



# 牢记总书记嘱托·脱贫攻坚 周口答卷

2020 年是全面建成小康社会目标实现之年,是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。

2019 年 3 月 8 日,习近平总书记参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时寄语河南:再接再厉,咬定目标,精准施策,精准发力,按时按质完成脱贫攻坚任务。

去年 9 月,习近平总书记到河南考察时,再次殷殷嘱托:脱贫攻坚既

要扶智也要扶志,既要输血更要造血,建立造血机制,增强致富内生动力,防止返贫。

2019 年,周口市 84.67 万建档立卡贫困人口脱贫、1112 个贫困村全部出列,沈丘、商水、郸城、太康、扶沟、西华、淮阳 7 个贫困县全部摘帽,贫困发生率由 2013 年底的 8.11%下降到 2019 年底的 0.41%,人居环境得到彻底改善,全市脱贫攻坚工作取得了辉煌成就。

## 精准施策 决战决胜

——我市一年来脱贫攻坚成就回眸

记者 高洪驰

阳春三月,春暖花开。虽然新冠肺炎疫情带来的阴霾还未散去,但是周口大地上的扶贫车间、产业基地内到处是一派忙碌的景象。

“这儿离家很近,俺老两口在这里每月每个人能拿到 2000 多块钱,加上其他收入,一年能挣五六万块。俺家去年就脱贫了,心里得劲着呢。”在商水县平店乡李岗行政村龙巢网业公司的扶贫车间内,正在编制渔网的建档立卡贫困户李德航虽然戴着口罩,但从他的话语中,仍能感受到脱贫后的喜悦。

据公开资料显示,2019 年,周口市 84.67 万建档立卡贫困人口脱贫、1112 个贫困村全部出列,沈丘、商水、郸城、太康、扶沟、西华、淮阳 7 个贫困县全部摘帽,贫困发生率由 2013 年底的 8.11%下降到 2019 年底的 0.41%,人居环境得到彻底改善,全市脱贫攻坚工作取得了辉煌成就。

“俺家是周口哩!”在去年市两会闭幕式上,市委书记刘继标深情地道出了周口人的自豪,道出了周口贫困群众脱贫后的喜悦之情。

**瞄准关键靶心 政策落实到位**

“俺也喝上了自来水。”在城乡一体化示范区许湾乡于庄行政村贫困户张洪太家的厨房里,他拧开自来水龙头,一股清流哗哗流出,看着清澈的自来水,张洪太高兴地说道。

2019 年,周口市瞄准完成 5.2 万贫困人口减贫任务,围绕改善贫困村基础

设施,提升贫困户生活水平,全力推动行业扶持政策落地。投资 1692 万元,实施沈丘、项城 2 县(市)15 个贫困村 3.76 万农村人口供水保障工程;利用上级补助资金 17651.8 万元,各县(市、区)统筹整合县级补助资金 5291.73 万元,完成对建档立卡贫困户等 1.1271 万户 4 类重点对象农村危房改造。

资助资金 62.8 万元,对无力参保的 20.93 万名困难群众实行财政兜底;投入资金 557.78 万元,全额资助 2.52 万名建档立卡贫困人口参保;积极对困难群众实施“先诊疗后付费”及“一站式”就医服务,累计实施先诊疗后付费 34.12 万人(次),免收住院押金 9.79 亿元,累计实施“一站式”就医结算 45.15 万人(次);积极开展医疗救助,全市 25 种大病患病救治 0.1851 万人;贫困人口家庭医生签约实现全覆盖;贫困人口医疗费用报销比例稳定在 90%以上。

资助建档立卡贫困学生 35.87 万人(次),资助金额 1.69 亿余元;加大控辍保学力度,劝返复学学生 872 人;投入资金 6.9 亿元,建设寄宿制学校 224 所,新改扩建幼儿园 86 所,完成 1925 名特岗教师的招聘工作。

大力推广“龙头企业+合作社+贫困户”“龙头企业+基地+贫困户”“合作社+贫困户+金融”等带贫模式,实施产业扶贫项目 1576 个,辐射带动人口 23.71 万人,形成了种、养、加、光(渔光互补)、游、电六种业态;大力解决扶贫车间闲置问题,带动转移就业 2.84 万余人,

受益贫困人口 7924 人。

全市村级光伏扶贫电站并网 1281 个,并网容量 171.38 兆瓦,覆盖贫困户 3.5 万余户。加大对扶贫开发的金融信贷支持力度,当年累计发放小额扶贫贷款 3.58 亿元,带动贫困户 1.26 万户。

**强化主体责任 关爱一线干部**

市委书记刘继标带头落实“五级书记遍访贫困对象”行动。市长丁福浩和市党政分管副职经常深入基层一线,破解难题,推进工作;市委常委带着问题清单到联系县(市、区)直接交办,强力推进问题整改落实;及时调整充实 13 个专项工作指挥部,助推脱贫攻坚精准开展。

市委成立了“四摘四不摘”落实情况督查、大数据比对、绩效考评、扶贫领域审计、高质量脱贫及扶贫领域信访问题整改等七个工作领导小组,对全市已脱贫县实施督查。对有直接脱贫责任的 11 个县(市、区)、30 家市直单位和省驻周单位定目标、促落实,年底按照履职尽责情况进行全面考核。对所有贫困户明确了帮扶责任人,将驻村第一书记日常管理纳入党建考评,实行驻村干部微信位置实时共享考勤和驻村第一书记工作台账管理制度。坚持驻村工作队五天四夜驻村,帮扶责任人每周入村到户一次。1416 名工作人员进驻 478 个软弱涣散村和后进村进行整顿。

2019 年,全市在扶贫一线干部中提拔副处级干部 20 人,提拔科级干部 192

人,极大调动了扶贫一线干部的工作积极性和主动性。

**开展集中整治 推进脱贫攻坚**

以扶贫领域腐败和作风问题专项治理为切入点,推行“巡察村居先行、案件查办紧跟、综合治理兜底‘三不’(不敢腐、不能腐、不想腐)一体推进”基层治理新路子。

对扶贫落后村开展巡查,全市共巡察村居 1541 个,摸排问题线索 4530 个,对 66 个乡镇的 95 个行政村开展了集中整治。在对扶贫领域腐败和作风问题查处中,153 人受到党纪、政务处分。截至目前,全市开展的村居集中整治中,已有 327 人投案自首或主动向组织说明问题,退交违纪违法资金 556.07 万元。2019 年 11 月 6 日,省委常委、省纪委书记、省监委主任任正晓对周口市这一做法作出批示,给予充分肯定。

2020 年,是脱贫攻坚收官之年。“时间就是命令,动员就是冲锋!”2 月 25 日,在全市脱贫攻坚誓师大会上,刘继标代表周口市委、市政府发出了向贫困发起攻击的命令,“能够让贫困群众全部脱贫,让全市人民昂首阔步迈入小康,将是一生的荣光、一辈子的荣耀!我们要自觉肩负起这一光荣的历史使命,用一个个出彩汇聚成多彩、用一步步出彩凝聚成浓彩,汇聚起争做出彩周口人的磅礴力量,奋力绘就新时代周口特色添彩画卷!”①6

利导在各乡镇设立扶贫基地(车间),把返乡创业与脱贫攻坚紧密结合,政府在缝盘技工培训、扶贫车间(示范点)熟工培养、实际加工羊毛衫件数等方面给予相应补贴,按照电脑织机与缝盘用工 1:2 配比,鹿邑县 6000 台电脑织机便可安排 12000 人就业,再加上园区内的 100 多家化妆刷企业在乡村的皮毛初加工扶贫点,仅两大主导产业就带动 7.5 万名农民工在家门口就业。通过这种带贫模式,让全县的贫困群众在产业链条上得到更多收益。①7

口加工,先后为 20 名贫困户解决了就业问题,并使群众持续稳定增收不返贫。

“我们通过科学研判、精准把握疫情防控 and 扶贫项目复产复工的关系,按照科学、适度、管用的原则,制定针对性措施,切实做到疫情防控和扶贫项目复产复工发展两手抓、两不误。”沈丘县副县长吕孝坤告诉记者,截至目前,该县 171 个扶贫车间已全部复工复产,工人上岗率达 90%。为脱贫攻坚成果的巩固打下坚实基础。①7

扶贫保障。由于渔网编织产业技术要求低,生产设备简单,商水县出台专项方案,免费对贫困户进行渔网编织技能培训、发放渔网编织操作台,使其成为贫困群众脱贫的兜底产业。

商水县“巧媳妇”工程目前已形成渔网编织、服装服饰、无纺布制品三大主导产业。全县共有巧媳妇工程示范基地、企业、加工点 635 家,稳定从业人员达到 12 万人,人均年增收 1.8 万元,年创产值 60 亿元以上,带动 2 万多名贫困群众脱贫致富,成为县域经济新的增长点。①7



市委宣传部驻村工作队队员看望贫困群众。高洪驰 摄

## 太康：“五养模式”叫响全国

**本报讯**(记者 马治卫)为破解农村特困人员养老和脱贫难题,太康县按照“一户一策、一人一法”的原则,创新实施了“五养模式”——居村联养、集中供养、邻里助养、亲情赡养、社会托养,特困老人无论有啥想法,总有“菜单”适合他。

居村联养,不离故土可养老。利用农村的旧村室、闲置学校等资源,打造小型养老院,从而解决本村半失能老人和五保老人的就近养老问题。看护人员和 2 名责任人从本村贫困户中选聘。这样,既解决了特困老人养老问题,也给贫困户提供了就业岗位。

集中供养,温暖特困老人心。太康县投资 2600 万元,提升改造了 16 个乡镇敬老院,新建了 3 个乡镇敬老院,助力集中供养。逊母口镇敬老院院民吴福正老人说:“老人们聚在一起,有滋有味。”

邻里助养,志愿服务献爱心。太康县采取政府补贴、拓展志愿服务、开发村级公益性岗位等形式,对特困人员开展邻里照护,明确责任义务并签订助养协议,323 名特困老人在助养人的帮助下过上了幸福生活。



扶贫车间。高洪驰 摄

## 淮阳：让贫困群众告别“看病难”

**本报讯** (记者 侯俊豫 通讯员 牛淑一)脱贫攻坚工作开展以来,淮阳区通过落实“先看病、后付费”“一站式结算”服务、提升医疗保障水平、提高医疗服务能力、加强公共卫生服务等手段,让贫困人口能够看得起病、看得好病、看得上病。

该区建成区级综合医院 2 所(县人民医院、区第二人民医院)、中医院 1 所、妇幼保健院 1 所、乡镇卫生院 18 所,全区 467 个行政村都至少有一个标准化卫生室,每个村卫生室至少有一名合格的乡村医生。开通门诊重症慢性病申报评审“绿色通道”,由原来两年一次集中申报变为日常申报,当月申报、当月享受。为长期需要用药又达不到重症慢性病条件人员开通门诊统筹,每人每月可报销 100 元,由乡村医生、签约医生团队对建档立卡户进行走访排查,实行一对一医疗

帮扶。

该区初步健全了针对贫困患者的基本医保、大病保险、困难群众大病补充保险等多层次、立体式医疗保障网,创新实施“两免两减两补一兜底”政策,实现了健康扶贫全覆盖。该区开通 25 种大病集中救治绿色通道,建立大病人员台账,实行动态管理,根据专项救治台账登记的救治对象情况,有计划组织患者进行体检、救治,各项医疗费用报销后,剩余费用由政府兜底。2017 年以来,大病患者在定点医院住院就诊受益 2104 人次,总费用达 2076.68 万元。

区乡村三级医务人员与全区所有贫困家庭签订了服务协议,为签约居民每户定做一个健康扶贫资料管理箱。目前,该区建档立卡贫困人口家庭医生签约服务 33016 户 132307 人,签约服务覆盖率、服务率均达 100%。①7

## 鹿邑：“百千万”工程吹响战贫决胜号角

**本报讯** (记者 李瑞才)“全国羊毛衫生产基地”“国家级外贸转型升级示范基地”,羊毛衫纺织企业 32 家,电脑织机 6000 多台,年产羊毛衫 5000 万件,产值达 35 亿元,纺织和化妆刷两大主导产业出口完成 40.1 亿元……是什么让一个平原农业大县驶上了脱贫带贫快车道?遍布在老子故里鹿邑县各个乡镇村庄里的皮毛初加工点和羊毛衫缝盘车间给出了答案,数万名从业人为这些数字提供了有力的支撑。

“把扶贫车间办到村头、地头、庭

院,把农村闲散劳动力资源转化为承接产业转移的有效资源,实现群众在家门口就业增收。”说起自己的脱贫路,丘集乡夏庄行政村的王巧首先感谢的是鹿邑县大力开展的“百村千户万人”工程和纺织企业“千机千户千人”进村入户帮扶行动暨“缝盘下乡”工程。该工程由县产业集聚区内的纺织企业免费为扶贫车间配备缝盘机,并把半成品羊毛衫送到村代加工点,由扶贫车间组织贫困群众在加工点或自己家中完成最后一道缝制工序,仅此一项,每个熟练工每月在家

门口就可获得 5000 元左右的纯收益。像王巧所在的“缝盘下乡”和皮毛加工扶贫车间,密布在鹿邑县各乡镇村庄和产业集聚区,皮毛和羊毛衫缝盘加工已成为群众稳定脱贫增收的最有效手段。

据了解,近年来,随着落户纺织企业连年递增和皮毛化妆刷产业返乡抱团闯市场,该县立足自身优势,围绕特色做足文章,深挖传统禀赋,通过认真实施化妆刷小镇、羊毛衫孵化园、纺织服装创业园、织造工业园等项目,出台政策强保障,并因势

## 沈丘：脱贫致富奔小康

初中,她本人要在家抚养两个孩子上学,无法外出工作,全家开销只靠丈夫一人支撑,生活窘迫。

“前些天还担心今年春节后没活干,现在心里踏实了。”鲁海霞说,自己在扶贫车间每月工资有 3000 元左右,解决了孩子上学的难题。

除了因为产品属于防疫物资的凯旺电子及时复工复产,该县服装加工、手工制作、农产品深加工等各类扶贫车间也在政府的引导下逐步恢复生产。

3 月 6 日,走进付井镇王营村佳依

服饰有限公司就业扶贫车间,120 余名工人戴着口罩,干劲十足,在流水生产线上娴熟作业。

“这次疫情可把人憋坏了,在屋里闷了个把月,眼看着年前接到的订单该交货了,急也没办法。多亏沈丘县纪委监委督导组提供的暖心服务,才使我们及时复工,解决了大问题。这不,复工后,大家就像铆足劲的发条,干劲十足。”当日,正在车间忙活的公司经理周娜娜介绍,设在村头的这个扶贫车间,常年从事订单来料服饰出

## 商水：开创产业扶贫新模式

作为“巧媳妇”工程示范带动企业重点培育,吸纳留守妇女就近进厂就业。按照“一村一品、一乡多业”的原则,大力培育以练集镇为中心的渔网编织和毛皮加工基地、以巴村镇为中心的毛衣加工基地、以张明乡为中心的环境保袋加工基地、以谭庄镇为中心的林业加工基地、以胡集镇为中心的箱包加工基地、以县城区为中心的穆斯林朝拜巾加工基地。

3 月 7 日,在大武乡边王村舞蹈鞋厂,70 多岁的王长来、张米夫妇不停地忙碌着。这个舞蹈鞋厂和其他“巧

媳妇”工程一样,实行“公司+订单+定点+农户”加工经营模式,乡村设分厂、家里当车间,灵活组织生产。县里对在村里设置加工点的带贫企业,在场地建设、机械购置方面给予支持或奖励,引导企业将生产器具、原材料送到地域偏远和因病、因残、因年龄等不能进厂务工的人群手中,送设备材料上门、回收产品上门,增强“巧媳妇”工程带贫效果。

为推进“巧媳妇”工程发展,商水县出台支持“巧媳妇”工程发展的相关政策,夯实“巧媳妇”工程产业

**本报讯** (记者 付永奇)近年来,商水县大力发展由留守妇女参与、技术含量低、就业覆盖面广、以手工为主“的“巧媳妇”工程,让不同情况的人群在家门口就业,实现务工增收和照料家务两不误,开创中原农区产业扶贫的新模式。

商水县是全国扶贫开发重点县、农业大县,每年外出务工人员达到 30 多万人,留守妇女有 20 多万人。该县结合农村留守妇女多、民间传统加工业基础深厚的实际,筛选出一批产业发展前景好、带富能力明显的企业,