

# 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定

(2019 年 10 月 31 日中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议通过)

为贯彻落实党的十九大精神，十九届中央委员会第四次全体会议着重研究了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的若干重大问题，作出如下决定。

## 一、坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略

布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。

新中国成立七十年来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。实践证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，主要是：坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系

群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会始终充满生机活力的显著优势；坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多优秀人才的显著优势；坚持党指挥

枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。顺应时代潮流，适应我国社会主要矛盾变化，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活新期待，战胜前进道路上的各种风险挑战，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。

必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四

个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立一百周年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百周年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

二、坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水

平

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党是最高政治领导力量。必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

(一)建立不忘初心、牢记使命的制度。确保全党遵守党章，恪守党的性质和宗旨，坚持用共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想凝聚全党、团结人民，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，教育人民、指导工作，夯实党执政的思想基础。把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成长效机制，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格。全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，持续推进党的理论创新、实践创新、制度创新，使一切工作顺应时代潮流、符合发展规律、体现人民愿望，确保党始终走在时代前列、得到人民衷心拥护。

(下转第二版)

平

## 脱贫攻坚、农村改厕、农村集体产权制度改革 是全市当下农村农业工作的中心工作和重点任务

刘继标深入项城、商水乡镇暗访调研,对三项工作进行督导

**本报讯** (首席记者 刘彦章) 11 月 6 日上午，市委书记刘继标在市委常委、市委秘书长李云的陪同下，深入项城市秣陵镇、商水县汤庄乡暗访调研，就当前全市农村农业工作的中心工作脱贫攻坚、农村改厕、农村集体产权制度改革进行督导。他强调，各级党委、政府务必持续努力，高度重视，补齐短板，抓紧抓好三项工作，确保高质量完成全年任务。

当天上午，刘继标一行先后来到秣陵镇三里店行政村、汤庄乡杨庄行政村，就脱贫攻坚、农村改厕、农村集体产

权制度改革，深入农户家中，现场察看询问，了解政策落实和工作推进情况，征求群众意见，并就发现的有关问题与村干部进行交流交谈，之后向县市主要负责同志集中进行反馈，要求抓紧抓好落实。

刘继标指出，从调研和平时掌握的情况看，项城市、商水县对这三项工作是重视的，推进措施是有力的，成效是明显的，但在工作推进过程中还存在问题、短板和弱项，希望高度重视这三项工作，采取得力措施加以推进，尽快扭转落后局面。这三项工作都是党中央、国

务院和省委、省政府安排部署的重要工作，我市相对落后。各级党委、政府要高度重视，尽快补齐短板，尽快扭转我市在全省落后局面。同时，要持续巩固工作中取得的成效，查漏补缺，把三项工作作为当前全市农村农业工作的中心工作和重点任务，用心用力加以推进落实。

刘继标强调，要以当前正在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，深入调查研究，全面检视查找群众最急最忧最盼的问题，认真加以解决，并把这三项工作与发现的其他问题统筹解决，通过主题教育整改问题取得的成

效，真正让百姓有更多获得感、幸福感。

刘继标要求，现在距离年末时间不足两个月，时间紧，任务重，全市各级各有关部门要持续强化工作措施，持续加大工作力度，持续压实各级责任，只争朝夕，大干快上，通过不懈努力，全力以赴确保高质量完成脱贫攻坚、农村改厕、农村集体产权制度改革三项工作全年任务，争取在全省考核中进入第一方阵，为明年工作顺利开展打好基础。

市扶贫办、市农业农村局主要负责同志并就相关工作进行问题反馈和任务交办。②5

## 市政协召开党组成员对照党章党规找差距专题会议

**本报讯** (记者 王泉林) 11 月 6 日，市政协召开党组成员对照党章党规找差距专题会议。市政协主席、党组书记牛越丽主持会议。市政协副主席、党组副书记杨■，市政协秘书长、党组成员张辉出席会议。市委第八巡回督导组到会指导。

牛越丽指出，对照党章党规党纪找差距，是主题教育检视问题的重要内容，是推动党员领导干部主动检视自我、自觉修正错误的重要措施。大家对

照党章党规，坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，认真检视问题，坦诚交流思想，深刻剖析原因，做到了见人见事见思想，既深化了对党章党规的理解认识，又受到了党性锻炼，达到了预期目的。

牛越丽强调，要认真学习领悟，在落实践行上下功夫。要坚持把学习贯彻党章党规党纪作为重大政治任务，融会贯通学、深入思考学，切实从思想和灵魂深处树牢党章党规意识，时时

处处用党章党规衡量和规范自己的言行，真正心有所畏、言有所戒、行有所止，不断提高政治境界、思想境界、道德境界。要坚持问题导向，在整改提升上下功夫。要严格落实主题教育要求，从党性上深入剖析，在自我净化、自我完善、自我革新、自我提高上下功夫。要把“改”字贯穿始终，刀刀向内找问题，有的放矢抓整改，从严从实推动问题整改。要坚持以上率下，切实为机关同志做好表率，立足当前解决问题，着

眼长远建章立制。要紧密联系实际，在推动成果转化上下功夫。要坚持主题教育与业务工作两手抓、两促进，促进政协工作提质增效。要与政协系统党建工作相结合，促进政协系统党建工作再上新台阶。要与完成今年的任务和谋划明年政协工作结合起来，尽快保质保量完成今年工作，并提前谋划明年的工作；与加强机关建设结合起来，不断提升政协机关的服务质量和保障水平。②5

## 沙颍河畔绽放幸福花 ——川汇区创建省级文明城市纪实

记者 韩志刚

金秋时节，行走在川汇区大街小巷，阵阵新风扑面而来：城市“十乱”现象得到全面遏制；好人事温暖社会传递正能量……“创文”，让这座城市发生了脱胎换骨的变化。

**老城新貌：小区美了，道路平了**  
白墙、灰砖、飞檐，花池、翠竹、廊

道……日前，记者来到川汇区金海路办事处新村社区。眼前焕然一新的村容村貌，让人很难相信几个月前这里还是一个脏乱差的城中村村。从今年 3 月开始，金海路办事处对新村社区进行全面环境整治，邀请设计师对整个社区进行统一设计，制订公共空间改

造方案，实现了功能和形象的共同提升。

今年以来，川汇区紧紧围绕群众最急最忧最盼的问题，大力开展老旧小区环境整治、背街小巷改造、黑臭水体治理、农贸市场提升、街头游园建设等工作，全面补齐民生短板，不断增强群众

的幸福感、获得感和安全感。

人和办事处德华社区废纸厂塘，是个有着近百年历史的废弃坑塘。多年来，由于倾倒各种垃圾，这里水质严重污染，气味刺鼻。今年 6 月，人和办事处对这个坑塘进行全面环境整治，清理垃圾，净化水体，硬化周边道路。(下转第四版)

