

创新拓展活动形式 激发人大代表履职活力

梁显学

人大代表是人民代表大会的主体,代表工作是人大及其常委会的一项基础性工作。为进一步完善人大代表联系人民群众制度,提高人大代表闭会期间活动实效,近年来,川汇区人大常委会坚持和完善人民代表大会制度,围绕中心,服务大局,自觉做到“中心工作推进到哪里,人大工作就跟进到哪里,代表作用就发挥到哪里”,积极探索深化和拓展“一站一台一中心”建设的新路子、新途径,进一步创新活动形式,完善工作机制,深化活动内涵,为促进新时代地方人大工作、推进全区经济社会高质量发展作出了积极贡献。

加强学习 夯实履职基础

专题活动促学。区人大常委会机关和各代表联络站开展“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动,组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领会精神实质,推进学习贯彻习近平总书记重要思想走深、走心、走实。

专题培训促学。为了让人大代表更好地参与“五城联创”、脱贫攻坚、乡村振兴,区人大常委会在加强代表法律知识培训的基础上,先后举办 10 期专题培训班,对各级人大代表、联络站联络员进行业务知识培训,充分发挥人大代表的模范带头作用和桥梁纽带作用。

观摩交流促学。定期采取观摩先进代表联络站、优秀人大代表现身说法、微信平台交流研讨、区人大五级代表联络中心推送先进经验等形式,有重点地进行知识交流和学习,为人大代表依法履职打下坚实基础。

多措并举 助推民呼我应

接待时间由单一走向常态。各人大代表联络站除落实选民接待日外,在办事处便民服务大厅设立选民接待窗口,在联络站显著位置公布代表身份信息,悬挂选民意见箱,向选民发放代表名片,建立代表接待选民微信群,开展代表接待走访选民、接受来信来访、微信交流互动,实现代表与选民之间全方位、全天候联系,为代表深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、依法建言献策提供良好条件。

接待形式由室内走向室外。探索“联

络站+”模式,依托 9 个办事处“零距离初心课堂”,组织党员代表讲好“十堂课”、开展“十服务”(讲好政策课,开展便民服务;讲好法治课,开展司法服务;讲好健康课,开展卫生服务;讲好文艺课,开展文化服务;讲好科普课,开展家政服务;讲好技能课,开展创业服务;讲好励志课,开展信息服务;讲好道德课,开展关爱服务;讲好文明课,开展共建服务;讲好自治课,开展管理服务)。人大代表向选民面对面宣传党的方针政策、法律知识,收集社情民意和意见建议,着力解决选民的操心事、烦心事、揪心事。通过点单式“收集”、菜单式“服务”,进一步增进代表与选民的互动交流,密切代表与选民之间的联系。邀请“两官一顾问”(法官、检察官、法律顾问)进驻代表联络站,与代表一起宣传法律知识,提供法律咨询服务和法律援助,解决选民反映强烈的热点难点问题。针对选民反映的专业问题,联络站邀请相关专业人大代表和政府相关部门负责同志一起理思路、出主意、想办法,共同促进问题解决。

解决问题由无序走向分类。各代表联络站对选民反映的热点难点问题分类办理:对属于办事处职权范围内的,交办办事处各所、站分类办理;对超出办事处职权范围的,以闭会期间意见建议、批评的形式分类报区人大常委会;对选民反映强烈的问题,通过集中视察、代表约见等形式督促解决,办理结果及时以电话、微信、走访等形式答复选民。2019 年以来,各代表联络站已接待选民 860 人次,组织视察调研 159 次,提出意见建议 459 件,走访联系选民 1852 人次,开展法律服务、法律援助 83 次,为群众办实事、办好事 480 件。

选准主题 增强活动实效

监督选题充分反映民意。区人大常委会每年征求各联络站代表意见,结合区委、区政府工作重点和选民的意见建议,开展座谈交流,归纳梳理共性问题,列入常委会工作要点,确保常委会工作更加精准、更接地气、更贴民意。

联络站活动注重有的放矢。各联络站结合区人大常委会年度工作要点和各自工作实际,有计划、分专题、有步骤开展代表活动,及时谋划、做足功课、依法履职,进一步增强代表活动的针对性和

实效性。

主题实践活动力求丰富多样。各联络站围绕“五城联创”、脱贫攻坚、乡村振兴,结合当前正在开展的工作,组织策划人大代表助力创建全国卫生城市、老旧小区改造、“六村共建”、脱贫攻坚、资助助学、老有所养、教育发展等活动,涌现了韩平、王七峰、夏明光、刘静、孟春平等履职优秀人大代表,展示了新时代人大代表的新风采、新担当。随着 13 个街头游园、22 个文化广场、5 个农贸市场、46 条道路投入使用,65 个老旧小区旧貌换新颜,425 户贫困群众脱贫摘帽,182 名贫困学生得到资助,100 多名空巢老人、孤寡老人、贫困老人得以安享晚年,“有事就找代表”成为选民的口头禅,“有事先到联络站”成为选民反映问题的新常态。

线上线下 督促建议办理

办理过程网上全程监督。依托代表履职网络服务平台,将区人代会交办的代表建议实行网上办理全过程监督,要求承办单位实时上传建议办理进度,接受代表监督,实现网上监督与现场监督有机结合。

办理进度线下适时督办。坚持代表建议领办督办制度,由“一府一委两院”领导领办,相关委局承办,区人大常委会领导和各工委分工督办,人大代表全程监督。2019 年以来,川汇区通过多次开展联合检查、集中督察、专题视察、座谈走访,对改善城乡农村道路、加强老旧小区改造、垃圾分类管理、校园周边治理等 30 件建议进行了督办,切实解决了人民群众关心的一批热点、难点问题,推进代表建议办理由“答复型”向“落实型”转变。

办理结果严格审核把关。严把建议办理反馈关,对已办结并答复人大代表的建议进行“回头看”,督促承办单位在解决问题、建立长效机制上下功夫。召开代表座谈会,面对面征求人大代表对建议办理情况的意见并进行满意度测评。对代表不满意的,区分不同情况,责成有关承办单位重新办理或作出解释说明。常委会领导带队,深入重点建议承办单位走访调研,对办理情况再次检查督导,确保建议办理取得实实在在的效果。人大代表对建议办理的满意率逐年提升,依法履职的荣誉感、使命感、责任感进一步增强。

完善机制 规范代表管理

完善日常管理考评机制。修订完善《川汇区人大代表履职评估办法》《川汇区人民代表大会代表履职档案管理办法》《川汇区人大常委会关于切实加强人大代表教育和管理的意见》,依托人大代表履职网络服务平台,五级代表联络中心实时掌握代表工作动态,为代表履职生成积分,实时评估代表履职情况,为代表评优评先及连选连任提供依据。

强化媒体宣传激励机制。通过新闻报刊和广播电视,广泛宣传人大代表的先进事迹,每年年底开展优秀人大代表、优秀人大联络员、优秀议案、建议和办理先进单位评选活动,每年人代会闭幕会后召开表彰大会,充分激发代表依法履职的主动性和积极性。

建立选民监督评价机制。联络站每年年底组织代表进社区开展选民述职活动,接受选民现场测评,为选民深入了解代表履职情况、并进行监督开辟渠道。

(作者系川汇区人大常委会主任)



天下大治,是古往今来无数治国者孜孜以求的理想。为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同,是中国共产党矢志不渝的追求。当今世界正经历百年未有之大变局,实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。越是接近目标,越是形势复杂,越是任务艰巨,越要充分发挥中国特色社会主义制度的优越性,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,为中国之治提供坚强制度保障。

建立什么样的国家制度,是近代以来中国人民面临的一个历史性课题。无数仁人志士为之前仆后继、不懈探索,却都抱憾而终。中国共产党登上历史舞台后,把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,赢得了中国革命胜利,并深刻总结国内外正反两方面经验,不断探索实践,不断改革创新,建立和完善社会主义制度,形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度,加强和完善国家治理,取得巨大成就。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力制度保障。

“鞋子合不合脚,自己穿了才知道。”实践证明,中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系,是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。新中国成立 70 年来,我们党领导人民创造的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹更是表明,中国特色社会主义制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系,是当代中国发展进步的根本制度保障。

在中国之治的伟大实践中,我国国家制度和国家治理体系展示出许多显著优势。党的十九届四中全会从 13 个方面进行系统总结和概括,从坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一切入,从改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面展开,高屋建瓴、提纲挈领地对内展示、向外昭示了中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势。这些显著优势是“中国之治”的制度“密码”,也是坚定“四个自信”的基本依据。同时看到,任何一种制度都是动态发展的,中国特色社会主义制度也需要毫不动摇地坚持和巩固,与时俱进地完善和发展,不折不扣地遵守和执行。

习近平同志强调:事在四方,要在中央。在国家治理体系的大棋局中,党中央是坐镇中军帐的“帅”,车马炮各展其长,一盘棋大局分明。党的历史、新中国的发展历史都表明,坚定维护党中央权威和集中统一领导,是党和国家的前途命运所系,是全国各族人民的根本利益所在。正是因为有党的坚强领导,国家治理体系才能不断完善、治理能力才能不断提升,中国之治才能不断跃上新台阶。中国特色社会主义进入新时代,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,必须坚持党对一切工作的领导,坚持党政军民学、东西南北中,党是领导一切的,坚决维护党中央权威。更好发挥党的领导这一最大优势,就能让中国特色社会主义制度优势更加充分地发挥出来,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更加坚强有力的制度保障。(原载《人民日报》)

刘汉俊

中国之治的坚强制度保障

通报执行情况、“护薪”行动、道交一体化工作……

市中级人民法院连开三场新闻发布会

本报讯 (记者 姬慧洋 陈永国 文/图)11 月 12 日,市中级人民法院召开“飓风行动”专项执行活动新闻发布会、道交一体化工作新闻发布会、“护薪”行动新闻发布会,向媒体和社会各界通报执行、道交一体化以及农民工维权、人民法庭等方面工作情况(如图)。会议由该院宣教处处长李莹主持,省市两级主流媒体参加会议,并就市民关心的热点问题进行提问。

发布会上首先通报了近日来全市两级法院“飓风行动”专项执行活动开展情况。战役打响后,全市各法院成立了以“一把手”为组长的领导小组,结合实际制订活动方案并实施。截至目前,全市两级法院开展集中执行活动 17 次,出动车辆 186 次,参与执行干警 600 余位,拘留 80 人,执结案件 260 件,执行到位金额 1200 余万元;出动宣传车辆 126 次,拉条幅 442 条,使用电子屏曝光 115 名失信被执行人。

在道交一体化工作方面,全市两级法院均已加入了由最高人民法院、公安部、司法部、中国保险监督管理委员会联合开展的道路交通事故损害赔偿纠纷“网上数据一体化处理”改革试点工作平台。截至 11 月 1 日,我市各县区道交一体化平台共接收调解案件 2076 件,调解申请总金额 11582.57 万元,其中,调解完成案件 853 件。平台调解的道交纠纷数量、调解成功数量在全省各试点地市中均



排名前列。

农民工劳动报酬权益,关系广大农民工切身利益,关系社会公平和社会和谐稳定。全市两级法院开展“护薪”行动,全力做好拖欠农民工工资等涉农案件的审理、执行工作,取得了良好的社会效果。截至目前,全

市两级法院共办结劳动争议、追索劳动报酬、工伤认定、劳动合同纠纷、社会保险纠纷等涉劳动者维权案件 1543 件,涉及维权人员 4827 人,涉及金额 6700 余万元。

发布会还通报了全市人民法庭工作开展情况。目前,全市人民法庭

数量已由原来的 72 个整合为 53 个,并按照一个法庭一名员额法官、一名法官助理、一名书记员的要求,配备了人员,运转正常。电脑人手一台,监控、庭审直播设备全部到位,实现了网上办公办案,当事人在家门口就可享受优质高效的司法服务。

沈丘县检察院

开展社区矫正检查工作

本报讯 (记者 宾娜)为充分发挥检察职能,促进社区矫正工作落到实处,近日,沈丘县人民检察院第三检察部组织工作人员对全县 22 个乡镇的社区矫正工作进行检查。

工作人员对社区矫正日常管理工作中的每个细节进行审查核对。核对内容包括社区矫正人员是否做到每个月电话汇报四次、法制学习是否达到八个小时、义务劳动是否达到八个小时等,并对每位社区矫正人员近期的工作生活情况以及活动轨迹进行了解。对未达

到要求的,要求社区矫正人员必须补充劳动和学习的时间。同时,工作人员与各个司法所被监管人员分别进行谈话,再次强调电话汇报、思想汇报、请假制度等相关社区矫正工作纪律,要求社区矫正人员以端正的态度配合司法所进行改造。

通过检查,该院第三检察部对社区矫正工作的进展有了全面的了解,对下一步提高社区矫正工作的规范化,防范监管风险隐患,维护公共安全和社会稳定具有重要意义。

淮阳县检察院

对照党章党规找差距

本报讯 (记者 宾娜)近日,淮阳县人民检察院召开“不忘初心、牢记使命”主题教育班子成员对照党章党规找差距专题会。县委第七巡回指导组到会指导。

专题会上,该院党组书记、检察长严新爱带头开展对照检查,班子成员结合各自分管工作逐一进行了表态发言,深入检视了该院领导班子存在的短板和不足,对问题进行深刻剖析。

会议要求,党章是全体党员干部的行为规范,是落实党要管党、从严治党的依据,要通过民主生活会,把学习党章作为检察工作的重要内容和终身课题,进一步增强检察干警的党员意识、规矩意

识、纪律意识,提高检察干警的责任感、使命感和担当意识,把检视问题贯穿到主题教育的全过程,通过不断完善、整改,进一步提高主动作为的工作能力。要在加强理论学习上狠下功夫,认真落实党组中心组学习制度,定期组织开展集中研讨学习,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想。要在勇于担当作为上狠下功夫,着力解决基层检察业务、改革、队伍、保障等方面的突出问题,在攻坚克难中推动检察工作创新发展。要密切联系群众,坚持以人民为中心的发展思想,解决好人民群众牵肠挂肚的问题,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

鹿邑县检察院

“普法护苗队”走进张店镇一中

本报讯 (记者 宾娜)近日,鹿邑县人民检察院第五检察部在该院党组的指导下,来到张店镇一中开展“普法护苗”活动,为该校师生上了一堂生动的普法课。

当日,该院从事未成年人检察工作的干警,结合各自办理的未成年人犯罪典型案例,向老师和学生介绍了未成年人犯罪的概念和特点,分析了未成年人犯罪的主要特征及案发原因,并指导学生如何防御校园暴力,保护自己和周围的同学不受伤害。同时,检察干警还以《网络安全普法进校园,为青春保驾护航》

为题,告诫学生远离网络犯罪,依法依规上网、合理利用时间上网。活动中,该院第五检察部员额检察官丁德坤被张店镇中心校聘任为法治副校长。

普法课结束后,检察干警参观了学生餐厅,抽查了学生宿舍,叮嘱该校负责人做好安全、卫生、消防等工作,以确保校园安全。

“今天的活动,不仅让学生们学会了如何保护自己,还让他们明白了如何用法。今后,我们将和检察官一起守护学生健康成长。”活动结束后,该校负责人说。

拒不偿还婚约财产

本报讯 (记者 姬慧洋)11 月 18 日,沈丘县人民法院成功执结一起婚约财产纠纷案件,通过对被执行人胡某婷采取强制拘留措施,使其亲属一次性清偿申请执行彩礼 80000 元。

2018 年,原告李某飞与被告胡某婷经人介绍认识。同年 5 月 11 日,二人按照农村习俗举行结婚仪式,未办理结婚登记。共同生活两个月后,二人

因性格不合产生矛盾,胡某婷离家出走,拒不退还彩礼,李某飞遂将其诉至法院。法院经审理后判决被告胡某婷偿还原告李某飞彩礼 80623 元。在法定期限内,胡某婷一直未履行生效判决确定的义务,李某飞遂向法院申请强制执行。

在执行过程中,承办人吴法官依法向被执行人胡某婷送达了相关法律文

书,遭其拒收,多次电话联系,胡某仍拒不退还彩礼。法官经多方调查未发现被执行人胡某婷有可供执行的财产。此后,胡某婷为躲避离家外出,案件一时陷入僵局。11 月 16 日,吴法官得知线索,胡某婷已回到家中,11 月 18 日清晨,法官带领法警将胡某婷拘传到法院。在执行局办公室,胡某婷起初态度强硬,吴法官一方面对胡某婷耐心做思

想工作,另一方面向其释明拒不履行法律义务的严重后果。经过法官两个多小时的释法析理,胡某婷终于明白了利害,表示不愿意背负老赖的名声,更不愿因此被依法拘留,会尽力想办法履行判决。

当日下午 5 时许,在执行法官的主持下,双方达成和解协议,并当场履行完毕,案件圆满结案。