

# 推进农民工返乡创业 打造乡村振兴新“引擎”

## ——太康县推进返乡创业工作综述

记者 马月红 通讯员 张全锋 赵永军 许振文/图

就业是民生之本,创业是就业之源。

如今的太康,是一方创业的热土。在这里,走出了数百名返乡创业模范;如今的太康,亦是一个妇女能顶半边天的乐园,培养造就了许多的优秀妇女创业带头人。如今,太康返乡创业热潮不断涌动,投资兴业建设家乡的热情持续升温。

太康县辖 23 个乡镇,775 个行政村,总面积 1759 平方公里,耕地面积 171 万亩,总人口 160.2 万人,其中农业人口 126 万人,农村富余劳动力 46 万人。近年来,太康县委、县政府高度重视农民工返乡创业工作,将推进农民工返乡创业作为增加农民收入、促进现代农业发展、改善农民结构、促进农村社会和谐的重要举措来抓。全力为太康籍农民工返乡创业强化组织、平台、资金和服务保障,使他们成为创业的带头人。太康县人社局局长李晓虹介绍,目前全县外出务工人员返乡创业 2.5 万人,带动 20 万农村富余劳动力就近就地就业,成为新农村建设和乡村振兴的新“引擎”。涌现出了一批以河南太康石磨哥实业有限公司总经理赵治刚、河南碧海食品有限公司总经理刘瑞明、河南粮银豫隆农业科技有限公司董事长王西志、河南粒粒硕食品有限公司总经理王雷和太康县将来电动车制造有限公司总经理张治永为代表的返乡创业模范。培养造就了太康县舒兰家庭农场总经理杜俊玲、金龙技校校长王鑫、太康县叶子家政公司总经理姜艳艳为代表的优秀妇女创业带头人。

### 政策引领 鼓励能人返乡创业

强化组织和政策保障。该县成立推进农民工返乡创业工作领导小组,县长李锡勇任组长,县委常委、常务副县长耿党恩任副组长,人社、财政、商务、农业农村等有关部门负责人为成员,加强对返乡创业的组织指导和协调服务。把此项

工作纳入全县目标考核,形成了政府主导、部门协同的工作格局。召开全县推进农民工返乡创业大会进行动员部署,进一步细化化各项政策措施,从产业发展、项目实施、金融支持、公共服务、新闻宣传等方面,全方位助力农民工返乡创业。研究制定了支持农民工返乡创业的实施意见,从技能培训、税费减免等方面出台了一系列扶持政策。依托基层社会保障服务平台,建立了外出务工和返乡创业人员信息台账,构建了覆盖城乡的劳务输出和返乡创业信息服务网络,引导外出务工人员完成原始积累后返乡创业。

太康县委、县政府制定了《太康县优化经济发展环境的若干意见》,把营造良好环境作为推进全民创业最重要、最直接的孵化器,为外出务工人员返乡创业提供最优的服务、最大的支持、最佳的平台,做到发展有条件、干事有舞台、创业有保障。把推进农民工返乡创业作为发展工程、富民工程、和谐工程,引导、服务、保护返乡创业者。

出台政策措施,打造创业洼地。一是降低创业门槛。二是优化服务流程,使农民工返乡创业与其他招商引资项目享受同等待遇。三是强化创业金融支持力度。四是强化创业服务。积极帮助困难群体入驻中小企业创业园区。凡入驻创业园区的创业者,3年内给予租金补贴优惠。

加大资金扶持力度,破解创业瓶颈。该县不断加大财政支持力度,发挥财政资金的引导作用,对农民工返乡创办的新型农业经营主体,符合农业补贴政策支持条件的,按规定同等享受补贴政策。

对符合条件的返乡创业农民工,给予最高 10 万元的创业担保贷款。近两年来,累计为 1000 余名返乡创业人员发放创业担保贷款 1 亿多元,及时有效地解决

了部分农民工返乡创业之初的资金短缺问题。

### 搭建平台 返乡创业大有作为

搭建创业载体,引领示范带动。该县通过政府投资、鼓励多方投资等方式,积极为农民工返乡创业创造条件。在万城商贸集聚区创建“太康县创业孵化园区”,在县城商贸路创建“创业一条街”。鼓励和支持农民工返乡创业主体入驻创业孵化园区,对入驻园区创业者给予优惠政策扶持,并提供信息咨询、创业指导等系列服务。真正使创业孵化园区成为撒播创业种子、孵化创业项目、扶持创业人才、培育创业主体的有效载体和平台。去年以来,累计为 35 名返乡创业农民工发放创业补贴 17.5 万元。

强化创业培训,提高创业能力。该县针对返乡创业人员的意愿和特点,把创业培训与创业指导相结合,提供多层次、多类别、多阶段的创业培训。积极推进“校企合作”,形成了“企业下单、学校接单、政府买单、农民受益”的培训模式,每年有 5000 多名农村劳动力参加免费职业技能培训。大力开展免费培训、就近培训、订单培训,把培训班开到农村乡镇,把技能送到田间地头,让农民不出村就能参加培训,使培训更具有针对性和有效性。近年来,累计对 3500 名有创业愿望的返乡农民工进行了创业培训。太康县舒兰家庭农场总经理杜俊玲,返乡创办了太康县舒兰家庭农场,现流转土地 1020 亩,托管耕地 5000 余亩,购买大型农业机械 10 台,以种植优质高筋高产的小麦、玉米为主,食用菌种植达 40 万袋以上,种植中药材、苗木 200 多亩,带动 303 户贫困户发展产业,实现脱贫致富,辐射带动周边 500 多农户近 2000 人进行高效农业种植被人社部评为“全国就业扶贫基地”,被省人社厅评为“河南省

返乡下乡创业助力脱贫攻坚优秀项目”。

### 强化宣传 营造全民创业氛围

推进农民工返乡创业,核心是弘扬创业精神。太康作为传统农业大县、人口大县,积极把庞大的劳动力资源变成人力资源,把充足的民间资金变成生产投资,把群众求发展、求富裕的迫切愿望变成自觉的创业行动,大力弘扬创业精神,重点发展产业集聚区,努力营造创业环境。太康县每年都表彰一批返乡创业成功典型,推广一批先进经验,切实用典型的精神激励人、用先进的事迹鼓舞人、用有益的经验启迪人,在全县引起了极大反响。通过各类新闻媒体,广泛宣传就业创业的政策措施、经验做法和创业之星的典型事迹,积极开展各类创业主体宣传活动,开辟“创业之星”“创业故事”等专版专栏。成立返乡农民工创业协会,加强农民工之间的沟通交流,最大限度地实现资源优势互补,让返乡农民工的创业发展之路越走越宽。注重利用广播、电视、报纸、网络、微博、微信等多种媒体,开设专题专栏,广泛宣传鼓励支持农民工返乡创业的政策措施和创业典型,营造全社会想创业、敢创业、会创业、创大业和谁创业就鼓励谁、谁创业就尊重谁、谁创业就支持谁的浓厚氛围。目前,太康县返乡创业人员当选省人大代表 1 人、市人大代表 3 人、县人大代表 9 人、乡人大代表 32 人、政协委员 56 人。

针对下一步的返乡创业工作,太康县人社局党组书记姚飞信心满满:“太康县从人文、自然、交通到劳动力成本和产业布局等方面具有其独特的发展优势,实施返乡创业工程实质上是把太康县的优势与在外人才资源相结合,形成输出打工者,引回创业者,带动就业者的良性循环,开辟了一条推动当地经济快速增长、高质量发展的康庄大道。”



太康县委书记王国玺带领相关部门负责人到太康县创业孵化园区调研农民工返乡创业工作



太康县长李锡勇等到产业集聚区企业检查指导工作



太康县龙腾家庭农场的员工在采摘蔬菜

# 筑巢引凤 星火燎原

## ——沈丘县推进返乡创业工作综述

记者 马月红 通讯员 翟贵宾 文/图

“离家不远,还管吃管住,我和媳妇儿俩人一个月稳赚 5000 多元,家里 6 亩多地每年还能收个六七千元,这日子越过越有盼头了。”沈丘县永盛服饰车间内,工人王松峰开心地对记者说。

沈丘县刘湾镇大陈庄村村民陈伟,返乡创办沈丘县永盛服饰有限公司,主要生产西装、西裤、马甲,产品远销欧洲。目前,该公司拥有 3 家服装厂,年产值近亿元,帮助上千名村民就地就近就业,其中就包括王松峰两口子。

陈伟只是近年来沈丘近 4800 多名返乡创业主体的一个缩影。

近年来,沈丘县不断营造创业氛围、拓展创业空间、改善创业环境、优化创业保障,引导和鼓励农民工返乡创业,扎实推进全民创业向纵深发展。当年飞往各地的“大雁”纷纷“归巢”,反哺家乡,造福江东父老。2017 年以来,全县返乡创业主体共 4817 人,带动就业 13366 人,创办企业个数 1819 个,主要从事种植业、养殖业、批发零售业、食品加工和第三产业,直接带动周边数万人就业。“归雁经济”已成为当地壮大县域经济和农村产业经济发展的新增长极。

### 宣传推动 营造创业氛围

作为劳务输出地,沈丘县常年外出农民工达 30 万人左右,他们在外积累了一定的技术、经验和资本,是实现全县经济社会跨越发展的宝贵资源。

深谙此理的沈丘县委、县政府,将支持、促进农民工返乡创业工作提上重要工作日程,成立了县长任组长、常务副县长任副组长、县政府相关部门负责人和各乡镇长任成员的领导小组,建立支持农民工等返乡创业联席会议制度,明确任务分工,细化配套措施,跟踪工作进展,及时总结推广经验。人社、发改委、财政、农业农村等相关部门各负其责,各尽其职,配合联动,形成合力,确保返乡创业工作取得实效。

为让广大外出务工成功人士了解沈丘县鼓励返乡创业的决心和政策,该县充分利用广播、电视、报刊、网络等新闻媒体,全方位、多角度宣传农民工返乡创业政策规定、工作动态、特色亮点等内容,并结合每年“春风行动”“就业援助月”等活动,在县城、集镇和交通主干道悬挂横幅、张贴标语,设立农民工返乡创业政策宣传摊位,发放宣传资料,形成了鼓励、引导、支持农民工返乡创业的良好氛围。

该县还注重创业典型选树,充分发挥典型示范作用,大力弘扬农民工返乡创业精神。开展首届全民创业大赛,从该县各类企业、农民专业合作社、家庭农场创业者中评选 11 名创业标兵、34 名创业之星进行表彰,颁发了荣誉证书和 67 万元奖金,以他们真实的创业事迹,努力营造创业光荣的正面导向,激发了返乡农民工的创业热情和创业能量。

### 服务带动 优化创业保障

为了给外出人员提供更好的服务,使他们能够回得来、留得住、充分发挥作用,成为经济社会发展的一支新的

有生力量,沈丘县为返乡创业人员搭建了创业指导、创业培训、政策咨询、金融信贷等服务平台。

加强创业指导。加强农民工返乡创业导师队伍建设,从有经验和行业资源的成功企业家、职业经理人、电商辅导员、返乡创业带头人中选拔一批创业导师,成立专家技术服务团队,为返乡农民工创业提供辅导服务,提高管理水平。

强化创业培训。持续实施全民技能振兴工程,开展“送培训下乡”活动,对有创业愿望和能力的返乡农民工开展创业培训。结合实际需求,开设“创业意识”“创办您的企业”等课程,邀请专业教师授课,培训合格者发放《创业培训合格证》,提供政策咨询、项目推介、开业指导等免费服务,并鼓励中小企业、农产品加工企业、旅游观光农业和专业市场等提供创业见习、实习和实训服务,提升创业能力,提高创业质量。2017 年以来,该县共开展培训 1620 人,创业辅导 1860 人。

改善中介服务。鼓励中介服务机构发展,推进形成专业化、社会化、网络化的市场中介服务体系。进一步改善中介服务市场环境,规范行业行为,提高服务质量,为返乡创业农民工提供项目推介、项目评估、市场分析、管理辅导、信贷融资、开拓市场等深度服务,帮助返乡创业农民工解决企业开办、经营、发展过程中遇到的难题。

### 政策促动 改善创业环境

按照国家、省、市支持返乡创业的有关精神,沈丘县紧扣当前返乡创业工作的新形势,结合实际,首先着眼顶层设计,大胆探索创新,相继出台了《沈丘县人民政府办公室关于鼓励和支持全民创业的实施意见》《关于加快推进大众创业万众创新工作的实施意见》《沈丘县支持农民工返乡创业优惠政策》《沈丘县结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点工作方案》等一系列配套文件,为深入推进农民工返乡创业提供了有力支撑。

放宽准入条件。坚持开放透明“非禁即入”的原则,凡

是国家法律法规未禁止的行业和领域,一律向返乡创业农民工开放,创业者可自主选择经营项目,开展经营活动。落实注册资本登记制度改革,优化登记方式,简化创业住所(经营场所)登记手续,放宽经营范围。

落实税费优惠政策。取消返乡创业农民工办理个体工商户营业执照工本费和登记费,简化登记办照手续,3 年内免征有关营业税和个人所得税,免交管理类、登记类和证照类的各项行政事业性收费。

加大财政支持力度。返乡农民工创办的新型农业经营主体,符合农业补贴政策支持条件的,按规定同等享受政策,招用就业困难人员、贫困家庭劳动力的,按规定给予社会保险补贴。优先为符合条件的返乡创业农民工办理创业担保贷款手续,最高额度为 10 万元,政府全额贴息。2017 年至今,该县共发放创业担保贷款 11649 万元,扶持 1160 多人成功创业。

构建创业服务平台。征集投资小、见效快、前景好的创业项目——特色种植养殖、加工制造、餐饮服务、乡村旅游、货物运输等项目,利用电视台、互联网、对接会等有效方式,向社会发布创业信息,进一步鼓励外出务工农民工带着信息、技术、资金返乡创业。进一步清理规范创业涉及的审批事项,简化审批手续,优化审批流程,减少办事环节,提高办事效率。推行限时办结、一站式服务等制度,对返乡创业农民工进行服务引导,开辟绿色通道,提供注册登记、创业指导、社保关系接续和优惠政策享受等“一站式”服务,营造宽松的创业环境。2017 年以来,该县返乡创业主体新增 1482 人,创办企业 1819 个,带动就业 13366 人。

沈丘县人社局局长王素清介绍,近年来,该县部分农民工充分利用外出打工积累的人脉、技术、资金和信息资源,优势返乡创业,主要项目为:特色种植养殖、批发零售、食品加工、餐饮服务、乡村旅游、货物运输和废品回收加工等行业,部分企业规模大、技术含量高、影响力大,正在逐步成为该县经济社会发展的一支生力军。



凯旺电子生产线



金丝猴奶糖生产车间一角



沈丘县常务副县长郝四春到商务中心区检查指导工作



沈丘县常务副县长郝四春到商务中心区检查指导工作



沈丘县举办创业标兵表彰大会