



# 以改革创新实现县域新治

## ——河南兰考县域治理样本观察

新华社记者 顾立林 李亚楠 孙清清

“郡县治，天下安”。近五年来，河南兰考县大胆改革创新，探索县域新治，把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来，交出了一份有示范价值的答卷。

### 做强产业集群 牵住强县富民“牛鼻子”

今年清明假期，800多名旅客从兰考火车站登上前往洛阳的K5393次旅游临客列车。71岁的兰考火车站原副站长卜刚说，过去从这里开过国家运送灾民的专车，也有外出务工的“棉农专列”，如今开行旅游临客列车，背后是兰考翻天覆地的变化。

在兰考火车站南边不远处，恒大家居产业园基本建成，曲美、欧派等6家上市企业投入生产，艺格木门、TATA木门稳步推进。

漫步产业园，自动化标准厂房内，木材经现代化流水线加工成型，成品家居被排队等候的货车运往全国各地，园区里、车间内一派火热的生产气象。

河南恒大家居产业园有限公司总经理刘伟峰介绍，2018年公司纳税7000多万元，提供约1500个就业岗位，2019年预计产值约20亿元。

除了直接提供就业，兰考将家居产业红利向乡村延伸，在5个乡镇建设木制品专业园区，打造配套产业集群，从而将强县和富民统一起来。

兰考县 ■ 阳镇经济办主任苏领喜

说，阳镇有700亩木门加工园区，用工2000多人，熟练工月薪4000元左右。

目前，兰考已构建起包括品牌家居、绿色畜牧、循环经济、智能制造和文旅培训等在内的特色产业体系，成为强县富民的“牛鼻子”。

### 激发内生动力 点燃改革发展“火捻子”

51岁的张宏强每天6点多便出门，把自己的责任区域察看一遍，有什么问题记在笔记本上，8点到单位后，再将问题逐个落实到人去解决。

张宏强是兰考县兰阳街道办事处农业中心主任。此前，张宏强在县农林局下属的差供事业单位工作，因工资发不齐，上班有一搭没一搭。与他类似的是差供、自筹事业单位人员不在少数。相反，乡镇等一线岗位工作任务重、人员短缺，影响正常工作推进。

为破解这一难题，2017年，兰考县开展事业单位人事制度改革，面向差供和自筹编制人员，选派考试合格者到基层一线工作，考核优秀者可转为全供事业编制。

此举补充了基层人手，激发了干部积极性。“感觉有了用武之地，干活有劲了，最终通过考核正式转为全供事业编制，工资涨了近一倍。”张宏强说。

兰阳街道办事处党委书记王凤普说，2017年选派到办事处的50名自

筹和差供人员，全都干劲十足，谁都不愿意落在后面。

据统计，2017年选派的1259人工作已满一年，考核优秀的329人已转为全供事业编制，118人因考核不合格被退回原单位。

改革激起发展活力的举措还有很多。2016年起，兰考针对农村四项重点工作每半年开展一次“四面红旗村”评选，每得一面红旗，村党支部书记每月新增奖励绩效500元，其他村干部新增300元，红旗不丢、绩效不减，红旗累加、绩效累加，村干部学有标杆，工作积极性明显提高。

兰考在标兵评选中，把“重基层、重一线、重实绩”的用人导向落到实处，评选出的70名“驻村扶贫工作标兵”全部提拔重用。近3年多来，共有132名成绩突出、作风过硬的驻村村干部得到提拔重用。

兰考县委书记蔡松涛说：“通过把改革和发展结合起来，重塑了体制机制，激活了内生动力，兰考已经形成了领导领着干、干部抢着干、群众比着干的浓厚氛围。”

### 打通三级规划 挽顺城乡贯通“衣领子”

以“干劲”闻名的赵垛楼村曾被焦虑绿树为当时的“四面红旗”之一，如今，赵垛楼再次被评选为新“四面红旗”村，很大程度上得益于其基础设施

和村容村貌的改善。

4年来，记者多次到赵垛楼采访，从最初的污水横流、垃圾乱扔，到如今整洁的水泥路、完备的垃圾收集点、通畅的下水道，简直让人认不出是同一个村。

“90后”村党支部书记王松拿出一本村级建设规划说，这里有村子的未来。“去年5月，县里给赵垛楼做了村级建设规划，置于县、乡的大规划下，县乡村三级发展成了有机整体。”

道路、下水道、停车场、医疗服务点、特色餐饮、特色民俗以及污水处理站等统一规划，加上已经发展起来的蜜瓜种植产业，赵垛楼正朝着生态旅游村的目标大步前进。

公共服务上，兰考同样实现城乡一体化。兰考提高乡村教师工资待遇，教师绩效执行全县最高标准，在乡村构建以社会福利中心、社会救助管理站、敬老院、老年公寓等为一体的社会保障体系。

数据显示，五年间，兰考县生产总值增长41.9%，一般公共预算收入增长90.4%，城镇与农村居民人均可支配收入分别增长36.3%、57.8%。

“随着兰考县域经济快速发展，城镇基础设施向农村延伸，城镇公共服务向农村覆盖，城乡软硬件差距缩小，城乡贯通的新格局正快速形成。”兰考县长李明俊说。

(新华社郑州5月13日电)

### 新华国际时评

美国近来又出现指责中国“盗窃知识产权”的声音。这种指责的动机显然不单纯，指責本身更是罔顾事实，站不住脚。对于中国科技创新和保护知识产权的努力视而不见，不厚道；对于国际技术交流和创新合作进行“双标”解读，不公道。

中国科技创新取得的成果质量齐升，有目共睹。去年，中国已成为国际专利申请第二大来源国，并跻身世界最具创新力经济体20强。如今，中国在信息通信、航空航天、高铁、核能等领域掌握了一批核心技术，由跟跑转为并跑、领跑的领域日益增多。应用创新井喷，基础科研突破，这些成果偷不来，抢不来。

中国取得如此成就，背后有政策支持、开放合作等主观努力，有市场巨大、人才众多等客观条件，还有一个不可或缺的原因，恰恰就是注重保护知识产权。中国早已认识到，知识产权保护是创新驱动发展的“刚需”，是国际贸易的“标配”。

正因如此，中国保护知识产权不是空喊口号，而是付出了正心诚意、艰苦卓绝的努力。近年来，中国不断完善知识产权保护制度，加大侵权行为惩处力度，提高审查质量和审查效率，取得显著成效。

“非本国居民知识产权申请量”是反映一个国家知识产权保护水平与营商环境的“风向标”和“晴雨表”。2017年，中国非本国居民商标注册申请量、非本国居民发明专利申请量分别居世界第一和第二位。2018年，国外在华发明专利申请量达14.8万件，同比增长9.1%，实现“十三五”以来最快增速……

知识产权保护的努力，让中国更具吸引力。在中国国际进口博览会、中国发展高层论坛等多个场合，许多外商纷纷肯定中国保护知识产权的努力，对在华营商环境充满信心。美国光谷科技公司总裁桑杰·梅赫罗特拉说，创新需要开放的市场，建立健全法洽保障，而中国正在以实际举措推进这些方面进展，“我们希望能够成为中国合作伙伴，融入中国高质量发展”。

中国知识产权保护成效也得到了国际社会的赞赏。世界知识产权组织总干事弗朗西斯·高锐表示，中国将知识产权置于战略高位，注重知识产权保护，并表现出长期政策决心，这是“其他国家值得学习的一课”。

全球反假冒组织还授予中国海关全球唯一的“反假冒最佳政府机构奖”。

日本前专利厅长荒井寿光去年底在《日本经济新闻》上刊文指出，中国专利申请数量激增，“是中国政府奖励创造发明取得的成果”；在货真价实的知识产权领域，日本已经被中国超越。

荒井寿光还直言，中国的技术和知识产权实力迅速提高，“美国倍感威胁，试图压制中国”。他认为，双方现在的贸易摩擦正发端于此。

数字和事实证明，中国尊重和保护知识产权的态度是认真的，行动是有效的。污蔑中国“偷窃”知识产权是对历史和现实的严重歪曲。中国的创新成就一不靠偷，二不靠抢，而是十几亿中国人民靠智慧和汗水奋斗出来的。

创新和知识产权绝非美国的独家“专利”，应用知识产权、推动经济社会进步也不是美国独享的权利。别有用心的指责中国“盗窃知识产权说”，可以休矣！

(新华社北京5月13日电)

新华社记者  
刘石磊

指责中国「盗窃知识产权说」可休矣



### 新华漫说

#### 发展潜力

消费升级趋势明显、投资增速平稳回升、出口继续保持增长……

今年以来，无论是从宏观政策调控空间看，还是从微观企业运行态势看；无论是从供给侧结构性改革效果看，还是从已发布的经济数据看，市场需求巨大，发展韧性更足，中国经济“稳”的气质更加凸显，未来发展天地必将更加广阔。

新华社发 徐骏作



## 徐秋：保卫家园以身许国

**(据新华社长沙电)**徐秋，原名徐秋香，男，1903年出生，湖南平江县浊水乡洪塘坳屋场人。1927年，毛泽东领导的湘赣边界秋收起义爆发后，他参加了当地的赤卫队。1930年7月参加中国工农红军，被任命为红58团团部参谋，转战于湘鄂赣边区各县，同年10月加入中国共产党。

1933年6月中旬，部队奉命在大湖坪整编后，徐秋任红5军第1师第10团副参谋长。1934年10月参加长征。

抗日战争爆发后，红军改编为八路军，徐秋奉调115师，开赴抗日前线。1939年春，随八路军第115师东进支队进入鲁西，先后任鲁西军区后勤科长、冀鲁豫军区第8军分区司令员等职。

1939年3月，上级决定由徐秋选调

### 为了民族复兴·英雄烈士谱

## 徐秋：保卫家园以身许国

10多名勇猛善战的战士，组成小分队，夜袭日伪一个重要据点。5月，日伪军围攻泰西根据地，他协助团部组织在陆军突围后，转移到东平，进入鲁南，参加了白彦争夺战。

1940年3月，乘日伪军进驻郓城具谭庄村立足未稳之机，徐秋率部夜袭敌营，一举歼敌200余人。

1940年9月，徐秋率特务营去山东省郓城县以西的洞口反“扫荡”，组织了一场伏击战，将对面日军打得逃往县城。

同年9月，根据地派南下干部途经郓城，徐秋主动担负起境内护送任务。此后在赵楼受到敌人包围，因敌人火力过猛，徐秋不幸中弹牺牲，时年37岁，后被安葬在山东省郓城县烈士陵园。

(新华社长沙电)徐秋，原名徐秋香，男，1903年出生，湖南平江县浊水乡洪塘坳屋场人。1927年，毛泽东领导的湘赣边界秋收起义爆发后，他参加了当地的赤卫队。1930年7月参加中国工农红军，被任命为红58团团部参谋，转战于湘鄂赣边区各县，同年10月加入中国共产党。

1933年6月中旬，部队奉命在大湖坪整编后，徐秋任红5军第1师第10团副参谋长。1934年10月参加长征。

抗日战争爆发后，红军改编为八路军，徐秋奉调115师，开赴抗日前线。1939年春，随八路军第115师东进支队进入鲁西，先后任鲁西军区后勤科长、冀鲁豫军区第8军分区司令员等职。

1939年3月，上级决定由徐秋选调

(六)本次出让为有底价出让。

(七)2018043号宗地属两层以上标准化厂房，具体产品类型为橡胶和塑料制品业，投资强度≥3750万元/公顷。竞得人竞得后必须依法办理环境影响评价，环评文件未经批准不得开工建设。竞得人须在规定时间内完成工业项目立项、环境影响评价等有关报批手续，未按时完成的，按有关规定或约定另行处置出让地块。

(八)竞买人竞得土地使用权后，竞得人必须严格按照淮阳县规划部门出具的规划意见进行施工建设。土地成交后，竞得人须先签订《土地出让合同履约保证协议书》，按成交价款的5%缴纳履约保证金。受让方按出让合同约定期限开工的，经验收确认后，15日内返还剩余50%履约保证金；按约定开发建筑并按期竣工的，经验收后，15日内返还剩余的履约保证金；未按期开工的，每延迟一天按缴纳履约保证金的3‰扣留，扣完为止。

(九)(1)具体建设方案须报规划部门批准后实施，土地出让合同签订后，12个月内必须开工建设，工期30个月，土地成交价款需在土地出让合同签订后60日内缴清，交地时间6个月内。(2)具体以规划部门出具的规划指标为准，详见《规划条件通知书》。

(十)本次公开出让事项如有变更，将发布变更公告，届时以变更公告为准。

特此公告

联系电话:0394-2685456

联系人:刘先生 冯先生

淮阳县自然资源局

2019年5月14日

## 淮阳县国有建设用地使用权出让网上拍卖公告

经淮阳县人民政府批准，淮阳县自然资源局决定以网上拍卖方式出让以下1(幅)地块的国有建设用地使用权，并指定淮阳县自然资源局组织实施。现将有关事项公告如下：

### 一、拍卖地块的基本情况和规划指标要求

序号	地块编号	地块名称	土地位置	地块面积	土地用途	容积率	建筑密度(建筑系数)	绿地率	出让年限	有无底价	起始价(万元)	保证金(万元)	增价幅度	建筑限高
1	2018043	2018043	工业三路东侧、南三环北侧	131905 m <sup>2</sup> (197.85 亩)	工业用地	容积率≥1	建筑密度≥40%	绿化率≤20%	50年	有底价	3465万元	3465万元	10万	80米

备注：  
(1)具体建设方案须报规划部门批准后实施，土地出让合同签订后，12个月内必须开工建设，工期30个月，土地成交价款需在土地出让合同签订后60日内缴清，交地时间6个月内。

(2)2018043号宗地属两层以上标准化工厂，具体产品类型为橡胶和塑料制品业，投资强度≥3750万元/公顷。竞得人竞得后必须依法办理环境影响评价，环评文件未经批准不得开工建设。竞得人须在规定时间内完成工业项目立项、环境影响评价等有关报批手续，未按时完成的，按有关规定或约定另行处置出让地块。

(3)具体以规划部门出具的规划指标为准，详见《规划条件通知书》。

### 二、竞买申请条件和要求

中华人民共和国境内的法人、自然人和其他组织，符合网上出让公告或出让须知中明确的资格条件，均可参加本次国有建设用地使用权网上拍卖活动。

### 三、确定竞得入选人方式

本次国有建设用地使用权网上拍卖出让按照价高者得原则确定竞得人选。

(1)地块如果未设底价的，报价最

系统)，提交申请。竞买保证金到账截止时间为：2019年6月3日16时(地块编号：2018043)。  
温馨提示：为避免因竞买保证金到账时间延误，影响您顺利获取网上交易竞买资格，建议您在保证金到账截止时间的1至2天之前缴纳竞买保证金。  
五、拍卖时间及网址  
拍卖报价时间为：2018043地块：2019年6月5日10时。拍卖网址：河南省自然资源网上交易系统(<http://www.hngtjy.cn/home.jsp>)。  
六、出让资料获取方式  
本次拍卖出让的详细资料和具体要求，见拍卖出让须知及其他出让文件。拍卖出让须知及其他出让文件可从网上交易系统查看和打印。  
七