

# 中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议公报

（上接第一版）第一，坚持以初心使命作为政治本色和前进动力，不断增强“两个维护”的自觉性坚定性。持之以恒学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断巩固深化主题教育成果。新时代强化政治监督的根本任务就是“两个维护”，要加强对坚持中国特色社会主义制度、落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神、落实全面从严治党责任情况的监督检查，贯彻落实党的十九届四中全会精神情况的监督检查，严明政治纪律和政治规矩，确保党中央政令畅通，确保权力在正确轨道上运行。

第二，全力保障脱贫攻坚决战决胜，集中整治群众反映强烈的突出问题。强化对脱贫攻坚绩效、脱贫政策连续性稳定性，以及脱贫摘帽后“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”情况的监督检查，对搞数字脱贫、虚假脱贫的严肃问责，对贪污侵占、吃拿卡要、优亲厚友的从严查处。精准查处涉黑涉恶腐败及“保护伞”案件。深入开展民生领域损害群众利益问题集中整治。

第三，持续深化纪检监察体制改革，

推动健全党和国家监督体系。协助党委健全全面从严治党制度，完善党内监督体系，推动党委(党组)主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实。加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接制度，强化纪委监委监督的协助引导推动作用。自上而下、依法有序推进监察向本级人大常委会报告专项工作。修订《中国共产党党员权利保障条例》，制定监察法实施条例，推动研究制定监察官法。

第四，发挥纪委监委专责监督作用，加强对权力运行的监督。强化上级纪委对下级党组织的监督，紧盯“关键少数”、关键岗位，围绕权力运行各个环节，严格日常监督，实事求是运用“四种形态”，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制。用好纪检监察建议有力武器。

第五，巩固拓展作风建设成效，推动化风成俗、成为习惯。深入落实中央八项规定精神，从领导机关和领导干部抓起改起，深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、困扰基层的形式主义官僚主义等

问题。严查享乐、奢靡问题，推动完善制度规定，加大通报曝光力度，充分发挥群众监督和舆论监督作用。

第六，完善巡视巡察上下联动工作格局，促进巡视巡察与其他各类监督贯通融合。深化政治巡视，建立巡视巡察上下联动机制，全面加强对省市区巡视工作指导督导，督促落实中央部委、中央国家机关部门党组(党委)开展巡视工作指导意见。完善巡视巡察整改情况报告制度，综合用好巡视巡察成果。

第七，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。对党的十八大以来不收手、严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题从严查处，对主动投案者依规依纪依法从宽处理，对巨额行贿、多次行贿的严肃处置。深化金融领域反腐败工作，加大国有企业反腐力度，坚决查处资源、土地、规划、建设、工程等领域的腐败，持续开展追逃追赃“天网行动”。推进

重点领域监督机制改革和制度建设，加强思想道德和党纪国法教育。

第八，建设高素质专业化干部队伍，做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士。加强中央纪委会常委政治建设，坚持民主集中制，在坚决维护党中央权威和集中统一领导、坚决执行党和国家各项制度、坚决贯彻党中央重大决策部署上带好头。适应新时代新任务新要求，加强学习培训和实战练兵，推进纪检监察干部队伍能力建设，坚定斗争意志，掌握斗争规律。完善自身权力运行机制和管理监督制约体系，确保执纪执法权受监督、有约束，持续防治“灯下黑”，把队伍建强，让干部过硬。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，团结一心、开拓进取，奋力书写全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新篇章，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

（新华社北京 1 月 15 日电）

## 为谱写中原更加出彩的绚丽篇章献计出力——访省人大代表朱军

首席记者 刘彦章

省人大代表、新疆河南商会会长朱军很低调，却又是一个有胸怀的人。

他身居西域边城，心系中原腹地。他看到了一年来习近平总书记对河南发展的高度重视、对一亿河南人民的亲切关怀；看到一年来在中共河南省委领导下，全省高质量发展迈上了新台阶，中原更加出彩迈出坚实步伐，全省生产总值突破 5 万亿元；看到了一年来周口发生了天翻地覆的变化，全面建成小康社会取得了重大进展。

他说，政府工作报告中的细节彰显了为民情怀，有些“贴心话”听了让人感动。比如：“政府要多倾听企业家的意见，要多理解企业家的不容易，多帮助企业企业家破难解困，让企业家舒心、安心、专心于企业发展”“不仅要看到经济总量增加了多少，还要看企业的盈利能力增加了多

少，老百姓的福祉改善了多少”等等。作为一名民营企业家长，他从中看到了省委、省政府对企业和企业家的理解、关爱、关心、帮助，也为他们搞好自己的企业，积极回报家乡增添了信心。

朱军代表多年担任新疆河南商会会长，为两省区政府间及企业界交流作出了巨大贡献。在他的推动下，新疆 14 个地州(师市)都成立了地州(师市)河南商会，会员企业超过 3000 多家，固定资产超千亿，吸纳就业人员 20 多万人。新疆河南商会自 2005 年 8 月成立以来，始终坚持以“弘扬商业道德、传承豫商文明、繁荣新疆经济、服务中原崛起”为宗旨，以“热爱家乡、建设家乡、回馈社会、回报家乡、争做出彩河南人”为己任。商会每年都组织会员企业参加河南新疆两省区的经贸洽谈会、投洽会、豫商大会、“5+

2”活动、亚欧博览会、豫哈丝路行、梨园春走进新疆、地州市招商推介会等一系列活动，推动豫新两地投资合作项目超过 1000 亿元，为社会扶贫帮困、捐资助学等社会公益事业捐助超过 3 亿元，多次受到政府部门的表彰，为新疆的经济发展、社会稳定、长治久安，为豫新两地的经济技术文化合作交流，作出了卓越贡献。

朱军代表说，作为周口团的人大代表，近三年来，看到周口市委、市政府按照“以水润城、以绿润城、以文化城、以业兴城、以港促城”新发展思路，全市上下焕发出了前所未有的干事创业热情，各项工作都取得了巨大成绩。通过干部作风大整顿、招商引资大发展，周口市呈现出“中心城区大开发，内联外通大谋略，营商环境大改变，城市形象大提

升，人民生活大改善”的良好局面，特别是中心城区，变化之大、变化之快前所未有。作为周口人，他们为家乡的变化感到骄傲和自豪。同时，他们要支持周口、宣传周口、投资周口、讲好周口故事。作为商会，要充分发挥桥梁纽带作用，鼓励动员会员企业回家乡投资考察、对接项目，为周口在引进人才、资金、技术、信息等方面发挥好桥梁纽带作用，积极融入周口高质量的发展大潮中，在新时代共创周口新辉煌！

最后，朱军代表郑重表态，新疆河南商会愿意当好河南省、周口市不是办事处的“办事处”，尽好职责，为豫新两地的经济技术文化合作交流牵线搭桥，搞好服务保障。砥砺前行，不负韶华，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出积极贡献！①9

## 加快国土绿化 推进乡村振兴的重要抓手——关于西华县实施“一村万树”工程的调研报告

田庆杰

2018 年 11 月 13 日，河南省委、省政府召开实施国土绿化提速行动建设森林河南动员大会，强调要坚定践行习近平生态文明思想，打一场新时代河南国土绿化的人民战争，加快实现山区森林化、平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化和庭院花园化“六化”目标，让绿满中原成为出彩河南的靓丽底色。2019 年 2 月 18 日，周口市委、市政府召开国土绿化提速行动建设森林周口暨创建国家森林城市动员大会，号召全市上下立即行动起来，攻坚克难，厚植绿色，力争 2022 年成功创建国家森林城市。

西华县按照省委、省政府和市委、市政府的决策部署，学习借鉴浙江“千万工程”经验，结合县情实际，谋划实施了“一村万树”工程，通过统筹利用村组的空闲宅基地、废旧坑塘、边角地、废闲地和围村林，按照“每个行政村栽植一种高经济效益的名贵树种”的要求，新约 1 万株苗木，由村集体成立股份制公司或专业合作社，农村居民以闲置宅基地、自留地和房前屋后空闲地入股，2-3 年苗木达到出圃规格后按比例向市场销售，让“一村万树”成为村庄绿化美化、人居环境改善、农民群众增收、集体经济发展的综合平台和抓手。一年多来，西华县通过示范引领、典型带动，“一村万树”工程取得了初步成效，已成为加快国土绿化、推进乡村振兴的重要切入点和撬动点。

一、“一村万树”工程在乡村振兴中的时代意义

乡村振兴，底子是产业兴旺，底色是绿色生态。栽树作为一种低成本、可复制的改善乡村面貌的方式，可以产生优化生态、美化环境、发展经济、重塑乡风等多重效应，主要目的是解决乡村较为突出的“四个缺乏”问题：

一是解决村庄“缺绿”问题。缺少绿色给乡村带来的不仅是感官上美的缺失，也是人文生态上的缺憾。一个生态好、环境好、民风好的乡村，必然是绿树成荫、草木葱茏的乡村；反之，一个“缺绿”的乡村也必然是缺乏自然生机、环境魅力、文化内涵的乡村。村庄“缺绿”，缺的不仅是风景、风貌，也是风尚、风气，是束缚乡村振兴的一大障碍。“一村万树”工程就是解决乡村发展中绿化缺失的问题，既改变乡村的自然生态，也改变乡村的人文生态。

二是解决村貌“缺美”问题。近年来，我县通过大力开展农村人居环境整治工作，乡村面貌发生了很大变化，“脏乱差”

现象已明显改观，但从建设高标准、高品位的美丽乡村角度看，特别是对照建设“乡村大花园”的新要求，美感和品味依然不足。“一村万树”是一种小成本、大功效的环境美化方式，通过在村庄周边、房前屋后的闲置地块上种树添彩，既能增加村庄色彩的层次化，又能起到“遮瑕造景”的效果，比大动筋骨式的村庄改造更节约成本，且更凸显自然风貌。

三是解决特色“缺位”问题。如何塑造村庄特色？深层次来看，必须内外兼修、统筹兼顾，既要重视形象，又要重视内涵，在景观、文化、产业上把特色塑造出来。实施“一村万树”工程，不仅是把树种下去这么简单，实际上遵循的是“一村一品”的理念，以种树来塑形、聚气、创收。种下的不仅是万棵树，更是种景观、种文化、种产业。从景观上而言，要求各村以一种树为主，规模达到万余棵，这就是特色；从文化上而言，银杏村、山楂村、樱花村等“万树村”本身就是村庄文化品牌，这也是特色；从产业上而言，有了景观和文化，就能为发展观光、旅游、养生等产业奠定基础，这更是特色。

四是解决经济“缺血”问题。目前，我们的每个行政村基本上都建立了村集体经济合作社，但大部分集体经济没有收入来源，缺乏“造血”能力。实施“一村万树”工程，通过统筹利用空闲宅基地、废旧坑塘、边角地、废闲地和围村林，按照“林苗一体化”模式栽植高经济效益的树种，苗木达到出圃规格后剔除销售，从而达到增加农民收入、发展村集体经济的效果。以栽植五角枫为例，按照苗圃栽植标准，每亩土地可栽植胸径 3 公分的五角枫 222 株，按照每株苗 15 元的市场价格计算，每亩的苗木投入需要 3330 元，加上每亩的土地整理费和苗木栽植费用 600 元，共需投入 3930 元；三年后苗木胸径达到 6 公分时，市场销售价格可达到 80 元每株，剔除 111 株苗进行销售，可获得销售收入 8880 元。六年后苗木胸径达到 12 公分时，市场销售价格可达到 200 元每株，再剔除 55 株苗进行销售，可获得销售收入 11000 元，保留苗木价值折算 11000 元，扣除投成本，六年每亩

累计净收益 26950 元，年均收益 4491 元。通过剔除销售、更新造林、再剔除销售，实现循环收益。

实施“一村万树”工程，既是解决村庄“缺绿”、村貌“缺美”、特色“缺位”、经济“缺血”“一举求多效”的关键举措，也是践行生态文明理念、落实“国土绿化提速、森林河南建设”专项行动的具体实践，蕴含着巨大的经济效益、生态效益和社会效益。据测算，全县 425 个行政村可整理绿化用地约 4.3 万亩，栽植苗木 955 万株，三年后第一次剔除销售可增加收入 3.8 亿元，六年后第二次剔除销售可增加收入 4.7 亿元。全县 955 万株苗木栽植成林后，产生的储水量相当于一个 85 万立方米的小型水库；树木每生长 1 立方米的蓄积，可吸收 1.8 吨二氧化碳、释放 1.6 吨氧气，并且通过滞留、吸附、沉降，可降低 PM10 以上大颗粒 30%—40%，降低 PM2.5 细颗粒物 10%—20%；二氧化硫等有毒有害气体通过绿化带带，有四分之一可以得到净化或变成氧气。

二、2018-2019 年“一村万树”试点村的实践经验

2018-2019 年，西华县在 4 个行政村 9 个自然村实施了“一村万树”工程试点。通过实施“一村万树”工程，试点村的废旧坑塘、违章建筑、破旧房屋得到了有效整治，围村林和空闲宅基地得到了充分利用，绿化水平明显提升，人居环境显著改善，受到了乡村干部和群众的支持和拥护。同时，也形成了一些好的经验和模式：

（一）村集体+群众+社会资本的“三方合作”模式。此模式适合围村林、自留地、荒片地等集中连片土地面积较大的村。即：1.成立村集体经济组织，由村集体经济组织负责对围村林、自留地、荒片地、空闲宅基地、废弃坑塘进行流转（土地流转资金由社会资本方支付），并将流转的土地进行清障平整，使流转的土地达到苗木栽植条件。2.村集体经济组织以土地清障投资作为股份与社会资本方合作（社会资本方选择以园林绿化公司、苗木种植合作社或苗木种植大户为主），由社会资本方负责苗木栽植、

管理、销售等经营事宜，经营收益由村集体经济组织和社会资本方按比例分成，群众收益主要为土地租金。3.通村道路、村内街道、房前屋后的苗木栽植由社会资本方负责，不收取社会资本方租金，苗木销售收益由社会资本方与群众按照比例分成。

例如，华泰办事处茅岗村辖 4 个村民组，总人口 1520 人，耕地面积 1640 亩。2019 年初，茅岗村集体经济合作社将群众的自留地、荒片地、废弃地进行了流转，并投资 15 万元对流转的土地进行清障平整、架设供电线路、新建灌溉机井（村集体的投资作为股份与社会资本方合作），由河南森景观建筑工程有限公司支付土地流转资金（每亩 500 元），并负责苗木的栽植、管理和销售。其收益分配模式是：村民每年获得 500 元/亩的土地租金，并优先吸纳被流转土地的群众到绿化公司就业，负责苗木管护；每年“一村万树”工程的收益苗木集体分红 10%，剩余 90%的收益归河南森景观建筑工程有限公司。

（二）村集体主导、群众参与的“村民共建”模式。此模式适合围村林、自留地、荒片地等集中连片土地面积较小的村。即：1.成立村集体经济组织，由村集体经济组织对围村林、自留地、荒片地、空闲宅基地、废弃坑塘进行统一流转，并负责苗木栽植、管理、销售等经营事宜，经营收益归村集体所有，群众收益主要为土地租金。2.通村道路、村内街道、房前屋后的苗木栽植、管理、销售由村集体经济组织负责，苗木销售收益由村集体经济组织与群众按比例分成。

（三）村集体引导、群众为主的“民办公助”模式。此模式适合没有围村林、自留地、荒片地等集中连片土地，只能在通村道路、村内街道、废弃坑塘、空闲宅基地、房前屋后栽植苗木的村。即：由村集体提供苗木，指导群众在通村道路、村内街道、废弃坑塘、空闲宅基地、房前屋后等闲置地上自种、自养、自销，未来收益归群众所有；对于长期不在家的群众，可由村集体代种、代养、代销，其收益由农户与村集体按约定比例分成。

李海燕代表是全国职业教育的一面旗帜，更是河南职业教育园地的一棵常青树。从几间培训班发展成河南省唯一一所科技职业大学，李海燕的办学历程，记录并见证了 40 多年改革开放中华崛起的过程。

省两会时间紧、任务重，记者抽空采访了她。她对 2019 年周口市职业教育里程碑式成果喜形于色。她告诉记者，目前河南省教育事业走在了全国前列，周口市教育事业名列全省前茅。周口市还是全省五个职业教育示范园区之一，仅 2019 年就有两所学校从技工学校升格为技师学院。她所在的学校也于 2019 年被教育部批准为本科性质河南科技职业大学。这是“十三五”期间全国 15 所、河南唯一一所职业本科大学。

李海燕代表介绍，这 15 所大学要起到示范、引领、辐射、带头作用，为普通本科学校改革探索路径。为此，教育部对首批试点本科大学非常重视，去年给河南科技职业大学批准了 10 个本科专业，并下达 2000 名本科招生计划，实现了首年招生开门红；河南科技职业大学本科生录取理科类高出最低本科分数线 45 分，文科类高出最低本科分数线 32 分。升本后，学校实现了质的变化，全校师生学的氛围、干的氛围空前高涨。

李海燕代表强调，河南科技职业大学牢牢坚持党的办学方向，把坚持党的领导作为办好学校的根本，多年来始终坚持立德树人这一根本任务，努力培养德才兼备的大国工匠。截至目前，学校已为社会培养各类技术技能型人才 16 万多人。由于毕业生品学兼优，实践动手能力强，多年来毕业生供不应求，大部分已成长为工程师、技师和企业的技术骨干，有的自己创业成了厂长、经理、老板、董事长。如学校优秀毕业生葛杰，也是一名省人大代表，1996 年初中毕业后来校学习计算机专业并顺利毕业，现在是北京隆达联创资产公司董事长。他致富不忘回馈家乡，为家乡淮阳投资 5 亿多元建设了一座标准体育馆，为社会发展进步作出了应有贡献。

谈及职业教育，李海燕代表说，省政府工作报告中提出“今年完成各类职业培训 300 万人次”的目标任务。河南科技职业大学作为“全省全民技能振兴工程培训基地”“全国高技能人才培训基地”，一定不负重托，努力加大对职业技能人才提升的培训力度，为稳就业、提高就业质量作出应有贡献。同时，省政府工作报告中明确提出“坚持教育优先发展，加强高水平职业学校和专业建设”，令职业教育界备受鼓舞、干劲倍增。学校一定深入调查社会对人才的需求，加大产教融合、校企合作力度，不断增加新知识、新工艺，努力提高教育教学质量，办出职业本科大学的特色和亮点。同时，紧紧围绕全省区域经济社会发展、产业转型升级、高端制造业对高层次人才的需求，有针对性地培养出更好更多的高层次技术技能型人才，为中原更加出彩作出应有贡献。

为促进全省职业教育发展，李海燕代表提出两点建议：一是建议省政府持续加大招才引智力度。人才是第一生产力。为通过招才引智把全国人才吸引到河南就业发展，我省每年都要举行一次高规格的招才引智大会，为全省用人单位和求职人员提供了一个很好的对接大舞台，为促进河南快速发展提供了人才引进载体。建议充分发挥好省招才引智大会这个大舞台，充分发挥大会官网、微信、网络平台渠道作用，实现求职人员与岗位、岗位与单位网上实时对接与面对面洽谈，有效解决用人单位和求职人员信息不对称问题，提升招聘的成功率。二是建议省政府对人口大市在项目 and 资金等方面给予倾斜。周口市是典型的人口大市，人口达 1126 万人。建议在省政府计划项目和资金规划投入方面，考虑按城市人口数量给予倾斜。①6

### 省两会代表委员访谈

（三）建立推进机制。各乡镇、办事处要成立领导组织，建立推进机制，确保“一村万树”工程扎实推进。自然资源部门作为牵头单位，要切实担负起统筹协调、组织协调、督查考核等职责，建立详细的考评办法和奖惩制度，充分发挥好参谋助手作用。同时，要成立业务指导组，分片包乡开展业务指导，做好从树种选择、规划设计、苗木栽植、管理养护、苗木销售等全流程服务。县政府督查室要加强督促检查，每月一通报、一排名；县政府每两个月召开一次推进会或现场会，总结经验、解决问题、督促进度，并严格落实“两个席位、两个现场会、两个通报、一个报告”“3+1”工作推进机制。

（四）广泛发动群众。农民群众是“一村万树”工程的主力军和直接受益者，要大力宣传“一村万树”工程的目的和意义，讲清讲透“一村万树”的生态效益、经济效益、社会效益，充分调动群众的积极性，动员群众投资投劳，参与“一村万树”工程建设。要结合义务植树责任，动员党员干部带头，组织开展以“一村万树”为主题 的绿化活动。要积极引导社会各界参与，探索建立与绿化公司、家庭农场、新型农业经营主体和各类企业的利益联结机制，拓宽融资渠道和筹资方式，不断丰富“一村万树”的实现形式。

（五）推进城乡一体。强力推进县城百座游园、百里绿道、百万乔木“三百工程”，在 2017-2018 年度已建成 68 座公园游园的基础上，加快实施 2019-2020 年度 35 座公园游园建设，确保 2020 年 4 月 1 日高标准建成开园，真正实现“百园之城”；按照“一路一树一花”工作要求，对中心城区街道逐条进行绿化提升，并将居民小区、机关单位、公园游园、景观节点通过步道、绿道、游道互联互通，形成“百里绿道”；按照“拆违还绿、见缝插绿、绿不断线、纵断连横”的工作要求，在中心城区栽植“百万乔木”，让广大市民能开窗见绿、出门见景。强力推进“四好农村路”建设，全方位做好绿化、文化、畅化、美化等工作，真正将农村公路打造成贯通城乡的“美丽通道”；持续抓好农田林网建设，高标准绿化乡乡之间、乡村之间、村村之间道路，打造乡村“林荫大道”。通过统筹推进“一村万树”“三百工程”“四好农村路”“农田林网”建设，加快实现平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化和庭院花园化，着力建设“美丽大花园、幸福新西华”。

（作者系西华县人民政府县长）

李海燕：职业教育『大姐大』再念职教发展经

首席记者 刘彦章