

习近平在中央政治局第十九次集体学习时强调

# 充分发挥我国应急管理体系特色和优势 积极推进我国应急管理体系和能力现代化

新华社北京 11 月 30 日电 中共中央政治局 11 月 29 日下午就我国应急管理体系和能力建设进行第十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。

清华大学教授薛澜就这个问题作了讲解，并谈了意见和建议。中共中央政治局各位同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，新中国成立后，党和国家始终高度重视应急管理工作，我国应急管理体系不断调整和完善，应对自然灾害和生产事故灾害能力不断提高，成功应对了一次又一次重大突发事件，有效化解了一个又一个重大安全风险，创造了许多抢险救灾、应急管理的奇迹，我国应急管理体制机制在实践中充分展现出自己的特色和优势。

习近平强调，我国是世界上自然

灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成的损失重，这是一个基本国情。同时，我国各类事故隐患和安全风险交织叠加、易发多发，影响公共安全因素日益增多。加强应急管理体系和能力建设，既是一项紧迫任务，又是一项长期任务。

习近平指出，要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。要加强风险评估和监测预警，加强对危化品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险排查，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。要加强应急预案管理，健全应急预案体系，落实各环节责任和措施。要实施精准治理，预警发布要精准，抢险救援要精准，恢复重建要精准，监管执法要精准。要坚持依法管理，运用法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、规范化水平，系统梳理和修订应急管理相关法律法规，抓紧研究制定应急管理、自然灾害防治、危险化学品安全等方面的法律法规，加强安全生产监管执法工作。要坚持群众观点和群众路线，坚持社会共治，

完善公民安全教育体系，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强公益宣传，普及安全知识，培育安全文化，开展常态化应急演练，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险网格化管理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

习近平强调，要加强应急救援队伍建设，建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。要采取多种措施加强国家综合性救援力量建设，采取与地方专业队伍、志愿者队伍相结合和建立共训共练、救援合作机制等方式，发挥好各方面力量作用。要强化应急救援队伍战斗力建设，抓紧补短板、强弱项，提高各类灾害事故救援能力。要坚持少而精的原则，打造尖刀和拳头力量，按照就近调配、快速行动、有序救援的原则建设区域应急救援中心。要加强航空应急救援能力建设，完善应急救援空域保障机制，发挥高铁优势构建力量快速输送系统。要加强队伍指挥机制建设，大力培养应急管理人才，加强应急管理学科建设。

习近平指出，要强化应急管理装备技术支撑，优化整合各类科技资源，推进应急管理科技自主创新，依靠科

技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。要加大先进适用装备的配备力度，加强关键技术研发，提高突发事件响应和处置能力。要适应科技信息化发展大势，以信息化推进应急管理现代化，提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力。

习近平强调，各级党委和政府要切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，严格落实责任制。要建立健全重大自然灾害和安全事故调查评估制度，对玩忽职守造成损失或重大社会影响的，依纪依法追究当事方的责任。要发挥好应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势，根据职责分工承担各自责任，衔接好“防”和“救”的责任链条，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。

习近平指出，应急管理部门全年 365 天、每天 24 小时都应应急值守，随时可能面对极端情况和生死考验。应急救援队伍全体指战员要做到对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民，成为党和人民信得过的力量。应急管理具有高负荷、高压、高风险的特点，应急救援队伍奉献很多、牺牲很大，各方面要关心支持这支队伍，提升职业荣誉感和吸引力。

## 我市四个家庭候选第二届中国河南省文明家庭

本报讯（记者 李一）近日，记者从市文明办获悉，经逐级遴选推荐、专家评审，第二届中国河南省文明家庭候选家庭名单面向社会公示，其中有四个来自我市的家庭。

据悉，此次我市候选第二届中国河南省文明家庭分别是，为福州患白血病 11 岁小女孩成功捐献了造血干细胞的王雪涛家庭；传承“尊老爱幼、尊师重教”的家风，把兄弟早逝留下的孩子培养成

为研究生的霍玉生家庭；致富不忘邻里，招募附近村民就业的服装厂老板陈伟家庭 and 为留守、孤寡老人撑起一个温暖的家，收留 200 余名老人的怡心园养老公寓院长殷秀花家庭。

据了解，第二届中国河南省文明家庭评选由省文明办组织开展，旨在充分展示我省文明家庭建设的丰硕成果，展现新时代文明家庭的精神风貌，进一步激发文明家庭创建活力。



11 月 30 日，沈丘县周营镇大李口村大棚食用菌生产基地，村民在拌料、接种、机械装袋、搬运菌棒，忙着冬季栽培生产平菇。近年来，食用菌产业作为该镇农民增收致富的主导产业之一，带动当地农民稳定脱贫增收致富，促进了乡村振兴。谢辛凌 摄

### 开栏的话

为深入贯彻落实习近平总书记今年 9 月视察河南及今年全国“两会”期间参加河南代表团审议时的重要讲话精神，立足我市粮食大市实际，扛稳粮食安全责任，提升粮食核心竞争力，即日起，本报与周口市粮食和物资储备局联合开设“建设粮食产业强市 扛稳粮食安全重任”专栏，宣传国家粮食政策、科普粮食安全知识、总结粮食工作经验、推进粮食文化交流、助力粮食产业发展，为市委、市政府富农抓粮保供稳价决策提供坚强思想舆论支持。

国以粮为本，我国是世界人口第一大国，吃饭问题是头等大事。我市作为国家重要的商品粮基地，粮食产量占全省的 1/7、全国的 1/30，是全国名副其实的产粮大市。新中国成立以来，全市各级党委、政府认真落实国家土地制度改革，实行家庭联产承包责任制，改革粮食流通制度，取消农业税，对粮食种植直补等一系列政策措施，极大地解放了生产力，激发了全市农民的种粮积极性，促进了全市粮食产量快速增长。特别是近年来，市委、市政府坚决扛稳粮食安全责任，坚持改革创新，在发展中提质，在稳定中增收，全市粮食生产能力显著提升，2018 年我市粮食年总产量达 180.38 亿斤，是新中国成立初期的近 20 倍、改革开放初期的 10 倍以上，产量稳居全省第一位，为国家粮食安全作出了巨大贡献。

从茫茫黄泛区到农民实现温饱  
黄河是中华民族摇篮，人民视之为“母亲河”，她滋养了全国 12% 的人口，灌溉着全国 15% 的土地。我市地处黄淮冲积平原，历史上就是粮食主产区，从传说中的古宛丘神农尝百草到周天子封国封地，就记录了周口大地上早期的农耕文明，两汉以后更是达到了相当繁荣的程度，一度成为农业富庶之地。但由于地理原因，黄河易淤塞、易决口、易改道，洪灾不断，也给沿岸人民带来过极其深重的灾难。自秦汉有史料记载以来，黄河大小水灾达近百次，特别是近代的 1938 年 6 月至 1946 年 6 月，黄河多次出现大的决口，我省有 20 多个县成为重灾区，造成 150 余万人伤亡，其中死亡 32 万人，

650 万亩良田被淹没，我市有 8 个县沦为黄泛区，几十万亩良田荒废，一片富庶之地变成“百里不见炊烟起，唯有黄沙扑空城”的荒凉景象。新中国成立后，党和政府对我市土地复耕高度重视，大兴水利，周恩来总理亲自关心，中央成立黄泛区复兴委员会，在我市建立黄泛区农场，党委、政府集体力量集中开垦，大量盐碱荒地被开发，整个豫东大地掀起了轰轰烈烈的土地复耕高潮，粮食生产筑底爬升，经十多年时间，可耕地基本得到有效改良，粮食产量持续增长。特别是改革开放后，农民的生产积极性空前高涨，至 1984 年，全市小麦单产已由新中国成立初期的不足百斤达到 580.6 斤，总产达 50 亿斤，全市农民彻底告别了吃不饱饭，靠红薯面、粗粮度日的生活，温饱问题得到根本性解决，农民的“饭碗”已牢牢端在自己手中。

“豫东粮仓”撑起国家粮食安全一片天  
新中国成立以来，由于生产力水平较低，加之多年战乱，土地荒废严重，解决人民吃饭问题成为头等大事。为了快速土地修养，政府大兴水利，大量开发耕地，至上世纪 70 年代，我市土地得到了有效恢复，百里黄泛区成为能耕之地。随着科技水平的不断提高，化学肥料普遍用于农作物种植，提升了粮食单产，特别

## 我市粮食质与量的飞跃

刘宏伟

是实行家庭联产承包责任制后，粮食单产不断增长，成为全市粮食持续增长的第一推动力。自 1978 年实行家庭联产承包责任制以来，全市粮食产量持续增长，即使是遭受自然灾害的年份有所下降，次年也会触底回升，例如 1994 年、1998 年全市两个年份曾出现严重的自然灾害，但 1995 年、1999 年便出现了粮食大丰收，迅速实现了恢复性增长。从 2004 年起，我国逐步建立起农业支持保护制度并取消农业税，全市粮食产量连年递增，2019 年夏粮单产达 1069.4 斤，已实现 15 年连续增产。粮食定购到保护价收购维护了农民种粮积极性。从 1991 年起，粮食合同定购改为国家定购，粮食定购作为一项政治任务成为各级政府的一项政治责任。为提高农民种粮积极性，政府下达粮食收购指导价，小麦从每公斤 1.06 元提升到 1.49 元，农民交售定购粮热情高涨，持续至 2004 年，全市每年向国家交售粮食 40 多万吨。2007 年国家粮食收购政策改为政策收购与市场收购“双轮驱动”后，政府采取补贴方式实施粮食收购，2018 年，全市完成社会粮食收购量 356.5 万吨，粮食质量“一符四无”率 100%。目前，全市已形成以太康、郸城、淮阳、商水等为主的优质强筋小麦生产基地，以淮阳、郸城、商水等为主

的优质大豆生产基地，2019 年，全市粮食生产再创新高，将突破 160 亿斤。周口年产量 160 亿斤以上粮食，扣除本市消耗 50 亿斤，每年为国家贡献 110 亿斤以上粮食，足够全国人口半个多月的口粮。同时，周口认真落实国务院藏粮于地、藏粮于技的战略，提升耕地的粮种质量。完善国家储备与地方储备相结合粮储体系，发挥粮食主产区的优势，构筑国家粮食安全的“篱笆”。

拥抱粮食产业发展的春天  
习近平总书记在今年全国“两会”参加河南代表团审议时针对河南大省的地位提出，要抓住粮食这个核心竞争力，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，不断提高农业质量竞争力。当前，我市虽然粮食主产区的地位突出，但粮食储存、流通、加工等链条仍是弱势。为补齐这一短板，今年 9 月，我市借助周口港的水运优势，在周口港区启动周口粮食产业园项目。临港粮食产业园起步区规划 1500 亩，由市直国有粮食企业与省内外粮油企业合作共同投资建设，分三个区域：一是物流区。规划 300

亩、岸线 400 米，新建码头、中转物流设施、粮油质检中心等，计划投资 5 亿元。通过物流区建设，提升周口粮食揽货和集散能力，发展粮食枢纽经济。二是储备区。规划 200 亩，新建储备、交收仓容 20 万吨，配套建设粮食交易平台，预计总投资 4 亿元。通过储备区建设，满足我市宏观调控、落实政策性业务需要。同时，也为加工区企业原料需求提供必要的配套。三是加工区。占地 1000 亩。发挥水运和一期物流、仓储配套设施的优势，吸引粮油加工、饲料加工、食品制造、粮油机械等企业入园，逐步将产业园建成集粮食收购、储存、物流、加工、交易、制造等功能于一体的大型现代化粮食产业园。建设临港粮食产业园，可以充分发挥周口粮食资源和沙颍河水运通达海“双优势”，推动粮食产业融入临港经济，做好粮食市场和流通的文章，用大市场服务好广大种粮农民，密切产销衔接，用活网上交易，搞活粮食流通，以“三产融合”“三链同构”降本增效，构建仓储—物流—加工—交易相互促进的产业链，降低加工企业成本，打造周口粮食加工和食品制造品牌，提高粮食产业竞争力。该项目建成后，对于保障粮油供应和粮食安全，促进粮油流通和地方法经济的发展，更好地实现社会效益和企业经济效益具有重要意义。

②2

### 建设粮食产业强市 扛稳粮食安全重任

### 首届全国周口商会会长大会暨周口市情推介项目签约仪式在天津举行

本报讯（记者 王泉林）11 月 27 日至 28 日，首届全国周口商会会长大会暨周口市情推介项目签约仪式在天津举行。市委书记刘继标、市长丁福浩专门向活动发来贺信。全国工商联原副主席、天津市人大常委会副主任张元龙，省工商联党组成员、副主席孔火团，市委常委、统战部长赵锡昌，市政协副主席、市工商联主席赵万俊参加会议。

本次全国周口商会会长大会暨周口市情推介项目签约仪式经周口市委、市政府批准，由周口市委统战部、周口市工商联、周口市教育局联合举办，天津市周口商会承办。来自全国各地 80 余家异地周口商会、20 余家市直行业商会的会长、秘书长，各县市区有关部门负责人，全国各地河南商会周口籍企业家代表参加本次活动。

改革开放以来，越来越多的周口人外出创业，并取得骄人的成绩，周商群体不断扩大。广大周口籍商人在为当地经济社会发展作出贡献的同时，不忘家乡，积极推介周口，宣传周口，树立了周

商良好形象。全国周口商会会长大会暨周口市情推介项目签约仪式的举办，目的在于聚合周商资源，弘扬周商文化，塑造周商形象，把周商的力量进一步凝聚到周口出彩的宏伟事业当中。

全国周口商会会长一致表示，本次大会增强了全国周口商会之间联系，同时向社会各界展示了周口历史文化。大家一定抓住“天下周商聚天津，共谋发展求共赢”的良好机遇，加强周商之间的联系，搭建天下周商共同发展的新平台，积极推进资源共享，推动全国周口商会“四好”商会建设。全国周口商会会长一致同意每年举行一次周商大会，并确定建立周商战略合作伙伴关系。在本次大会上，周口市工商联与滨海新区工商联签订了友好工商联协议。共有 14 个项目进行签约，项目内容涉及仓储物流、高端建材、医药化工、商业地产等多个领域，建设项目分布于扶沟县、西华县、商水县、沈丘县、郸城县、淮阳县、太康县、鹿邑县、项城市、川汇区、经开区等，投资金额 107.4 亿元。①6

## 消除黑臭水体 力促长治久清

本报讯（记者 彭慧）11 月 30 日，我市召开中心城区黑臭水体治理工作推进会。副市长路云从截污纳管、清淤疏浚、环境整治等方面提出进一步要求，确保治理全覆盖无死角，力促河道长治久清。

路云指出，黑臭水体整治工作事关民生福祉，是一项复杂的系统工程，包括控源清淤、截污纳管、内源污染治理、水质改善、生态修复、绿化景观等一系列内容。目前我市已顺利入选第三批国家黑臭水体治理示范市，积极争取到了 3 亿元资金支持。沅冲沟等 4 条 30 公里长的黑臭水体已上报国家黑臭水体监测平台申请核实消除。围绕 2020 年底全面消除黑臭水体的

总目标，全市上下一盘棋，部门联动，全员上阵，市级统筹协调，四区各负其责，做到有责任有担当，以群众满意为己任，加大力度、加快进度，坚决治理到位。

路云强调，面临黑臭水体治理攻坚战阶段，要切实提高政治站位，思想上再提升，行动上再强化，坚持水岸同治、城乡共治，全力以赴加快推进黑臭水体治理工作。要围绕核查问题清单中的 4 个要点、13 类问题、24 种情形等治理内容，厘清底数，标本兼治，夯实责任，群策群力，找准找全病因，不漏掉关键点。要不折不扣完成 2020 年底全面消除黑臭水体目标，确保实现长治久清。①6

### 媒体协同发展吹响集结号

## “淮河报盟”成立

周口报业传媒集团为理事单位

本报讯（记者 王永剑）11 月 29 日，初冬寒意袭来，淮南市国联奥体明都酒店的会议厅里却暖意融融，25 家淮河沿线城市报社的社长、总编、记者代表近百人共聚一堂，喜迎淮河生态经济带报业融媒体联盟（以下简称“淮河报盟”）成立，与会人员共商合作大计，共融媒体新篇，共推报业发展。

据悉，“淮河报盟”是以淮河生态经济带城市党报（报业集团）为理事单位，集联合性、专业性、行为性为一体的非营利性民间组织，旨在以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，充分发挥新闻媒体在淮河生态经济带发展中的重要作用，促进联盟理事单位共商共建共享，合作发展共赢，为协同推进国家战略规划和各项任务落地落实，全力推动淮河生态经济带高质量发展营造良好的舆论环境。

“淮河报盟”的成立，对促进报盟成员单位互动交流、整合利用新闻资源、开拓多领域合作经营、探索媒体融合发展等方面将发挥重要作用。同时将大大提升报业联盟的影响力，推动报业经营理念及模式的改变，团结、动员和依靠各成员单位及媒体工作者交流

探讨创新，促进成员单位之间互动交流，实现信息互通、资源共享、市场共赢，从而为宣传城市形象、推动城市经济发展贡献力量。与会领导深入研讨、互相启发，努力探索既具有自身特色又可学可放大的媒体融合新路径新方法，将媒体融合发展推向纵深，实现 1+1>2 的联盟优势。

周口报业传媒集团党委书记、董事长，周口日报社社长王彦涛说，当前，周口报业传媒集团正着力做好“两篇文章”，加快“三个转变”、实现“四个带动”，力争经过 3 至 5 年的努力，把集团打造成为全省一流、国内知名的传媒集团。“淮河报盟”的成立，为高质量发展发展的周口报业传媒集团创造了广泛交流、联系紧密、合作共赢的外部环境。

淮安、周口两城同饮淮河水，有着深厚的历史渊源和感情基础，尤其是淮河生态经济带上升为国家战略后，两地的联系和互动更加频繁紧密。同时，作为河南唯一的出海口，淮河不仅是联系淮安、周口及沿线城市的纽带，更是周口疏导内河航运、由“黄土经济”向“蓝海经济”转型发展的向海通道，这也意味着淮河及淮安等淮河沿线城市对周口有着非同寻常的意义。①6