

# 突出提升“三力”建设模范机关

闫冬梅

在今年召开的中央和国家机关党的建设工作会议上,习近平总书记再次强调,要提高机关党的建设质量,在深入学习贯彻党的思想理论上作表率,在始终同党中央保持高度一致上作表率,在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率,建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。深入学习总书记重要讲话精神,结合我市机关党建工作实际,核心是加强政治建设,关键是做到“三个表率”。就市县机关来说,党建工作成效应该体现在机关政治力、组织力和执行力的有效提高上,从而以高质量党建推动高质量发展。

## 一、突出提升政治力

机关的地位和作用决定了党和国家及地方各级机关首先是政治机关,建设模范机关的核心任务就是切实加强政治建设,着力提升各级机关的政治力。理论上清醒,政治上才能坚定。提升政治力,必须要持之以恒地加强理论武装,用党的创新理论特别是习近平新时代中国特色社会主义思想、武装机关党员干部的头脑。从市县机关实际出发,重点要解决好三个问题:一是解决好“学而不真”的问题。近年来,从中央到地方各级党组织对理论学习都高度重视。但实事求是来讲,在一些基层党组织和党员干部中,还不同程度地存在着流于形式、止于应付等“学而不真”的问题。为了解决这一问题,周口这几年狠抓领导示范,把学习贯彻新思想作为市直机关党组(党委)的第一议题、中心组理论学习的常设议题,以集中授课、党委(党组)书记上党课、党员领导干部领学等形式,着力发挥领导机关和领导干部的示范引领作用,增强了基层党组织和党员干部学习的积极性和主动性。省委书记王国生强调,学习习近平新时代中国特色社会主义思想,要学出信仰、学出立场、学出方法。没有严肃认真的态度,不认真学、扎实学,是决不可能做到的。必须要坚持弘扬马克思主义学风,严格要求,创新举措,教育引导党员干部强化学习自觉,切实推动新思想真正往心里走。二是解决好“学而不深”的问题。围绕学懂弄通新思想,近年来市直机关工委联合相关单位创办了“三川大讲堂”,邀请罗援、叶小军、姚景源、金一南等知名专家、学者来周作专题报

告,全方位、多层次宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想,收到了较好的效果。笔者感到,习近平新时代中国特色社会主义思想系统全面、内涵丰富,学而不深、浅尝辄止,是不可能深刻理解和把握其精髓要义的,当然也就不可能做到全面深入的贯彻落实。作为机关党组织,一方面要积极组织党员干部读原著、学原文、悟原理,全面学、贯通学、深入学;另一方面要强化引导辅导,采取专家学者辅导、领导干部领学、党员干部互动交流等多种方式,推动学习习近平新时代中国特色社会主义思想不断往深里走。三是解决好“学而不信”的问题。坚强的政治力,来源于坚定的信仰信念。真学、深学是基础,真信、笃行是关键。我们抓理论武装,应坚持把落脚点放在学思贯通上、知行合一上,把理论学习与党性教育结合起来、与推动工作结合起来,让广大党员干部从中悟出信仰的味道、信仰的感召、信仰的力量,把对党的忠诚,由“本分”内化为“本能”,学出坚定信仰,学出使命担当,增强政治定力,提高政治能力。

## 二、突出提升组织力

治国安邦,重在基础;管党兴党,重在基层。各级机关是党的路线方针政策的直接贯彻者、落实者和执行者,党的路线方针政策和决策部署能不能有效落实,机关基层党组织起着基础的、关键的作用。建设模范机关,必须进一步树牢大抓基层的导向,以提升组织力为重点,不断加强和改进机关基层党组织建设。从机关基层党组织的实际出发,当前,应围绕抓党支部标准化规范化建设,着力做好三篇文章。一是组织设置和班子建设标准化。党支部作为党的基础组织,其战斗堡垒作用发挥如何,与组织设置、内部结构、人员配备、运行机制等是否规范密切相关,在这些方面必须努力实现标准化。近两年,周口结合机构改革,在推进组织设置标准化方面做了一些工作,要求各机关单位在机构改革工作中配齐配强机关党务工作干部,同时推广了市中级人民法院、市人民检察院等单位把党支部建在科室的典型做法,实行了党组织按期换届提醒制度。下一步要继续抓好党支部运行机制的标准化建设,进一步优化机关党组织设置,增强党组织活力,特别是在党支部班子建设上,建立健全党务干

部教育培养、定期培训、选拔配备、监督管理、考核评价等机制,着力打造素质优良、结构合理、担当有为的党务干部队伍。二是组织生活规范化。党的组织生活是党内政治生活的重要内容和载体,是党组织实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要平台。要通过推进党内组织生活标准化,把“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等基本制度落到实处,有效解决党内组织生活随意化、平淡化、简单化、庸俗化的问题。为此,市直工委下发了《关于进一步规范和落实市直机关党员领导干部双重组织生活制度的意见》,不定期抽查党支部组织生活制度执行情况,对组织生活制度不健全、执行制度不规范、组织生活质量不高的党组织,责令限期整改,情节严重的通报批评、追究责任,较好解决了组织生活的不严不实问题。实践中,我们感到推进党内组织生活规范化,让组织生活制度“严”起来是重要的要求,让组织生活形式“活”起来是必要的手段,要适应党员多样化需求,积极开展“创意”组织生活,切实增强组织生活的吸引力、影响力和号召力,使组织生活成为党员政治学习的阵地、思想交流的平台、党性锤炼的熔炉。三是作用发挥常态化。提升基层党组织的组织力,实质就是发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。就周口来说,市直机关有28000多名党员、1309个基层党组织,怎样把每一个党组织、每一名党员的作用发挥出来,一直是我们需要着力思考、积极探索解决的问题。根据省委和市委要求,借鉴外地工作经验,近两年市直工委开展了机关支部与城乡基层支部结对共建“手拉手”活动,推行了党员积分管理办法,取得了一定效果。

## 三、突出提升执行力

为政之要,贵在执行落实。没有执行力,就没有发展力。笔者认为,提升执行力是建设模范机关的重要任务。要通过扎实的党建工作,着力增强机关贯彻落实中央决策部署的自觉性和坚定性,做到对习近平总书记重要讲话和批示指示精神以及中央作出的重大决策部署,在各级机关第一时间学习贯彻到位,第一时间推动落实见效。一是坚定不移地做到“两个维护”。坚决做到“两个维护”,既是根本政治任务,也是根本

政治纪律和政治规矩,是牢固树立“四个意识”的集中体现,是新时代机关党的工作的“纲”和“魂”。“两个维护”是具体的、现实的,体现在坚决贯彻落实党中央决策部署的行动上,体现在履职尽责、做好本职工作的实效上,体现在党员干部的日常言行上。“机关党员干部要带头严明党的政治纪律和政治规矩,始终对党忠诚老实,决不在重大政治原则问题上、大是大非问题上同党中央唱反调、搞自由主义,旗帜鲜明地同错误思潮和负面言行作斗争。二是坚定不移地做到服务大局。习近平总书记指出,围绕中心、建设队伍、服务群众是机关党建工作的总任务。笔者认为向中心聚焦、为大局聚力、服务基层、服务群众,以机关党建工作的高质量推进经济社会发展的高质量,是建设模范机关的核心要义。近年来,周口市直机关各级党组织围绕市委市政府总体工作目标,聚焦“中心城区大变化、县域经济大发展、干部作风大转变”三件大事,把各级党组织和党员干部的思想和精力凝聚到坚决贯彻落实市委工作要求上来,在服务大局中彰显作为,受到了市委的充分肯定。三是坚定不移地做到改进作风。作风过硬,执行力才能过硬。机关党组织要提升执行力,必须要按照全面从严治党要求,锲而不舍地加强作风建设,着力解决好官僚主义和形式主义问题,解决好行动少、落实差的问题。从2017年开始,周口市持续开展干部作风大整顿,针对不担当、不负责,不作为、乱作为,抓典型、严查处,相继召开了14次作风大整顿查处通报大会,20多名处级领导干部上台检讨发言,问责党员干部100多人,有力推动了干部作风大转变,增强了各级党组织和党员干部的执行力。实践启示我们,作风严,执行就有力。加强作风建设既是建设模范机关重要的内容,也是根本的要求。把总书记关于机关党建工作的部署要求落到实处,推动做到“三个表率”,对于各级机关工委来说,是重要职责和光荣使命,需要我们真正扑下身子,转变作风,以强烈的政治担当明责任,以钉钉子的精神抓落实,不断开创机关党的建设新局面,努力打造让党放心、人民群众满意的模范机关。(作者系中共周口市委市直机关工委书记)

# 学史以增强爱党爱国情怀

张造群

知大道,必先为史。近日,中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组发布通知,要求把学习党史、新中国史作为主题教育的重要内容。党员、干部应学好党史、新中国史,常怀忧党之心、为党之责、强党之志,不断增强守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。

重视从历史中汲取智慧和力量,是我们党的优良传统和政治优势。毛泽东同志强调“马克思主义者是善于学习历史的”,还作了《如何研究中共党史》的重要讲话。进入新时代,习近平同志指出,“学习党史、国史,是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课”,强调“这门功课不仅必修,而且必须修好”。学习党史、新中国史,深化对党和国家历史与现实的认识,深化对社会发展规律的认识,有助于开阔眼界、提升境界,有助于提高领导工作水平,不断增强开拓前进的勇气和力量。

中国共产党在中国的领导地位和核心作用形成的历史必然性,中国人民走上社会主义道路的历史必然性,通过改革开放和社会主义现代化建设实现中华民族伟大复兴伟大复兴的历史必然性,都蕴藏在历史之中。如果不学习党史和新中国史,就无从理解把握中国社会发展的客观规律,无从理解中国共产党取得成功的奥秘,无从正确对待党在前进道路上经历的失误和曲折,也就难以坚定理想信念。党史、新中国史不仅记录着中国共产党的奋斗历史,而且承载着中国共产党人的伟大精神。一代代中国共产党人对信念的执着、对初心的坚守、对使命的担当,令人肃然起敬。习近平同志指出:“对我们共产党人来说,中国革命历史是最好的营养剂。多重温我们党领导人民进行革命的伟大历史,心中就会增

添很多正能量。”学习党史、新中国史,从我们党领导革命、建设、改革的实践中,可以深刻理解党何以成为中华民族的中流砥柱,深切感受党的伟大、光荣、正确,进而做到在党爱党、在党忧党、在党为党。正确对待历史是爱国的前提和基础。学习党史、新中国史,正确认识中国的历史和现实,才能增强底气、骨气,形成爱国的理性认同。缺乏对党史、新中国史的学习,不了解近代以来中华民族所遭受的屈辱与苦难,不了解中国先进分子寻求民族独立、国家富强的探索和努力,就难以理解实现中华民族伟大复兴的梦想;不了解中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,就难以形成对祖国强大的归属感、荣誉感。98年来,我们党团结带领人民进行的革命、建设、改革实践,是爱国主义的伟大实践,写下了中华民族爱国主义精神的辉煌篇章。这种爱国主义精神震古烁今,具有强大的历史穿透力,是激励中华儿女热爱祖国、建设祖国、奉献祖国的不竭动力源泉。学习党史、新中国史,了解新中国70年发展的伟大历程、发生的巨大变化,准确把握我国发展所处的历史方位,清醒认识所肩负的使命任务,有助于培育和弘扬新时代的爱国情怀,为中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

源浚者流长,根深者叶茂。鉴往可以知来。学习历史、领悟历史,把党史、新中国史修好,才能不忘初心、牢记使命,弄清楚我们从哪里来、往哪里去。运用历史思维,增强历史担当,党员、干部的爱党爱国之心就会更加醇厚、深切,党和人民事业就会行稳致远。

(原载《人民日报》)

# 老旧小区改造关键在“里子”

李劲峰

各地正在推进的老旧小区改造,有望让众多小区居民告别街老、院老、房老、设施老、生活环境差的“四老一差”困境。面对基层推进过程中基础差、诉求各异、标准不一等诸多挑战,老旧小区改造要“面子”更要重“里子”,方可让改造后小区“好看”更“好住”。

老旧小区改造,既是民生工程,也是发展工程。今年政府工作报告提出,对城镇老旧小区,要大力进行改造提升。据住建部介绍,经过初步摸查,各地上报需改造的城镇老旧小区17万个,涉及居民上亿人。将老旧小区内道路、供电、绿化、照明等基础设施,养老抚幼、便民市场、加装电梯、增加停车场等服务设施,纳入老旧小区改造内容,这既是顺应群众改善居住环境的迫切希望,也是扩大投资激发内需的重要举措。

眼下各地老旧小区改造已全面铺开。在实践中存在“面子”与“里子”、“硬件”与“软件”、“多数”与“少数”统筹不足等问题,让不少老旧小区改造得“好看”,却很难做到“好住”。

一些地方热衷于墙面刷新、杆线整治、小区亮化,“面子”上旧貌换新颜,但整治违建、楼道卫生、电梯加装、管网改造等“里子”问题依旧。有的地方偏重于小区增加健身设备、扩大绿地面积、修缮

街亭道路等“硬件”改造,但对引进完善物业管理、培育居民付费习惯、建立长效运营机制等“软件”建设配套保障不足。面对小区多元诉求,不少地方在小区电梯加装、车位改造等工程中,难以统一居民意见,常常出现“一户反对,全院搁浅”等现象。

出现这些问题,背后有的是工作挑“显眼”的干,片面追求政绩,重视见效快的“面子”,忽视挑战大的“里子”;有的是忽略改造的长期性与复杂性,对老旧小区改造重点、难点把握不足;有的则是对群众工作方式方法应用不够、不熟,难以在多元诉求中统一思想,化解矛盾。

深入推进老旧小区改造,关键在做好“里子”工程,需要增强问题导向意识。有限的资金投入,居民的迫切需要,使老旧小区改造不可能大干快上、全面铺开。必须围绕群众最关注的需求、最吐槽的难点,将“好钢用在刀刃上”重点突破,不做“表面功夫”,真正做到好事办好、实事办实。

老旧小区改造,面上是基础建设项目,实质也是社会治理工程。面对改造过程中的不同诉求,需要在尊重群众意愿、倾听不同声音基础上,用“一栋一策”“共建共管”等方式,精准施策推动,满足群众需求,共绘老旧小区改造最大“同心圆”。

# 如何在新形势下做好纪检监察工作

王亚锦

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视纪检监察工作,不断健全、完善、创新纪检监察体制机制,纪检监察工作取得了有目共睹的成效。

当下,做好纪检监察工作,不仅体现在纪检监察内部的相互监督与制约,强化把执纪监督监察的权力关进制度的笼子,更体现在对所联系单位和部门的日常监督中。就如何做好纪检监察工作,笔者结合工作实践谈几点认识:

一、加大监督力度,夯实监督责任。各级纪检监察部门是落实监督职责的重要机构。纪检监察工作者要牢固树立“四个意识”,在党委的领导下积极履职尽责,加大监督力度,把工作做细致、做深入、做扎实,加强对“三重一大”、民主集中制等重大制度执行情况的检查,把党内监督制度落到实处。严肃党内政治生活,通过召开民主生活会、开展廉政约谈等形式,营造浓厚党内监督氛围。

二、完善制度建设,健全监督机制。进一步完善党内民主和党内监督机制。建立和完善集体领导和分工负责制、重要情况通报和报告制度、述职述廉制度、民主生活会制度等一系列规章制度,完善违纪行为惩处制度,进一步健全党员干部纪律处分规定。全面落实党风廉政建设责任制,落实单位领导“第一责任人”的责任,建立健全“一级抓一级、层层抓落实”的责任体系,加大对落

# “四抓”抓出党外知识分子工作新成效

曹来凌

扶沟县通过“四抓”,积极探索新形势下开展党外知识分子工作的方法途径,推动了工作的有效开展,取得了显著社会成效。

## 一、抓政治引导,切实筑牢“同心”思想基础

一是抓好教育培训,在思想引领上下功夫。以党外代表人士、工商联执委会成员等为培训重点,狠抓思想引领。与组织部联合制订下发了《2019年全县统一战线理论培训计划》,已举办培训班5期,培训党外代表人士500人次。今年,扶沟县首次将党外政协委员培训纳入了全县党政干部培训计划范围,建立了由县委统战部牵头主办、县委政协办协办、县委党校承办的培训新模式。制订出台了《扶沟县党外政协委员培训计划》,全县122名党外政协委员实现了培训全覆盖。重点加强对非公经济人士、新的社会阶层人士、和无党派人士的教育培训。针对党外知识分子、非公经济人士、新的社会阶层人士和归国留学人员等不同特点类型,分期举办不同形式的培训班,如举办“学习十九大精神和习近平总书记任民营企业座谈会上的讲话”等理论培训班,开展“不忘初心、牢记使命主题教育活动”,组织党外知识分子和非公经济人士先后到贾鸿昌将军纪念馆、杜园会师纪念馆、焦裕禄纪念馆、红旗渠等爱国主义教育基地进行学习,先后举办培训班6期,培训人员600多人次。今年是新中国成立70周年,扶沟县通过开展系列庆祝活

动,增强了非公经济人士对中国特色社会主义的信念、对党和政府的信任、对企业发展的信心、对社会的信誉。二是加强制度引导。县委高度重视新的社会阶层人士工作,出台了《扶沟县关于进一步强化党外代表人士政治引领的实施办法》,建立了县委联系新的社会阶层人士制度,积极开展“三个一”活动,即开展一次谈心谈话、出席一次有关活动、解决一个工作难题,带头与代表人士交朋友,及时了解他们的思想动态、增强他们的发展信心,协调解决实际困难,为党外工作提供了制度保证。三是在协商民主上达成共识提升。坚定不移地坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,切实加强同民主党派合作共事。通过政党协商、

## 二、抓载体建设,不断健全党外知识分子工作平台

一是加强基层知联会建设。为积极适应新常态下党外知识分子工作领域不断扩大的现状,扶沟县以知识分子联谊会换届为契机,将部分新阶层人士、社会组织代表人士、归国留学人员等吸收到会员队伍中,使知联会的联系面和代表性更加广泛。同时也为新会员能够更好地沟通交流、发挥作用提供了新的平台。加强基层知联会建设,全县建立17个基层知联会。建立健全了县委、县政府与党外知识分子的联系机制、知联会会长办公会制度、会长联系会员制度和知联会理论学习制度等,使知联会各项工作规范有序开展。二是加大资源融合。联手开展以建言献策、服务社会、研讨交流等为主要内容的“知联会走进乡镇(社区)”系列活动,开展“论国学精粹、赏民俗文化”“精准扶贫进基层”等活动,形成县乡两级知联会上下互动、左右联动、共享共赢的良好态势。同时,县乡村知联会不断开辟联络联络新途径,积极搜集建立“扶沟在外人才库”,架起老乡与家乡之间沟通联系的桥梁,及时发布家乡资讯,吸引在外人才积极回乡创业。一年多来,全县建成创业示范基地30个,创业孵化园1个,吸引党外和返乡乡贤兴办各类企业198家,发展个体经营户2135家,实现年销售收入9.37亿元。三是加大成果

转化。积极开展“围绕中心建言献策、立足岗位建功立业”主题活动,收到党外知识分子建言献策539条,完成专题调研报告15篇。同时,积极推动“领导专家教授联百企”活动,发挥统战部门的牵头协调作用,积极推动党外知识分子把个人的智力优势和科研优势转化为企业生产经营的推动力。目前全县所有企业都有一名县领导分包,31名专家教授和企业建立了长期联系,30多项产学研成果成功对接,对加快企业的科技创新发挥了重要作用。

## 三、抓作用发挥,积极引导党外知识分子服务社会

今年以来,扶沟县认真贯彻落实统一战线“同心”思想和习近平总书记重要讲话精神和,积极谋划党外知识分子开展“同心”服务系列活动,以助推乡村振兴为主题,结合我县“同心工程”基地的实际情况,开展医疗服务、科技支农、法律援助公益捐赠等“同心”服务活动,助力脱贫攻坚和乡村振兴。半年多来,先后为困难群众免费书写春联5000多幅;多次深入贫困村进行走访慰问活动,为困难群众送去米、面、油、棉被等慰问品上万件(袋);开展“好婆婆”“好媳妇”“好儿子”“十星级文明户”等评选活动,助力乡风文明建设。开展医疗义诊活动15次,为群众义诊11260人次,免费发放药品价值20多万元;举办电焊、电工、月嫂、烹饪、种养殖等实用技术培训班15期,免费培训3000多人次,免费发放农业价值10多万元,发放农业科普书籍6000多册、农业实用技术光盘200多片,上千名群众通过培训掌握了一技之长,实现了脱贫。同时,动员社会力量助力精准扶贫。广大党外非公经济人士重点围绕产业帮扶、就业帮扶、公益帮扶、基础设施帮扶等方式参与脱贫攻坚,凝聚起了党外非公经济人士参与扶贫脱贫工作的强大合力,为我县坚决打赢脱贫攻坚战,实现脱贫摘帽贡献了力量。截至目前,我县先后开展了“情暖万家·助力扶贫”“光彩圆梦”“百企帮百村”等活动,共发放助学金23.7万元,让96名建档立卡贫困大学生圆了大学梦,组织社会捐款1300多万元,启动“爱心超市”81家,实现了

非公会员企业与全县81个贫困村的无缝对接。

## 四、抓平台建设,推动党外知识分子的选拔使用

一是搭建考核选拔平台。扶沟县把培养选拔党外干部作为优化干部队伍结构、实施人才强县战略的重要任务来抓,制订下发了《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的实施意见》《县领导联系非公有制经济人士的意见》等文件,加强党外干部选拔任用工作,在提拔使用干部时优先考虑党外干部,有规定要求的部门优先配备党外干部,多层次、多领域选拔优秀党外干部到各乡镇、县直部门单位担任领导职务,不断优化干部队伍结构,激发了党外干部队伍活力。二是搭建民主监督平台。制订出台了《扶沟县政府工作部门及司法机关特约人员聘请及管理办法》,与检察院、法院、教育局、自然资源局等12家单位沟通协商,聘任65名党外代表人士为特约检察员、特约教育督导员等,充分发挥其监察、咨询、联络作用,按照中央、省委和市委统战部的统一部署,支持、协调党外代表和非公经济人士开展脱贫攻坚民主监督工作。三是搭建参政议政平台。强化党外干部履职能力,支持党外人大代表依法行使职权,支持党外政协委员履行职责,认真办理党外人大代表、政协委员提出的议案、建议和提案,充分发挥党外代表人士在人大和政协的作用。同时,坚持民主集中制,健全集体领导和个人分工负责相结合的制度,对党外领导干部分管工作范围内的重大事项先听取并尊重党外干部的意见和建议,保证党外干部对分管工作享有行政管理的指挥权、处理问题的决定权 and 人事任免的建议权,让党外干部更好地知情出力、参政议政。目前,扶沟县通过组织提名和单位推荐,已先后安排17名优秀党外干部到工作一线挂职锻炼。全县副科级以上党外干部36名,处级干部4名,股级以上后备干部97名,县政协领导班子党外领导干部占比50%,县委常委党外干部占领导班子人数的30%,党外人大代表占全县人大代表数的35.4%,股级和后备干部占比达66.7%,政协委员占委员总人数的60.4%。

(作者系扶沟县委常委、统战部长)