改变生产生活方式,塑造中国发展新优势。

——改革开放取得新突破。国务院及地方政府机构改革顺利实施。重点领域改革迈出新的步伐,市场准入负面清单制度全面实行,简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大,营商环境国际排名大幅上升。对外开放全方位扩大,共建“一带一路”取得重要进展。首届中国国际进口博览会成功举办,海南自贸试验区启动建设。货物进出口总额超过 30 万亿元,实际使用外资 1383 亿美元,稳居发展中国家首位。

——三大攻坚战开局良好。防范化解重大风险,宏观杠杆率趋于稳定,金融运行总体平稳。精准脱贫有力推进,农村贫困人口减少 1386 万,易地扶贫搬迁 280 万人。污染防治得到加强,细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降,生态文明建设成效显著。

——人民生活持续改善。居民人均可支配收入实际增长 6.5%。提高个人所得稅起征点,设立 6 项专项附加扣除。加大基本养老、基本医疗等保障力度,资助各类学校家庭困难学生近 1 亿人次。棚户区住房改造 620 多万套,农村危房改造 190 万户。城乡居民生活水平又有新提高。

我们隆重庆祝改革开放 40 周年,深刻总结改革开放的伟大成就和宝贵经验,郑重宣示在新时期改革开放进行到底的坚定决心,激励全国各族人民接续奋斗,再创新的历史伟业。

回顾过去一年,成绩来之不易。我们面对的是深刻变化的外部环境。经济全球化遭遇波折,多边主义受到冲击,国际金融市场震荡,特别是中美经贸摩擦给一些企业生产经营、市场预期带来不利影响。我们面对的是经济转型阵痛凸显的严峻挑战。新老矛盾交织,周期性、结构性问题叠加,经济运行稳中有变、变中有忧。我们面对的是诸多难题增多的复杂局面。实现稳增长、防风险等多重目标,完成经济社会发展等多项任务,处理好当前与长远等多种关系,政策抉择和工作推进的难度明显加大。经过全国上下共同努力,我国经济发展在高基数上总体平稳、稳中有进,社会大局保持稳定。这再次表明,在中国共产党领导下,中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量,中国的未来没有过不去的坎。

一年来,我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,稳妥应对中美经贸摩擦,着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,主要做了以下工作。

一是创新和完善宏观调控,经济保持平稳运行。面对新情况新变化,我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激,保持宏观政策连续性稳定性,在区间调控基础上加强定向、相机调控,主动预调、微调。坚持实施积极的财政政策,着力减税降费、补短板调结构。下调增值税税率,扩大享受税收优惠小微企业范围,出台鼓励研发创新等税收政策。全年为企业和个人减税降费约 1.3 万亿元。优化财政支出结构,盘活财政存量资金,重点领域支出得到保障。坚持实施稳健的货币政策,引导金融支持实体经济。针对融资难融资贵问题,先后 4 次降低存款准备金率,多措并举缓解民营和小微企业资金紧张状况,融资成本上升势头得到初步遏制。及时应对股市、债市异常波动,人民币汇率基本稳定,外汇储备保持在 3 万亿美元以上。

二是扎实打好三大攻坚战,重点任务取得积极进展。制定并有序实施三大攻坚战三年行动方案。稳步推进结构性去杠杆,稳妥处置金融领域风险,防控地方政府债务风险,改革完善房地产市场调控机制。深入推进精准脱贫,加强扶贫力度,加大资金投入,强化社会帮扶,贫困地区自我发展能力稳步提高。全面开展蓝天、碧水、净土保卫战。优化能源和运输结构。稳妥推进北方地区“煤改气”“煤改电”。全面建立河长制、湖长制。化肥农药使用量实现双下降。

加强生态环保督察执法。积极应对气候变化。

三是深化供给侧结构性改革,实体经济活力不断释放。加大“破、立、降”力度。推进钢铁、煤炭行业市场化去产能。实施稳投资举措,制造业投资、民间投资增速明显回升。出台促进居民消费政策。全面推进“互联网+”,运用新技术新模式改造传统产业。深入推进简政减税降费。取消一批行政许可事项,“证照分离”改革在全国推开,企业开办时间大幅压缩,工业生产许可证种类压减三分之一以上。“双随机、一公开”监管全面实施。清理规范各类涉企收费,推动降低用能、用网和物流等成本。深化“互联网+政务服务”,各地探索推广一批有特色的改革举措,企业和群众办事便利度不断提高。

四是深入实施创新驱动发展战略,创新能力和效率进一步提升。大力优化创新生态,调动各类创新主体积极性。深化科技管理体制改,推进关键核心技术攻关,加强重大科技基础设施、科技创新中心等建设。强化企业技术创新主体地位,将提高研发投入费用加计扣除比例政策扩大至所有企业。制定支持双创深入发展的政策措施。技术合同成交额增长 30%以上。科技进步贡献率提高到 58.5%。

五是加大改革开放力度,发展动力继续增强。深化国资国企改革,国有企业优化重组,提质增效取得新进展。针对民营企业发展遇到的困难和问题,千方百计帮助排忧解难。推进财税体制改革,预算绩效管理改革全面启动。改革金融监管体制,完善利率、汇率市场化形成机制。农业农村、社会事业、生态环保等领域改革不断深化。推出对外开放一系列重大举措。共建“一带一路”引领效应持续释放,沿沿线国家的合作机制不断健全,经贸合作和人文交流加快推进。出台稳外贸政策,货物通关时间压缩一半以上。下调部分商品进口关税,关税总水平由 9.8%降至 7.5%。新设一批跨境电商综合试验区。复制推广自贸试验区改革经验。大幅压缩外资准入负面清单,扩大金融、汽车等行业开放,一批重大外资项目落地,新设外资企业增长近 70%。

六是统筹城乡区域发展,良性互动格局加快形成。乡村振兴战略有力实施,粮食总产量保持在 1.3 万亿斤以上。新型城镇化扎实推进,近 1400 万农业转移人口在城镇落户。推进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展,出台一批改革创新举措。京津冀协同发展取得明显进展,长江经济带生态优先、绿色发展格局不断巩固。粤港澳大湾区规划建设迈出实质性步伐,港珠澳大桥建成通车。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展支持力度。新增高速铁路运营里程 4100 公里,新建改建高速公路 6000 多

公里、农村公路 30 多万公里。城乡区域发展协调性持续增强。

七是坚持在发展中保障和改善民生,改革发展成果更多更公平惠及人民群众。针对外部环境变化给就业带来的影响,及时出台稳就业举措。大力推动义务教育教师工资待遇政策落实,加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设,促进高等教育内涵式发展。建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度,提高退休人员基本养老金,城乡居民基础养老金最低标准从每月 70 元提高到 88 元。继续提高优抚、低保等标准,残疾人“两项补贴”惠及所有符合条件人员。加强退役军人服务管理工作,维护退役军人合法权益。深化医疗、医保、医药联动改革。稳步推进分级诊疗。提高居民基本医保补助标准和大病保险报销比例。加快新药审评审批改革,17 种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录。加快推进文化惠民工程,持续加强基层公共文化服务。全民健身蓬勃开展,体育健儿在国际大赛上再创佳绩。

八是推进法治政府建设和治理创新,保持社会和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案 18 件,制定修订行政法规 37 部。改革调整政府机构设置和职能配置。深入开展国务院大督查,推动改革发展政策和部署落实。发挥审计监督作用,改革完善城乡基层治理。创新信访工作方式。改革和加强应急管理,及时有效应对重大自然灾害,生产安全事故总量和重特大事故数量继续下降。加强食品药品安全监管,严厉查处长春长生公司等问题疫苗案件。健全国家安全体系。强化社会治安综合治理,开展扫黑除恶专项斗争,依法打击各类违法犯罪,平安中国建设取得新进展。

认真贯彻落实中央全面从严治政略部署,加强党风廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,坚定不移纠正“四风”。严肃查处各类违法违规行,惩处腐败分子,反腐败斗争取得压倒性胜利。

过去一年,中国特色大国外交取得新成就。成功举办博鳌亚洲论坛年会、上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会等重大主场外交活动。习近平主席等国家领导人出访多国,出席亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动。同主要大国关系总体稳定,同周边国家关系全面发展,同发展中国家团结合作纽带更加牢固。推动构建新型国际关系,推动构建人类命运共同体。坚定维护国家主权、安全、发展利益。经济外交、人文交流成果丰硕。中国致力于促进世界和平与发展,作出了世人共睹的重要贡献。

(下转第二版)

江凌主持召开“两中心一平台”建设片区座谈会

本报讯（河南日报记者 赵春喜 张建新）3 月 14 日至 15 日,省委常委、宣传部长江凌到平顶山、周口调研县级融媒体中心中心、新时代文明实践中心建设和“学习强国”平台推广运用情况,并在汝州市、项城市主持召开片区座谈会,对“两中心一平台”建设作出安排部署。

江凌指出,建设“两中心一平台”,是以习近平同志为核心的党中央着眼推动宣传思想工作守正创新,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,作出的重大决策部署。要提高政治站位,统筹推进实施,强化政策保障,打通宣传群众、引导群众的“最后一公里”。

江凌强调,要主动适应全媒体、

全息媒体、全员媒体、全效媒体发展趋势,推进县域媒体机构融合、人员整合、资源聚合,重塑内容生产流程,优化拓展服务功能,在制作互动化、个性化、可视化融媒体产品上下功夫,在贴近百姓需求、提供便民服务上下功夫,打造新型县域信息传播阵地和公共服务平台。要突出新时代文明实践中心的实践功能,通过寓教于乐的活动载体,广泛吸引群众参与。要加强“学习强国”平台推广使用,推动党的创新理论学习常态化、长效化。

郑州、洛阳、周口、平顶山等 9 个省辖市党委宣传部主要负责同志,部分县委书记、县委宣传部长参加会议。



3 月 16 日,扶沟县一公园里,家长正带着孩子放风筝。连日来,我市天气逐渐变暖,广大群众利用周末时间,纷纷走出家门踏青游玩,感受春天的气息。

卢付昌 摄

周口市气象局关于开展 2019 年防雷装置定期检测的通告

各有关单位：

根据《气象灾害防御条例》《防雷减灾管理办法》《河南省防雷减灾实施办法》等规定,现对 2019 年防雷装置定期检测的有关事宜通告如下：

一、投入使用后的防雷装置实行定期检测制度。防雷装置应当每年检测一次,对油库、气库、弹药库、化学品仓库、烟花爆竹、石化等爆炸和火灾危险环境场所的防雷装置应当每半年检测一次。

二、已安装防雷装置的单位或者个人,应当主动委托有相应资质的防雷装置检测机构进行定期检测,并接受当地气象主管机构和其他有关部门的管理和监督检查。对于居民住宅的防雷装置,物业管理部门应当做好日常维护工作,并主动委托有相应资质的防雷装置检测机构进行定期检测。

三、已安装防雷装置的单位或者个人,拒绝进行检测或者检测不合格又拒不整改的,将承担相应的法律责任。

咨询电话:0394-8539667

13608410148

周口市气象局

2019 年 3 月 18 日

把减税降费工作做好

本报訊（记者 李莉 通讯员 王飞 杨飞飞）减税降费是中央为减轻企业负担、激发经济活力而采取的一项重大决策,市委、市政府高度重视。市财政部门按照中央统一部署和市委、市政府要求,打出减税降费“组合拳”,将减税降费的“红包”送到纳税人手中,用企业税费负担的“减法”,换取了市场活力的“加法”,为实体经济实现高质量发展积聚了新动能。

减税降费动真格

2018 年,我市积极推进政策性减税降费工作,认真落实各项税收优惠政策,为企业减轻税收负担 7.9 亿元。

在落实增值税优惠政策方面,我市自 2018 年 5 月 1 日起调整降低增值税税率,将制造业等执行 17%税率的行业降至 16%,将交通运输业等执行 11%税率的行业降至 10%,2018 年 5 月至 12 月共为 4417 户企业减税 4.01 亿元;为全市 15.65 万户次月销售额不超过 3 万元或季度销售额不超过 9 万元的增值税小规模纳税人免征增值税 2.24 亿元;助力全市新旧动能转换,为先进制造业、现代服务业等行业共 8 家企业增值

税留抵退税 296 万元;支持小微企业和高新技术企业发展,全市 1.57 万户小微企业享受企业所得税优惠 1.19 亿元,高新技术企业享受所得税优惠 2754.8 万元。同时,我市还大力清理规范各项行政事业性收费,将残疾人就业保障金征收标准上限,由当地社会平均工资的 3 倍降低至 2 倍,免征首次申领居民身份证工本费,两项政策共减轻企业和个人负担 465 万元。

许多企业负责人表示,落实减税降费各项举措,回应了人民呼声,实质性减轻了企业负担,让人民群众有了真切的获得感。

落实行动实打实

全国两会政府工作报告指出,今年我国要“实施更大规模的减税”“确保所有行业税负只减不增”“全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元”……

在此基础上,我省要求增值税小规模纳税人按 50%的税额幅度减征“六税两附加”,即资源税(不含水资源税)、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花稅(不含证券交易印花稅)、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。

减税降费是今年积极财政政策的头等大事。市财政部门第一时间组织相关人员分析研究此次减税新政的要求和做法,明确“为谁减、怎么减”,第一时间与市税务部门衔接,制订方案,建立减税降费工作协调机制;第一时间对各县(市、区)财政部门进行政策指导,研究出台了《关于深入贯彻落实减税降费政策措施的通知》(周财办〔2019〕8 号);第一时间进行调查摸底,做到心中有数,并会同市税务部门,根据周口工作实际,做好税费收入动态测算,形成收入影响分析方案。

“放水养鱼”范围大

国家实施更大规模的减税降费政策,也是更大范围的“放水养鱼”。

据预计,2019 年实施更大规模的减税政策后,我市将为 6.8 万户增值税小规模纳税人免征增值税 4.5 亿元,为全市小型微利企业减免企业所得税约 2 亿元,为小规模纳税人按 50%的税额幅度减征“六税两附加”超 2 亿元,合计减轻企业税收负担 8.5 亿元。

市财政局有关负责人为记者举了一个例子:对年应纳税所得额为 280 万元的企业来说,原来按 25%税率需要缴纳税款 70 万元,新政实施后,100 万元以下的部分,税负 5%,即缴纳税款 5 万元;超过 100 万元的部分,180 万元(280 万元至 100 万元),税负 10%,即缴纳税款 18 万元,合计只需缴纳税款 23 万元,实际减轻税收负担 47 万元。

“放水”是手段,“养鱼”是目的,活水产肥鱼。企业的发展壮大同样会扩大税基,最终能够实现实体经济与财政收支的良性循环。”该负责人说。

好钢用到刀刃上

我国 2019 年财政支出需要扩大,并实施更大规模减税降费,预示着政府要过“紧日子”了。这不单是哪一个地方、哪一个部门的事。

政府过“紧日子”,是为实施更大规模的减税降费腾出更大空间,通过压缩一般性支出,优化支出结构,保障重点领域投入。市财政局党组书记、局长郭志刚说,积极的财政政策要加力提效,就是要做到“两加大”“两提高”,即加大减税降费力度和支出力度,提高财政资源配置效率和使用效益。

郭志刚表示,市财政局将认真落实关于全面实施预算绩效管理的意见,推

动预算绩效管理向纵深推进,强化预算约束管理,调整优化支出结构,压减“三公”经费支出,切实保障“保工资、保运转、保基本民生”支出需求,保障市委、市政府重大项目支出需要,确保把每一分钱都花到“刀刃”上。

减税减出新动力

减税降费政策的实施对财政收入来说是“减法”,但换来的却是企业效益和市场活力的“加法”,特别是普惠性减税政策效果明显,切实减轻了企业负担,促进了经济增长,也增强了企业发展的后劲,为全市高质量发展注入了新活力。

我市通过实施一系列减税降费政策,极大减轻了企业负担,激发了企业活力,促进了全市财政收入持续稳定增长。今年 1 月至 2 月,全市一般公共预算收入完成 26 亿元,同比增长 33.5%,高于全省平均增幅 17.2 个百分点,增幅居全省第一位,其中税收收入完成 17 亿元,同比增长 23.8%,高于全省平均增幅 6.7 个百分点,税收占一般公共预算收入的比重为 65.6%,财政收入保持了较高增幅,收入质量明显提高,减税降费效应初步显现。①6