

周口日报

ZHOUKOU RIBAO

2019年4月15日 中共周口市委机关报 周口报业传媒集团出版 今日4版 星期一 己亥年三月十一 国内统一刊号 CN41—0049 总第8351期 http://www.zkld.com

河南省一级报纸

筑暖巢引凤栖

——我市优化营商环境工作纪实

记者 张艳丽/文 宋风/图

1月至3月，全市新登记企业5980户；1月至2月，全市新增省外资金项目22个，合同引进省外资金189.9亿元，实际到位省外资金101.9亿元，新增外资项目1个，合同利用外资2800万美元，实际利用外资1521万美元；恒大集团投资建设周口中央商务区、周口职业技术学院合作办学专升本等项目稳步推进；不到一年时间，万达3个项目先后落地中心城区……

翻阅周口市2019年政府工作报告，其中一组经济数据让人眼前一亮：2018年，全市新增返乡创业人员2.3万人、市场主体2.2万户，带动就业14.9万人；新签约亿元以上项目289个，总投资2455.7亿元……

这些数据凸显了全市经济发展稳中有进的良好态势，折射出我市持续优化营商环境的不懈努力。

突出问题导向，瞄准企业需求。近年来，我市深入贯彻新发展理念，以“优化营商环境”为突破口，扎实推进“放管服”改革，全面优化政务服务，不断改善投资和市场环境，降低市场运行成本，营造便捷、灵活、透明、公平、高效的营商环境。

减环节、压时限，提升效率

“没想到现在办营业执照这么方便，只用了一上午时间。”已是小老板的王蒙蒙对4个月前办理企业开办手续的情形记忆犹新。去年12月初，怀揣创业梦想的王蒙蒙拿着必备资料来到周口市行政服务中心工商窗口。她上午10点开始办理企业开办手续，中午12点之前就办好了。王蒙蒙深有感触地说：“本以为要跑好几次呢，没想到来

次就全办好了，真是太方便了！”

便利，来源于市市场监督管理局实行的“五个一”工作模式，即“一窗受理、一表申请、一套材料、一网归集、一档管理”。申请人只需在市市场监督管理局综合窗口提交材料，便可办理中心城区所有分局管辖范围的各种营业执照。工商登记办理时间由原来的15个工作日压缩到如今的2.5个工作日内，承诺48小时出照，90%以上可当场办结出照；往返部门窗口从原来的几十个到如今的一个……工商登记环节和时间的改变，是我市行政审批和优化服务提速增效的缩影。

把方便带给群众，把服务交给政府；让办事群众“只进一扇门、只跑一趟路”，打通服务群众“最后一公里”，正是我市推进“放管服”改革的真谛。

以投资贸易便利化为出发点，我市全流程推进“减法”改革，形成了一套“减环节、压时限，提升效率”的机制：

着力深化投资项目审批制度改革。

在立项、报建、验收三个阶段，取消、下放、合并、调整投资审批事项90项，清理规范后审批事项减少为47项。项目从立项到开工全过程审批时间压缩到60个工作日内。创新投资项目审批管理模式，探索建立“区域评价”“容缺办理”“多规合一”“多评合一”“多图联审”5项机制。

在实体大厅建管上狠下功夫。完善市、县两级政务实体大厅服务功能，将84%的事项集中到一个大厅办理，实现除公安、交通等不便整合事项的全部整合，确保群众办事“只进一扇门、最多跑一次”的一站式服务。全面清理各类“奇葩”证明、循环证明、重复证明，减少盖章、备案、确认等繁琐手续。从与企业和

群众生产生活关系最为密切的领域和事项着手，推动实体办事大厅与网上办事大厅融合发展，建立“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的工作模式，实行“一窗受理、集成服务”。截至目前，市直34家单位共清理295项证明，取消281项证明，保留14项证明；共梳理“一次办妥”事项清单252项。

持续深化“多证合一”改革。2018年，全市证照项目目录调整为32项，共发放“多证合一”营业执照98098份，实有各类市场主体368273户，同比增长20%，营商环境持续优化。

简政“组合拳”，审批“瘦身操”，增加了周口吸引投资者的魅力。2018年，全市新设外商投资项目10家，实际吸收外资完成5.62亿美元，同比增长3.9%；新增省外资金项目190个，实际到位省外资金585.7亿元，同比增长5.7%；外贸进出口完成93.7亿元，同比增长21.6%。万达城市综合体、周海物流、电商物流园、绿色装配式建筑生产基地、织造工业园、皇家海洋科普世界等一批投资10亿元以上的重大项目纷纷落户周口。

转作风、面对面，温暖服务

去年8月，市住建局副局长陈心宇带领相关科室、站所负责人，深入市经济开发区，主动和企业对接，上门服务，对历史遗留问题进行梳理，及时制订可行性方案，协助企业依法、快速解决住建方面的历史遗留问题。

“我们切实感受到了‘周口速度’‘周口力度’‘周口温度’。”益海粮油、五得利面粉、鲁花花生油、娃哈哈、大河林业等企业的周口地区负责人对市住建

局、市经济开发区的主动服务表示高度赞赏。

“优化营商环境，不仅仅在于流程并联和时间压缩，本质上是改善政企关系，提高服务效能。”市发改委法规科张晓丽的观点，也是我市各级党委、政府领导干部的共识。

在经济转型升级的当下，我市各相关部门没有将改革“动刀子”的层面停留在制度上，而是贯穿到政府提升服务意识的角色转变中，积极作为，变“坐政”为“行政”，争做企业发展的服务员。

开展作风纪律大整顿。自2017年8月起到现在，市委、市政府召开了13次全市干部作风大整顿查处通报大会，以“刀刃向内、自我革命”的勇气，向影响经济社会发展方面的突出问题开刀亮剑；今年3月24日出台《在全市窗口单位开展以案促改集中整治工作的实施方案》，重点解决窗口单位干部作风问题，深入优化营商环境。

围绕企业和群众办事难点、痛点、堵点问题，深入推进“放管服”改革，坚决拆除歧视民营企业、限制社会资本进入的“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”，破解阻碍营商环境优化的隐性障碍，让企业有获得感、归属感，“好”做生意。

开展“千名干部帮千企”活动，19位市级领导对全市20家重点企业进行一对一联系服务，198名县市区领导干部包联系220家重点企业，倾听企业发展诉求，实施企业“倍增计划”，为企业送政策、“把脉开方”，快速、高效回应企业的“急难愁盼”，依法依规解决阻碍企业发展的各种问题，让企业卸下负担，快速发展。（下转第二版）

（题图：鸟瞰周口港）

我国将严格监管医保基金使用

新华社北京4月13日电（记者 张泉）国家医保局日前发布《医疗保障基金使用监管条例（征求意见稿）》，明确对医疗保障基金使用实行严格监管。此举旨在规范医保基金监督管理，保障基金安全，提高基金使用效率，维护医疗保障相关主体合法权益。

征求意见稿提出，医疗保障行政部门对医疗保障监督执法机构、经办机构、定点医疗机构和定点零售药店、协议管理医师药师、参保人员及医疗救助对象遵守医疗保障法律法规的情况实施监管，并对监管方式、监管内容等进行明

定。有关行政部门应当根据违法违规情形给予责令停业整顿、吊销执业（经营）许可证、吊销执业资格等行政处罚。对违法违规的公职人员依法给予行政处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

医（药）师服务资格、责令经办机构中止或解除医保服务协议、纳入失信联合惩戒对象名单、移送有关行政部门等处罚。

有关行政部门应当根据违法违规情形给予责令停业整顿、吊销执业（经营）许可证、吊销执业资格等行政处罚。对违法违规的公职人员依法给予行政处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

——七论认真学习贯彻市两会精神

本报评论员

为高质量跨越发展 营造清朗的政治生态

昨日上午，一名小朋友正在商水县郝岗镇芍药园拍照。近年来，郝岗镇依托乡村旅游，打造秀美特色小镇，助力乡村振兴。

记者付永奇通讯员吕耀光摄

很多同志或许还记得，去年市两会期间，市委书记、市人大常委会主任刘继标来到某县代表团，与参加市四届人大三次会议的代表一起审议当年的政府工作报告。发言中，有的人大代表开口必称“尊敬的刘书记”。会议最后，主持集中审议的代表团领导也说“请刘书记发表重要讲话”。刘继标同志最终接捺不住插了话。他说：“请大家直呼‘同志’或职务，不要再称呼‘尊敬的’刘书记。此外，讲话就是讲话，也不要说什么‘重要讲话’。”

事实上，对领导、对同志的尊敬虽然只是人的内心活动，但只要我们发自内心对他尊敬，对方一定能够接收得到、感受得到，根本不需要语言上的刻意渲染。而如果只是口头上的应景，说的人累，听的人也累。而说到“重要讲话”我们同样要看到，领导讲话重不重要，关键要看贯彻落实。市里重要、县里重要、乡里重要，甚至村里也重要，但就是落实起来不重要、不给力。这种“语言糖豆”，实际上是个别同志作风上的浮夸，是形式主义的变种。作为市委主要领导，刘继标同志以身作则，不喜空言，就是在树立一种导向，倡导一种既亲又清的上下级同志关系，倡导求真务实、立言立行的工作作风，从而为周口高质量跨越发展营造风清气正的良好政治生态。

政治生态是党风、政风、社会风气的综合体现。良好的政治生态是生成党员干部创造力、战斗力的基础，更是全市上下凝心聚力、推动高质量跨越发展的重要保障。风行于上，俗成于下。政治生态内涵很丰富，但最重要还是以好的党风、政风带动社会风气的好转。我们必须强化党的领导，旗帜鲜明把党的政治建设放在首位，认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”；必须强化依法行政，防止任性用权，纠正粗暴执法，决不允许以权代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法；必须强化责任担当，勇于直面困难，不回避矛盾，不惧怕挑战，结合实际创造性开展工作，确保抓一项成一项、干一件成一件；必须强化务实重干，按照干部作风大整顿要求，着力解决懒政怠政、为官不为等问题，为基层减负松绑，坚决防止和克服形式主义、官僚主义，打通服务群众的“最后一公里”；必须强化清正廉洁，筑牢思想防线，保持清醒头脑，始终敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

“诚欲正朝廷以正百官，当以激浊扬清为第一要义。”这是习近平总书记经常引用的一句名言。当前，市两会刚刚闭幕，临港经济论坛刚刚召开，新的谋划和新的任务为全市党员干部提供了全新的奋进舞台。让我们进一步深入贯彻新时代党的建设总要求，牢固树立学的导向、干的导向、严的导向，持之以恒深入开展干部作风大整顿，严肃政治纪律政治规矩，旗帜鲜明反对腐败，坚决落实干部激励、能上能下、容错纠错三项机制，让实干者实惠、让吃苦者吃香、让干事者无忧、让有为者有位，着力营造“领导有威信、干部有激情、群众有信心”的良好政治生态，巩固和发展周口政通人和的大好局面！⑥



决胜乌蒙主战场

——恒大集团精准扶贫贵州毕节纪实

记者 锦春 李伟 继峰 月全文/图



国精准扶贫中的“恒大模式”。

乌蒙解困——恒大人一马当先

乌蒙山区，山中有山，峰外有峰，逶迤连绵。位于乌蒙山区腹部的毕节市，

九山半水半田，是典型的喀斯特地貌，荒山石山随处可见，所剩土地无几，只长石头不长庄稼，极为贫瘠。种地种到山尖尖，开荒开到山边边。国际机构早就宣布，此地“不适宜人类生存”。

重大山阻断了老百姓通往幸福的路，世代生活在这一带的各民族兄弟“居无舍，食必饥，只剩两眼泪汪汪”。“石漠化、风沙大，烈日悬空雨难下；七分种、三分收，苞谷洋芋度春秋”，是这里的真实写照。很多老百姓住在四面透风的茅草屋里，家徒四壁，最贵重的东西就是取暖用的炉子和几口锅。不少孩子上学要走两三个小时的山路。恶劣的生存环境，不仅没有抑制人口的减少，反而不断膨胀。越穷越生，越生越穷。

但是，由于特殊的历史自然因素，在全国人民迈向全面建成小康社会的征程中，毕节，依然是我国脱贫攻坚任务最重最艰巨的地区之一。毕节全市7

予高度关注。1988年6月，国务院批准建立毕节试验区，拉开了走出“越穷越生—越生越困—越困越穷”恶性循环怪圈、探索贫困地区科学发展新路的序幕。

2014年，习近平总书记3次对毕节作出重要指示，赋予试验区“为贫困地区全面建成小康社会闯出新路子”的使命职责。

30多年来，在党中央、国务院、全国政协的亲切关怀下，毕节人民艰苦奋斗，顽强拼搏，实现了从普遍贫困到基本小康、生态环境从不断恶化到明显改善的两大跨越。

但是，由于特殊的历史自然因素，在全国人民迈向全面建成小康社会的征程中，毕节，依然是我国脱贫攻坚任务最重最艰巨的地区之一。毕节全市7

县3区900多万人，2015年年底贫困人口115万多人，其中大方县389个村中，还有175个村处于贫困水平，总人口110万中有贫困人口18万人。

2015年11月28日，中央扶贫开发工作会议明确提出，“我们要立下愚公移山志，咬定目标、苦干实干，坚决打赢脱贫攻坚战，确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会”。

会议结束的当晚，素有强烈社会责任感的恒大集团连夜召开高管会议，商讨如何有效参与精准扶贫工作。集团当场立下“军令状”，一定要不遗余力，恒大人都要上“战场”，打赢扶贫攻坚战，“恒大要在国家的脱贫攻坚战中啃一块硬骨头，啃一块大家都觉得难啃的硬骨头”。

按照与大方县签署的协议，恒大集团通过产业扶贫、易地搬迁扶贫、吸纳就业扶贫、发展教育扶贫和特殊困难群体保障扶贫一揽子综合措施，帮助大方18万贫困人口实现稳定脱贫。

许家印说：“恒大集团将把精准扶贫与新型城镇化建设、新农村建设相结合，探索企业帮扶精准扶贫新路径。”

与过去不同的是，恒大集团扶贫不仅出资，还出人才。相比扶贫资金的投入，一支高素质、能吃苦耐劳的扶贫队伍是各项帮扶措施得以高质量、高标准快速推进的关键。（下转第二版）

（题图：恒大集团援建的奢香古镇）

磅礴乌蒙山
壮阔扶贫潮
系列报道之一