

## 规划设计精雕细琢 打造中心城区经典工程

**本报讯**（记者 彭慧）8月16日下午,我市城乡规划委员会2019年第15次会议召开,研究中心城区规划条件和规划编制等。市委常委、常务副市长古建军,副市长路云,市政府秘书长孙鸿俊出席会议。

会议研究和审查了莲花路东段北侧黄庄东路西侧、交通大道南侧通达路东侧的居住用地规划条件和建设世和府二期的规划方案等。

会议指出,要高点做好规划设计,新区今后在审批住宅小区规划方案时要严格把关,除必备的小型社区商业外,规划的非商业住宅小区只建设纯住宅,不再兼容商业。

会后还听取了沙颍河城区段二期

综合治理工程设计方案。会议强调,二期位于中心城区核心区域,位置得天独厚,设计要充分体现周家口的漕运文化和商贸文化,重现“万家灯火伴江浦,千帆云集似汉皋”的辉煌。工程建设时要保护顺应自然,少伐树,保留原始生态。项目要以人为本方便群众,以防汛安全为前提,细化完善公共设施和城市功能,把冬夏交替、四季变化的因素充分考虑进去,突出沙颍河的文脉历史背景,不能千篇一律。届时,将邀请国内一流景观与建筑规划专家参与设计,融入更多的人文精神和民生情怀,精益求精,把方案打磨得更加完美完善,经得起检验,成为中心城区最经典最闪亮的景观精品。②3

## 加强人大建设 探索“商水经验”

**本报讯**（记者 付永奇 通讯员 孙志刚）8月15日下午,市人大常委会副主任、党组书记刘国连,副主任、党组副书记解冰山和秘书长朱艳杰,到商水检查指导人大代表联络站和代表履职网络服务平台(以下简称“一站一台”)建设运行情况。

刘国连一行先后到商水县五级人大代表联络中心、预算联网监督管理中心和融辉城、汤庄乡等六个人大代表联络站,通过实地察看、听取汇报、与代表交流、观看专题片等形式,检查指导“一站一台”建设运行情况。

刘国连指出,商水县人大常委会按照市委提出的“中心工作推进到哪里,人大工作就跟进到哪里,代表作用就发

挥到哪里”的要求,以“一站一台”为载体,狠抓代表工作,成效显著。他们建站标准高,管理规范,代表主体地位彰显,有助于进站代表提高政治站位,履行“人民选我当代表,我当代表为人民”的承诺。代表通过联络站、联络点和履职平台,真正解决闭会期间代表无归属感和履职无平台、无主题的问题。

刘国连要求, 商水县要在此基础上,研究探索代表工作的“商水经验”,继续提升“一站一台”建设运行质量。要用代表接待日、集体活动日,出题目、带问题,让轮值的代表主动走出去、沉下去,听民声、察民情、集民智,真正把代表作用发挥好,充分彰显制度自信,彰显人大制度优越性。①6

## 巩固成果查漏洞 确保质量再提升

**本报讯**（记者 刘昂）8月16日上午,市人大常委会副主任程新华在市人大机关相关人员的陪同下,轻车简从,深入其分包的网格片区荷花路办事处,就“创卫”工作进行检查督导。

程新华一行先后来到前王营社区、常青路等处,实地查找问题,尤其对背街小巷的垃圾清运、道路硬化绿化、墙体罩白美化等工作进行了重点检查。

检查中,程新华对办事处和责任单位为“创卫”工作作出的努力表示肯定。他说,经过几个月的奋战,中心城区环境发生了翻天覆地的可喜变化,这充分

说明各单位、各部门对“创卫”工作的重视程度,大家下定了决心,使足了力气,对每一个社区、每一条街道进行了全面整治,尤其是在绿化、美化、净化方面下了功夫,取得了显著成效。

针对“创卫”工作中发现的问题,程新华与随行人员深入沟通交流,现场商讨解决问题的办法,并督促有关部门尽快落实、整改到位。

程新华要求,各单位、各部门要切实巩固现有成果,继续查漏洞,迅速补齐短板,确保“创卫”工作再优化、质量再提升。①6

## 不断提升“创卫”成效 更好造福人民群众

**本报讯**（记者 刘昂 通讯员 郭才中 黄鹤）8月16日上午,市人大常委会副主任杨永志冒着酷暑,轻车简从,到川汇区陈州办事处督导“创卫”工作。

杨永志在有关部门同志的陪同下,先后检查了六一路南段、建行家属院整改情况。通过实地察看发现,检查区域的环境干净整洁了,私搭乱建没有了,原来到处像蜘蛛网一样的电线也都理顺了,群众纷纷称赞。但是也发现了一些问题,如小区停车场建设不规范、物业管理和群众自治机制还没有建立。

实地察看后,杨永志在车站社区办公室听取川汇区和陈州办事处的“创

卫”情况汇报,了解办事处解决问题的思路,督促责任单位尽快落实。

杨永志指出,一要坚定信心。牢固树立“创卫”为民的理念,按照市委、市政府整体部署和要求,持之以恒把各项工作做精、做细、做实,坚定“创卫”必成的信念。二要坚持问题导向。对照目标任务,把所有问题找出来,列出清单,列出责任单位,一个问题一个问题解决。三要创新方法、创新思路,着力推动建立群众自治常态长效机制。同时,还可以动员辖区内有实力的人大代表、企业家积极参与其中,形成多元投入机制,不断提升“创卫”成效,更好造福人民群众。①6

## 省清理拖欠民营企业中小企业账款协调督导组莅周指导工作

**本报讯**（记者 宋馨）8月16日上午,省清理拖欠民营企业中小企业账款协调督导组来我市指导工作,副市长路云参加汇报会。

路云汇报了我市清理拖欠民营企业中小企业账款工作情况。她说,我市认真按照《国务院减轻企业负担部际联席会议清理拖欠民营企业中小企业账款工作方案》和《河南省清理拖欠民营企业中小企业账款工作方案》要求,扎实开展清欠工作,并取得了显著成效。截至今年7月底,全市共上报拖欠民营企业中小企业账款3.72亿元（不含鹿邑）,目前已偿还1.97亿元,清偿进度完成52.9%。剩余未偿还的1.75亿元,已

全部纳入政府隐性债务,其中1.71亿元已纳入2019年年底清偿还计划,按照市政府统一安排,将优先解决民生工程各项欠款,预计2019年年底全市可清偿3.68亿元,清偿进度可完成98%。下一步,我市将进一步提高思想认识,加大排查力度,加快清偿进度,督促拖欠主体逐月逐笔落实清偿计划,确保顺利完成全年清欠目标任务。

协调督导组在对我市清理拖欠民营企业中小企业账款工作给予充分肯定的同时,强调要进一步提高认识、务求实效,抓住重点、扎实推进,完善机制、落实责任,对于存在的问题,迅速整改到位。①6

况,市建材市场出店经营情况,部分地方杂草整理情况,川汇区小桥办事处多个社区早厕改造、公厕卫生、垃圾桶规范摆放等情况。

秦胜军在对“创卫”工作给予充分肯定的同时,要求各相关单位和部门要在规定时间内和原有成果的基础上,进一步增强责任心、使命感,提高标准,压实责任,对存在的杂草未修整、垃圾桶摆放不规范、树穴黄土裸露、垃圾清运不及时等问题立即整改落实,做好充分准备,迎接国家检查组的检查和评估。①6

# 分享返乡创业故事 共圆返乡创业梦想

### ——部分省份返乡创业工作经验交流会发言摘编(一)

编者按：

8月15日至16日,部分省份返乡创业工作经验交流会在周口举行,来自全国14个省市主抓返乡创业工作的领导和同志参加会议。与会人员到我市的淮阳县、鹿邑县部分返乡人士创办的企业进行集中观摩,学习我市在返乡创业工作中创造的先进经验和好的做法,并进行交流发言。他山之石,可以攻玉。现将发言摘编刊登,以便各县(市、区)和各有关部门在工作中相互学习借鉴,促进共同提高,开创全市返乡创业工作新局面。

### 多策并施 持续推动返乡创业深入开展

河南省人力资源和社会保障厅厅长 **刘世伟**

返乡创业大潮涌动中原,“输出打工者,引回创业者,带动就业者”成为新时代河南农村一道靓丽风景。截至6月底,全省返乡创业累计137万人,带动就业855.78万人。我省“出台有力扶持政策支持农民工返乡创业”的做法作为典型经验受到国务院通报表扬,鹿邑县被确定为“全国双创”示范基地。

一是健全工作机制,凝聚推动合力。高位推动,省委、省政府把促进农民工返乡创业作为事关全省经济社会发展的重要战略举措进行谋划和推进,省委全会、省政府工作报告都对返乡创业工作作出部署安排。“四级联动”,形成了省、市、县、乡“四级联动”工作格局。部门协同,凝聚工作合力。二是加强政策支持,强化扶持力度。完善政策体系,在创业场地、项目孵化、融资担保、技能培训、人才支撑等方面明确了一系列支持政策,建立了创业服务、创业政策、创业保障“三大体系”。细化配套措施,出台《财政支持农民工返乡创业20条政策措施》《河南省农民工返乡创业投资基金管理办法》等文件。加大资金支持力度,省级设立了总规模100亿元的农民工返乡创业投资基金,实现基金投资48.9亿元,各市县也相应设立了投资基金。三是优化创业服务,提升工作效能。搭建服务载体,建设了一批具有区域特色的返乡创业园区,吸引更多有条件有技能的农民工进入园区创业。整合创业资源,在财政扶持、土地流转、税费减免、担保贷款等方面为返乡创业提供具体支持,还在户籍管理、子女入学、社会保障等方面提供方便。创新服务模式,全省有67个县(市)设立返乡创业综合公共服务平台,提供注册登记、政策咨询、创业指导、社保关系接续等“一站式”服务。四是注重示范带动,营造浓厚氛围。树好典型标杆,评定20个省级示范县,71个示范园区、151个示范项目,还评出了81个“助力脱贫攻坚”优秀项目,表彰了150名“农民工返乡创业之星”。讲好创业故事,用身边典型影响身边人。抓好集中宣传,营造浓厚氛围。①6

五是加大就业技能培训力度,提升就业技能。将农村转移就业劳动者纳入享受政府职业培训补贴的人员范围,在政府定点培训机构开展技能培训,通过实际操作技能训练和职业素质培养后,达到上岗要求或掌握初级以上职业技能。①6

六是建立培训制度,及时掌握相关情况。为全面了解我省农民工职业培训开展情况,及时把握全省面向农民工开展培训的工作动态,建立培训项目和培训人数定期报送制度,每季度对全省的工作情况进行数据汇总。

七是加大就业技能培训力度,提升就业技能。将农村转移就业劳动者纳入享受政府职业培训补贴的人员范围,在政府定点培训机构开展技能培训,通过实际操作技能训练和职业素质培养后,达到上岗要求或掌握初级以上职业技能。①6

八是建立培训制度,及时掌握相关情况。为全面了解我省农民工职业培训开展情况,及时把握全省面向农民工开展培训的工作动态,建立培训项目和培训人数定期报送制度,每季度对全省的工作情况进行数据汇总。

九是加大就业技能培训力度,提升就业技能。将农村转移就业劳动者纳入享受政府职业培训补贴的人员范围,在政府定点培训机构开展技能培训,通过实际操作技能训练和职业素质培养后,达到上岗要求或掌握初级以上职业技能。①6

### 完善扶持政策 优化创业环境

山东省公共就业和人才服务中心主任 **赵振国**

近年来,面对实施乡村振兴战略和推进新旧动能转换的时代机遇,山东省各级人力资源和社会保障部门加强统筹协调,健全体制机制,整合创业资源,完善扶持政策,优化创业环境,农民工、大学生和退役士兵等人员返乡下乡创业工作呈现出蓬勃发展的良好势头,返乡下乡创业已成为扩大就业规模、促进经济发展的新动力。

立足创新发展,“谋篇布局”助力创业乡村振兴。建立就业专项资金、创业带动就业扶持资金2条资金筹集渠

要分布在省内外劳动密集型产业,也有一部分年轻人进入新产业,主要以种植养殖业为主,其次为餐饮、手工艺品、美容美发、农业等行业。近年来,省政府和各级人社部门连续制定出台一系列扶持政策,采取多种措施鼓励农民工返乡创业。

开展专项活动,促进农村劳动力转移就业。我省每年集中开展“春风行动”系列活动,今年活动期间,全省召开“春风行动”专场招聘洽谈会380场,为22.68万人提供公共就业创业服务,组织参加职业技能培训3999人,实现市内就近就业人数4.72万人。

整合集聚资源,搭建“双创”平台。积极争取国家农民工返乡创业试点,2016年盘锦市大洼区和葫芦岛市南票区获国家批准为试点地区,2017年本溪市桓仁县、朝阳市龙城区和朝阳县获批为国家试点地区,并将试点地区的经验和做法在多家媒体进行宣传,为农民工返乡创业提供保障。

大力引导宣传,支持农村“双创”。我省通过媒体广泛宣传,支持返乡下乡人员创业创新工作。在省级农业政府网站金农网开设了辽宁省大学生返乡下乡创业创新专栏,挖掘先进典型。在全省范围内整理总结了32名辽宁籍大学生返乡下乡创业创新典型经验并汇编成册,供各地学习借鉴和参考。

建立培训制度,及时掌握相关情况。为全面了解我省农民工职业培训开展情况,及时把握全省面向农民工开展培训的工作动态,建立培训项目和培训人数定期报送制度,每季度对全省的工作情况进行数据汇总。

加大就业技能培训力度,提升就业技能。将农村转移就业劳动者纳入享受政府职业培训补贴的人员范围,在政府定点培训机构开展技能培训,通过实际操作技能训练和职业素质培养后,达到上岗要求或掌握初级以上职业技能。①6

六是建立培训制度,及时掌握相关情况。为全面了解我省农民工职业培训开展情况,及时把握全省面向农民工开展培训的工作动态,建立培训项目和培训人数定期报送制度,每季度对全省的工作情况进行数据汇总。

七是加大就业技能培训力度,提升就业技能。将农村转移就业劳动者纳入享受政府职业培训补贴的人员范围,在政府定点培训机构开展技能培训,通过实际操作技能训练和职业素质培养后,达到上岗要求或掌握初级以上职业技能。①6

### 完善扶持政策 优化创业环境

山东省公共就业和人才服务中心主任 **赵振国**

近年来,面对实施乡村振兴战略和推进新旧动能转换的时代机遇,山东省各级人力资源和社会保障部门加强统筹协调,健全体制机制,整合创业资源,完善扶持政策,优化创业环境,农民工、大学生和退役士兵等人员返乡下乡创业工作呈现出蓬勃发展的良好势头,返乡下乡创业已成为扩大就业规模、促进经济发展的新动力。

立足创新发展,“谋篇布局”助力创业乡村振兴。建立就业专项资金、创业带动就业扶持资金2条资金筹集渠

道,将创业担保贷款最高额度分别提高到15万元和300万元。

凝聚创新活力,“广纳贤才”助力创业人才振兴。引领1万名左右大学生到农村创业,培育500名左右到农村创业的领军型大学生创业者。

突出创新引领,“强基固本”助力创业产业振兴。推广电商营销模式,加强区域化电商平台建设。把传统农业同现代农业相结合,形成“农业+”特色现代化农业、绿色农业、休闲农业等新业态。

厚植创新底蕴,“内外兼修”助力创业文化振兴。出台《山东省加强就业培训提高就业与创业能力五年规划(2014—2018)》。开设专题指导课程,探索“创业导师+天使投资”模式,建立创业导师团队。

营造创新氛围,“百花齐放”助力创业生态振兴。探索“一区多园”发展模式,整合创建一批具有区域特色的返乡下乡人员创业创新园区(基地)。截至2018年年底,全省共建成农民工创业孵化基地和创业园区43个,共扶持创业2万余人,带动就业13万人。

激发创新热情,“聚沙成塔”助力创业组织振兴。通过举办创业大赛农民工专项赛、创业讲堂、创业创新项目推介和成果展示活动等,宣传成功创业典型,普及创新创业知识。①6

(见习记者 杜林波 整理)

### 打造品牌 全力推进返乡创业

湖北省人力资源和社会保障厅副厅长 **董长麒**

近年来,湖北省委、省政府高度重视返乡创业工作,将其作为稳定和扩大就业的重要抓手、实施乡村振兴战略的重要路径、打赢脱贫攻坚战的重大举措,摆在更加突出的位置,推动返乡创业工作取得了可喜成效。2015年以来,全省20万人返乡创业,带动就业66.8万人。2018年以来,仅实名制系统统计的返乡创业人员就有8.14万人,“我兴楚乡、创在湖北”新局面正在形成。

一是完善返乡创业扶持政策体系。从2018年开始,全省在分配中央转移支付就业补助资金时,把返乡创业作为重要分配因素,每年拿出2亿元支持农民工等人员返乡创业。二是优化返乡创业发展环境。持续优化营商环境,降低返乡创业门槛,进一步激发市场活力。麻城市设立了总计5000万元的返乡创业基金,支持麻城籍企业家、大学生和农民工回归创新创业。武汉市组建了由100余名高校教师、农业专家、企业高管、致富能手组成的“乡村创业导师团”,为创业者提供全链条创业服务。打造返乡创业平台,依

托现有各类园区以及闲置土地、厂房、校舍、批发市场等,整合发展了一批返乡创业园。三是打响返乡创业特色品牌。武汉市的“三乡工程”、中央媒体作了广泛报道;恩施州把女儿城打造成为创新创业的梦想小镇;钟祥市把莫愁村打造成为“湖北民俗民艺第一村”。四是营造返乡创业良好氛围。湖北省人社厅组织开展了“人社政策进万家”活动,把各项就业创业优惠政策送到乡亲们家门口。大张旗鼓评选10名“湖北省返乡创业明星”、41名“湖北省返乡创业先进个人”和10位劳务品牌领军人物,充分发挥先进典型的示范引领作用。①6

五是加大就业技能培训力度,提升就业技能。将农村转移就业劳动者纳入享受政府职业培训补贴的人员范围,在政府定点培训机构开展技能培训,通过实际操作技能训练和职业素质培养后,达到上岗要求或掌握初级以上职业技能。①6

六是建立培训制度,及时掌握相关情况。为全面了解我省农民工职业培训开展情况,及时把握全省面向农民工开展培训的工作动态,建立培训项目和培训人数定期报送制度,每季度对全省的工作情况进行数据汇总。

七是加大就业技能培训力度,提升就业技能。将农村转移就业劳动者纳入享受政府职业培训补贴的人员范围,在政府定点培训机构开展技能培训,通过实际操作技能训练和职业素质培养后,达到上岗要求或掌握初级以上职业技能。①6

八是建立培训制度,及时掌握相关情况。为全面了解我省农民工职业培训开展情况,及时把握全省面向农民工开展培训的工作动态,建立培训项目和培训人数定期报送制度,每季度对全省的工作情况进行数据汇总。

九是加大就业技能培训力度,提升就业技能。将农村转移就业劳动者纳入享受政府职业培训补贴的人员范围,在政府定点培训机构开展技能培训,通过实际操作技能训练和职业素质培养后,达到上岗要求或掌握初级以上职业技能。①6

六是建立培训制度,及时掌握相关情况。为全面了解我省农民工职业培训开展情况,及时把握全省面向农民工开展培训的工作动态,建立培训项目和培训人数定期报送制度,每季度对全省的工作情况进行数据汇总。

七是加大就业技能培训力度,提升就业技能。将农村转移就业劳动者纳入享受政府职业培训补贴的人员范围,在政府定点培训机构开展技能培训,通过实际操作技能训练和职业素质培养后,达到上岗要求或掌握初级以上职业技能。①6

八是建立培训制度,及时掌握相关情况。为全面了解我省农民工职业培训开展情况,及时把握全省面向农民工开展培训的工作动态,建立培训项目和培训人数定期报送制度,每季度对全省的工作情况进行数据汇总。

托现有各类园区以及闲置土地、厂房、校舍、批发市场等,整合发展了一批返乡创业园。三是打响返乡创业特色品牌。武汉市的“三乡工程”、中央媒体作了广泛报道;恩施州把女儿城打造成为创新创业的梦想小镇;钟祥市把莫愁村打造成为“湖北民俗民艺第一村”。四是营造返乡创业良好氛围。湖北省人社厅组织开展了“人社政策进万家”活动,把各项就业创业优惠政策送到乡亲们家门口。大张旗鼓评选10名“湖北省返乡创业明星”、41名“湖北省返乡创业先进个人”和10位劳务品牌领军人物,充分发挥先进典型的示范引领作用。①6

### 强化政策支撑 精准创业服务

四川省人力资源和社会保障厅副厅长 **田杰**

近年来,四川省认真贯彻落实党中央、国务院、人力资源和社会保障部关于农民工返乡创业系列决策部署,坚持把农民工作为战略性资源积极开发利用,把服务保障农民工工作作为战略性工程强力推进,奋力推进农民工返乡创业,发展壮大农民工经济,取得了良好的经济效益和社会效益。截至今年6月末,全省累计返乡创业农民工近68万人,创办企业17.1万余户,带动就业210余万人,实现总产值近4000亿元。20个县被国务院和部委评为全国返乡创业示范县和试点县,数量居全国第三。

健全政策体系,加大财政投入力度。2018年10月,省委、省政府创新出台了“加强农民工服务保障16条措施”“促进返乡下乡创业22条措施”。财政每年投入就业创业补助资金近30亿元。

着力要素保障,搭建创业平台。明确土地流转达到60亩以上给予奖补,鼓励创业者适度规模化经营。对农村新业态新增建设用地按计划总量的8%予以单列,进一步强化创业用地保障。截至今年6月末,全省累计建成创新创业园区(孵化基地)328个,农民工返乡创业园(孵化园)403个,县级电商服务中心153个。今年上半年,全省发放创业担保贷款9.4亿元,比去年同期净增5亿元,引导新增返乡创业农民工近3万人,带动就业11.6万人。

精准提供服务,营造创业氛围。建立优秀农民工、农民工后备力量、农民工村干部“三本台账”,每年成功引回农民工返乡创业者约6万人。每年为10余万人次提供免费创业指导、项目推介等创业服务。2015年以来,全省累计培训农村转移劳动者约300万人,成功培育产值百万以上返乡下乡创业企业400余家。①6

五是加大就业技能培训力度,提升就业技能。将农村转移就业劳动者纳入享受政府职业培训补贴的人员范围,在政府定点培训机构开展技能培训,通过实际操作技能训练和职业素质培养后,达到上岗要求或掌握初级以上职业技能。①6

六是建立培训制度,及时掌握相关情况。为全面了解我省农民工职业培训开展情况,及时把握全省面向农民工开展培训的工作动态,建立培训项目和培训人数定期报送制度,每季度对全省的工作情况进行数据汇总。

七是加大就业技能培训力度,提升就业技能。将农村转移就业劳动者纳入享受政府职业培训补贴的人员范围,在政府定点培训机构开展技能培训,通过实际操作技能训练和职业素质培养后,达到上岗要求或掌握初级以上职业技能。①6

八是建立培训制度,及时掌握相关情况。为全面了解我省农民工职业培训开展情况,及时把握全省面向农民工开展培训的工作动态,建立培训项目和培训人数定期报送制度,每季度对全省的工作情况进行数据汇总。

九是加大就业技能培训力度,提升就业技能。将农村转移就业劳动者纳入享受政府职业培训补贴的人员范围,在政府定点培训机构开展技能培训,通过实际操作技能训练和职业素质培养后,达到上岗要求或掌握初级以上职业技能。①6

六是建立培训制度,及时掌握相关情况。为全面了解我省农民工职业培训开展情况,及时把握全省面向农民工开展培训的工作动态,建立培训项目和培训人数定期报送制度,每季度对全省的工作情况进行数据汇总。

七是加大就业技能培训力度,提升就业技能。将农村转移就业劳动者纳入享受政府职业培训补贴的人员范围,在政府定点培训机构开展技能培训,通过实际操作技能训练和职业素质培养后,达到上岗要求或掌握初级以上职业技能。①2