

# 一以贯之全面从严治党

## ——解读习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的重要讲话

新华社记者 朱基钗 罗争光 黄玥 王子铭

“党的十八大以来,我们探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路,构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系,这条道路、这套制度必须长期坚持并不断巩固发展。”

13日召开的十九届中央纪委四次全会上,习近平总书记发表重要讲话,对新时代继续推进全面从严治党提出一系列重要要求。

习近平总书记的重要讲话,站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,深刻总结新时代全面从严治党的历史性成就,释放出把“严”的主基调长期坚持下去、不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的重要信号。

### 强化政治监督保障制度执行

“要加强对党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查”“要推动党中央重大决策部署落实见效”“要督促落实全面从严治党责任”“要保证权力在正确轨道上运行”……

习近平总书记在重要讲话中,对于强化政治监督提出了重要要求,强调“要强化政治监督保障制度执行,增强‘两个维护’的政治自觉”。

政治建设,是党的根本性建设。党内监督,摆在首位的是政治监督。要严明党的政治纪律和政治规矩,着力落实“两个维护”要求。

“政治监督,就是要看政治立场是否坚定、政治意识是否出现淡薄、政治信念有没有出现偏离,作为党员干部

尤其是领导干部,在这个问题上不能出现丝毫的偏差。”中央党校(国家行政学院)教授辛鸣说,“解决好政治监督的问题,其他党内监督才会真正发挥作用。”

党中央重大决策部署到哪里,政治监督就要跟到哪里。

辛鸣表示,政治监督的重点就是看是否能做到“两个维护”。“只有把‘两个维护’切实落在行动上而不是停留在口头上,才能保证全党集中统一,才能使我们党更加有力量。”

### 以优良作风决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚

2020年是决胜全面建成小康社会、打赢精准扶贫攻坚战、实现“十三五”规划收官之年。全面从严治党,对于以优良作风促进全面小康、维护好人民群众切身利益至关重要。

习近平总书记指出,要集中解决好贫困地区群众反映强烈、损害群众利益的突出问题,精准施治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义等问题,加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督。

从1月至11月,全国查处扶贫领域腐败和作风问题7.08万个、处理9.9万人;查处民生领域腐败和作风问题8.64万个、处理11万人;查处形式主义、官僚主义问题6.28万起,处理党员干部9万余人……2019年,整治形式主义、官僚主义成为纠治“四风”首要任务。

“全面从严治党,是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的坚强保障。贫困地区有大量的惠民项目、资金需要监督管理,监督是否到位,关乎老百姓的切身感受,关乎如期脱贫大计。”中国社会科学院中国廉政研究中心秘书长蒋来说。

蒋来用表示,加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督,在决战脱贫攻坚之年尤其重要,“这不仅有助于深入整治群众身边腐败和不正之风,也有助于防止干部出现‘船到码头车到站’的思想松懈,进一步压实政治责任”。

### 继续坚持“老虎”、“苍蝇”一起打

“要继续坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打,重点查处不收敛不收手的违纪违法问题。”对于持续推进反腐败斗争,习近平总书记旗帜鲜明,又突出重点。

2019年1月至11月,中央纪委国家监委立案审查调查中管干部42人,给予党纪政务处分40人。在“不忘初心、牢记使命”主题教育中,专项整治党政管理领导干部、国企人员利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题,全国共查处利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题2848个,处理4217人。

“反腐败斗争取得压倒性胜利,但形势依然严峻复杂。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为,必须始终保持反腐高压态势,对党的十八大以来不收敛不收手,严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻落实、严重

损害党的执政根基的腐败问题,必须严肃查处、严加惩治。

习近平总书记还特别强调,要坚决查处各种风险背后的腐败问题,深化金融领域反腐败工作,加大国有企业反腐力度,加强国家资源、国有资产管理,查处地方债务风险中隐藏的腐败问题。

对此,庄德水表示,金融领域、国企等是当前全面深化改革的重点领域,这些领域权力集中、资金密集,同时腐败风险较大,要用反腐利剑倒逼改革,助力防范化解重大风险,保障经济社会健康发展。

### 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,不仅是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的重要方略。”习近平总书记强调,不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体,必须统筹联动,增强总体效果。

庄德水认为,一体推进“三不”是从党的十八大以来管党治党实践中得到的重大启示,将其提升到全面从严治党的重要方略,明确其在党和国家监督体系中的重要地位和作用,具有重要的理论和实践意义,体现了我们党对党风廉政建设和反腐败斗争规律认识的进一步深化。

党的十九大以来至2019年6月底,包括艾文礼、王铁、秦光荣、刘士余等中管干部在内,共有8700余名党员干部主动投案,不敢腐的震慑效应持

续放大,体现了反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展。

“下一阶段重点是要继续巩固‘不敢腐’的成果,强化‘不敢腐’的震慑;以严格的执纪执法增强制度刚性,扎牢‘不能腐’的笼子;把‘不忘初心、牢记使命’主题教育成果转化为‘不想腐’的自觉。”庄德水说。

### 完善党和国家监督体系

做实做细监督第一职责,贯通运用“四种形态”;推进监察职能延伸,将监督覆盖到每一个角落;完善派驻体制机制,不断擦亮巡视利剑锋芒;依规依纪依法,推动纪检监察法规制度与时俱进……2019年,党和国家监督体系在深化改革中不断健全。

习近平总书记强调,要继续健全制度、完善体系,使监督体系契合党的领导体制,融入国家治理体系,推动制度优势更好转化为治理效能。

“制度优势更好转化为治理效能,需要理念的转换,从有形监督转变为有效监督,重在突出实效。”蒋来说,党的十九届四中全会特别强调了监督体系的重要性,总书记的重要讲话与四中全会精神一脉相承,旨在推进国家治理体系和治理能力现代化。

他认为,党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障,是确保党长期执政和国家长治久安不可缺少的重要制度安排,“必须加强顶层设计和分层设计相结合,

注重系统性协同,以党内监督为主导,推动各类监督有机贯通、相互协调,一体推动纪检监察体制改革各项任务”。

### 增强纪律约束力和制度执行力

习近平总书记强调,党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。纪检监察战线要抓好相关工作落实。

加强纪律建设,是全面从严治党的治本之策。

“把纪律挺在前面,是我们全面从严治党的一项宝贵经验和重要要求。只有通过严明的纪律,不断提升纪律的约束力,才能更好地维护制度、执行制度,发挥制度的效能。”辛鸣说。

世不患无法,而患无必行之法。“要完善全覆盖的制度执行监督机制”“要把制度执行情况纳入考核内容”“要以有效问责强化制度执行”……习近平总书记提出了一系列确保制度执行的要求。

“制度的生命力在于执行。尤其是我们党历经经验构建起的权力监督制度,更要通过严格的执行使之不断释放治理效能。”辛鸣认为,习近平总书记的这些要求,为强化纪律约束、增强制度执行力提供了重要遵循,将有力指导和推动广大党员干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。

(新华社北京1月13日电)

省人大代表譬付业建议：

## 倡导“一村万树”行动

首席记者 刘彦章

省人大代表譬付业是北京周口企业商会会长,也是享誉京城的绿化大王。省两会期间,记者采访他,他说,家乡巨变体现出的周口干劲和周口速度,深深坚定了自己返乡创业、大干快上的决心,也更加让企业感受到了使命在肩。作为周口在外的人大代表,一定在市委、市政府的领导下,做一个合格的周口人,为周口建设多出力、多加油,为周口更出彩、更美丽多做贡献。

譬付业从事园林行业20年,对政府工作报告中加快建设美丽乡村,加快村庄绿化、亮化、加快推进生态文明建设感触颇深。他说,践行绿水青山就是金山银山的理念,不能只是集中在大山、大河、大城市,也要在农村推行。他建议:建设森林河南,要把政策多往

周口倾斜一些,把村庄周围、乡间小道、沟渠坑塘周边,见缝插针种上绿化树,做到一村一景、一乡一风格,一县一特色,让管理者既能收益,又美化、绿化了乡村;既能为脱贫攻坚与乡村振兴持续发展出力,又践行了绿水青山就是金山银山的生态发展理念。

譬付业介绍,他的建议与省人大代表、西华县县长田庆业的“一村万树”谋划不谋而合。西华在县城几个办事处已经取得成功实践。他的公司在商水县章华台路两侧林带也已开发成功,建成了美丽的“生态银行”“绿色银行”。因此,他建议出台完善相关政策,在广大乡村房前屋后、边角废地大力种植经济林,以替代经济生态价值较小的杨树杂木,充分挖掘农闲废地的价值。②2

## 持续创新是推动企业高质量发展的灵魂

### ——访省人大代表、河南省长城门业有限公司董事长郑江涛

首席记者 刘彦章

省两会期间,记者采访了省人大代表、企业家郑江涛。

郑江涛代表对政府工作报告把创新摆在事关发展全局的核心位置,以创新引领高质量发展深有感触,认为这是传统制造业向现代制造业华丽转身,实现高质量发展的有效途径,也是解决企业当前乃至今后所面临各种复杂问题的关键。

郑江涛回忆自己的创业经过:在长城门业工作近30年,经历了上世纪九十年代以来乡镇传统制造业大浪淘沙的艰难历程,经历了从被动创新求生存,到主动创新求发展的曲折过程。由被动到主动的转变,也是长城门业对创新认识循环提升的一个过程。长城门业从当初几十个人的乡办小作坊发展成今天拥有河南周口、浙江永康两个门业生产基地,成为中

西部地区最大的专业金属门定制基地,为河南门业在全国门窗业争取了一席之地。可以说国家标准金属门看永康,非标定制金属门看河南。创新让长城门业迅速发展壮大成为中部6省最大的金属门定制基地,同时也被推选为河南省门窗业协会会长单位。创新不仅成就了长城门业,而且推动了整个门窗行业的发展,形成了全国金属门年产值3000亿的生产规模。

郑江涛代表介绍说,近年来,特别是2018年以来,由于全国经济进入新常态,从高速发展阶段转变为高质量发展阶段,建材行业面临诸多挑战,房地产市场下行,农村自建房市场日趋萎缩,门业增长乏力。针对这些问题,公司认为必须改变过去传统的粗放式外延增长方式,在企业创新

发展上做文章,加快企业全面创新步伐,实现企业高质量发展。为此,企业加大了新产品的开发推广力度,认真研究采用了更多的新材料、新工艺、新设计,并应用到新产品中,先后研发出符合“80后”“90后”“00后”的新一代产品,在款式颜色功能各方面做了许多创新性的研发设计,得到了消费者的深度认可。

除了对新产品的研发外,公司又对原有的生产流程ERP管理软件进行开发和升级,对主要设备进行了数字化改造,设立了企业管理数控中心,公司管理层手机终端按权限实现共享信息,形成数据自动传输,提高了工作效率,减少了客服人员,实现了减员增效。另外,公司创新营销模式,独创工厂化团购活动是新型营销的一大特色,平均每年有三四万群众

到工厂零距离接触产品,现场采购,提高了成交率,提高了品牌美誉度。同时,在渠道终端,采用VR全景体验技术制作了虚拟化全景展厅,降低了营销成本,实现了远程购买,最大限度地方便了消费者,使成交更加快捷。

创新永远在路上。多年的实践,郑江涛代表深刻地认识到:什么时候重视创新,企业发展就会有活力、有后劲;坚持持续创新,才能实现企业持续高质量发展,才能实现企业的基业长青,并持续为全省经济发展做出应有贡献。

郑江涛代表建议:政府要落实建立规范化、体制化政企沟通渠道,重大涉企政策要深入调查研究,广泛听取相关企业意见,使政府工作更好地反映群众意见和企业呼声。①6

## 逐梦杏林 不负韶华

### ——记省人大代表庞秀萍

记者 刘昂

省人大代表庞秀萍,出生在一个普通的家庭,从小励志勤奋好学,总将自己的激情充分体现在成长的路上。

庞秀萍1988年周口卫校毕业后,分配到沈丘县人民医院内科工作,开始了自己的从医生涯。在30多年的行医路上,庞秀萍始终坚持大爱为怀,以仁德之志躬耕于杏林,先后荣获“全国巾帼创业标兵”“河南省先进医疗工作者”等荣誉称号,连续当选河南省第十二届、十三届人大代表。

#### 随时代的发展而发展

2004年,庞秀萍毅然放弃当时的“铁饭碗”,多方筹资2万元,与6位同仁一起租赁9间门店作病房,办起了沈丘念慈医院,她任院长。在她的带领下,经过几年的努力,念慈医院发展到建筑面积1万多平方米,基础设施投资总额达1200万元。目前医院已发展成为沈丘县心脑血管、糖尿病、中医科及妇科、骨科、显微外科疾病诊治的知名医院,为沈丘县医疗事业的改革和发展走出了一条新路子。

2015年,她决定走“医养一体”新型医疗模式的路子。在县委、县政府的大

力支持下,沈丘念慈医院养老产业综合服务园PPP项目申报成功。该项目是融健康、快乐等为一体的医养结合国家示范项目,建筑面积约19万平方米,总投资8.2亿元,预计项目投入使用后,将为老年人提供方便快捷的就医保健零距离服务,同时也将提供至少500个再就业岗位。

#### 助贫济困彰显医者仁心

10多年来,庞秀萍为特困老人减免过药费、检查费,并支付过路费,还为孤寡老人在住院期间买饭送药;每年妇女节,她都要为全县妇女免费筛查乳腺癌、宫颈炎;每年重阳节、春节,她都组织骨干技术力量到县民政局敬老院、乡镇敬老院为孤寡老人送医送药和免费体检。贴心的服务受到了广大群众的好评和称赞,也取得了县领导的大力支持。据不完全统计,从2004年至今,庞秀萍为特困户减免各种医疗费用100多万元,为特困户、孤寡老人免费体检7000多人次,为社会各方捐款500多万元。

为响应国家精准扶贫号召,庞秀萍集全院之力积极冲锋在扶贫攻坚的最前线,用实际行动投身扶贫攻坚战。为充分

发挥医院心脑血管专科技术优势,庞秀萍带领医院医护团队组织开展了如何预防脑卒中、肿瘤、糖尿病等大型义诊活动。据统计,3年来,沈丘念慈医院免费为群众量血压、测血糖1万多人次,发放宣传单3万多份,免费为贫困户送药2万多元。

#### 爱心路上永无止境

近年来,庞秀萍以实际行动履行企业的社会责任,积极参与公益事业活动,践行着一名医务工作者的责任使命和人大代表的为民情怀。

2015年,10岁女孩庞博文被医院确诊白血病,父母为了给孩子治病筹钱而四处奔波。庞秀萍了解情况后捐款5000元,为这个濒临绝望的家庭送去了温暖。

2016年冬天,庞秀萍为了让在寒冬中工作的环卫工人感受到社会的温暖,向环卫工人赠送棉衣1000套,价值7万元。

多年来,庞秀萍积极向县慈善总会捐款,为县离休干部艺术团购置演出车,通过市工商联“圆梦计划”活动帮扶贫困大学生5名,并承诺资助到他们研究生毕业,她的善行善举已在当地百姓口中传为佳话。②2



我市代表认真审议省人大常委会工作报告和省法检两院工作报告。记者 王映 摄