



策划：中共鹿邑县委、鹿邑县人民政府  
周口报业传媒集团  
统编：鹿邑县委宣传部、外宣新闻办  
图文支持：陈海棠 李小伟 刘超文等  
执行：周口日报鹿邑记者站



**核心提示**

保障日益健全、基层百姓病有所医、义务教育基本均衡发展……一件件，一桩桩，汇聚民心，关乎大局；“教育”“医疗”“就业”“脱贫”“环境”……每个词背后所对应的数据，浓缩成沉甸甸的“民生”二字。

综合实力明显提升、项目建设稳步推进、主导产业实力增强、现代农业提质增效、第三产业加快发展……政之所向，在顺民心、民心所向，政之所行。2019年以来，鹿邑县坚定不移增进民生福祉，不断满足人民对美好生活向往，把民之所盼作为政之所向，把民之所需作为政之所为，办好民生实事作为推动高质量发展的重要保障，不断筑牢民生保障的坚实基础。

2019年，全县生产总值398亿元，增长8.5%，规模以上工业增加值增长8.9%、固定资产投资增长10%、规模以上工业增加值同比增长8.7%以上；社会消费品零售总额同比增长11.4%，实际利用外资突破746万美元，同比增长24.1%。一般公共财政收入13.5亿元。全县各项存款余额突破151亿元，存款余额超过332.8亿元，金融支持实体经济效果显现。三产工作得到全面提升保障，在中部地区县域经济排名前11个位次，位居百强榜第73位。全年建设省市重点项目24个，累计完成投资91.1亿元，争取中央预算内项目12个。全年招引亿元以上项目15个，总投资48亿元。引江济淮工程破土动工，新能源、风电、双替代等一批民生项目相继建成运营，豪凯织造工业园启动建设，多走路鞋业、牧原牧业等一批重点项目先后达产增效。

持续实施“洹渠”工程，优化刷及配套企业已达135家。增强与欧莱雅、香奈儿、宝洁等国际品牌合作力度，积极培育莲蓬、迪雅思等企业自主品牌，做

天下之大，黎元为先。一座幸福之城，须有鲜明的民 生底色。如果说，民生是一幅悠长的画卷，那什么才是最美的幸福底色？2019年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，在省委省政府和市委市政府的坚强领导下，鹿邑县认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察河南重要讲话精神，站在新时代，聚力新发展，多措并举，务实重干，主要经济指标稳中有进，经济社会发展呈

现良好态势，三大攻坚战取得明显成效，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升，一项项惠民政策接连出台，一笔笔民生支出相继落地，彰显出县委、县政府“以人民为中心”的发展思想和执政理念。

## 回望2019：亮点纷呈成色足

足“补链、延链、强链”，完整产业链基本形成，产业附加值和竞争力显著提升，鹿邑作为“中国化妆刷之乡”“河南省羊毛衫生产基地”的行业影响力增强；深化农业供给侧结构性改革，大力推进“四大改造”，建成高标准农田1万亩。全县粮食总产达到97.3万吨，再创历史新高；“菜篮子”县长负责制全面落实。任选人连第九批全国“一村一品”示范村，杨湖口蒲公英现代农业产业园成功申报省级龙头企业产业园……新型农业经营主体得到有效培育，产值超千万元的农产品深加工龙头企业达到18家，合作社总数达2455个，新增新型农业经营主体带头人672人。建成千亩金银杏园、陈抟故里等文旅项目，全国仁里老子文化产业园荣获“河南省重点文化产业园区”。老人研究院成为全国20余所高校合作教学基地。电商物流加快发展，电商企业增加30余家，新增网店132个，32种“昌邑”品牌农特产品在网上交易，物流快递企业达到40余家。全年电子商务交易额实现19.76亿元，网络销售额达11.85亿元。

### 拓展幸福之源

三大攻坚战扎实开展、脱贫攻坚有力推进、生态环境持续优化、风险防控扎实开展、民生保障全面改善……2019年，鹿邑县坚持精准扶贫，补短板、强弱项，围绕“两不愁三保障”突出问题，扎实开展各类专项扶贫，努力推进住房保障、安全饮水、“薄弱村”整治等重点工作，全年实现2024户4412人脱贫，贫困发生率降至2.067%；蓝天、碧水、净土保卫战全面推进，“六控三治”、“三散”治理等专

项行动强力开展，全年空气质量综合指数位居全市第一方阵；“河湖长制”全面落实，全县饮用水水质、断面水质稳定达标，涡河湿地公园成为首批两个省级湿地公园之一；金融乱象、非法集资治理有力，化解企业债务风险稳妥有效；“雷霆行动”深入开展，扫黑除恶专项斗争深入推进。“新时代枫桥经验”深入践行，全市“一村（格）一警”鹿邑现场会、全市应急管理基层基础能力建设现场会相继成功召开；问题楼盘得到有效化解，食品药品安全监管持续加强、信访总量持续下降；社会大局安定有序；非洲猪瘟有效防控，“全国生猪调出大县”地位持续巩固。

### 增加民生福祉

社会事业全面进步，社会保障更加健全、公共服务日益完善，政务服务效能明显提高，先后荣获“全国紧密型县域医共体建设试点县”“2018年全国医改调查大县”“全省旅游标准化示范县”“省级文明县城”“省级森林城市”“省级农产品质量安全县”“全省七普法普法中期先进县”“河南省农民工返乡创业工作先进单位”……2018年度全省对外开放工作先进单位”等称号……2019年，该县持续践行以人民为中心的发展思想，以更实举措补齐民生短板，办好民生实事，民生支出占一般公共预算支出的80.8%，群众获得感日益增强。

“义务教育发展基本均衡县”创建工作通过省级验收，学前教育、农村教师保障房等项目加快推进，城乡教育差距逐步缩小；县乡医疗资源加快整合，县

域共同体成功挂牌运营，全县医疗卫生服务体系持续优化；城乡低保补助水平、残疾人“两项补贴”、农村特困人员供养标准不断提高，80岁以上老人高龄津贴全面落实；企事业单位退休人员养老金调整到位，机关事业单位养老保险制度改革深入推进。“一站式服务”改革深入推进，政务服务大厅实现“一网通办”，“最多跑一次”改革深入推进，政务服务事项实现“一网通办”，“一件事”改革深入推进，企业和群众办事“只进一个门、办成所有事”。政务服务事项全部进驻大厅，实现“一窗受理、集成服务”，“一网通办”事项比例达90%以上，企业和群众办事时间压缩三分之二以上。

全域各县镇综合性文化中心投入使用，送戏下乡持续推进，乡村公共文化服务设施日益健全，法治政府建设全面落实，“放管服”改革深入推进，政务服务平台上线运行，全县1131个行政权力事项、200个公共服务事项，均实现用户首次登录“一网可办”，减税降费有力实施，全年减免税额2.5亿元。“双公示”工作更加规范，“双随机、一公开”监管全面开展，12345县长热线共受理群众诉求14384件，办结率96%，群众满意度进一步提升。

从解决入园难的教育关怀到“兜牢民生底线”的社会保障体系，再到绿水青山的发展理念……求索路上，鹿邑县一路厚积成势，始终坚持以人民为中心，以最广大人民根本利益为归依，不断提升“民生温度”。  
域共同体成功挂牌运营，全县医疗卫生服务体系持续优化；城乡低保补助水平、残疾人“两项补贴”、农村特困人员供养标准不断提高，80岁以上老人高龄津贴全面落实；企事业单位退休人员养老金调整到位，机关事业单位养老保险制度改革深入推进。“一站式服务”改革深入推进，政务服务大厅实现“一网通办”，“最多跑一次”改革深入推进，政务服务事项实现“一网通办”，“一件事”改革深入推进，企业和群众办事“只进一个门、办成所有事”。政务服务事项全部进驻大厅，实现“一窗受理、集成服务”，“一网通办”事项比例达90%以上，企业和群众办事时间压缩三分之二以上。

全域各县镇综合性文化中心投入使用，送戏下乡持续推进，乡村公共文化服务设施日益健全，法治政府建设全面落实，“放管服”改革深入推进，政务服务平台上线运行，全县1131个行政权力事项、200个公共服务事项，均实现用户首次登录“一网可办”，减税降费有力实施，全年减免税额2.5亿元。“双公示”工作更加规范，“双随机、一公开”监管全面开展，12345县长热线共受理群众诉求14384件，办结率96%，群众满意度进一步提升。

从解决入园难的教育关怀到“兜牢民生底线”的社会保障体系，再到绿水青山的发展理念……求索路上，鹿邑县一路厚积成势，始终坚持以人民为中心，以最广大人民根本利益为归依，不断提升“民生温度”。

## 砥砺2020：铆足干劲再出发

加大精准投资、有效投资力度；提前谋划一批“十四五”重大工程项目，持续推进三洋铁路、阳新高速、通用机场等重大工程建设。

### 共享幸福新生活

持续坚定不移推进乡村振兴战略，依托全国农民工返乡创业示范基地，以“五清”为抓手，“栽植果树”，深推“凤还巢”工程。持续创新政策，强化服务，让各种优质资源向农村汇集，为乡村发展持续注入活力。

——抢抓机遇，全面提速发展格局。坚持开放和创新双轮驱动，为高质量发展增添动力。利用好紧邻长江经济带区位优势，努力推进开放合作空间，着力完善区域发展格局，拓展国际国内营销网络，全方位多层次扩大外贸市场；科学整合土地、产业、人才等优势资源，争取谋划一批高端现代服务业、高新技术产业，扩大对外交流合作，推动全县在更高层次上扩大开放，构筑高质量发展重要动力源；持续优化营商环境，不折不扣落实好减税降费政策，激发民间投资活力，让实体经济减负增效；大力实施创新驱动，以推进供给侧结构性改革为主线，引导搭建产学研平台，加大科技成果转化力度，推动尾毛纺织、食品加工等技术创新，实施人才强县战略，完善人才激励和保障机制，不唯地域引进人才，不拘一格用好人才。

——着力协调优化，做大做强特色产业。规划建设乡镇产业园，推进“以产兴村、产村融合”，做大做强优势特色产业，全面激活乡村发展潜力，助力乡村振兴高质量发展。加快发展乡村旅游，深化农业供给侧结构性改革，深入实施优质粮食工程，严守耕地保护红线，力争年内新建高标准农田18万亩，开展农民专业合作社质量规范提升行动，实施家庭农场培育计划，发展乡村休闲旅游、餐饮民宿、文化创意、健康养生、养老服务等产业，着力培育以剪纸为代表的乡村文创产品经营专业村，推进乡村一二三产业融合、强基固本，补短强弱，加速推进区位、生态、产业和人文积淀等优势转化为发展胜势，带来了更多机遇，创造了更大平台。从发展看，鹿邑唯有全面贯彻落实十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以及中央、省和县委经济工作会议精神和省委、市委、县委全会要求，以供给侧结构性改革为主线，突出发展第一要务，着力构建现代化经济体系，全面实施乡村振兴战略，着力提高民生保障，倡导“五比五不”工作导向，紧紧围绕依靠全县人民，超前谋划、主动作为，奋力开创鹿邑高质量发展新局面。

——弘扬老庄文化，打造文旅产业亮点。全力推进“文化立县”发展战略，打好“老子牌”。把老子文化融入黄河文化发展战线，持续擦亮“老子故里、道家之源、道教祖庭、李姓之根”四大文化品牌，持续开展“根亲文化”活动，全力推介老子文化，用老子文化讲好鹿邑故事，中国故事。夯实“硬实力”。整合县城旅游资源，完善旅游配套设施，启动全域旅游项目，全面推进仁里老子文化产业园建设。增强“软实力”。积极推进“老子文化”主讲世界文化遗产工作，推动打球舞、老子养生操、虎头鞋、虎头帽、黑陶、剪纸等非遗文化产业项目市场化运作，赋予文化内涵，激发群众活力，促进文化产业与实体经济深度融合发展。

——实施项目攻坚，全面提速发展动能。以项目建设带动有效投资，以质量强县激发内生动力，以精耕细作培植新生力量，以优质环境集聚高端要素，“上上，外外，内推”，不断增强高质量发展新优势。全力争取争资，大力招商引资。狠抓主导产业链链群，推动招商引资从关注投资额、企业数量向注重亩均效益、项目品质转变；以“五区”项目建设为抓手，突出调结构、强弱项、惠民生，

题，不断提升群众安全感，获得感、幸福感，决战决胜脱贫攻坚，全面推进社会事业、防范化解重大风险，持续强化社会治理。继续实施“雪亮工程”，完善立体化社会治安防控体系，加大矛盾纠纷排查化解力度，深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪行为，确保社会稳定和和谐稳定。

——抓好民生密室，努力办好群众身边事。积极优化财政支出结构，腾出更多财力用于办好民生实事。推进提升城镇老旧小区52个，继续提高妇女儿童健康保障水平，全面完成免费“两癌”筛查任务，加快农村教师周转宿舍和住房建设，“保姆式”服务，推动鹿邑县由打工经济向返乡经济快速转型，吸引资本回流，人才回乡，企业回迁。围绕乡镇实际和在外创业人士返乡意愿，办好民生实事，合理布局基层医疗资源，打造返乡品牌，培育壮大乡村经济，以存量吸引增量，以增量激活存量，让乡级成为产业孵化器，全面激发乡村大众创业万众创新活力，努力形成“一处一品、一村一特”乡村旅游发展新格局。

——抓特色，优产业，努力办好群众身边事。积极优化财政支出结构，腾出更多财力用于办好民生实事。推进提升城镇老旧小区52个，继续提高妇女儿童健康保障水平，全面完成免费“两癌”筛查任务，加快农村教师周转宿舍和住房建设，“保姆式”服务，推动鹿邑县由打工经济向返乡经济快速转型，吸引资本回流，人才回乡，企业回迁。围绕乡镇实际和在外创业人士返乡意愿，办好民生实事，合理布局基层医疗资源，打造返乡品牌，培育壮大乡村经济，以存量吸引增量，以增量激活存量，让乡级成为产业孵化器，全面激发乡村大众创业万众创新活力，努力形成“一处一品、一村一特”乡村旅游发展新格局。

——弘扬华诞精神，不负韶华砥砺行。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，站在新起点审视鹿邑发展，挑战与机遇并存，竞争与压力同在。从挑战看，宏观经济运行稳中有变，稳中见忧，外贸形势复杂严峻，资源约束趋紧，经济发展面临稳增长和调结构的双重压力，周边县市区你追我赶，竞相发展势头逼人，实现稳中有进、追赶超越依然任重道远；从机遇看，国家继续实行积极财政政策和稳健货币政策，大力培育国内市场，加大基础设施领域补短板等战略举措，省委、省政府着力“四个关键”，实施县域治理“三起来”等重大部署，市委、市政府打造“满城文化绿城”，内外联动打造“中原港湾”的中原港湾发展定位，都给鹿邑挖掘潜力、补短强弱，加速推进区位、生态、产业和人文积淀等优势转化为发展胜势，带来了更多机遇，创造了更大平台。从发展看，鹿邑唯有全面贯彻落实十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以及中央、省和县委经济工作会议精神和省委、市委、县委全会要求，以供给侧结构性改革为主线，突出发展第一要务，着力构建现代化经济体系，全面实施乡村振兴战略，着力提高民生保障，倡导“五比五不”工作导向，紧紧围绕依靠全县人民，超前谋划、主动作为，奋力开创鹿邑高质量发展新局面。

梦在前方，路在脚下。2020年，鹿邑县在县委的坚强领导下，不畏艰辛，砥砺前行，抓住机遇，乘势而上，以高质量发展谱写新篇章。

——弘扬华诞精神，不负韶华，砥砺前行，通过抢抓践行县域治理“三起来”示范区的重大机遇，以高质量发展积聚磅礴伟力，以初心澎湃信心，以实干笃定进取，齐心协力，攻坚克难，不断为新一轮更高质量的民生事业发展提供不竭动力，努力建设人民满意的高品质生活。

——弘扬华诞精神，不负韶华，砥砺前行，通过抢抓践行县域治理“三起来”示范区的重大机遇，以高质量发展积聚磅礴伟力，以初心澎湃信心，以实干笃定进取，齐心协力，攻坚克难，不断为新一轮更高质量的民生事业发展提供不竭动力，努力建设人民满意的高品质生活。</