

守土有方才能维护防控成果

杨 莘

新冠肺炎疫情发生后,如何在较短时间内整合力量、全力抗击疫情,这是很大的挑战;在疫情形势趋缓后,如何统筹好疫情防控和复工复产,这也是很大的挑战。习近平总书记要求广大党员、干部“在这场大考中磨砺责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能,做到守土有责、守土有方”。如何做到守土有方,既考验啃硬骨头、挑重担的勇毅和担当,又考验逢山开路、遇水架桥的谋略和能力。

我们做任何事情都要遵循规律,讲究方式方法。方法正确事半功倍,方法失当事倍功半甚至空耗人力、物力和财力。这次新冠肺炎疫情,是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。应对这次危机,通过这次大考,光有勇气和信心是不够的,必须善于把握规律、讲求科学方法,努力提高把握全局、科学谋划、精准施策的能力。这就要求我们用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,全面掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的

世界观和方法论,坚持用马克思主义的立场观点方法观察问题、分析问题、解决问题。

当前,在全国上下和广大人民群众共同努力下,全国疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的态势不断巩固和拓展。但也要清醒地看到,我们还面临不少新情况新问题,特别是境外疫情扩散蔓延及其对世界经济产生不利影响,也给我疫情防控和经济发展带来新的挑战,零星散发病例和局部暴发疫情的风险仍然存在,我们要保持清醒头脑,决不可掉以轻心。尤其是在这种情况下,越要守土有方。广大党员、干部要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署上来,开动脑筋、想方设法,积极作为、善于作为,把疫情防控的各项工作抓紧抓实抓细,力争全国经济社会发展早日全面步入正常轨道。

做到守土有方,就要用全面、辩证、长远的眼光统筹谋划,加强科学研判和动态管理,下足细功夫,真正做到心中有数、手中有招。要继续抓好疫情防控工作。比如,在防控策略上,要实行“外

防输入、内防反弹”的总体防控策略,维护好来之不易的防控成果,坚持实事求是、公开透明发布信息,不能瞒报漏报,一旦发现疫情要实行精准管控。在防控手段上,坚持向科学要答案要方法,不断提高疫情防控科学化水平。在防控力量上,继续充分发挥党员先锋模范作用,紧紧依靠人民群众,筑牢群防群控的人民防线。随着疫情的发展变化,全国各地的防控形势并不相同,防控工作各有侧重,要因势而谋、应势而动、顺势而为,在加强疫情防控的前提下,采取差异化策略,加快建立同疫情防控相适应的经济社会运行秩序,积极有序推进企事业单位复工复产,努力把疫情造成的损失降到最低限度。要提高复工复产效率,围绕解决企业用工、资金、原材料供应等需求,有针对性地精准施策,打通“堵点”、补上“断点”,使人流、物流、资金流有序转动起来,畅通经济社会循环。

这场疫情防控大考再次说明,国家和社会治理是一门科学。广大党员、干部应认真总结经验教训,把握其规律与特点,优化知识结构、提升能力素质,使自己在工作中成为行家里手。只有在持之以恒的学习实践中不断增强应对和化解各种风险挑战的能力,才能真正做到守土有责、守土有方。

(原载《人民日报》)

热点冷析



让红色文化根植心中融入生活

赵建昌

红色文化是在革命战争年代,由中国共产党人、先进分子和人民群众共同创造并极具中国特色的先进文化,蕴含着丰富的革命精神和厚重的历史文化内涵,是中华民族宝贵的历史遗产和精神财富。红色文化承载着共产党人的理想信念,承载着共产党人的根本宗旨,承载着共产党人的初心和使命,承载着马克思主义的立场、观点、方法。在中国人民的解放事业中,红色文化为中国人民解放事业的最后胜利发挥了至关重要的作用;在社会主义建设时期,红色文化为我国的社会主义建设提供了强大的动力和不竭的力量源泉;在当下的新时代中国特色社会主义建设时期,红色文化也有着广泛而深远的现实意义。

红色文化的历史意义

红色文化离不开红色历史。在解放上海的战役中,在当时国内最大的民族企业家荣毅仁的家门口,来了一批批的国民党军队扬言要在此摆巷战,管家把数不尽的大洋塞到他们手中,就这样打发走了一批又一批。第二天清晨,荣毅仁父子听到外面已经没了枪声,恢复了平静,当他推开家门,看到的一幕令他十分震惊,只见疲惫的解放军战士就和衣躺在马路上睡觉,没有一个进民房的,这样的部队真是古今未见。后来,荣毅仁担任中华人民共和国副主席,他曾经回忆说:“正是从这一刻起我坚信共产党定能坐稳天下,自己也就决心站在新政权的一边。”

1946年7月,苏中战役第一仗宣泰作战胜利结束,华中野战军为其不意、攻其不备,于战斗结束的当晚,华中野战军首长就率陶勇的第1师全部和

王必成第6师大部迅速脱离战场,转兵奔赴120里外的如皋。有些指战员要求在急行军的路上吃上一顿饭,负责群众工作的陈丕显说:“可以让你们吃上两顿。”果不其然,在行军途中很多百姓站在队伍的两侧向解放军手中塞馒头和煮熟的鸡蛋,从而保障了解放军战士于第二天凌晨准时到达作战地点,全歼49师一万余人,还活捉了敌师长。

淮海战役的胜利,不单单是共产党军队的胜利,更是广大支前民工的胜利。因为,当时支援前线的民工数量巨大,据统计高达543万人,远远超过了参战军队的兵力数量。他们主要负责运送粮食和弹药装备。据说为了打这场战役共筹集了9.6亿斤的粮食,最后运送到前线的也有4.3亿斤,而这些都是民工们靠小推车推、靠担子挑、靠肩膀扛送过去的。当时的民工队伍里有大小车辆88万辆、挑子30万副,此外,他们的另一个任务就是护送伤员。为此,准备的担架就有20万副,他们最后转运了9.8万伤员,这些士兵的生命都是他们拯救的。

在整个解放战争的过程中,共产党一边与蒋介石作军事斗争,一边搞土地改革,解决贫苦群众的生存问题,共产党时刻心系百姓,一切为了群众。老百姓也把党的事业当成了自己的事业,形成了亲密的鱼水关系,他们送军粮、做布鞋,送子女参军,抓奸细,对国民党军队坚壁清野,全力支持共产党的解放事业。

正是因为有广大人民的支持作为坚强后盾,共产党才赶走了蒋家王朝,取得了解放战争的伟大胜利。

怎样传承红色文化精神

在新时代,传承革命精神,弘扬红

色文化,增强文化自信,为实现伟大复兴“中国梦”和“两个一百年奋斗目标”提供不竭的动力和力量源泉,具有重要的现实意义。

首先,要传承红色文化精神,让红色文化精神扎根于大地,必须将红色文化根植于人们心中,让文化融入我们日常生活中。要传承红色文化精神,首先要学习在全国具有深远影响的革命精神,如红船精神、井冈山精神、长征精神、太行精神、西柏坡精神、延安精神,再到新中国成立后的抗美援朝精神、雷锋精神、焦裕禄精神等等。新时代背景下,红色文化彰显着民族精神、革命精神、时代精神和开拓进取等中国精神。因为有这些精神的存在,使得我们在面对困难时,绝不低头、迎难而上,敢于迎接各种风险挑战。

其次,要学习区域性红色文化,即为当地群众较为熟知的英雄人物和在当地发生的红色故事。因为这些文化更接地气,对人民群众具有更加直接和更为深远的影响。通过发掘、抢救原始档案和走访老革命前辈等方式获得鲜活素材,增强红色文化的可读性和吸引力,使故事中承载的这些无私顽强的革命精神和老一代共产党员心怀大爱的高贵品质尽快被当地群众所熟知和传

承,成为当地思想建设的一笔巨大的精神财富。

第三,创新传播和宣传方式,扩大传播和宣传的范围。利用现代多样化传播平台、媒介将革命精神、区域性的红色文化故事和老一代共产党员的英勇事迹宣传到广大的党员干部、人民群众和中小学学生中,甚至从幼儿园的娃娃开始普及,使举国上下认识到红色文化的重要性、弘扬红色文化的必要性,使全国各处充满正能量。让群众从小便树立高远的理想追求,做到有信仰、有情怀、有担当、有责任。红色文化基地是文明创建的主阵地,把红色文化融入到精神文明创建活动中,让群众主动参与,不断提升人民群众精神信仰,让他们懂得红色历史,传承红色文化,积极主动投身于宣传和践行红色文化的道路中。

通过学习传承红色文化锻造出一支忠诚、干净、担当的现代化建设队伍,凝聚起现代化建设的磅礴力量,切实增强人民群众的获得感、安全感、幸福感。统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,向决胜全面建成小康社会和实现中国特色社会主义现代化和中华民族伟大复兴的中国梦挺进!⑫12

(作者单位:中共商水县委党校)

思想观澜



以社区党建引领社区治理

宋贵伦

社区治理是国家治理的基本单元和关键环节,事关党和国家大政方针贯彻落实,事关人民群众切身利益。党的十九大报告提出,要加强社区治理体系建设,推动社会治理重心向基层下移,发挥社会组织作用,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。党的十九届四中全会强调,要坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,健全社区管理和服务机制,构建基层社会治理新格局。这是对基层治理创新实践的科学总结,更是对推进社会治理体系和治理能力现代化提出的新的更高要求。

要看到,社区是社会治理的基本单元,也是党和政府联系、服务人民群众的“最后一公里”。社区党建是城市党建工作的重要基础。这些年来,社区成为人们居住、生活的主要场所,社区居民的构成以及居民对生活的需求都日益多元化。新形势下,如何做好群众工作、以社区党建引领社区治理,如何通过社区发展治理促进城市经济社会发展、满足人民群众日益增长的美好生活需要,是我们需要破解的重大课题。

近年来,社区党建在组织建设层面得到了重视,党的组织在社区层面实现全覆盖,全国各地都涌现了不少以党建引领社区治理的好的经验和做法。比

如,北京在全市选择100个小区开展党建引领社区治理试点工作,坚持党建引领,在社区成立党组织、派党建指导员,着力实现“应建尽建”“应派尽派”;再如,天津河东区在深化城市基层党建整体性系统性建设的同时,从党建引领社区治理切入,探索构建社区党组织牵头,居委会、业委会、社区社会组织和驻区单位等共同参与的多方联动机制,有效统筹整合各方力量资源,不断满足群众对美好生活的需要。

总的来看,北京等地积极推动党建引领社区治理的创新实践,取得了不少成绩,呈现良好发展势头。但也要看到,其成效还是初步的,还有不少弱项需要加强,不少短板需要补齐。当前和今后一个时期,我们要总结北京等地的实践经验,一手抓顶层设计,一手抓基层基础,不断提高社区治理能力现代化水平,切实以社区党建引领社区治理,加快完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

其一,坚持以人民为中心,是加强和创新社会治理的重要理念。北京等地推动党建引领社区治理,抓住了城市居民普遍关心的突出问题,有利于提高城市精细化管理、精准化服务水平。今后,应进一步把以社区党建引领社区治理、

提升社区党建的服务能力当作提高保障和改善民生水平的大事,认真抓紧抓实抓好。

其二,坚持党的领导,是以社区党建引领社区治理的核心和关键。北京等地推动党建引领社区治理,抓住了党的建设这个龙头,有利于把我国制度优势更好转化为社区治理效能。今后,要积极探索社区党建新路子,推进社区共建共治共享。要完善社区党组织的功能和体制,通过党组织规范化、标准化建设,保障社区党建和服务的空间、资源,发挥党组织、党员的模范带头作用,以党建引领社区治理向纵深发展。

其三,坚持共建共治共享,是完善社会治理体系的重要保障。北京等地推动党建引领社区治理,是构建城乡社会治理共同体的有益探索。今后,可考虑借鉴相关经验,进一步加强顶层设计,构建以党建为龙头,以政府为主导,推动社区、社会组织、社会企业、社会单位“四社联动”,发挥民主协商、法治保障、

科技支撑等多种优势的社区治理体系,形成以社区党建引领社区治理的新格局。

其四,坚持重心下移、重在基层,是加强和创新社会治理的重要原则。北京等地推动党建引领社区治理,是城市基层社会治理固根基、扬优势、补短板、强弱项的有益探索。今后,要推动社会治理重心向基层下移,抓住社区居民最关心的事情,破解社区治理的难点问题,通过联系群众、发动群众、服务群众化解矛盾纠纷,不断提升社区服务水平。

其五,坚持改革创新,是加强社会治理的重要动力。北京等地推动党建引领社区治理,是城市基层社会治理创新的生动实践。今后,要进一步创新体制机制、方式方法,采取多种措施,凝聚各方力量,使社区、社会组织、社会企业、社会单位等在基层社区治理中发挥更大作用,着力提升群众参与基层社会治理的能力,加快推进基层社会治理现代化。⑫12

(原载《经济日报》)

理论前沿

调查研究

二、法律条款如何适用?

此次新冠肺炎疫情的突发,在形式上符合“不能预见”“不能避免”,但对合同履行的影响存在差异,因此不能一刀切地认为都符合情势变更制度或不可抗力制度。对此,可参照“非典”时期的做法。最高人民法院于2003年6月11日紧急颁布了《关于在防治传染性非典型肺炎期间依法做好人民法院相关审判、执行工作的通知》(法[2003]72号)(以下简称《72号通知》),其中第三条第(三)项明确规定:由于“非典”疫情原因,按原合同履行对一方当事人的权益有重大影响的合同纠纷案件,可根据具体情况,适用公平原则处理。因政府及有关部门为防治“非典”疫情而采取行政措施直接导致合同不能履行,或者由于“非典”疫情的影响致使合同当事人根本不能履行而引起的纠纷,按照《中华人民共和国合同法》第一百一十七条和第一百一十八条的规定妥善处理。可以看出,《72号通知》将因“非典”疫情产生的合同纠纷分为两种情况:

(一)因疫情致使合同如继续履行将对一方当事人权益产生重大不利影响

即合同客观上仍有继续履行的可能性,但从经济上而言,继续履行将对一方或双方当事人造成较大的损失或其他不便。该种情形实际上非常接近情势变更原则。情势变更的适用前提是非不可抗力情形,如果认为此次疫情构成不可抗力情形,则显然不能引用该条文。但从维护交易的原则出发,法院并没有将不可抗力与情势变更进行对立的本意。在新发布的《民法典(草案)》第五百三十三条里,将情势变更原则表述为:“合同成立后,合同的基础条件发生了当事人在订立合同时无法预见的、不属于商业风险的重大变化,继续履行合同对于当事人一方明显不公平的,受不利影响的当事人可与对方重新协商;在合理期限内协商不成的,当事人可请求人民法院或者仲裁机构变更或者解除合同。人民法院或者仲裁机构应当结合案件的实际情况,根据公平原则变更或者解除合同。”这里的立法逻辑与《民法通则》《合同法》贯彻的公平原则是一脉相承的。

以上可见,情势变更完全可以作为另一种更灵活的机制,引入到商业房屋租赁合同的争议解决中,赋予当事人一定的变更或解除权,但是情势变更原则的适用不宜扩大。

(二)因疫情导致合同不能履行

其中就不能履行的原因,可细分为:一是因政府及有关部门为防治疫情而采取行政措施、发布行政命令,从而直接导致合同不能履行,该种情形可以归纳为由于不可抗力而致使合同不能履行的情形。二是因疫情影响致使合同当事人根本不能履行。这两种原因所导致的“不能履行”,应属于事实上的不能履行,而非客观上的不能履行。

三、综合分析

对于商业租赁不考虑特殊情形,仅以已完成装修且投入使用

的房屋租赁合同而言,试区分如下:

(1)餐饮娱乐、金融服务等人流密集型场所,因行政部门采取疫情防控措施而必须停业,进而因停业产生运营困难,承租方难以继续依约支付租金,但疫情得到控制后可能可以恢复营业。针对该种情形,承租方客观上可以继续履行租赁合同,但其商业运营中现金流截断导致租金支付困难,这种情况下如果承租方诉请援引不可抗力主张解除合同,更好的选择是参考《72号通知》中的第一种纠纷情形,请求适用公平原则酌减租金、物业费;如果审理过程中双方达成解除租约意向,则可按协商解除处理,当然该等解除并不免除承租方在疫情之前的租金支付义务以及其他违约责任。

(2)工厂等劳动密集型企业,因行政部门采取疫情防控措施而必须停产,或因疫情防控导致无法招工、开工,只能停产停业,但因租金本身较低,且承租方已经预先支付了若干年度的租金,因此不存在租金支付上的障碍,只是因市场环境的影响,承租方决定不再继续经营,并希望解除租赁合同。

此情形实际上不存在因疫情导致的租赁合同纠纷,而更多的是承租方自身的商业决定。有一定可能参照《72号通知》中的第一种纠纷情形的处理原则,适用公平原则,要求双方协商调减未来年限的部分租金或让渡其他经济利益(例如免除一定时段的管理费),用于平衡承租方的损失,而且除非双方在审理过程中达成解除租约意向,否则不会轻易按照解除合同的方向进行处理。

(3)企业办公场所,因行政部门采取疫情防控措施而必须推迟办公时间,进而对企业运营产生影响,合同仍可继续履行,但承租方将因无法集中办公承受一定的商业损失。办公租赁的租期比较灵活,对于那些签署了较长期限的办公租赁合同而言,双方仍有较好的履约基础,在此情况下可参考《72号通知》中的第一种纠纷情形,适用公平原则来酌减租金、物业费。对于租期较短的办公租赁合同而言,其租赁目的由于疫情防控已经落空,即使结束防控措施,商业上也不再继续租赁的必要,此时可参考第二种纠纷情形,请求完全免除疫情期间的租金、物业费。但必须注意的是,即便按照免责进行主张,合同能否就此解除,还要进一步考察其他因素。

综上,在当前疫情的特殊时期,房屋租赁合同的当事人应谨慎援引不可抗力条款,而更多从公平原则、情势变更着手,结合租赁期限、商业运营特性、双方违约和履约过程中的意思表示等因素,提出合理诉求,从而通过协商机制或司法裁判机构,更高效地解决问题。(完)⑫12

加强基层廉政教育应遵循的原则

许阿斌

十八大以来,以习近平同志为核心

的党中央领导集体对腐败保持高压态势,在建设高效廉洁政府的道路上取得了显著成效,不敢腐的目标初步实现,不能腐的笼子越扎越牢,不想腐的堤坝正在构筑。基层领导干部在党和群众之间起到承上启下、上传下达的作用,是党的路线、方针、政策的具体执行者,与群众联系最密切、最直接,基层的腐败更容易影响党群、干群关系,造成的影响更为恶劣。廉政教育着眼于未来,是有效预防腐败发生的思想道德防线。因此,加强基层廉政教育尤为必要。基层廉政教育应遵循以下三点原则:

目标与任务相统一原则。加强基层廉政教育的目的是为了预防基层腐败行为的发生,培养清正廉洁的领导干部,构建风清气正的政治生态,是加强廉政建设、全面从严治党的题中应有之义。加强基层廉政教育,必须遵循目标与任务相统一的原则,严格按照我国廉政建设的相关任务,建立腐败预防体系,从根本上实现对腐败行为的遏制。

总体与具体相结合原则。廉政教育在预防腐败体系构建中处于基础地位,两者相互作用、相互影响。有效的廉政教育能够促进预防腐败体系的构建,而完善的预防腐败体系有助于廉政教育工作的开展。基层廉政教育目标应当合理、科学,既要设置总体目标来促进预防腐败体系的建设,也要设置具体目标来增强廉政教育的效果,只有把总体目标和具体目标有效结合才能更好地实现廉政教育的目的。

兼顾当前与长远原则。廉政教育是对人的思想进行引导、改造,让人增强自律意识,从而在行为上实现不敢腐、不能腐、不想腐。从思想到行为的转变需要一定的时间和过程,因而,廉政教育的实施并不能对廉政建设达到立竿见影的作用。但是,廉政教育的基础性作用又要求在廉政建设中必须先行一步。所以,加强基层廉政教育要做到当前与长远同时兼顾,从而有序地开展廉政教育工作。⑫12

(作者单位:中共周口市委党校)

欢迎来论

各位读者,本版的《学术探讨》《思想观澜》《热点冷析》《观书有感》《调查研究》等栏目长期征稿,欢迎踊跃来稿,请勿一稿多投。
来稿请寄:zkrbwjf@126.com zkrb1234@126.com
电 话:15890541222 13525731576