

《周口市 2020 年脱贫攻坚工作要点》解读

四场硬仗 五大行动 四大工程

2020 年,我们以这些硬核举措决战决胜脱贫攻坚

记者 吴继峰 宋海转 高洪驰

2020 年是全面建成小康社会目标实现之年,是脱贫攻坚全面收官之年。2 月 26 日,市委办公室、市政府办公室联合印发《周口市 2020 年脱贫攻坚工作要点》(以下简称《要点》)。《要点》提出,今年,我市将聚焦重点难点集中攻坚,全面解决“三保障”突出问题,加强对特殊贫困群体的兜底保障,全面完成剩余 4.51 万人口的减贫任务。

2020 年我市脱贫攻坚总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实全省扶贫开发工作会议和省委农村工作会议安排部署,咬定目标、坚持标准,一鼓作气、乘势而上,保持攻坚态势,强化攻坚责任,在普遍实现“两不愁”的基础上,全面排查解决“三保障”突出问题,巩固拓展脱贫攻坚成果,确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫,确保高质量全面完成脱贫攻坚任务。

全市剩余减贫任务

严格落实退出标准程序,紧盯剩余 4.51 万贫困人口,因人制宜、因户制宜、因村制宜制定帮扶计划,强化精准帮扶措施,确保如期脱贫。

加大工作力度,全面查漏补缺,着力攻克“三保障”突出问题,不断提升贫困群众获得感、幸福感,确保到 2020 年底农村贫困人口“两不愁三保障”稳定实现,脱贫成果持续巩固。

针对贫困老年人、重病患者、重度残疾人等特殊贫困群体,统筹落实好低保、特困救助、基本养老、扶贫助残、临时救助、社会保险、社会福利等综合社会保障政策,实现应保尽保,确保脱贫路上不落一人、不漏一户。

持续打好“四场硬仗”

打好产业扶贫硬仗。坚持把产业扶贫作为稳定脱贫、实现长远发展的根本之策,引导各地立足资源禀赋,宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游,实现每个贫困村培育发展 1 至 2 个主导产业,有效带动群众创业就业、持续增加收入。加大产业扶贫投入,增幅县整合资金用于种植业、养殖业、农副产品加工业要达到亿元以上,非贫困县中省扶贫资金用于种植业、养殖业、农副产品加工业要达到 50%以上。完善扶贫资金支持产业扶贫相关政策,规范扶贫产业带贫模式,健全与贫困户利益联结机制,有效防范产业发展风险,助推扶贫产业健康发展。加强对已建成产业扶贫项目的运行监测和效益评估,巩固产业扶贫成果。鼓励引导能人带头成立专业合作社、创办龙头企业,提高组织化、规模化和标准化程度。规范扶贫车间运营、光伏电站运维和收益分配管理。及早谋划推进工作,各级各部门要按照年度任务,加快工作进度,切实做到“两个确保”(确保各类项目第一季度招投标结束、全面开工,确保各行业部门工作在第一季度进入全省第一方阵),为 2020 年工作奠定良好基础。

打好就业创业硬仗。提高贫困劳动力就业组织化程度,增强就业稳定性。采取送培训下乡、以工代训、“互联网+培训”等形式,满足贫困劳动力培训需求,提高贫困劳动力就业技能。抓好返乡下乡创业各项优惠政策的落实落地,帮助贫困劳动力就地就近就业。“三支一扶”“政府购岗”基层岗位名额继续向已摘帽贫困县村倾斜。

打好生态扶贫硬仗。落实公益林效益补偿资金,及时足额兑付贫困户公益林管护补助。在国家扶贫开发工作重点县和重点生态功能区县(市、区)选聘建档立卡贫困人口生态护林员 3568 人。

《周口市 2020 年脱贫攻坚工作要点》有以下三个明显特点:一是体现了今年全市决战决胜脱贫攻坚的决心、思路和举措。主要是深入学习贯彻习近平总书记扶贫开发重要战略思想,更加注重脱贫质量转变,更加注重精准帮扶稳定脱贫,更加注重外部帮扶与激发内生动力并重,更加注重开发性与保障性扶贫并重。二是体现了今年扶贫工作的主要目标任务。主要是坚持精准施策,持续打好“四场硬仗”,持续开展“五大行动”,持续实施“四大工程”,确保高质量全面完成脱贫攻坚任务。三是体现了今年扶贫工作的保障措施。主要是全面落实“四个不摘”要求,巩固提升脱贫成果。组织开展考核评估和总结宣传。同时,加强组织领导,及时研究接续推进减贫工作。①6

打好金融扶贫硬仗。推广金融扶贫“卢氏模式”,持续推进扶贫小额信贷工作,确保有需求的贫困户及时获得贷款。强力推进精准扶贫企业贷款,引导支持符合条件的企业带动贫困户增收脱贫。创新推出财政资金支持、基层政府参与、保险业金融机构市场化运作的防返贫保险产品,减少贫困群众返贫风险。

持续开展“五大行动”

开展健康扶贫行动。贫困人口全部纳入基本医保范围,巩固“3+3+N”医保医疗托底保障模式。贫困人口大病专项救治病种扩大到 30 种。全面落实贫困人口县域内定点医疗机构住院先诊疗后付费和“一站式”就医结算政策。持续提升贫困地区医疗卫生服务能力,确保 2020 年每个贫困县有 1 个省定县级临床重点专科、有 1 所县级医院达到二级甲等医院标准,每个乡镇有 1 所标准化卫生院,每个行政村有 1 所标准化卫生室,每个村卫生室至少有 1 名合格村医。认真落实医保政策,关注重病群体和精神病群体。做好贫困户、监测户、边缘户新型冠状病毒肺炎疫情防控工作,防止因病致贫。

开展教育扶贫行动。全面落实义务教育阶段贫困家庭学生资助政策,及时精准发放资助资金,确保应助尽助。持续推进控辍保学,保障贫困家庭适龄儿童、少年接受义务教育的权利,阻断贫困代际传递。

开展扶贫助残行动。全面落实困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度,对 135 名 0 至 6 岁贫困残疾儿童提供康复救助,完成 450 名贫困残疾人辅助器具适配和 180 户贫困重度残疾人无障碍改造任务。

开展危房改造清零行动。围绕清零目标,做好查漏补缺和巩固提升,加强部门协调和联合比对,抓好新增危房摸底排查,确保新增 4 类重点对象危房全部清零。组织开展工程质量“回头看”,对达不到安全要求的房屋及时整改,确保质量达标。

开展扶贫扶志行动。坚持既扶贫又扶志,强化有劳有得、多劳多得的正向激励机制,引导贫困群众通过辛勤劳动稳定脱贫。

持续实施“四大工程”

实施交通扶贫工程。在所有行政村通硬化路、通邮政、贫困村通客车的基礎上,统筹推进贫困地区普通干线公路、农村公路、内河水运、场站项目建设和多式联运发展。推进交通项目进村入户。以省级示范县建设为引领,加快实施“万村通客车提质工程”,提升贫困地区农村客运服务品质。

实施水利扶贫工程。在农村饮水安全全覆盖的基础上,对贫困村、贫困人口饮水安全逐村逐户逐工程开展“回头看”,及时排查解决问题。全面落实农村供水工程运行管理“三个责任”“三项制度”,提升农村供水工程运行管护能力,健全农村供水工程建管长效机制,确保供水水量充足、水质达标、工程良性运行。

实施电网升级和网络扶贫工程。完善贫困县各电压等级网架结构,加快变电站布点建设,推进配电台区改造升级,提高供电可靠性。持续加大网络扶贫投入,提升农村网络覆盖能力和运行维护质量。深化物联网、云计算、大数据等技术应用,加快数字农业建设和农村电商发展。

实施环境整治工程。深入开展农村人居环境整治三年行动,加快农村户用无害化卫生厕所建设和改造,实现贫困地区人居环境整治。