

# 市人大常委会举行新闻发布会 就《周口市城市绿化条例》施行答记者问

记者 刘昂

12月20日上午，市人大常委会举行新闻发布会，就《周口市城市绿化条例》（以下简称《条例》）的施行回答记者提问。《条例》自2020年1月1日起施行，举行本次新闻发布会的目的是在全市范围内兴起学习宣传、贯彻实施《条例》的热潮，增强全社会自觉遵守《条例》意识，为《条例》的贯彻实施营造良好社会氛围。

按照发布会议程安排，市人大常委会负责同志首先介绍了《条例》相关情况，部署贯彻落实《条例》工作。

**王伟（市人大常委会副主任）：**9月27日,省十三届人大常委会第十二次会议审查批准了《条例》，于2020年1月1日起施行。下面，简要介绍一下《条例》的立法情况。

《条例》的立法背景。近年来，周口市委、市政府牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，以“以绿荫城”为目标，以“五城联创”为载体，高起点、高标准建设“一带四林百园”工程，拆迁建绿、拆违还绿、破硬增绿、拆墙透绿，强力推进城市绿化，取得显著成效。但还存在诸如中心城区公园绿地少、公共绿地不足、分布不均衡、新老城区绿化差距较大及城市绿化职责不清、责任不明等问题，亟待制定一部解决我市实际问题的地方性法规。

《条例》立法过程。在市委领导下，市人大常委会始终坚持党对立法工作的领导，充分发挥立法主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，协调组织立法起草，广泛听取各方意见，严密组织法规审议，加强对立法工作全局的把控、对立法工作各环节的统筹。《条例》经市人大常委会一审、二审和省人大常委会审查批准，依法按时间节点圆满完成了任务。

《条例》立法特色。一是选题好。《条例》认真贯彻落实习近平新时代生态文明建设思想，坚持绿色发展理念，围绕中心、服务大局，为规范提高城市绿化管理水平，提升城市绿化品位，美化城市人居环境提供了坚实的法治保障。二是突出问题导向。在立法过程中，深入调查研究，坚持问题导向，列出问题清单。针对我市绿化建设方面存在的主要问题，特别是公共绿地少、毁坏绿化带、擅自增设道路出入口、杨絮污染严重、随意更换行道树等，设计法规条款，针对实际问题立法。三是依法依规。《条例》在制度设计、体例架构、逻辑关系、权利义务等方面，严格遵循上位法，符合立法技术规范。

认真贯彻落实《条例》。“徒法不足以自行”，《条例》的权威在于实施，《条例》的生命力也在于实施。一是抓好配套文件、规定的制定。按照相关规定，市政府和有关部门要抓紧出台《条例》实施细则和配套的规范性文件。二是加强与市人大常委会的沟通。有关部门在实施《条例》过程中，要进一步明确职责定位和任务要求，在执法过程中遇到的问题，多与市人大常委会交流，

变多心为一心，形成心往一处想、劲往一处使的工作格局，确保城市绿化规划、建设、管理、保护工作协调有序开展。三是认真做好执法检查。市、县两级人大及其常委会要充分发挥监督职能作用，切实加强对《条例》实施的监督检查，确保《条例》贯彻到位、执行到位，达到预期的立法效果。

市政府及有关单位部门负责同志回答记者提问。

**记者：**市政府及有关部门是实施《条例》的主体，请问路云副市长，市政府将采取哪些措施贯彻落实《条例》？

**路云（市人民政府副市长）：**《条例》于2020年1月1日起正式施行，这是我市贯彻落实党中央绿色发展理念的具体体现。它的发布实施标志着周口城市绿化事业发展进入了一个良性轨道，迈向了一个新的水平。市政府将采取以下措施贯彻落实好《条例》。

一要加强宣传学习。城市绿化是一个需要各级政府负总责，相关部门齐抓共管、通力合作来完成的工作。首先是政府领导干部带头学法，并将绿化工作纳入重要议事日程，统筹解决《条例》实施和行业发展中的重大问题。其次是部门认真学法。政府职能部门作为绿化实施监督责任主体，要把《条例》学懂弄通，学以致用，严格监督实施。绿化企业部门作为实施主体要把《条例》当作标准执行，认真贯彻落实。第三是做好全民宣传。充分利用报纸、电视、微信、网络等媒介开展宣传，使社会、群众深刻了解、领会《条例》精神，提高社会各界对《条例》的普及度和知晓度，增强群众参与城市绿化的责任意识，让绿色理念蔚然成风。

二要严格依法实施。规划是各行各业的前导。首先编制好城市绿地系统规划，经批准后纳入城市总体规划，向社会公布实施，并报同级人大常委会备案。其次划定好城市绿线。根据城市总体规划、控制性详细规划、城市绿地系统规划以及城市绿化现状，划定城市绿线，并向社会公布，接受公众监督。第三是严格审查验收。严格对城市绿化工程、项目配套绿化工程设计方案、绿地指标进行审查，严格按照已批准设计方案施工，做好事前、事中和事后的监督管控，严防绿地“缩水”。

三要建立监管机制。首先是做好绿化事业全民监管，建立人人都是参与者、人人都是监督员、人人都是受益者的全员监管机制，让《条例》实施畅通无阻，让城市绿化建设工作事半功倍。其次是建立日常巡查监管长效机制，让市民群众自觉融入监管角色，爱绿、护绿，做好监督，杜绝和减少毁绿、损绿、侵占城市绿地事件的发生。第三是强化督查，完善奖惩问责机制，不断加大行业监督管理，严明纪律，依法依规查处绿化违法建设，提升全市绿化整体水平。

**记者：**市人大常委会法工委是市人大常委会负责立法的工作机构，请支建伟主任简要介绍一下《条例》的主要内容，有哪些特色条款？

**支建伟（市人大常委会委员会主任委员、市人大常委会法工委主任）：**《条例》共有五章四十八条。

第一章总则。本章共八条，规定了立法目的和依据、适用范围、政府职责、职能划分、经费保障等内容。

第二章规划和建设。本章共十八条，规定了城市绿地系统规划的编制和审批备案、划定城市绿线、城市绿地建设责任、城市绿化规划和建设的各类指标、城市绿化工程设计和建设要求、附属绿化工程的设计建设和验收、行道树的种植和乡土树种选择等。

第三章保护和管理。本章共十四条，规定了城市绿地保护和管理责任，明确了永久保护绿地制度、绿色廊道的确定，设定了对改变规划绿地用途、临时占用城市绿地、砍伐损坏城市绿化树木和设施、损害古树名木及古树名木后备资源的约束性、禁止性规范。

第四章法律责任。本章共七条，规定了违反城市绿化规范行为的法律责任。在制定法律责任时，本着教育为主、惩罚为辅的原则，综合考虑我市经济社会发展的实际情况，与省内相关地方性法规相衔接，与违法行为的情节、危害、后果相适应，设计法律责任条款。

第五章附则。本章共一条，规定《条例》的生效时间，“本条例自2020年1月1日起施行”。

《条例》的特色条款分为四个部分。一是明确了城市绿化建设和保护管理的主体责任。《条例》第五条、第十二条、第二十七条对城市绿化行政主管部门、绿地建设责任单位、城市绿地保护管理责任单位或者责任人的主体责任作了明确规定，解决了我市城市绿化管理体制存在的权责不清、城市绿地管理养护责任不明确的问题。

二是规定了城市绿化树种的选用、种植和易污染树种的更换。针对我市城市绿化乡土树种利用率不高、道路绿化缺乏地域特色的问题，《条例》第十五条规定，“实行乔木和灌木、常绿树和落叶树、树木和花草相结合，地面绿化和立体绿化相结合，提高乡土、适生植物的比例，体现地域历史文化特色”。近几年，广大市民对杨柳絮季节性污染反映强烈，为有针对性地解决这一问题，第二十四条规定，“城市绿化植物选择，应当选用适应本市自然条件、经济合理、节水耐旱的植物种类，限制种植易产生飞絮和污染的绿化树木、花草。已经种植的，应当逐步改良或者更替”。

三是规定了对永久绿地和绿色廊道的保护。《条例》第三十条规定，“城市绿化实行永久保护绿地制度。城市规划区内建成面积在3000平方米以上，经市、县（市）人民政府确定为

永久绿地的，应当报同级人民代表大会常务委员会备案，向社会公布，并在确定的永久绿地设置显著标识予以公示”。《条例》第三十一条规定，“行道树形成的城市林荫道，由市、县（市）人民政府确认为绿色廊道的，报同级人民代表大会常务委员会备案，并向社会公布。绿色廊道的树木，除抢险救灾、死亡或者存在安全隐患需要更新外，不得砍伐”。

四是专门规定了城市道路如何增设出入口。针对我市普遍存在的城市道路增设出入口破坏绿化带，城市绿化主管部门不知情，不能及时修整、补种，审批程序过于简单等问题，《条例》第三十二条规定，“在城市道路绿化带增设道路出入口的，市、县（市）城乡规划部门审批时，应当征求同级城市绿化行政主管部门和公安机关交通管理部门意见”。

**记者：**市司法局是市政府负责法制工作的机关，请孔局长简要介绍一下《条例》立法解决的主要问题是什么？

**孔德高（市司法局局长）：**随着经济社会发展和人们生活质量的提高，公众对美好生活环境需求越来越高。亲近自然，享受绿色生态生活成为现代城市居民的美好向往。市委、市政府高度重视城市绿化建设，2017年，市委提出“五城联创”号召，创建国家园林城市提上日程，2019年2月，市委、市政府作出了创建国家森林城市的重要决策部署，大力推进绿色事业发展成为我市城市建设的“重头戏”。铁路主题公园、植物园、森林公园等一系列城市提质项目的规划和实施，大幅度增加了城市绿地面积，改善了城市生态环境。尽管我们的城市绿化工作取得一定成绩，但我市的绿化现状与建设美丽中国的发展目标，与市委、市政府对城市绿化工作的要求，与广大市民对美好生活的期盼还有较大距离。制定符合我市实际的城市绿化条例，依法管理城市绿化，以此推动城市生态文明建设是当前我市城市绿化工作的客观需求。

针对我市存在的绿化规划不科学、建设标准低、养护不规范、管理不到位等问题，《条例》从立法层面全面规范了城市绿化行为，主要解决的问题有以下几个方面：一是明确了立法目的、适用范围、立法原则，各级政府、绿化行政主管部门及相关部门在城市绿化行政管理工作中的职能、公民在绿化行政管理工作中的权利与义务。二是确立了城市绿地系统规划的编制和审批程序、城市绿地率指标，明确了城市绿化分工负责的责任主体和各类指标等。三是明确了各类城市绿地保护和管理的责任主体和管理标准，规范了临时占用绿地的审批程序。对禁止损坏城市绿化成果及其设施的行为作了规范，对古树名木的保护作了规定。四是设定了违反规定的法律责任。依据《条例》设定的行为义

务，按照其违法性质、情节后果的严重性，对相关部门和人员违反《条例》的行为规定了责任追究方式。

相信通过《条例》的出台，将极大地提高我市绿化水平，完善城市绿化工作制度、提升城市品位、改善生态环境、美化生活环境。

**记者：**城市管理局作为城市绿化行政主管部门和《条例》的执法主体，请问程局长，在贯彻落实《条例》方面有哪些部署？

**程俊华（市城市管理局局长）：**《条例》的正式颁布实施，对于推动我市城市绿化事业快速发展，建设和谐宜居新周口，加快生态文明建设具有十分重要的意义。市城管局作为城市绿化行政主管部门和贯彻实施《条例》的执法主体，将采取以下措施把《条例》贯彻好、落实好、执行好。

一是广泛开展学习宣传活动。一部新的法律法规的出台，广泛宣传，让群众知晓是抓好落实工作的前提和基础。市城管局已着手制订了《宣传工作方案》，把《条例》的宣传与日常管理和保护工作紧密结合，持续丰富宣传形式，增强宣传效果。一方面充分利用报刊、电视、网络等宣传媒介，全方位、多角度、多层次进行宣传，使《条例》家喻户晓、人人皆知、深入人心，切实增强全社会参与城市绿化的责任意识、自觉意识，营造全民植绿、爱绿、护绿的良好社会氛围。另一方面结合各类集中宣传活动，以《条例》宣传为重点，大力宣传《条例》的精神内涵，广泛动员和引导市民群众自觉学习和遵守《条例》。

二是加强园林绿化执法队伍建设。一部法律能否得到有效落实，必须有一支专业队伍作保障。对此，从执法管理的角度，市城管局在系统内理顺了执法体制，依托城管执法支队组建了专业的园林绿化执法队伍，规范了工作流程，建立了工作机制，为下一步《条例》的贯彻落实打牢了基础。同时，市城管局还将紧密结合法治政府建设和普法宣传，有计划、分批次地对执法队伍开展《条例》专业知识培训讲座、知识竞赛、考试考核等工作。以全方位的系统培训，确保执法人员对《条例》深刻理解、熟练掌握、灵活运用。

三是全面提升管理执法水平。《条例》的施行为我市园林绿化的建设和管理提供了法律保障，但要实现园林绿化的制度化、规范化，必须建立一套相配套的工作机制。对此，市城管局已着手制定城市绿化设计、建设、养护的标准和规范，以及行政处罚裁量标准。另外，还将严格按照《条例》的执法要求，全方位加强执法管理，认真履行绿化执法监察职能，严厉查处和打击损毁、毁绿、占绿等各类违反《条例》的行为，并贯彻落实服务型执法的要求，注重在执法中做到以案释法，以法育人，促进严格、规范、公正、文明执法。

也借此机会，呼吁广大市民，要自觉珍惜身边的绿化成果，做爱绿、护绿的主人，自觉遵守好《条例》，共同维护我们美好的城市家园。

**记者：**市城市管理局园林管理处作为承担城市绿化管理具体工作的单位，请问盖翠华副主任，对贯彻实施《条例》目前做了哪些准备工作？如何落实好《条例》？

**盖翠华（市城市管理局园林管理处副主任）：**管理处作为城市绿化管理职能部门，为认真做好《条例》的贯彻实施，目前主要做了以下六个方面的工作。

一是认真组织《条例》的学习培训。有计划、分批次地组织干部职工，对《条例》五章四十八条的全文开展专题学习，印发宣传册，人手一份，采取自学、专题培训相结合，全面熟悉、领会《条例》的立法精神和具体内容。特别是一线管理及督查人员，通过学习提升综合素质，切实增强学法、用法的能力。

二是营造宣传氛围。管理处分别在周口公园、人民公园、和谐公园、沙颍河公园等地制作宣传版面，利用周口人民广播电台监督热线栏目、单位微信群，进行《条例》的宣传。同时，与加强绿化保护管理相结合，增强广大市民的爱绿护绿意识，为《条例》的贯彻实施营造良好的舆论氛围。

三是谋划2020年绿化工作方案。

管理处按照“整体布局，重点突出，建管并重，打造精品”的原则，以提高绿化总量为目标，以改造提升各类绿地为重点，调整植物配置，逐步更替产生飞絮污染的绿化树木花草，提高乡土树种的种植率等，积极做好今冬明春大环境绿化规划。力争在较短时间内使中心城区园林绿化建设和管理水平明显提升。

四是收集整理国家、省、市有关园林绿化的设计、建设、养护标准和规范，为绿化建设管理责任单位和责任人提供技术指导和服

五是加强绿地植物的养护、卫生清洁、病虫害防治、干枝枯叶及危树清理，加强绿化设施维护和古树名木保护管理，保持绿地功能完整和设施完好。

六是对建成区面积在3000平方米以上的绿地及城市林荫道，开展普查统计和建档工作。目前各项工作正有序进行。

《条例》是规范我市城市绿化工作的一部重要法规，为城市绿化规划、建设、管理提供了更加充分的法律依据。为落实好《条例》，下一步，园林处将充分发挥绿化管理职能部门主力军作用，一是进一步加强《条例》的学习宣传；二是为绿化建设管理责任单位和责任人提供技术指导和服

## 市中心城区棚改安置房一期项目建设进度一周通报

(2019年12月22日)

- 一、贾鲁嘉苑AB地块**

1.支护桩、桩基工程、塔吊安装、褥垫层、砼垫层、主楼防水、主楼基础钢筋施工已完成；

2.土方开挖累计完成46.49万立方米，降水井累计完成175口，基坑边坡支护累计完成12250平方米；

3.基础钢筋：地库A3、A4、A6-A9、A11-A13、A16、A17、B1、B11-B13、B15区筏板钢筋完成100%，A5区完成80%；

4.主体工程：A1#、A2#、A3#、A4#、A6#、A7#楼已封顶，A5#楼二十六层完成80%，B1#-B5#、B7#-B9#楼已封顶，B6#楼二十三层完成60%；地库：A6区完成80%；

5.砌体施工：A2#楼完成至二十六层，A4#楼完成至二十六层，A6#楼完成至二十一层，A8#楼完成至十三层，B2#、B3#楼完成，B1#楼完成至九层，B4#楼完成至二十一层；

6.抹灰工程：内层抹灰：B2#楼完成至十层，B3#楼完成至四层，B5#楼完成至十层；外墙抹灰：B2#楼完成80%，B5#楼完成25%；

7.屋面施工：B3#楼完成80%，B7#楼完成至30%。

**二、贾鲁嘉苑C地块**

1.土方工程、CFG桩、支护桩、
- 降水井、基坑边坡支护、塔吊安装、主体施工、地库施工已完成；

2.SDS桩累计完成900根；

3.主体工程：10栋楼均已封顶；

4.砌体施工：1#-4#楼完成至二十六层，5#楼完成至十二层，6#楼完成至二十六层，7#楼完成至十层，8#楼完成至二十六层，9#楼完成至二十六层，10#楼完成至二十二层。

**三、贾鲁嘉苑D地块**

1.土方工程、桩基工程、降水井、基坑边坡支护、塔吊安装、主体施工、地库施工已完成；

2.主体工程：11栋楼均已封顶；

3.砌体施工：1#、3#楼已完成，2#、4#-7#楼完成至二十六层，8#楼完成至二十二层，9#楼完成至二十六层，10#楼完成至二十二层，11#楼完成至二十二层；

4.抹灰工程：内墙抹灰：1#楼完成至六层，2#楼完成至十五层，3#楼完成至十五层，4#楼完成至十一层，5#楼完成至七层，6#楼完成至十五层，7#楼挂网，8#楼完成至二十二层，9#楼完成至三层，10#楼完成至四层，11#楼完成至四层；

5.屋面施工：1#、2#、3#、4#、5#楼外墙找平层保温施工。

**四、贾鲁嘉苑L地块**

1.土方工程、桩基工程、降水井、塔吊安装、基坑边坡支护、主体施工、地库施工已完成；

2.主体工程：13栋楼均已封顶；

3.砌体施工：4#、7#、9#、10#楼全部完成，1#-3#楼完成至三十层，5#、6#、8#、12#-14#楼完成至二十六层；

4.抹灰工程：外墙抹灰：4#、7#-9#、12#、13#楼已完成，1#楼完成至三十层，2#楼完成至三十六层，3#楼完成至三十层，5#楼完成至二十六层，10#楼完成至二十六层，13#楼完成至二十层，14#楼完成至三十层，内墙抹灰：1#楼完成至二十层，2#楼完成至八层，3#楼完成至十三层，4#楼完成至二十七层，5#楼完成至十三层，6#楼完成至七层，7#楼完成至二十八层，8#楼完成至二十四层，9#楼完成至二十一

层，10#楼完成至十九层，12#楼完成至二十三层，13#楼完成至二十层，14#楼完成至十四层。

**五、金海嘉苑A地块**

1.土方工程、桩基工程、降水井、基坑边坡支护、塔吊安装、主体施工、地库施工、砌体施工已完成；

2.主体工程：25栋楼均已封顶；

3.砌体施工：25栋楼均已完成；

4.抹灰工程：内墙抹灰：1#、2#、5#、6#、8#、10#、11#、15#-18#、22#楼完成，3#楼完成至十九层，4#楼完成至二十三

层，7#楼完成至十九层，9#楼完成至二十五层，12#楼完成至二十三

层，13#楼完成至二十一

层，14#楼完成至十五层，19#楼完成至二十二层，20#楼完成至二十三

层，21#楼完成至二十一

层，23#楼完成至二十一

层，24#楼完成至二十三

层，25#楼完成至二十二

层；外墙抹灰：25栋楼均已完成；

5.外层保温：1#、2#、8#、11#、14#、20#-22#楼完成，3#楼完成至二十一

层，4#楼完成至二十三

层，5#-7#楼完成至二十四

层，9#楼完成至二十五

层，10#完成至二十四

层，12#楼完成至二十

层，13#楼完成至二十一

层，15#-18#楼完成至二十四

层，19#楼完成至二十一

层，23#楼完成至二十三

层，24#楼完成至二十二

层，25#楼完成至二十三

层；

6.屋面工程：1#-6#、8#-10#、13#、15#-19#、21#、24#、25#楼完成，7#楼完成至找平层，11#楼完成至防水层，12#楼完成至找平层，14#楼完成至防水层，20#楼完成至防水层，22#楼完成至防水层，23#完成至找平层。

**六、建设嘉苑**

1.土方工程、桩基工程、降水井、基坑边坡支护、塔吊安装、褥垫层、砼垫层、防水及保护层、基础施工、地库施工已完成；

2.主体工程：1#楼西单元屋面层完成95%、东单元屋面层完成95%，2#楼屋面层完成30%，4#、6#-10#、13#楼已封顶，11#楼二十六层完成100%，12#楼屋面层完成35%；

3.砌体施工：1#楼完成至十四层，2#楼完成至二十层，4#楼完成至二十六层，6#楼完成至二十六层，7#-10#、13#楼已全部完成，11#楼完成至二十层，12#楼完成至十七层。

**七、顺和家园**

1.土方工程、桩基工程、降水井、塔吊安装、边坡支护、基础施工、地库施工已完成；

2.主体工程：A5#、A7#-A9#楼已封顶，A1#楼二十七层完成100%，A2#楼西单元二十七层完成100%、东单元二十七层完成100%，A3#楼二十七层完成90%，A4#楼二十五层完成100%，A6#楼二十五层完成85%，B1#-B12#楼已封顶；

3.砌体施工：A1#楼完成至十四层，A2#楼完成至十七层，A3#楼完成至十五层，A4#楼完成至十四层，

A6#楼完成至十六层，A7#楼完成至十五层，A8#楼完成至十四层，A9#楼完成至十七层，B1#、B5#、B9#楼已完成，B2#楼完成至二十五层，B3#楼完成至十九层，B4#楼完成至十九层，B6#楼完成至十九层，B7#楼完成至十九层，B8#楼完成至十四层，B10#楼完成至十五层，B11#楼完成至十六层，B12#楼完成至十六层。

**八、泰和家园**

1.土方工程、CFG桩、基坑边坡支护、塔吊安装、主体施工、地库施工已完成；

2.主体工程：21栋楼已全部封顶；

3.砌体施工：A1#、A3#-A12#楼已完成，A2#楼完成至二十二层，B1#、B2#、B4#-B9#楼已完成，B3#楼完成至二十层；

4.抹灰工程：内墙抹灰：A7#-A12#完成，A3#、A4#、A6#、B1#、B4#、B5#、B7#楼正在施工；

5.外墙保温：A6#、B1#楼找平层、保温板、抗裂砂浆正在施工，A7#-A12#楼抗裂砂浆、防水腻子施工，A8#、A10#楼封闭底漆展开施工；

6.屋面工程：A1#、A3#、A6#-A12#、B1#、B4#、B5#楼已完成，A2#、A4#、A5#、B6#-B9#楼正在进行屋面施工。