

# 摘帽可喜，更要撸起袖子加油干

——学习全市脱贫攻坚第十六次推进会精神有感

程维峰

虽可喜，其实路更长，切不可人散摊乱，刀枪入库、马放南山，更要一鼓作气，响鼓重锤，持续攻坚，不放松、不停顿、不懈怠，撸起袖子加油干！

其一，现行标准下脱贫摘帽衡量指标是困难群众的基本需求。不论是贫困人口的“两不愁三保障”，还是脱贫退出的各项评价指标，都体现的是贫困群众最基本的生活保障，最基础的发展需求。脱贫是迈向小康的坚实音符，摘帽是振兴乡村的前奏序幕。脱贫摘帽如考试是“中考”不是“终考”；脱贫攻坚如行路是新的起点，绝不是终点，后面的路更长。

其二，脱贫攻坚之后稳定增收可持续发展的基础仍显脆弱。群众摆脱贫困依托于就业立业，地方脱贫摘帽关键靠产业兴业。尽管已脱贫摘帽，但大多产业形成时间不够长、体量不够大、基础不够牢、带动不够强。产业的培育和成长大都有一个渐进的过程，受经济规律的支配，需要我们结合实际扶弱培强甚至输血再造。

其三，贫困发生状况是一个动态的过程还需持续加力关注。脱贫摘帽不意味着万事大吉，仍有一部分剩余贫困户亟待脱贫，个别已经脱贫的群众可能会因灾、因病等特殊情况返贫致贫，还有一些特殊的贫困群众只能靠政策兜底保障。不让一个老乡掉队小康路，不让一名群众重返脱贫前，是政治良心、是兄弟县一道成功实现脱贫摘帽，以实际行动回应了贫困群众对过上美好幸福生活的期待。

作为分管和从事脱贫攻坚的基层党员干部，通过学习领会总书记讲话、上级要求和全市会议精神，深刻认识到，脱贫摘帽是阶段性目标，但不是最终目的。俗话说行百里者半九十。摘帽

标准不降、力度不减，继续完成剩余贫困人口脱贫问题，做到提质量与防返贫“两手抓”，把摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的“四不摘”要求不折不扣落到实处。

撸起袖子加油干，就要继续贯彻精准方略，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功。在精准落地上见实效，拿出一把钥匙开一把锁的精准办法，走好绣花功夫的一针一线，坚持对症下药、靶向治疗，按需配菜、精准滴灌，做到真扶贫、扶真贫、真脱贫；处理好鱼和渔、扶和创、拉和推的关系，接续用力、精准发力、久久为功，推进“志智双扶”，既送温暖富口袋，又送志气富脑袋，下大力气解决“看不见的贫困”。

撸起袖子加油干，就要大力培育民生产业。贫困人口依托产业发展实现稳定就业和持续增收，户户有增收项目，人人有致富门路，才能从根本上稳定高质量脱贫。要紧密贴合贫困群众和地方实际，持续推进产业扶贫产业培育，扶贫基地壮大，扶贫项目落实。对脱贫群众要“扶上马、送一程”，创新落实小农户和现代农业发展有机衔接政策，细化护航小农户与大市场的利益联接保证措施，直至真正稳定脱贫不返贫。

撸起袖子加油干，就要以“大排查、大整改、大提升”活动为抓手，一丝不苟开展脱贫“回头看”，切实抓好各类问题整改，持续巩固提升脱贫成果；对标“两不愁三保障”织密政策保障网眼，真正使政策的“含金量”转化为群众的“幸福感”。要加强信息监测，完善预警机制，动态掌握贫困状况，既不能擅自提高标准吊胃口，也不能降格以求减成色。要以党建促脱贫，着力巩固基层基础，筑牢村党支部这个堡垒，配强支部书记这个头领，让脱贫攻坚的发条紧拧，动力强劲。

撸起袖子加油干，就要加快推进乡村振兴战略，建立完善脱贫攻坚长效机制，加快乡村产业发展，稳步提高农民收入；持续推进农村基础设施条件，致力完善贫困人口社会保障制度体系；扎实推进生态宜居的美丽乡村建设，做实“六村共建”改善农村人居环境；提升农村基本公共服务水平，不断满足农民精神文化生活需求；构建现代乡村治理体系，进一步提升乡村治理能力，探索形成一批各具特色的乡村振兴模式和经验，实现与脱贫攻坚的顺利衔接。

(作者系西华县委副书记、政法委书记)

# 思想观澜

工作三十年，呆过市级机关，下过基层，驻过乡村，平凡而又平凡。同事中有的提拔了，有的出事了，有的发财了，有的下岗了。时势变迁，世事难料，风风雨雨，过眼烟云。细细思量，人还是要有一“三心”情怀。

## 一颗平常心

有句话说得好：幸福就是简简单单。简简单单就是有一颗平常心的具体体现。平常心就是一日三餐粗茶淡饭；平常心就是一身干净的粗布衣裳；平常心就是中午休息好，晚上睡得饱；平常心就是多一些书香气，少一些烟酒气；平常心就是多上书桌办公桌，少上酒桌麻将桌；平常心就是踏踏实实地把工作干好！97岁的老党员靳月英获无数奖，仍在家乡植树35年，植树20多万棵，硬是把光秃秃的太行山变为“绿色海洋”，这就是一颗平常心。平常心就是要求我们时常保持艰苦朴素、勤俭节约的情怀，平常心就是要求我们有不忘初心、牢记使命的历史担当；平常心是一种人生境界，平常心是一种灵魂净化。

## 一颗责任心

一个人只有敢于承担责任，才有可能被赋予更大的责任。坚守责任，是守住生命的最高价值，守住人性的伟大和光辉。美国社会学家戴维斯说过：“放弃了对社会的责任，就意味着放弃了自身在社会中更好生存的机会。”仔细想想，每个人来到这个世界都承担着一定的责任。为人父母，养育子女是责任；身为儿女，孝敬老人是责任；经商开店，诚实守信是责任；悬壶行医，救死扶伤是责任；三尺讲台，教书育人是责任……作为一名党员干部，为党为国为民做事，干好干精本职工作，守初心、担使命、找差距、抓落实就是责任。习近平总书记在中央纪委六次全会上引用了这么一句话：“不能胜寸心，安能胜苍穹”，意思就是一个人连自己的心都控制不住，怎么能战胜客观世界？要学会自觉承担责任，作责任的主人，在承担责任中不断成长。作为一名党员干部，只有干字当头，主动担当，敢于负责，思考创新，严格要求，才能担当大任。

## 一颗敬畏心

作为一名党员干部，一定要心存敬畏。心存敬畏就是心存对信仰的敬畏、对组织的敬畏、对法纪的敬畏、对责任的敬畏，做到能知止，始终保持常态下的清醒。要手握戒尺，握准法律的戒尺、纪律的戒尺、制度的戒尺、规矩的戒尺、道德的戒尺，内心始终装着一把党的戒尺，正确衡量人生的得与失，时时把握行为尺度。在任何时候都要常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心；在面临各种诱惑和考验时，能保持头脑清醒，抵制住各种诱惑和考验；耐得住寂寞，守得住清贫，经得住诱惑，管得住小节，守住底线，不越红线，不碰高压线，做到“自身正，自身净，自身硬”，永葆共产党员先进性，树立新时代党员干部新形象。

(作者系扶沟县委副书记、政法委书记)

# 热点冷析

## 为中小企业健康发展提供良好法治环境

——对我市贯彻执行中小企业促进法情况的调查与思考

郭才中 黄鹤 杨军强

近期市人大常委会组织开展了《中华人民共和国中小企业促进法》和《河南省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》执法检查，并配合省人大常委会完成了一法一办法在我市贯彻执行情况的执法检查。执法检查采取听取汇报、到企业调查及深入部分企业暗访等形式，初步掌握了我市贯彻执行“一法一办法”的总体情况和我市中小企业发展的现状。

一、我市贯彻中小企业促进法的主要做法

首先，加强“一法一办法”的宣传贯彻。市委、市政府高度重视中小企业和非公经济发展，在新修订的中小企业促进法颁布后，充分利用电视、报纸、网络等新闻媒体大力开展宣传贯彻，提高了公众知晓率。同时，制定完善政策，先后出台了《关于促进非公有制经济健康发展的若干意见》《周口市优化营商环境三年行动计划实施方案》等文件，为中小企业和非公经济发展提供政策支持。

其次，深化改革创新，大力优化营商环境。按照市场化、法制化、国际化要求，以“放管服”改革为统领，着力构建亲清新型政商关系，着力营造公平公正的营商环境。第三，加强财税支持，增强中小企业发展动力。认真落实国家和省中小企业财税优惠政策，强化资金引导，着力为中小企业发展提供资金支持。设立专项发展资金。市财政每年设立产业发展资金2000万元以上，主要用于支持中小企业“三大改造”、新产品研发等，着力推动中小企业转型升级。落实减税降费政策。按照中央和省里有关政策，对小微企业缓征、减征、免征企业所得税、增值税，减轻了企业负担。2018年，我市共为企业减税7.9亿元。同时，大力清理规范各项行政事业性收费。支持引导创新创业。2018年，市财政下达科技创新发展资金797万元，着力从资金和服务等方面解决中小企业转型升级发展中的问题。支持中小企业组织开展新录用贫困家庭劳动者、高校毕业生等五类人员岗位技能培训。第四，多措并举，积极破解中小企业融资瓶颈。截至目前，全市民营企业贷款余额631亿元，较年初新增31.06亿元，较同期增长50.8亿元，同比增速8.62%。推动企业直接融资，制定《周口市支持企业加快资本市场融资奖励办法》，组织企业上市培训，建立完善上市挂牌企业后备资源库，实行动态管理、梯度培育。目前，我市省定首发上市后备企业19家，省定新三板挂牌后备企业302家，中原股权交易中心挂牌企业302家，挂牌上市企业数量从全省落后位次一跃成为全省第四名。加强政策性信用担保体

系建设。按照“帮企业解困、替政府补位、对股东负责”的宗旨，积极引导融资性担保主体为中小微企业政策性融资提供信用担保支持。我市现有融资性担保机构14家。截至6月底，融资性担保机构服务中小微企业592户，为中小企业提供担保12.65亿元。第五，加强统筹协调，维护中小企业合法权益。市工信局牵头成立市企业服务活动办公室，统筹协调企业服务各项工作，切实保障中小企业公平参与市场竞争，维护中小企业合法权益。在查办涉企案件时，纪检监察机关正确处理好打击与保护的关系，最大限度地减少对民营企业的正常生产经营活动的影响。市中级人民法院成立中小企业案件专业化审判团队，在审理中能调则调，调判结合，调解不成立即判决，最大限度减轻企业诉讼负担。

二、目前我市中小企业发展的情况及面临困难

一是中小企业不断发展壮大。截至今年6月底，全市中小微企业共有8.6万家，其中工业规模以上中小企业1118家，企业数、总产值、主营业务收入、利润分别占规模以上工业的96.6%、66.7%、65.6%、61.4%。中小企业已经成为我市稳定经济增长的重要基础，推动高质量发展的有力支撑。二是发展质量不断提高。我市已形成以食品加工、纺织服装、生物医药三大支柱产业为支撑，电子电气、装备制造、新型建材等新兴产业为引领，门类较为齐全的工业体系，12家企业跻身全省“百强百高”企业行列。三是自主创新能力不断增强。目前，全市中小企业中有国家重点高新技术企业3家，国家技术创新示范企业2家，国家地方联合工程实验室3家，国家级企业技术中心4家，中国名牌产品4个，中国驰名商标10个，国家高新技术企业28家。四是经济贡献越来越大。全市中小企业纳税额不断增长，涌现出一大批纳税大户，年纳税额5000万元以上的企业6家；从业人员27.9万人，每年新增就业岗位90%以上源于中小企业；每年新增就业90%来源于中小企业，对增加居民收入，提高广大人民群众的生活水平起着非常重要的作用。我市中小企业虽然取得巨大成就，但在发展过程中依然面临不少困难和挑战，如营商环境有待进一步优化、“融资难”仍然突出、引进高层次人才难、转型升级压力大等。

三、进一步深入贯彻中小企业促进法的建议

(一)进一步打造良好的营商环境。

以营造公平、透明、可预期的营商环境为突破口，对标先进找差距，自上而下补短板、打出改善营商环境的“组合拳”。一是优化市场环境。放宽市场准入，持续推进“市场准入负面清单制”，实施企业登记全程电子化，简化企业开办和注销程序，进一步降低市场主体准入门槛。二是优化政务环境，提升服务效率。按照能减则减、能合则合的原则，优化审批流程，加快推进企业登记便利化。改进服务方式，推进“互联网+政务服务”，全面推进在线办理，变“企业跑腿”为“信息跑路”、变“被动服务”为主动服务，为企业提供便捷、高效、优质的服务。三是优化社会环境。深入推进干部作风建设及经营环境整治，坚决打击吃拿卡要、破坏生产经营秩序等违法犯规行为。

(二)进一步抓好招商引资，促进中小企业集群发展。产业集群发展，产业链上下游相衔接，有利于降低企业成本，增加发展优势。首先，要针对我市的优势产业，促进集群发展，制定招商目标、选好招商人员。其次，要提高招商引资的针对性，梳理出一批重点招商对象、招商项目，开展点对点招商，上门对接、上门服务，特别重大的项目要成立项目专班，盯紧看牢、主动服务，进一步提高招商引资的效率和质量。再次，要做好招商引资的全过程服务和管理。帮助企业排忧解难，真正形成亲商、安商、富商良好环境。

(三)进一步解决中小企业面临的实际困难。一是拓展多元化融资渠道。引导企业加强财务管理，提升企业资信度。组织开展银企对接活动，增加双方的“透明度”，利于企业融资。要督促银行等金融机构创新服务方式，为企业发展提供支持。发展多层次资本市场，完善中小企业政策性担保体系，支持中小企业利用新三板、科创板、中原股权交易中心上市融资。发挥财政资金的撬动作用，设立过桥资金。尽快设立并使用好中小企业发展专项

(作者单位:周口市人大常委会)

## 以人为本知行合一 促进企业卓越文化深耕落地

赵丽娜

随着国家电力体制改革的深入推进，电网公司发展面临难得的机遇和挑战，改革对员工的思想观念、技能水平、综合素质均提出了更高更新的要求。如何凝聚企业发展共识，提高员工的认知度、认同度和践行力，如何推进企业价值引领，加速卓越文化深耕落地，成为当前电网公司面临的重要课题。

### 一、创新传播渠道，形成文化覆盖

认知是认同的起点和前提。文化只有被广大干部员工所掌握，才能成为企业文化盛宴的主力军。特色鲜明、创意独特的视觉系统是员工认知事物、产生共鸣最直观有效的方式。它能突破“填鸭式”“说教式”宣传贯彻的局限性，让企业文化活起来，使员工从被动接受变主动认知。因此，企业要遵循员工对事物认知、吸收和应用的规律，找准宣传贯彻载体，处处展示卓越文化，让员工看到企业文化视觉冲击，直观地感知和理解企业文化。

### 二、创新传播渠道，形成文化覆盖

国家电网公司具有供电区域广、线路长、人口多的显著特点，要把社会主义核心价值观和国家电网公司核心价值体系，通过各种方法和途径在各个层面和空间直观展现，构建点面结合、全面覆盖的文化宣传视觉网络，注重“有形”、注重“互动”，注重“实效”，建设文化展厅、企业文化博物馆、文化长廊、文化书屋、文体活动中心等，把声、光、电现代展示手段与内容紧密结合，跳出传统模式，以强烈的视听效果全面体现员工践行核心价值观的时代风采，把文化阵地建设成为企业文化建设的缩影、建设卓越文化的载体和对外传播展示的窗口，让员在温馨优雅的环境中工作和生活，在潜移默化中规范思想和行为，有效发挥文化环境的教育传播作用。

### 三、创新传播渠道，形成文化覆盖

在员工日常工作中落地。要在“知行合一，行为自觉”为目标，将社会主义核心价值观和国家电网公司基本价值理念融入员工思想，指导其行动，融入企业发展战略和经营管理中，使之在现场看到、在岗位上体现、在流程中沉淀，在细节和行为习惯上表现出来，成为员工的自觉意识和行为习惯。要贯通工区、班、站、所各级层，提炼班组愿景，明确人生格言，确保员工队伍思想统一、步调一致，不折不扣贯彻落实国家电网公司各项决策部署。

在员工成才通道上落地。开展员工职业生涯设计，把国家电网公司卓越文化作为干部培养选拔使用、人才招聘、薪酬管理和评选各类先进典型的标准之一，培育员工责任意识、职业素养和创新能力。启动全系统和各专业“对标创优”、首席工程师、首席技师评选等活动，激励员工在承担生产任务、科研项目等方面担当重任，通过签订师带徒合同、轮岗实习、跨专业教育等方式构建综合技术型生长平台。

在展示央企形象上落地。在重大活动、重大项目、急难险重工作任务中凸显文化引领的力量。要把这些重点工作作为实践和检验员工行为的主战场，塑造国家电网良好形象。要结合重点工作开展践行核心价值观“最美员工”“最佳团队”评选、“每周之星”“服务之星”评选等活动，激励员工立足岗位创先争优、履行尽责义务，自觉践行核心价值观。

以人为本，知行合一是一企业实现核心价值观深植，推进国家电网卓越文化深耕落地的积极尝试，必将奏响人人参与、从我做起、上下同欲、同创共建的企业文化新乐章，使国家电网卓越文化之花在每个电力企业绽放得更加绚丽多姿。

(作者单位:商水供电公司)

# 调查研究