

春暖雁归巢

——淮阳县农民工返乡创业力推乡村振兴的成功实践

记者 侯俊豫 通讯员 王鹏 葛峰 文/图

前言

河南省长陈润儿今年4月中旬在《河南日报》发表长达万字的署名文章《推进乡村振兴的一支重要力量——关于外出务工人员返乡创业情况的调查》，立体地呈现出——“引回创业者，带动就业者”已成为新时代河南农村一道靓丽风景。

拥有140多万人的淮阳县，是农业大县、人口大县，也

是劳务输出大县，常年在外务工人员近30万人，县委、县政府高度重视农民工返乡创业工作，通过宣传发动、政策驱动、平台推动、产业带动等措施，吸引2万名农民工返乡创业。

“引回创业者，带动就业者”这一靓丽风景在淮阳县正浓墨重彩呈现人们的面前。



副省长何金平在市委书记刘继标、县委书记马明超的陪同下到淮阳县调研返乡经济发展情况。



省人社厅副厅长李甄到淮阳县调研农民工返乡创业工作。



市长丁福浩在县委书记马明超、县长王毅的陪同下调研淮阳县产业集聚区发展情况。

昔日“孔雀东南飞”，如今“春暖雁归巢”。近年来，淮阳县以实施乡村振兴战略为指引，顺应农村返乡创业潮的时代趋势，在政策扶植、搭建平台、示范带动、强化服务等方面下功夫，积极引导和支持农民工返乡创业，成效显著。实现农民工返乡创业2万人，发展返乡创业企业1300多个、个体工商户13900多户，安排就业人员12.4万人。该县被省政府授予“河南省农民工返乡创业示范县”称号，其先进做法先后被新华网、《河南日报》等国内主流媒体宣传报道。

宣传发动 激发返乡创业热情

一是着力强化宣传。每到春节期间，淮阳县人社局都会通过电视、微信等媒介，向全县返乡农民工发出慰问信，持续叫响“最美是龙湖水，最亲是故乡人”“母念孩子归，妻盼丈夫回”等亲情口号，引导在外务工人员返乡创业。二是着力打造沟通“连心桥”。出版《在外创业淮阳人》系列书籍，在北京、东莞等农民工集中地区设立农民工综合服务站，召开在外创业人员座谈会，进一步激发在外人士返乡创业热情。坚持典型带动，评出一批创业之星、优秀返乡创业农民工等创业模范，并优先推荐为人大代表或政协委员，营造了“谁为淮阳做贡献，淮阳人民尊重谁”的浓厚氛围。

地项目来淮参赛，评选了20个优秀创业项目，还重点对3个返乡创业助力扶贫攻坚的企业给予表彰。县产业集聚区90%以上企业为返乡企业，陈楚古街创业孵化园吸引103家返乡创业企业落户，电子商务中心入驻电子商务企业90多家。二是打造服务平台。建立农民工返乡创业公共服务中心，将职业介绍、劳动人事仲裁等职能股室集中办公，为企业发展和农民工返乡创业开通“绿色通道”。三年来，已累计为创业企业解决招工、运输、贷款等10方面的问题98个，促进了企业发展。



河南瑞能服帽有限公司车间工人在工作。

政策驱动 解决返乡创业后顾之忧

该县成立了农民工返乡创业领导小组，出台了《淮阳县支持农民工返乡创业实施意见》等系列文件，打出政策组合拳，制定一些返乡创业激励政策，从场地、项目、培训等方面提供全方位的扶持和服务，有效提高了创业成功率，形成农民工返乡创业潮流，带动一大批返乡农民工走上了创业致富路。与此同时，返乡创业企业享受招商引资的一切优惠政策，在用地、税收、融资等方面为企业全方位释放政策红利；拓展农民工返乡创业融资渠道，简化担保审批程序，降低反担保门槛，在政策范围内提高担保贷款额度，延长贷款期限。设立了创业引导基金和创业贷款担保基金，对符合条件的返乡创业农民工给予最高15万元的创业担保贷款，每年发放创业贷款5000万元以上。县金融办积极协调各商业银行，对中小企业提供贷款，有力推动了创业工作的开展，有效解决了返乡创业人员融资难题。

产业促动 提高综合效益

一是发展一批带贫企业。充分挖掘返乡创业企业的产业资源优势，引导返乡创业企业积极加入“两园”工程(工业企业产业扶贫园和农业产业扶贫园)，以刘振屯板材加工园区等为依托，吸引从事特色产业的农民工返乡落户。这些措施，既解决了创业者特别是农民工返乡创业场地或用地问题，又促进了脱贫成效。目前，全县建立“两园工程”挂牌产业扶贫基地68个，发展旅游服务业近100家，流转土地30万亩，带动3.1万贫困人口就业增收。二是发展一批扶贫车间。在税收优惠等政策的引导下，许多工业企业在村镇设立扶贫车间，方便群众就近就业，破解了不少乡村社会问题。截至2018年底，全县发展扶贫车间93个，安排就业4000余人，其中贫困人口900余人，人均年增收1-2万元。三是发展一批家庭工厂。鼓励企业采取“企业+农户”的方式带动群众增收。2018年底，全县有家庭工厂860多个，带动就业5100余人。



刘振屯翔宇木业有限公司加工车间。



中玻玻璃有限公司厂区。

优化服务 确保返乡创业成功

一是高标准成立服务机构。县人社局设立创业咨询中心，畅通创业渠道；县人社、工信、行政服务中心等部门和产业集聚区建立联动机制，把“老乡”当“老外”，为返乡创业者提供保姆式服务，在创业场地上提供最大便利，营造拴心留人的好环境。二是着力强化培训力度。持续实施全民技能振兴工程，开展“新型职业农民”“电商负责人”“农村致富带头人”等专项创业培训计划，并落实好各项培训补贴，加强选择项目、规避风险等方面培训，提高了其创业能力。三年来，全县完成各类培训2.9万多人次，每年发放返乡创业技能培训等各项补贴资金1000万元以上。三是积极为企业招工，在全县每个

行政村都建立了人力资源社会保障服务站，自然村设立有免费招工培训等信息的服务牌，常年为企业提供人力资源服务。

如今，在淮阳，正如河南省长陈润儿在调研报告中所述，返乡创业正当其时，乡村振兴前途无限。这里涌现出的陈楚古街、河南瑞能服帽有限公司、淮阳县刘振屯板材加工园、河南中玻玻璃有限公司、淮阳县翔宇木业有限公司等一批省市县级农民工返乡创业示范园区、示范项目和助力脱贫攻坚优秀项目，正带领父老乡亲在乡村振兴的征程上铿锵前行。



淮阳县电子商务公共服务中心展厅。



返乡创业典型淮阳融恩科技有限公司生产车间，主要为华为、小米、三星等手机品牌生产电子配件。



对返乡务工人员人员进行技能培训。

平台推动 提升返乡创业底气

一是打造创业平台。以县电子商务中心为依托，建立“众创空间”创业基地，为返乡创业人员免费提供2000平方米的办公场地；以县产业集聚区为依托，建立返乡创业工业园，如瑞能服帽有限公司、河南中玻玻璃有限公司等一批雁归经济在这里开花结果；以陈楚古街为支撑，建立了返乡创业孵化园，为返乡人员提供免费创业平台。全县已建成5个省、市、县级农民工返乡创业示范园，积极营造大众创业、万众创新的浓厚氛围。定期举办创业大赛，营造创业氛围，2018年1月举办的创业大赛，不但吸引郑州、开封等

