

让千万人民过上富裕幸福的生活

——全市推进脱贫攻坚工作综述

首席记者 李凤霞

这是市委、市政府的庄严承诺，更是神圣使命。市委、市政府把脱贫攻坚作为重大政治任务、第一民生工程和头等大事来抓，以上率下、常抓严管，“四级书记”抓扶贫，横向到边、纵向到底的责任体系坚如磐石，以行动推动各项惠民政策落实落细。

脱贫攻坚，关键在落实。近年来，我市狠抓责任落实，坚持把脱贫攻坚作为锤炼“四个意识”的大熔炉、转变工作作风的突破口、检验干部能力的新标杆、推进发展的好机遇，脱贫攻坚的澎湃合力浩荡而来……

为夯实脱贫攻坚工作基石，我市建立健全了三项机制、两项制度、一个责任体系的责任落实格局，确保了中央、省委决策部署在周口落地生根。建立脱贫攻坚领导机制。在市级层面，建立市级领导干部联县挂乡包村到户制度，明确29名市级领导干部联系7个重点县和29个乡镇脱贫攻坚工作；在县乡层面，为各乡镇（镇）配备一名专职副书记，实现村级脱贫攻坚责任全覆盖。建立驻村帮扶长效机制。在每月扶贫工作基础上，把每周五定为全市“扶贫日”，所有帮扶责任人全部入村入户开展工作，并至少办一件实事。市县两级派出1031个工作队，实现了村级脱贫责任组对有脱贫任务的行政村全覆盖，驻村第一书记、驻村工作队对贫困村全覆盖。

为确保责任落实到位，我市还建立了层层压实的责任体系，严格落实市县抓落实、乡村组织实施、部门协同推进的工作机制，构建了横向到边、纵向到底的责任体系。建立常态化督导机制，坚持问题导向，不发通知，不打招呼，不要陪同，直奔现场，开展以暗访为主的督查巡查。

健全激励脱贫攻坚一线干部制度。对脱贫攻坚优秀干部采用“火线优升”等方式，优先考虑提拔重用。近两年，市派驻村干部提拔13名、重用1名，县派驻村干部提拔52名，其中2018年提拔14人，重用12人，470人获市级以上荣

誉表彰。

与时俱进的攻坚作为

为天地立心，为生民立命。在脱贫攻坚这场伟大战役、这张温暖民生的答卷里，蕴含着一次次精准的发力。近年来，我市狠抓政策落实，“四场硬仗”力促稳定增收，“四大行动”提升保障水平，“四项工程”改善生活条件，以产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、健康扶贫、教育扶贫等重大专项工作为抓手，分路并进，协调联动，打好政策组合拳，真扶真贫的良好态势日益显现。

产业扶贫发力。我市把产业扶贫作为摘“穷帽”、拔“穷根”、实现长远发展的根本之策，坚持长短结合、大小结合、引扶结合，统筹谋划扶贫产业发展，形成了种、养、加、光（渔光互补）、游、电六种业态，探索出“政府+龙头企业（合作社）+基地+贫困户”的产业扶贫形式。截至目前，全市发展农民合作社累计达到1.77万家，适度规模经营的家庭农场及种植大户达到4600家，217个专业合作社等新型经营主体参与带动脱贫，带动贫困户1.47万户。几年来，全市分三批培育市级产业扶贫基地213个，实现关联贫困户年收入增加900至1800元，有效带动22.63万建档立卡贫困人口稳定持续增收。通过发展产业，基本实现了每个具备条件的贫困村培育发展1至2个优势特色产业，每个贫困户有1至2项稳定增收渠道。

就业扶贫提速。统筹人社、农业、扶贫、教育等部门培训资源，实施“全民技能振兴工程”和“春风行动”专项服务活动，为群众提供就业、创业、维权等全方位服务。截至目前，全市未脱贫建档立卡贫困劳动力已就业人数3.02万人，就业率87.21%；累计开发贫困劳动力公益性岗位8500多个，吸纳贫困人口就业；危房改造成效明显，完成建档立卡贫困户等4类重点对象农村危房改造1.79万户（其中建档立卡贫困户1.14万

户），拨付资金2.68亿元，超额完成省级下达的目标任务。

生态扶贫做实。陆捷园林等20家绿化公司大力发展林产工业、林下经济、木本油料、森林旅游等绿色富民产业，带动7000多名贫困人口增收825.75万元。全市累计选聘2842名生态护林员，确保5个贫困县森林资源管护无死角，实现了“一人护林，全家脱贫”的目标。

金融扶贫助力。2018年累计发放扶贫小额信贷21.99亿元，带动贫困户7.74万户；“政融保”产业扶贫融资项目41个，授信扶贫资金14.2亿元，发放扶贫贷款7.7亿元，带动贫困户1.17万户，为贫困地区和贫困户提供了更多的风险保障。

健康扶贫“应保尽保”。资助43.83万人参加农村新型合作医疗，补助资金2852万元；全市门诊救助4432人次，发放补助资金428万元；全面实施重特大疾病住院医疗救助，住院救助9.58万人次，发放补助资金1.27亿元；开展先诊疗后付费医疗机构276家，累计实施先诊疗后付费21.97万人次，累计免收住院押金5.90亿元。

教育扶贫阻断传递。学前教育阶段发放建档立卡生活费860.6万元，发放学前教育保教费1243.71万元，义务教育阶段发放建档立卡省定营养改善计划费用2080.16万元，发放寄宿生生活补贴1.64亿元，其中建档立卡5356.28万元；普通高中阶段发放国家助学金9882.7万元；中等职业教育阶段发放国家助学金3724.44万元。投入资金39亿元对1122所学校实施“全面改薄”项目。

扶贫助残送上关爱。认真落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴每人每月60元制度，发放困难残疾人生活补贴4935.99万元、重度残疾人护理补贴5603.99万元。

危房改造成效明显，完成建档立卡贫困户等4类重点对象农村危房改造1.79万户（其中建档立卡贫困户1.14万

户），拨付资金2.68亿元，超额完成省级下达的目标任务。

脱贫道路更通畅。修建农村公路2291公里，是省定责任目标任务450公里的5倍，贫困村实现行政村道路、客车、邮政“三通”。

安全饮水有保障。全市所有建档立卡贫困村在2017年底已全部实施了农村饮水安全工程，提前一年完成任务。

电网光纤全覆盖。全面完成45个深度贫困村和160个行政村的电网改造任务，贫困村实现户户通电、村村通动力电。

美丽乡村迎面来。深入开展人居环境整治工作，扎实开展“六改一增”，贫困村和贫困户的村容村貌、户容户貌明显改善。

扶思想、扶技术、扶干劲，智志双扶从根本上铲除滋生贫困的土壤。贫困群众志气鼓起来了，自我发展能力强起来了，脱贫攻坚真正从“输血”走向“造血”，确保成果可持续。

畅通了信访渠道。市、县（市、区）两级全部建立了扶贫公共服务热线机构，实现了热线电话、手机短信、邮箱接收全覆盖。

解决了难点问题。将建档立卡贫困户中符合特困供养条件的人员全部纳入救助供养范围，敬老院升级改造基本完成，积极推进太康“五养模式”（集中供养、亲情赡养、社会托养、居村联养、邻里助养），保障特困群体老有所依、老有所养、老有所医、老有所居。

决战贫困 ■ 力同心，共奔小康责无旁贷。

中央定点扶贫单位倾情支援脱贫攻坚，“互联网+”社会扶贫吸引大批爱心人士、社会资本聚力周口扶贫……在周口，全社会参与扶贫的“交响乐”越奏越嘹亮，推动一笔笔“真金白银”的投入落地生根，一项项真心实意的扶贫行动开花结果。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。周口，正汇聚脱贫攻坚的强大合力，奋进在决胜同步全面小康的新征程上，脚步铿锵、响鼓劲催、旌旗如画。①6

岁月不居，时节如流，脱贫攻坚又一年。

乡村在变美、产业在变强、群众在变富……振奋人心的脱贫画卷在这里展开，振兴发展的欢歌笑语在这里响起。

周口，正穿越承载荣光的时空，在决胜同步全面小康的新征程上，砥砺前行，坚决打赢脱贫攻坚这场硬仗，向着伟大复兴中国梦的美好愿景铿锵进发。



不忘初心的脱贫答卷

5月9日，河南省举行贫困县脱贫退出情况新闻发布会：全省19个国家级贫困县和14个省级贫困县脱贫摘帽，退出贫困县序列。我市淮阳、商水、太康、郸城4个国家级贫困县和西华、扶沟2个省级贫困县榜上有名。这是继2017年沈丘县等成功脱贫摘帽后，我市脱贫攻坚工作取得的又一重大成果。

“脱贫路上，决不落下一户一人！”

补齐短板强基础

提及身边环境变化，家住七一路李庄社区的王涛喜上眉梢、如数家珍：“违章建筑拆除了，门前道路硬化了，社区墙面粉饰了，还添了健身器材，变化真是太大了。”

民之所系，行之所至。我市坚持把群众满意作为城市规划建设管理工作的出发点和落脚点，全力以赴完善城市功能，改善人居环境，建设宜居宜业现代城市，确保人民群众在城市建设发展中有更多获得感。两年来，我市坚持一手抓老城改造，一手抓新城建设，使老城功能更完善、街道更整洁，新城规划更有序、环境更美丽，让城市的“面子”和“里子”得到一次彻底“洗刷”。

“两违”治理，猛药去疴，重典治乱。棚改拆迁，让千家万户拥有舒适的家。为了让群众早日住上房、住好房，我市按照“位置优越、交通便利、环境优美、配套齐全、宜居宜业”的标准，规划建设安置区。为妥善安置困难群体，我市计划分3年建设过渡安置房8500套。

我市结合百城建设提质工程，积极实施中心城区主次干道拓宽工程、道路改扩建工程和断头路打通工程，实施城市主干道、重点建筑美化亮化工程，建设一批社区公园、街头游园、公共绿地。如今，周口的路越来越“通”了，健身场所越来越多了，公共服务能力和水平有了进一步提升，现代气息越来越浓。

周口的成绩令人眼前一亮，变化之快令人惊叹，变化之大令人赞叹！”2018年10月11日至12日，全省百城建设提质工程和文明城市创建工作推进会在我市召开，省长陈润儿点赞周口新变化，与会同志也都发出由衷感叹。

以人为本优环境

连绵起伏的绿地、参差不齐的树木，苍翠浓郁、千姿百态；亭台、雕塑、

假山、回廊点缀其中，静逸安然，令人沉醉……每逢周末或节假日，总有不少家长带着孩子来到森林公园，一边观赏公园内的美景，一边拿起手机拍照留念。

提颜值“增气质”，我市以满足人民群众对美好生活的需求为目的，着力完善城市基础设施，提升城市建设品位，完善城市功能，让广大群众充分享受到了城市发展带来的红利。

以水润城，让“水”活起来。我市提出遵循“一心两带，多点连缀，绿网贯城，古今交辉”的“水网+绿带”的空间组织方式，采用更加科学的、理性的“人与自然和谐”的新型规划理念，建立开放性水系网络空间结构。我市加快推进中心城区7条水系治理和3600亩水面的引黄调蓄工程建设，提升改造600亩文昌生态湖，开工建设沙颍河城区段治理（二期）工程，启动中心城区与组团城市水系连通工程，配套新建提升一批桥梁工程……如今的周口，从城北到城南，几条内河碧波荡漾，岸边护坡植被茂密，岸上亭台水榭，处处皆景。

以绿荫城，做好绿文章。秉承着“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理理念，我市不断加大创建国家园林城市和国家森林城市的建设力度，积极组织实施森林城市、森林通道、森林社区、森林田园、森林乡村“五大森林工程”。站在“发展城市森林、打造现代生态城市”的高度，我市积极推进森林进城，实施“一带四林百园”工程，沿环城高速两侧建成300米的生态林带，加快推进5000亩森林公园、6000亩林业绿色基地建设，改造提升2000亩文昌生态园，铁路主题公园现已成型，新改建100座街头游园，沙颍河城区段一期治理工程已建成开放、二期已经启动……绿树荫城、繁花簇城，人们对美好城市生活的愿景正一步步成为现实。

产城融合添动力

巧落一个“子”，走活满盘“棋”。周

“百城提质” 三川蝶变

记者 王艳

8月的周口，生机勃发，万物竞秀。街道宽阔平坦、道旁绿树成荫、河畔花园锦簇、公园轻歌曼舞，铁路主题公园、森林公园、植物园……犹如一颗颗明珠错落有致地镶嵌在中心城区各处，蓝天、碧水、绿地，将周口中心城区点缀得舒适、惬意。

这一切，得益于我市持续推进的百城建设提质工程。迈进新时代，我市深入贯彻落实新发展理念，按照省委、省政府的决策部署，把百城建设提质工程作为打好“四张牌”的具体行动、作为推进城市转型发展的重要抓手，抢抓机遇，大手笔谋划，大项目支撑，大力推进，全方位实施，重点做好以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴城、以港促城五篇文章，城市功能日益完善，城市品位明显提升，软硬实力一同增强，一幅幅生态、文明、美丽、幸福的新画卷正在三川大地徐徐展开。



这座被百城建设提质工程提起了精气神的城市，正迸发出前所未有的活力，吸引着一大批高新技术和促进经济转型升级的项目来此扎根，引发出城市建设与经济发展互动交融、同频共振的“蝴蝶效应”。

5月17日上午，周口市2019年第二季度项目集中开工仪式在周口经济开发区举行。今年二季度，全市集中开工项目共计75个，总投资371.23亿元，2019年计划投资155.2亿元。其中，中心城区集中开工项目12个，总投资90.29亿元，2019年计划投资31.32亿元。

以港促城，周口发展新路径。我市

进一步明确了打造“满城文化半城水，内联外通达江海”中原港城的发展定位，全面启动国家级多式联运枢纽城市创建工作，迈出了打造临港经济新引擎、助推产业转型升级、实现周口高质量跨越发展的关键一步。

如今的周口港，百舸争流，樯橹云集，一派江南水乡黄金水道的繁忙景象。随着周口港的发展步入“快车道”，一些知名企业纷纷入驻周口港区，周口临港经济风生水起。

4月11日，在2019临港经济高质量发展论坛周口市发展临港经济重点招商项目签约仪式现场，全市共有38个项目签约，总投资532.28亿元，签约企业普遍看好周口区位优势。

周口港正以来居上的勇气，爆发出蓬勃的势能，集聚要素，强势崛起。

创建并举增活力

我市把百城建设提质、文明城市创建作为“点睛之笔”，加快推进城市建设由“大写意”向“工笔画”转变。

2017年8月以来，全市上下以“五城联创”为基础、抓手和平台，通过全域创建、全面创建、全民创建，以“硬件打基础，软件增实力，市民提素质”为工作重点和主攻方向，同心协力建设美丽周口。

作为“五城联创”的首战，我市的省级卫生城市创建工作在各级各部门和全市人民的共同努力下，实现了当年创建当年拿牌。2018年1月，我市积极启动国家卫生城市相关申报创建工作，吹响了“创卫”新征程的集结号。今年3月26日，我市召开创建国家卫生城市百日冲刺动员大会，对创建国家卫生城市工作进行再动员、再加压、再部署。日前，我市顺利通过“创卫”省级暗访和技术评估，拿到了创建国家卫生城市的人场券。

让城市更文明，让生活更美好。我



密切了干群关系。通过驻村帮扶、

“扶贫日”办

实事，“大宣传大落实大整改大提升”等

一系列驻村入户专项活动，着力解决群众生产生活面临的急难问题，密切了干群关系。

畅通了信访渠道。市、县（市、区）两级

全部建立了扶贫公共服务热线机构，实现了热线电话、手机短信、邮箱接收全

覆盖。

解决了难点问题。将建档立卡贫困

户中符合特困供养条件的人员全部纳

入救助供养范围，敬老院升级改造基

本完成，积极推进太康“五养模式”（集

中供养、亲情赡养、社会托养、居村联养、

邻里助养），保障特困群体老有所依、老

有所养、老有所医、老有所居。

决战贫困 ■ 力同心，共奔小康责无旁贷。

中央定点扶贫单位倾情支援脱贫攻

坚，“互联网+”社会扶贫吸引大批爱

心人士、社会资本聚力周口扶

……在周口，全社会参与扶

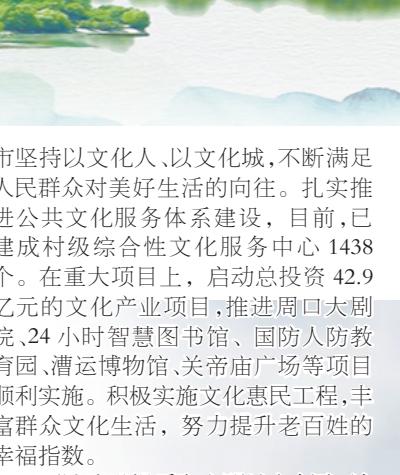
贫的“交响乐”越奏越嘹亮，推动一笔笔“真金白银”的投

入落地生根，一项项真心实意的扶

贫行动开花结果。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。周口，正汇聚脱贫攻坚的强大合力，奋进在决胜同步全面小康的新征程上，脚步铿锵、响鼓劲催、旌旗如

画。①6



坚持以文化人、以文化城，不断满足人民群众对美好生活的向往。扎实推进公共文化服务体系建设，目前，已建成村级综合文化服务中心1438个。在重大项目上，启动总投资42.9亿元的文化产业项目，推进周口大剧院、24小时智慧图书馆、国防人防教育园、漕运博物馆、关帝庙广场等项目顺利实施。积极实施文化惠民工程，丰富群众文化生活，努力提升老百姓的幸福指数。

百城建设提质和文明城市创建，让

我们收获了更美好的生活、更广泛的赞誉。