

在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中绘就周口特色添彩画卷

记者 李凤霞 窦娜 彭慧 王凯

2019 年工作回顾

过去的一年,面对严峻的经济形势和艰巨的发展任务,在市委的坚强领导下,全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话精神,按照省委、省政府和市委决策部署,大干苦干实干,经济社会发展延续了总体平稳、稳中有进的良好态势,实现了“三高三低”目标。全市生产总值完成3198.49亿元,增长7.5%,高于全省0.5个百分点;一般公共预算收入增长9%,高于全省1.7个百分点;居民人均可支配收入增长9.3%,高于全省0.5个百分点;二产业占比提升1.9个百分点;城镇化率提高1.54个百分点;生态环境质量好于全省平均水平。

2019 年 政府工作取得十大突破

- 贫困人口全部摘帽,脱贫攻坚工作取得重大阶段性成果。
- 淮阳成功撤县设区,结束了周口“一市一区”的历史。
- 郑阜高铁如期开通,圆了千万周口人民的高铁梦。
- 安钢产能置换项目一期一期工程正式开工,填补了周口没有大型重工业项目的空白。
- 航运发展迈出新步伐,周口中心港至淮安港、太仓港集装箱航线正式开通。
- 税收突破百亿元大关,完成100.2亿元,占一般公共预算收入的比重达71.1%,创历史新高。
- “五城联创”成果丰硕,获全国绿化模范城市、国家园林城市荣誉称号,顺利通过国家卫生城市暗访、全国双拥模范城省级验收。
- 机场建设进展顺利,周口民用机场选址获得国家民航局批复,周口西华通用机场正式启用。
- 返乡创业走在前列,全国部分省份返乡创业工作经验交流会在我市召开。
- 高等职业教育开创新局面,河南科技职业学院挂牌招生,市高级技工学校、联普职专分别晋升为周口技师学院、周口交通技师学院。

2019 年工作亮点

- 1

促转型 提质量
经济结构持续优化

 - 农业基础更加坚实。粮食总产量182.5亿斤,再创新高。优质强筋小麦、优质花生分别达到154万亩、196.1万亩。西华县成功创建全国农产品质量安全县。全国主要农作物生产全程机械化示范县,商水县成功创建全国农业综合标准化示范区,扶沟县成功创建全省首批一蔬菜类现代农业产业园。
 - 动能培育不断加快。六大支柱产业、高成长性制造业、高新技术产业增加值增长9.1%、10.5%、14.9%,分别高于全市工业增速0.6个、2个、6.4个百分点。规模以上工业增加值增长8.5%,高于全省0.7个百分点。工业增值税增长19.1%,增速全省第一。新增存贷比达68.16%,创历史新高。成功举办2019临港经济高质量发展论坛,港口货物吞吐量1465万吨。
 - 有效需求持续扩大。固定资产投资增长9.8%,高于全省1.8个百分点。57个重点项目建设完成投资366.39亿元,占年度目标的118.51%;319个市重点项目完成投资1345.9亿元,占年度目标的112.35%。全省重点项目“四比四看”活动综合考评列第二。社会消费品零售总额增长11.3%,高于全省0.9个百分点,增速全省第一。
- 2

重统筹 提品质
城乡建设步伐加快

 - 百城提质全城展开。实施重点项目619个,完成投资600.95亿元。沙颍河城区段治理二期、沙河湾湿地公园等项目加快推进,7条水系治理工程全面开工。植物园、森林公园、铁路主题公园等二期工程全面启动,建业绿色基地初具形象,76座街头游园建成投用。爱国主义教育基地等项目加快推进,新增5处全国重点文物保护单位。3个万达商业综合体等项目加快实施,红星美凯龙建成投用。周南高速、文昌大道至郸城、八一大道至商水建成通车,中心城区大庆路等22条道路改造完成。47849套安置房开工建设,7932套基本建成。253个老旧小区改造项目全部开工。
 - 乡村振兴深入实施。战略规划编制完成。445个“大棚房”问题全部整改到位。新建乡镇垃圾中转站59座,3个县农村生活垃圾分类治理通过省级达标验收,创建“千万工程”示范村78个,完成农村危房改造1.47万户、户厕无害化改造4183户。新建农村公路148.9公里,行政村通客班车100%,自然村通硬化路率90%以上。淮阳区从庄村被评为“全国乡村旅游重点村”。
- 3

攻难点 补短板
三大攻坚战扎实推进

 - 脱贫攻坚成效显著。特色产业纳入项目库1031项,带动15.67万人增收。累计建成扶贫车间678个,带动1.05万贫困人口增收。33.1万建档立卡贫困人口全部实现就业。扶贫小额信贷新增户获贷率6.78%,带动贫困户1.32万户、5.75万贫困人口实现脱贫。爱国主义教育基地等项目加快推进,新增5处全国重点文物保护单位。3个万达商业综合体等项目加快实施,红星美凯龙建成投用。周南高速、文昌大道至郸城、八一大道至商水建成通车,中心城区大庆路等22条道路改造完成。47849套安置房开工建设,7932套基本建成。253个老旧小区改造项目全部开工。
 - 环境质量逐渐向好。空气质量三项指标综合指数5.2,居全省第4位。21条黑臭水体完成整治任务,成功入围全国第三批黑臭水体治理示范城市。11个地表水断面水质全部达标,城市集中式饮用水源地水质达标率100%。郸城县、扶沟县被评为全国第二批节水型社会建设达标县。
 - 风险防控得到加强。稳妥推进政府债务化解,累计偿债完成率218%,全市政府债务风险总体可控。争取新增政府债券60.7亿元。莲花健康完成司法重整,问题楼盘化解率96%。
- 4

抓改革 促开放
发展活力不断增强

 - 重点改革深入推进。“放管服”改革成效明显,开办企业时间实现窗口即到即办,“双随机一公开”监管实现全覆盖。减税降费24.7亿元。新登记市场主体8.5万户,增长32.3%。僵尸企业处置工作基本完成。县市政府机构改革全面完成。农业、医疗、金融等领域改革稳步推进。
 - 开放步伐明显加快。新签约亿元以上项目268个,总投资2112.1亿元。外贸进出口累计完成102.96亿元,增长9.9%,高于全省6.3个百分点。引进省外资金606.4亿元,实际利用外资5.86亿美元。保税物流中心(B型)建设获省政府批复,验关通关率居全省前列。
 - 创新能力不断提升。新认定高新技术企业30家,专利申请量达4170件。周委33、周立25、周立28通过国审。周口国家农业科技园区和首个农业领域市级重大科技专项项目通过验收。市中心医院和市农科院2个院士工作站揭牌成立。
- 5

办实事 添福祉
人民生活得到改善

 - 财政民生支出510.4亿元,占一般公共预算支出的77.9%。省市民生实事和中心城区民生实事基本完成。城镇新增就业8.94万人,新增农村劳动力转移就业5.44万人,新增外出务工人员返乡创业1.84万人。清偿农民工工资及赔偿金4560万元。沈丘县成功创建全国农村创业创新典型县,郸城县、太康县成功创建全省农民工返乡创业示范县。
 - 新建、改扩建幼儿园86所,乡村小规模学校228所,农村寄宿制学校210所,消除了54所城区学校的大班额。高招成绩全省领先,普通本科上线率52.26%,73名考生被清华、北大录取。
 - 紧密型县域医共体建设郸城试点工作成效明显。医保范围内住院医疗费用平均报销比例稳定在75%左右。开展舞台艺术送基层2227场。平粮台城址入选2019年度全国十大考古新发现。累计发放80岁以上高龄补贴1.28亿元、特困人员救助金2.98亿元。
 - 深入开展“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”专项行动,安全生产形势稳定向好,信访总量持续下降,扫黑除恶专项斗争推进,刑事案件明显减少,社会大局和谐稳定。
 - 国防教育深入开展,国防后备力量得到加强,新时代周口好兵、好兵妈妈、好军嫂“三好”经验全国推广。
 - 扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,推进依法行政,强化审计监督,党风廉政建设深入推进,政府治理能力和水平得到提升。

2020 年工作安排

2020 年工作总体要求

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央、省委经济工作会议精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神,落实市委四届十次全会和市委经济工作会议部署,紧扣全面建成小康社会和“三高二优”目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,推动高质量发展,聚焦“四件大事”,坚决打赢三大攻坚战,持之以恒抓好“四大经济”,全面做好“六稳”工作,落实“六保”任务,统筹推进疫情防控和稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济运行在合理区间,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中绘就周口特色添彩画卷。



- 》

稳增长 保运行

 - 聚焦项目建设。着力抓好324个省、市重点项目,完成年度投资1501.4亿元。
 - 加快推进引江济淮、赵口引黄灌区二期、三洋铁路、阳新高速和民用机场、鹿邑通用机场等重大项目建设。
 - 启动宁洛高速、大广高速绕城等项目前期工作。围绕高铁经济带、沙颍河生态经济带,提前谋划一批“十四五”重大项目。
 - 激发消费潜力。积极培育“服务+”,重点推进先进制造业与现代服务业深度融合,推动制造业向“制造+服务”转型,提升价值链。
 - 强化外贸潜力。积极培育“网络+”,加快互联网在种养业、制造业、服务业等领域的应用,大力发展电子商务。
 - 积极培育“数字+”,着力打造大数据双中心和用户体验中心,孵化数字产业。
 - 积极培育“文化+”,深度挖掘整合周口漕运、老子、伏羲、女蜗、红色资源等地域文化资源,加快开发水上旅游线路。
 - 强化外贸潜力。提高外贸质量,鼓励外资投向高端装备制造、生物医药健康、节能环保、现代服务、现代农业等领域。积极拓展外贸空间,鼓励引导企业走出去,开拓多元化市场,培育优势外贸产业基地和外贸综合服务企业。
 - 加强服务保障。认真落实应对新冠肺炎疫情、支持中小企业稳经营促发展的16条政策措施,及时帮助解决企业和项目遇到的问题,全面推进复工复产复商复市。
- 》

发展“四大经济”

 - 壮大临港经济。认真落实支持港区高质量发展的若干政策,加快打造“豫货”出口港口。积极对接淮河生态经济带建设,打造沙颍河生态经济带,推动周口临港经济上升为省级战略。
 - 加快实施中心港集疏运铁路专用线建设,建成大广高速周口港区互通立交等项目,高标准建设集装箱、煤炭、铁矿石、粮食等专用码头,以及铺地、堆场、岸电设施。
 - 加快推进沙颍河航运升级改造工程,加快建设二类水运口岸、保税物流中心(B型)等海关特殊监管区域。
 - 加大招商引资力度,重点围绕仓储物流、装备制造等临港产业,引进培育一批加工增值性物流产业、供应链服务企业、区域信息平台企业。加快培育产品质量检验检测、航运保险、租赁金融等业态,建设大宗货物交易平台,为客户提供“一站式”服务。
 - 做大做强航运集团,引进先进港口运营管理,临港产业发展战略投资者,推动港口投资、开发、运营一体化发展。
 - 深化与淮河生态经济带港口群合作,增加至淮安、太仓集装箱航线对发班次,新开通至南京、大丰、连云港集装箱航线。
 - 加强与漯河、平顶山等地合作,力争港口货物吞吐量突破1800万吨。
 - 精心筹办好2020中国港口多式联运高层研讨会,加大对船运公司、货源企业及航线、铁路专用线运营等方面的补贴力度,落实对港口集疏运货车在市内通行减免政策,积极争取省城高速公路集装箱出入周口港口的减免政策,最大限度降低物流成本。
 - 提升工业经济。提升竞争力,以“三大改造”为引领,加快重点企业扩规模、提质量。壮大实聚力,大力实施“一县一主业”三年行动计划,继续实施“百千亿级产业集群”行动计划,着力打造主导产业优势明显的产业集群。重点围绕安钢产能置换项目,打造百亿级钢铁产业,加快出台钢铁产业发展规划,围绕上下游产业补链、延链。
 - 增强培育力,抓好中小企业“百千万”成长工程,培育一批综合竞争力强的大企业,培育一批“专精特新”中小企业。
 - 优化服务力,不折不扣落实减税降费政策,多渠道破解融资难、融资贵问题。
 - 繁荣城市经济。中心城区交付棚改安置房31455套、公租房608套。全市新开工建设安置房1.4万套,基本建成1.1万套。改造老旧小区456个。
 - 建成中原路跨沙颍河大桥及道路,开元大道东延与港城大道连接、七一路西段改造等工程项目,加快推进七一路东延等工程,启动中原路北延至新北环、淮阳羲皇大道提升等项目。
 - 完成沙颍河两岸改造、森林公园、铁路主题公园、植物园等二期工程及沙河湾湿地公园建设,加快推进7条水系综合治理和龙湖湿地生态修复。
 - 实施河西污水处理厂、港区污水处理厂、淮阳第二污水处理厂及配套管网建设项目。
 - 重点围绕高铁片区、引黄调蓄湖片区,高起点规划、高标准建设、高水平管理,加快推进恒大CBD项目、万达商业区、周家口印象休闲旅游区、龙湖休闲旅游区等精品片区建设。
 - 以中心城区、商水为核心,加快构建同城发展大格局。加快推进周太快速通道项目,重点推进周淮、国道106淮阳店北至文昌大道段、中州大道北延至西华快速通道等项目建设。
 - 加快培育高端装备制造、高新技术、数字和文化旅游等产业,规划建设一批商业网点,推进步行街改造提升,推动商贸业提档升级。
 - 加快推进县城经济高质量发展,规划建设一批中心镇、特色小镇、生态村、民俗村、特色农场,促进城乡融合发展。
 - 培育返乡经济。努力形成“一县一主业、一乡一品牌、一村一特色”产业格局,集聚发展优势,打造产业品牌。

- 》

打好三大攻坚战

 - 全面完成脱贫攻坚任务。严格落实“四个不摘”要求,打好产业扶贫、金融扶贫等组合拳,大力推广“龙头企业+贫困户”“合作社+贫困户+金融”等带贫模式,健全稳定脱贫长效机制,巩固好脱贫成果。深入开展大普查、“回头看”,全面排查解决“三落实”“三精准”“三保障”等方面问题,确保84.67万已脱贫群众稳定增收不返贫。
 - 坚决推进污染防治攻坚战。打好蓝天保卫战,紧盯国家空气质量二级标准城市创建目标,依法依规开展散乱污企业清零行动,扎实开展扬尘治理、城市清洁、重型车辆监管等专项行动,严格执行重污染天气管控应急响应减排措施。
 - 打好碧水保卫战,严格落实河长制,深入开展“清四乱”行动,扎实推进城乡污水治理。
 - 打好净土保卫战,深入开展农用地安全利用工作,加强污染风险管控和治理修复。
 - 严格防范化解各类风险。疫情防控方面,抓紧抓实常态化疫情防控工作,确保疫情不反弹。金融方面,全面开展非法金融活动排查治理,加大非法集资防范处置力度。政府债务方面,依法依规政府举债行为,积极化解债务存量,坚决遏制债务增量。企业经营方面,健全完善重点企业风险台账,抓好企业间担保链风险防范,持续开展问题楼盘化解,科学规划商品房开发。

- 主要预期目标

生产

生产总值增长7%以上

社会

消费品零售总额增长10.5%以上

常住

人口城镇化率和户籍人口城镇化率分别提高1.6%和2%以上

城镇

新增就业6万人
- 主要预期目标:生产总值增长7%以上,规模以上工业增加值增长8%以上,固定资产投资增长9%以上,社会消费品零售总额增长10.5%以上,居民消费价格指数涨幅控制在3.5%左右,一般公共预算收入增长7.5%以上,常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率分别提高1.6个百分点和2个百分点以上,万元生产总值能耗下降2.2%以上,进出口总值保持平稳增长,城镇新增就业6万人,调查失业率、登记失业率分别控制在5.5%左右、4.5%以内。
- 》

推进乡村振兴

 - 扛牢粮食安全重任。把保障粮食和重要农产品有效供给作为政治责任,确保新建高标准农田68万亩,粮食面积稳定在1845万亩,粮食总产量稳定在160亿斤以上。
 - 做强优势特色产业。优质强筋小麦、优质花生分别发展到165万亩、190万亩,大豆、芝麻、瓜菜、红薯、中药材分别稳定在160万亩、60万亩、300万亩、35万亩、10万亩。
 - 抓好生猪稳产保供,推动畜牧业转型升级。
 - 加快推进主食产业化和粮油精深加工,做强做大做优农产品加工业。
 - 在商水县试点打造以农耕文化、粮食文化为主题的田园综合体,推动一二三产业融合发展。
 - 以创建现代农业产业园为载体,举办好“中原蔬菜博览会”。强化科技引领,全力推进国家农业区创建。
 - 持续深化农村改革。以农村产权制度改革为引领,继续深化推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、农村宅基地管理制度改革,盘活闲置资源,壮大村集体经济。
 - 开展农村合作社质量规范提升行动,实施家庭农场培育计划。坚持土地承包关系长久稳定,用改革激活乡村活力。
 - 加快建设美丽乡村。加快推进村庄规划编制全覆盖,进一步加强“四好”农村公路、饮水安全、电网改造等工程建设,开展好危房清零等工作。补齐文化广场、卫生室等公共服务设施短板。
 - 结合“六村共建”“厕所革命”,抓好农村生活垃圾分类和污水处理,推进农村厕所改、管、护一体化发展,实施村庄绿化亮化工程,切实改善农村人居环境。

》

深化改革创新

 - 持续深化改革。加大营商环境考核力度,着力优化营商环境。同时,加快财税、金融、科技等体制改革,进一步深化生态环保、教育、文化等领域改革。
 - 提升开放水平。实施铁路网络优化、公路通达能力提升、航运开发建设三大工程,完善高铁配套,提升水运能力,推进机场建设,着力构建“公铁水空”四位一体的多式联运枢纽格局,加快形成大枢纽带动大物流、催生大产业的良好局面。
 - 深入开展“招商引资突破年”活动,围绕“一县一主业”的配套、延链和提质,找准差异化产业定位,推动承接产业转移向高端化迈进。
 - 全面推进创新。坚持以企业为主体,鼓励企业建设国家和省级技术中心、工程技术研究中心、博士后工作站,大力引进国家和省级重大技术创新与产业化项目。
 - 抓好市级工程技术研究中心、农业科技示范基地(园区)、重点实验室的评审认定工作,力争认定1-2个省级技术创新示范企业、1-2个制造业创新中心、1-2个产业集群区域品牌。
 - 加大科技创新奖励力度,推动产学研结合。围绕产业链,重点支持食品、纺织、医药等传统行业建设研发平台,争取博士、专家、高级技术人才来周对接技术、研发攻关。
- 》

全面加强政府自身建设

 - 强化政治引领。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。
 - 严格依法行政。加强法治政府建设,深化行政执法体制改革,加强政务诚信建设,加强审计监督,全面推进政务公开,让权力在阳光下运行。
 - 坚持苦干实干。坚决防治形式主义、官僚主义,靠实干“出活儿”,真正用实实在在的工作成效为千万人民谋幸福。
 - 筑牢廉政底线。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,驰而不息正风肃纪。政府带头践行社会主义核心价值观,干干净净干事,清清白白做人,全心全意为周口人民服务。
 - 厉行节约,反对浪费。各级党政机关厉行节约反对浪费,压缩一般性支出,用自己的苦日子来换取老百姓的好日子。①2