

进一步把社会主义核心价值观融入法治建设

切实发挥法治的规范和保障作用，并非否定宣传教育的重要性，而是要求坚持系统思维，使宣传教育与法治的规范和保障协同发力、相辅相成，形成有利于培育和践行社会主义核心价值观的系统合力和社会环境。

把社会主义核心价值观转化为人们的情感认同和行为习惯，既需要宣传教育、示范引领、文化熏陶，也需要进一步把社会主义核心价值观融入法治建设，以法治体现道德理念、强化法律对道德建设的促进作用，推动社会主义核心价值观更加深入人心。切实发挥法治的规范和保障作用，是让社会主义核心价值观落地生根的重要一环。

切实发挥法治的规范和保障作用，目的在于促进社会主义核心价值观由观念系统的倡导转化为行为系统的落实，促进人们知、信、行有机统一。近年来培育和践行社会主义核心价值观的实践表明，使主流价值与法律法规同频

共振，不仅会让社会主义核心价值观为人们所认知并转化为情感认同，而且能有效避免宣传教育所倡导的价值理念与现实生活中通行的规则不一致的“两张皮”现象，有利于增强社会主义核心价值观的感召力。事实上，宣传教育上的价值倡导与社会生活中的价值实践历来不能分离，否则即便宣传教育句句在理，也难以让人们接受和信服。只有使人们所感知的价值理念与行为系统所践行的法律法规协调一致，“说”与“做”始终在同一价值轨道上，人们才易于接受、认同社会主义核心价值观，并将其内化为精神追求、外化为自觉行动。

社会主义核心价值观的“三个倡导”作为具有统领性的价值理念，是我们制定法律法规时必须秉持的价值理念，但仅仅将其作为一种指导性的价值理念还远远不够，还要善于把抽象的价值理念转化为具体的行为规则。因为法律法规是人们共同遵守的行动准则，其显著特征是规范要求明确、具体。法律法规必须以必须做或禁止做的规范形式，确

定是非、善恶、对错的标准和界限，为人们的行为选择提供标准化的范式。只有把社会主义核心价值观融入法治国家、法治政府、法治社会建设全过程，融入科学立法、严格执法、公正司法、全民守法各环节，全面发挥法治对培育和践行社会主义核心价值观的规范和保障作用，才能对人们的行为产生持续的约束和导向作用，更好塑造人们的良好品行。

切实发挥法治的规范和保障作用，不仅要用法律法规保护和鼓励符合社会主义核心价值观的行为，而且要用法律法规制裁与惩罚违背社会主义核心

价值观的行为。惩罚是一种体验性教育，受罚后才会形成严格遵守相关法律法规的行为自觉。从这个意义上说，依靠法律法规对违背社会主义核心价值观的行为进行惩罚，是极具说服力的教育，会有效强化人们对社会主义核心价值观的认同。

切实发挥法治的规范和保障作用，并非否定宣传教育的重要性，而是要求坚持系统思维，使宣传教育与法治的规范和保障协同发力、相辅相成，形成有利于培育和践行社会主义核心价值观的系统合力和社会环境。

(原载《人民日报》)

理论前沿

“两个维护”是党的政治建设首要任务

唐开荣

把全党智慧和力量凝聚到新时代坚持和发展中国特色社会主义伟大事业上来，贯彻到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去，确保党和国家各项事业始终沿着正确政治方向发展。

坚定站稳政治立场。民心是最大的政治，正义是最强的力量。正所谓“天下何以治？得民心而已！天下何以乱？失民心而已！”社情民意是观察政治问题的晴雨表。加强党的政治建设，不能背离以人民为中心这个根本政治立场，必须始终坚定马克思主义立场，坚持性和人民性相统一，坚决站稳党性立场和人民立场。要加强党员干部宗旨教育、作风教育、政德教育，使其站稳人民立场，贯彻党的群众路线，保持党同人民群众的血肉联系，坚决反对“四风”特别是形式主义、官僚主义。改革任务面前，要教育和激励党员干部锐意进取、奋发有为，把精力和心思用在为人民谋福祉上，用在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定上，用在破难题、克难关，着力解决人民群众最关心的问题。

严明政治纪律和政治规矩。政治纪律、政治规矩是立党强党的基石和保

证，也是党员干部必须坚守的政治生命线。加强党的政治建设，最基础的工作就是强化政治纪律。党员干部必须把严守政治纪律和政治规矩作为安身立命的“压舱石”，把坚决做到“两个维护”作为首要政治纪律。要通过忠诚教育、纪律规矩教育，督促引导党员干部牢记“五个必须”“五个决不允许”，严防“七个有之”，不搞小山头、小圈子、小团伙，严禁拉私人关系、培植个人势力、结成利益集团，努力形成尊崇党章、遵守党纪的良好习惯，以实际行动保证全党统一意志、统一行动、步调一致向前进。

严肃党内政治生活。党要管党，必须从党内政治生活管起；从严治党，必须从党内政治生活严起。营造良好政治生态，必须严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，着力提高党内政治生活质量，增强政治性、时代性、原则性、战斗性，努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。要强化“无我”精神，修好共产党人“心学”，强化政治教育和政治引领，突出纪律严明这个重要标准，运用组织生活这个重要载体，用好批评

和自我批评这个有力武器，抓好监督检查这个重要举措，发挥政治巡视巡察的利剑作用，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，永葆共产党人政治本色。要充分认识党面临的“四大考验”“四种危险”，经常开展政治体检，打扫政治灰尘，净化政治灵魂，增强政治免疫力，坚决防止和克服党内政治生活忽视政治、淡化政治、不讲政治的倾向。

全面提高政治本领。我们党长期执政，既要政治过硬，也要本领高强。加强政治建设，题中应有之义就包含强化政治领导本领。只有政治领导本领强，才能融入新时代、担当新使命。党员领导干部要切实加强学习，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，加强政治能力训练和政治实践历练，坚持用战略思维谋全局，用创新思维增活力，用辩证思维解难题，用法治思维稳发展，用底线思维守边界，全面提高把握方向、把握大势、把握全局的能力和辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，真正把党总揽全局、协调各方落到实处。②12

尽主责 严监督 抓落实 在强化政治功能中持续提升基层组织力

于海啸

工作中，我们始终坚持和加强党的全面领导。在镇党委书记层面，我们坚持贯彻执行民主集中制，制定完善镇党委班子议事规则、中心组学习、“三重一大”事项集体决策、民主生活会、党务公开等制度，出台落实党委主体责任和纪委监督责任的实施意见，加强镇党委对全镇各项工作的全面领导，支持镇纪委全面行使监督职责，持续提升镇党委在全镇各项工作中的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力。在镇直职能部门层面，我们坚持加强领导、严格管理，集中办公、便民利民，经多方筹措资金，高标准建成镇便民服务中心，把所有涉农惠农事项全部集中到服务大厅，实行一个窗口对外、一站式办公、一条龙服务，实现了公开、便民、快捷、高效。在村级党组织层面，我们坚持为他们赋能赋能、撑腰鼓劲，尽力推动人力、物力、财力向村级党组织倾斜，尽量赋予村级党组织抓工作的主动权、支配权。比如，脱贫攻坚工作中，在县委统一领导下，我们选派驻村第一书记和驻村工作队，协助村级组织开展工作，无论是产业扶贫、金融扶贫、兜底扶贫，还是困难救助、帮扶慰问、政策宣讲等，都是借助村级组织之手，依托村级组织名义进行的，以此提升村党组织在群众中的威信，提升其感召力、吸引力、凝聚力。我们坚持落实“四议两公开”制度，深入推进党务、村务、为民服务事项“三公开”，群众普遍关注的低保、五保、贫困户评定、危房改造、党员发展、经费开支等各类事项尽数公开，以公开促公正，以公开促和谐，给群众一个明白，还干部一个清白，着力使每一个基层党组织都能成为党的政策的宣传者、落实者，成为基层治理的领导者、发动者，成为改革发展的引领者、推动者。

工作中，我们坚持走好群众路线，把工作做到群众心坎上。镇村干部身处农村工作最前沿，与群众接触面对面，一言一行都代表着党和政府形象。只有持续走好群众路线，把工作做到群众心里去，群众才信服你，才愿意跟你走。比如，在脱贫攻坚工作中，我们紧紧围绕2018年脱贫摘帽目标，深入开展大走访大慰问活动，摸清了每一个困难家庭

的实情，掌握了每一名贫困群众的情况，对症下药、精准施策，建成6个扶贫车间、16个光伏电站、118个蔬菜大棚和1个规模养殖场，带动贫困户增收脱贫，落实了党的惠民政策，赢得了广大群众的真心拥护，使党群干群关系出现了久违的深度融合和密切交流的局面。比如，在高铁片区和沈郸快速通道升级改造项目征地拆迁中，为解开群众思想疙瘩，我们按照县委、县政府拆迁方案，以尽最大可能维护和争取群众利益为核心，以耐心细致做好群众宣传解释工作、用温情解开思想之锁为目标，制定了详细的工作流程。通过会议、标语、微信、走访等多种方式，广泛动员、打造声势，宣传进村全覆盖，入户走访无遗漏，面对面对群众沟通，心贴心解释政策，帮群众算精细账、明白账、长远账，引导群众理解拆迁的深远意义、支持县委和镇政府的决策，沟通了思想，疏通了情绪，解开了心锁，赢得了信任与配合，我们仅用4天时间就全部完成了项目涉及的10个行政村328户拆迁任务。整个拆迁过程无上访、无纠纷、无对抗。

工作中，我们坚持以纯洁党风政风引领文明新风。一定意义上讲，社情民意是党风政风的“温度计”，社风民风是党风政风的“晴雨表”。在习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大指引下，在县委、县政府的正确领导下，我们坚持问题导向，注重从社情民意中反观自身工作的得失，从社风民风

中研判干部作风的转变。比如，针对群众普遍反映的乡村环境恶化的问题，我们以“六村共建”和人居环境百日会战为契机，清理河沟5.8公里，栽种树苗11万株，清理垃圾2800余吨，脏乱差问题大大改观，镇村面貌焕然一新。市委、市政府在我县召开“六村共建”推进会暨人居环境百日会战启动会，集中观摩了我镇沈郸快速通道沿线和张单庄、白集、刘楼、尹庄等4个行政村的环境改造成果。结合“六村共建”和人居环境整治，我们坚持宣传弘扬社会主义核心价值观，大力弘扬孝道文化、廉洁文化，指导督促各村制定完善村规民约、约五会等制度，定期组织开展“身边好人”“好媳妇”“好婆婆”“最美家庭”“脱贫致富之星”等评选活动，树立群众身边的典型，用身边人身边事感染人、教育人，化风成俗。我们还有重点地推广了一些群众性的文艺活动，把各村自发开展的广场舞、腰鼓队、担花篮等组织起来，定期举办全镇汇演和逐村巡演，激发了广大群众参与的热情，带动越来越多的群众投身其中，现在每个村基本上都有了两三个业余表演队。群众文娱活动充实了，精神生活也就丰富了，现在农村打麻将的、赌博的人员明显减少了，邻里守望相助蔚然成风，移风易俗成为时尚。风气正了，社会也就和谐了。以前白集镇信访量长期居高不下，通过两年多的努力，去年与上年相比，信访总量已减少80%，实现了小事不出村、大事不出镇、全镇社会大局和谐稳定。②12

(作者单位：沈丘县白集镇党委)

热点冷析



2019年，是深化派驻机构改革的关键之年。当前，深化派驻机构改革各项工作正在有序推进，“探头”升级推动监督精准性、穿透力不断增强。

派驻监督是在党中央集中统一领导下，强化自上而下组织监督的重要形式，在党和国家监督体系中具有十分重要的作用。十九届中央纪委三次全会在部署工作时明确要求，深化派驻机构改革，分类推进体制机制创新，研究制定中央纪委国家监委派驻机构工作规则和考核办法。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督协调衔接，推动党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督有效贯通，健全和完善监督体系，把权力置于严密监督之下。派驻机构作为纪检监察机关的重要组成部分，代表纪委监委行使监督职能，必须用好纪律和法律“武器”，当好政治生态“护林员”，不断提高及时发现“病树”、协同处置“烂树”、准确把握“森林”、有效厚植“土壤”的能力，真正擦亮“探头”、强化监督实效，做到既看得见、又管得住。

派驻监督是督促驻在部门增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的有力抓手。“派”和“驻”是方式也是特点，“派”的权威和“驻”的优势要聚成合力，就必须眼中有“事”、心中有数。在工作职责范围内，要提高主动性、做“行动派”，提升发现问题、形成震慑、把握动态的能力和效果。要运用好监督执纪“四种形态”，伸长耳朵、瞪大眼睛，及时提醒、防患未然，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。

派驻机构既要依照章程和其他党内法规履行监督执纪问责职责，又要依照宪法和监察法履行监督调查处置职责，根据授权行使相应纪检监察权限。这意味着，派驻机构既要要对驻在单位党员领导干部和行使公权力的公职人员实行监督监察全覆盖，又要紧盯主要矛盾和矛盾的主要方面，做到重点突出。特别是重点抓好对驻在单位一把手和班子成员的日常监督，掌握重点人、重点事，以履行监督责任为基础，推动驻在单位党组织全面落实主体责任，达到提纲挈领、纲举目张的效果。

派驻监督具有近距离、全天候、常态化等特点，派驻机构既是“常驻不走的巡视组”，也是机动灵活的“观察哨”。要自觉把监督寓于日常工作中，通过经常性的谈心谈话，抓早抓小、防微杜渐，使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，督促驻在单位干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。同时，在查办腐败案件时，要坚决以上级纪检监察机关领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时，必须向上级纪检监察机关报告。

派驻监督本质上是政治监督，是上级纪委对下级党组织和领导干部的监督。派驻机构履职尽责，归根到底是为了推动驻在单位贯彻落实党中央的决策部署和重大方针政策，因此，必须从政治的高度和发展的角度，思考问题、分析问题、通过治小病、治未病，维护良好的政治生态，最大限度激发驻在单位各方面的积极因素，进而促进驻在单位各项事业全面发展。②12

不知止 终自毁

柳明

近日，浙江省宁波市供销合作社联合社党委书记、理事会主任詹鑫华严重违纪违法被开除党籍和公职，其涉嫌受贿犯罪问题被移送检察机关依法审查、提起公诉。詹鑫华身为党员领导干部，党性原则背离，理想信念滑坡，纪法防线失守，利用职务便利谋取私利，严重违反党的纪律和国家法律法规，并涉嫌受贿犯罪，且其在党的十八大后不收敛、不收手，党的十九大之后仍不知敬畏、不知止，情节严重。

“不知止”是近年来被查处的一些腐败分子子的“通病”，如原国家食品药品监督管理局管理总局党组成员、副局长吴滨，河南省政协原党组副书记、副主席靳振东，公安部原党委委员、副部长孟宏伟等。事实证明，党员干部一旦财迷心窍，便会令利令智昏、欲罢不能，什么事都敢做，什么钱都敢要，完全不考虑后果，不知不觉成为欲望的囚徒而“不知止”。

想起一个故事：一只老鼠掉进了

一个半满米缸，老鼠喜出望外，它一顿猛吃，吃完便睡。就这样在米缸里吃了睡，睡了吃，日子一天天过去，老鼠也曾经想过跳出米缸，但终究未能摆脱大米的诱惑。直到有一天，老鼠发现米缸见了底，自己想跳也跳不出去了，活活被饿死在米缸里。

这个故事告诉人们，“不知止”将会带来灭顶之灾。《史记·范雎蔡泽列传》中云：“欲而不知止，失其所以欲；有而不知足，失其所以有。”面对各种诱惑，党员干部要谨防贪念贪欲，无论什么情况下都要把握住自己，洁身自好，廉洁自律，既不要干出“一失足成千古恨”的蠢事，更不能“一步错”后因“不知止”而发展为“步步错”，彻底毁了自己。

“知足不辱，知止不殆，可以长久。”作为领导干部，应自觉摒弃不该有的贪欲，时刻摆正自身位置，珍惜党和人民赋予的权力，为党分好忧、为民谋好利，不辜负党的信任和群众的期盼。②12

预防干部“带病上岗” 严格把关是关键

晨曦

近日，中共中央印发了修订后的《党政领导干部选拔任用工作条例》（以下简称《干部任用条例》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真遵照执行。通知强调，《干部任用条例》是重要的党内法规，是干部选拔任用工作的基本遵循，对于提高选人用人质量，建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，为新时代中国特色社会主义事业顺利发展提供坚强组织保证，具有重要意义。

毛泽东同志说过，“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”。在实际工作中，各级领导干部的能力如何，直接决定着整个党的执政能力。现阶段，我国干部选拔任用制度基本健全了，也切实把那些靠得住、有本事、肯干事、干成事的优秀干部选拔到领导岗位上来。但是百密一疏，还是少数地方在干部选拔任用过程中存在“带病上岗”的现象。

欢迎来论

各位读者，本版的《学术探讨》《思想观澜》《热点冷析》《观书有感》《调查研究》等栏目长期征稿，欢迎踊跃来稿，请勿一稿多投。
来稿请寄：zkrbwj@126.com zkrb1234@126.com
电话：15890541222 13525731576

派驻监督要看得见管得住

崔庆

思想观澜