

# 市委经济工作会议解读

## 三川大地多出彩 特色画卷更绚丽

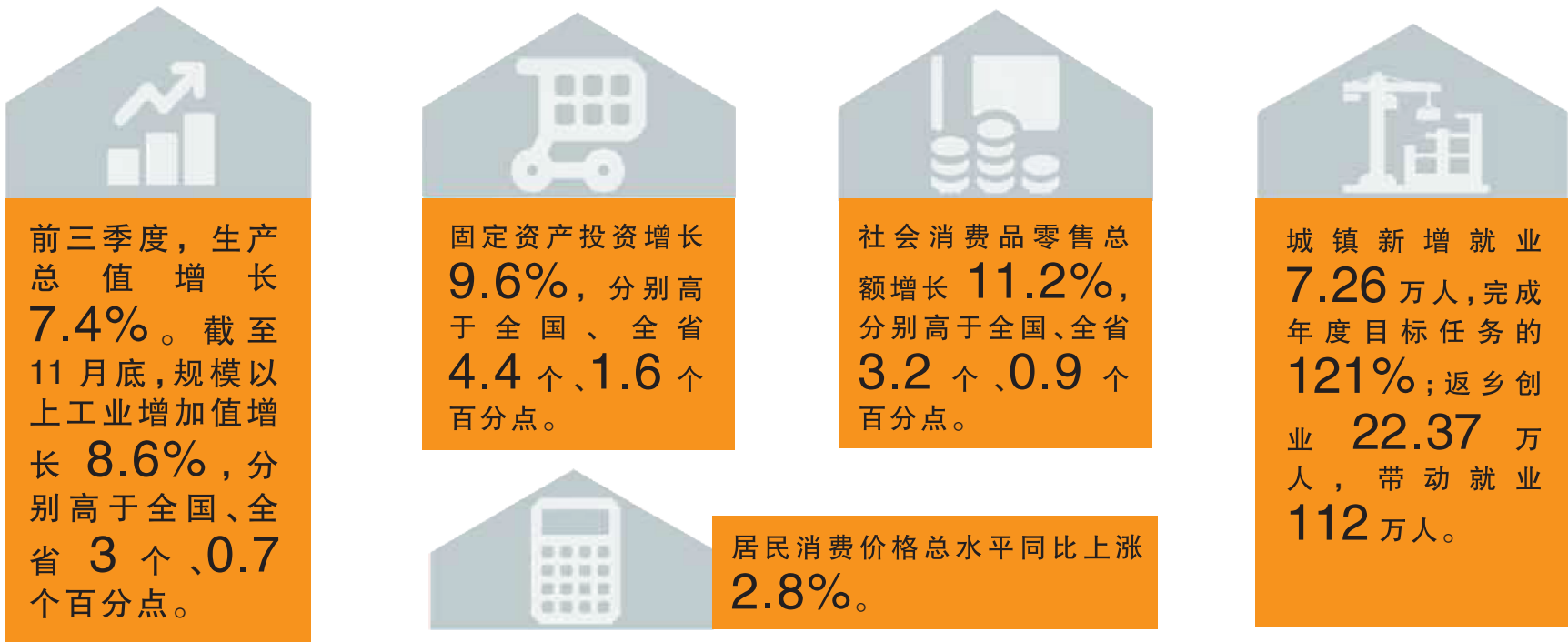
记者 张艳丽 彭慧 宋馨 窦娜

### 2019 年,高质量发展步履铿锵

2019 年,面对严峻的经济形势和艰巨繁重的发展任务,全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书

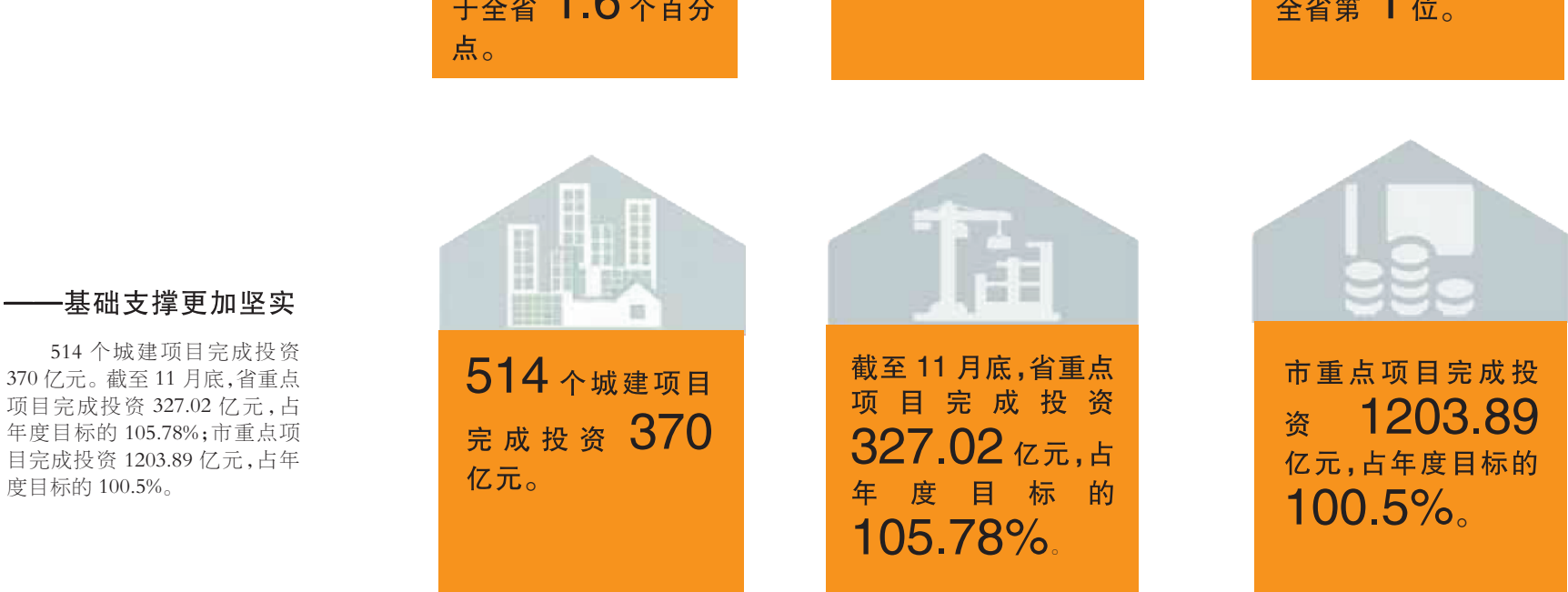
#### ——运行态势总体平稳

前三季度,生产总值增长 7.4%。截至 11 月底,规模以上工业增加值增长 8.6%,分别高于全国、全省 3 个、0.7 个百分点。固定资产投资增长 9.6%,分别高于全国、全省 4.4 个、1.6 个百分点。社会消费品零售总额增长 11.2%,分别高于全国、全省 3.2 个、0.9 个百分点。城镇新增就业 7.26 万人,完成年度目标任务的 121%;返乡创业 22.37 万人,带动就业 112 万人。居民消费价格总水平同比上涨 2.8%。



#### ——质量效益持续提升

预计全年一般公共预算收入 140.92 亿元,增长 9%,高于全省 1.6 个百分点。其中,税收占一般公共预算收入比重的 71.1%。累计完成工业增加值 26.6 亿元,增长 22.9%,增速居全省第 1 位。



#### ——部分领域亮点纷呈

淮阳成功撤县设区。	中心港集装箱航线正式开航。
郑阜高铁、周南高速建成通车。	文昌大道至郸城、八一大道至商水建成通车。
安钢产能置换项目一期一步工程正式开工。	西华通用机场正式启用。
所有贫困县全部摘帽。	我市荣获全国绿化模范城市、国家园林城市荣誉称号。
全国部分省份返乡创业工作经验交流会在我市召开。	金丹科技上市通过初审、莲花健康司法重整进展顺利。

### 关键词:突出优化经济结构

坚持把临港经济作为转型的重要抓手,成功举办 2019 年临港经济高质量发展论坛。引进九大生物科技、中教贸易等 5 个亿元以上项目落户。货物吞吐量完成 1465 万吨。“四优四化”加快推进,优质强筋小麦、优质花生种植面积分别达到 168.5 万亩、190.2 万亩。国家农高区创建扎实推进。

新动能加快成长,“三大改造”加快推进,六大支柱产业、高成长性制造业、高新技术产业增加值增长 12.1%、10.7%、48.3%,分别高于全市工业增速 3.5 个、2.1 个、39.7 个百分点。规模以上新兴服务业发展较快,实现营业收入 96.2 亿元,增长 10.4%,增速高于全市 0.5 个百分点。规模以上新兴服务业发展较快,实现营业收入 96.2 亿元,增长 10.4%,增速高于全市 0.5 个百分点。规模以上新兴服务业发展较快,实现营业收入 96.2 亿元,增长 10.4%,增速高于全市 0.5 个百分点。

### 关键词:加快统筹城乡建设

百城建设提质工程全城铺开,中心城区和 9 个县市区的城市总规编制完成,重点乡镇总体规划完成。47849 套安置房开工建设,7932 套基本建成。253 个老旧小区改造项目全部开工。中心城区大庆路、中州大道等 22 条道路建成投入使用。

深入开展出店经营和环境卫生集中整治活动。乡村振兴战略规划编制完成,新建乡镇垃圾中转站 59 座,3 个县农村生活垃圾治理通过省级达标验收,创建“千丁工程”示范点 78 个,农村公厕无害化改造任务基本完成,行政村通客车率 100%。省级验收。乡村振兴战略规划编制完成,新建乡镇垃圾中转站 59 座,3 个县农村生活垃圾治理通过省级达标验收,创建“千丁工程”示范点 78 个,农村公厕无害化改造任务基本完成,行政村通客车率 100%。省级验收。乡村振兴战略规划编制完成,新建乡镇垃圾中转站 59 座,3 个县农村生活垃圾治理通过省级达标验收,创建“千丁工程”示范点 78 个,农村公厕无害化改造任务基本完成,行政村通客车率 100%。省级验收。

### 关键词:扎实推进三大攻坚

脱贫成果有效巩固,特色产业纳入项目库 1031 项,增收 15.67 万人。累计建设扶贫车间 732 个,增收贫困人口 9716 人。有就业能力和就业意愿的建档立卡贫困劳动力 33.1 万人全部实现就业。环境质量逐渐向好,截至 11 月底,空气质量三项指标综合指数 5.1,全省排序第 4。21 条黑臭水体超额完成整治任务,完成入围全国第三批黑臭水体治理示范城市。11 个地表水断面水质全部达标,城市集中式饮用水源地水质达标率 100%。

### 关键词:持续深化改革创新

“放管服”改革扎实推进,开办企业时间实现到窗口现场即办,“双随机一公开”监管实现全覆盖。减税降费 24.73 亿元。新登记市场主体 8.5 万户,增长 32.3%。开放步伐不断加大,新签约亿元以上项目 230 个,总投资 1848.5 亿元。1 至 11 月份,外贸进出口累计完成 92.7 亿元,增长 9.8%,高于全省 7.2 个百分点。创新能力不断提升,新认定高新技术企业 30 家,首个农业领域城市重大科技专项项目通过验收。

### 关键词:着力增进民生福祉

财政民生支出 550 亿元,增长 10.8%,占一般公共预算支出的 82%。省十件民生实事和中心城区民生实事基本完成。清偿农民工工资及赔偿金 4560 万元。完成农村危房改造 1.08 万户。高招成绩全省领先,普通本科上线率 52.26%,73 名考生被清华、北大录取。河南科技职业学院正式挂牌。紧密型县医共体郸城试点工作成效明显。社会福利水平稳步提升,城乡公共服务能力进一步增强,人民群众有了更多获得感、幸福感、安全感。

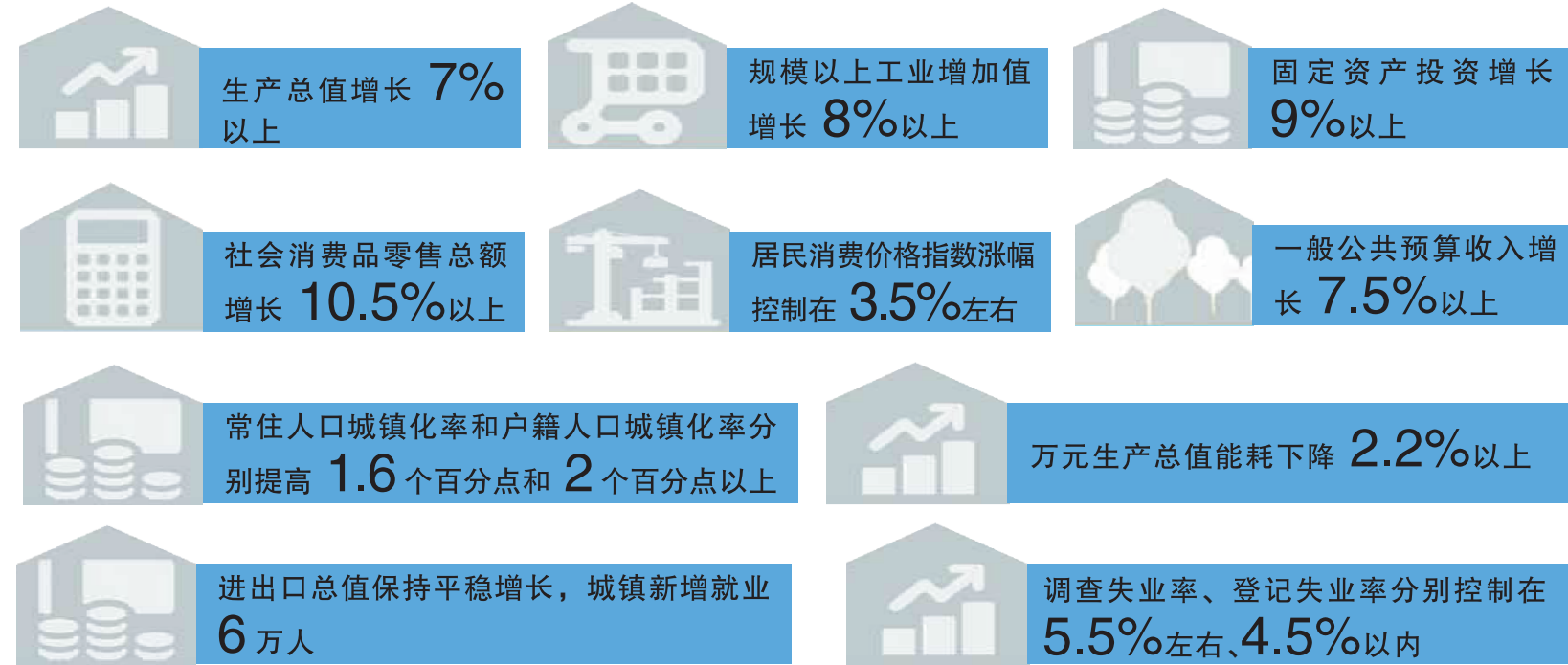
## 2020 年,奋力争先号角嘹亮

#### 2020 年经济工作的总体要求:

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央、省委经济工作会议精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神,落实省委十届十次全会和市委四届十次全会部署,紧扣全面建成小康社会和“三高三优”目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,以党的建设高质量推动经济发展高质量,坚决打赢三大攻坚战,持之以恒抓好“四大经济”,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济运行在合理区间,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,得到人民认可、经得起历史检验,在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中绘就周口特色浓彩画卷。

#### 2020 年经济社会发展的主要预期目标:

生产总值增长 7%以上,规模以上工业增加值增长 8%以上,固定资产投资增长 9%以上,社会消费品零售总额增长 10.5%以上,居民消费价格指数涨幅控制在 3.5%左右,一般公共预算收入增长 7.5%以上,常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率分别提高 1.6 个百分点和 2 个百分点以上,万元生产总值能耗下降 2.2%以上,进出口总值保持平稳增长,城镇新增就业 6 万人,调查失业率、登记失业率分别控制在 5.5%左右、4.5%以内。



### 七大关键词读懂 2020 年经济工作重点

#### 1.打好三大攻坚战

**核心解读:**必须全力攻坚、补短板,坚决打好三大攻坚战,使全面小康得到群众认可、经得起历史检验。  
**举措一:**坚决打好精准脱贫攻坚战。严格落实好“四个不摘”要求,打好产业扶贫、金融扶贫等组合拳,大力推广“龙头企业+贫困户”“合作社+贫困户+金融”等带贫模式,健全稳定脱贫长效机制,巩固好脱贫成果。深入开展“回头看”,全面排查解决“三落实”“三精准”“三保障”方面的问题,确保贫困群众如期脱贫,84.7 万已脱贫群众稳定增收不返贫。

#### 2.扩大有效需求

**核心解读:**抓住国家推动投资补短板、消费升级,开放拓展等政策机遇,着力扩投资、稳增长,稳定经济运行。  
**举措一:**聚焦项目带动作用,持续扩大有效投资。突出投资重点。着力抓好 324 个省、市重点项目,加快推进引江济淮、赵口引黄灌区二期、三洋铁路、阳新高速(周口段)和民用机场等重大项目。启动宁洛高速、大广高速续建前期工作。注重精准谋划。突出产业转型升级、城市功能配套、基础设施完善、生态环保等重点领域,紧盯创新创业、科技支撑、人才培育等薄弱环节,把好的思路、规划和政策转化为好项目。围绕高铁经济带、沙颍河(洧河)生态经济带,提前谋划一批“十四五”重大工程项目。拓宽投资渠道,形成多元化的投资体系。  
**举措二:**聚焦消费基础作用,加快促进消费升级。积极培育“服务+”,重点推进先进制造业与现代服务业深度融合,推动制造向“制造+服务”转型。积极培育“网络+”,大力发展电子商务,扎实推进青网电商产业园、颐高电商产业园等项目建设,加快推进 5G 基础设施建设,积极培育“数字+”,加快推进大数据中心建设;促进数据资源开发应用,着力打造大数据双创中心和应用体验中心,推进智慧城市建设。积极培育“文化+”,推动文化与农业、旅游、手工艺、体育等融合发展,深度挖掘整合周口漕运、老子、伏羲、女娲、红色资源等地域文化资源,加快开发水上旅游线路,规划一批串点成线、连线成圈、延圈成环的多日游产品。  
**举措三:**聚焦外贸带动作用,优化外商投资结构。提高利用外资质量,鼓励外资投向高端装备制造、生物医药健康、节能环保、现代服务业、现代农业等领域。积极拓展外贸空间,鼓励引导企业走出去,开拓多元化市场,培育优势外贸产业基地和外贸综合服务企业。

#### 3.发展“四大经济”

**核心解读:**“四大经济”是融合一二三产业、统筹工农城乡的重要抓手,也是周口实现高质量发展的关键支撑,要保持定力、坚定不移抓下去。  
**举措一:**持之以恒抓好临港经济。提升竞争力,以“三大改造”为引领,加快重点企业扩规模、提质量、壮集聚,大力实施“一县一主业”三年行动计划,继续实施“百千亿产业集群”行动计划,着力打造主导产业优势明显、大中小企业协同配套的优势产业集群。重点围绕安钢产能置换项目,加紧出台钢铁产业发展规划,围绕上下游产业补链、延链,加快推进百亿级钢铁产业。增强培育力,抓好中小企业“百千万”成长工程,进一步加大“个转企、小升规、规升巨”工作力度,培育一批综合竞争力强的大企业,培育一批“专精特新”中小企业。优化服务力,不折不扣落实好减税降费政策,多渠道破解融资难融资贵问题,加快上市培育,大力支持非公经济发展。  
**举措二:**持之以恒抓好好城市经济。在老城改造上,改造老旧小区 456 个,涉及居民 3.96 万户。扎实推进棚户区改造,确保中心城区 6.9 万套安置房如期交房,新开工建设安置房 2.4 万套,建成 1.1 万套。加快建设中原路沙颍河大桥及道路工程、开元大道东延与港城大道连接工程、七一路西段改造等项目,加快推进七一路东延、中州路北延等工程,启动中原路南段升级改造、中原路北延至新北环、中州大道至商周高速连接等项目。建成沙颍河两岸改造二期提升工程。完成森林公园、铁路主题公园、植物园等公园二期工程以及沙河湾湿地公园建设。新建 30 座二类公园,新建 10 座垃圾中转站,4 座中水处理厂,新购置环卫保洁车辆 30 辆,实施河西污水处理厂及配套管网新建项目。在新区开发上,重点围绕高铁片区、引黄调蓄湖片区,高点规划、高标准建设,高水平管理,加快推进恒大 CBD 项目、万达商业区、行政服务核心区、周家口休闲旅游度假区等精品片区建设。在扩大辐射上,以中心城区(含淮阳)、商水为核心,加快构建同城化发展大格局。加快推进周淮、周太快速通道等项目建设。在产业培育上,加快培育高端制造业、高新技术产业和文化旅游等产业,同时,推动商贸业转型升级,传统批发市场外迁。  
**举措三:**持之以恒抓好返乡经济。对返乡经济合理布局,打造返乡品牌,努力形成“一县一主业、一乡一品牌、一村一特色”发展格局,集聚发展优势。全面落实支持返乡创业 23 条意见,建立返乡创业园区和创业孵化基地,建立创业项目储备库,支持返乡企业做大做强。

#### 4.推进乡村振兴

**核心解读:**以“五个振兴”为主攻方向,强化举措、精准发力,走好周口特色乡村振兴之路。  
**举措一:**扛牢粮食安全重任,把保障重要农产品有效供给作为头等大事来抓,确保粮食面积稳定在 1800 万亩左右,粮食总产量稳定在 160 亿斤以上。新建高标准农田 67 万亩,重点抓好商水、淮阳、郸城高标准农田示范区建设。  
**举措二:**持续深化农村改革。以“四优四化”为重点,加快推进农业供给侧结构性改革,进一步调优种植结构,优质强筋小麦、优质花生种植面积分别发展到 165 万亩、190 万亩,大豆、芝麻、瓜菜种植面积分别稳定在 190 万亩、60 万亩、300 万亩。加快推进主粮产业化和粮油精深加工。全力恢复生猪生产,重点保障猪肉产品供给。持续推进农村产权制度改革等重点工作。  
**举措三:**大力繁荣乡村经济。坚持以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,积极培育发展农产品加工业和农机装备产业,做强做大做优农产品加工业。高起点、高标准、高水平建设一批现代农业产业园,力争年内创建 1 个国家级、2-3 个省级现代农业产业园,全力推进国家农高区创建。  
**举措四:**加快建设美丽乡村。加快推进村组规划编制全覆盖,进一步加强“四好”农村公路、饮水安全、电网改造等工程,开展好危房清零等工作。补齐农村文化、卫生室等公共服务设施。结合“六村共建”“厕所革命”,以农村垃圾、污水治理和粪污治理为重点,深入推进农村人居环境治理。

#### 5.深化改革开放创新

**核心解读:**坚持改革开放和创新双轮驱动,为高质量发展提供动力、添活力。  
**举措一:**更大力度深化改革。以深化“放管服”改革为抓手,持续优化营商环境,为市场主体松绑减负。继续深化行政审批制度改革,深化规划用地“多审合一”“多证合一”改革,推进“多测合一”“多验合一”。持续开展清理拖欠民营企业、中小企业账款和农民工工资等专项行动。全面推进投资审批、市场主体登记等业务办理全程电子化,推动更大范围一网通办、异地可办。推进“互联网+社会服务”建设,拓展社会管理与服务的智慧化应用。  
**举措二:**更高水平扩大开放。实施铁路网络优化、公路通达能力提升、航运开发建设三大工程,完善高铁配套,提升水运能力,推进机场建设,着力构建“公铁水空”四位一体的多式联运枢纽格局,吸引产业、技术、人才等要素向周口集聚,加快形成大枢纽带动大物流、催生大产业的良好局面。深入开展“招商引资突破年”活动,重点围绕“一县一主业”的配套、链条和提质,找准差异化产业定位,精准对接一批项目。充分发挥工商联、协会、周口籍在外人士和企业主体作用,开展以商招商,力争引进一批投资大、带动力强的龙头型、基地型项目。  
**举措三:**更加全面推进创新。坚持以企业为主体,鼓励企业建设国家和省级技术中心、工程技术研究中心、博士后工作站,大力引进国家和省级重大技术创新与产业化项目,优先支持对结构调整和竞争力提升有较大推动作用的高新技术产业。抓好市级工程技术研究中心、农业科技示范基地(园区)、重点实验室的评审、认定工作,力争认定 1-2 个省级技术创新型企业、1-2 个制造业创新中心、1-2 个产业集群区域品牌、3-4 个“质量标杆”。深入开展“市长质量奖”评选活动。加大技术创新奖励,推动产学研结合,重点支持食品、纺织、医药等传统行业建设共性、关键技术研究平台。

#### 6.保障改善民生

**核心解读:**持续加大投入,办好民生实事,让人民群众共享改革发展成果。  
**举措一:**大力促进就业创业。全面落实各项就业创业扶持政策,突出做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等群体就业工作,确保零就业家庭动态清零。深入实施全民技能振兴工程,不断完善公共就业服务体系,搭建创业平台,开展创业培训,实现以创业带动就业。  
**举措二:**不断完善保障体系。强化扩面征缴,引导各类符合条件的人群参加社会保险,做到应保尽保。进一步推进基本医疗保险市级统筹,深化支付方式改革,加大基金监管力度,规范医疗保险基金管理。加快推进公租房建设。大力推动养老服务项目建设,积极发展社区养老。全面落实孤儿养育制度,困难残疾儿童生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。加强医学生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。力争县内就诊率达到 90%。特别针对“一老一小”,多渠道增加养老、托育等服务供给。筹办好第十一届中原古中国(淮阳)非物质文化遗产展演展示活动。

#### 7.提升社会治理能力

**核心解读:**圆满完成 2020 年目标任务,必须提升政府治理能力,要讲政治、讲法治、讲环境。始终强化党对经济工作的领导,认真贯彻落实中央、省委、市委各项部署要求,确保我市经济工作行稳致远,始终强化依法治理,坚持用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定,不断提高依法行政、依法办事的能力。始终把发展环境作为生命来重视、来打造,按照市场化手段解决问

题,让周口成为投资创业的热土。(12)