

关于《周口市大气污染防治条例》(草案修改征求意见稿)公开征求意见的公告

2019 年 12 月 23 日，第四届周口市人民代表大会常务委员会第二十次会议审议了《周口市大气污染防治条例》(草案)。一审后，市人大常委会法工委组织

人员对《条例》(草案)进行修改,形成了《条例》(草案修改征求意见稿)。为充分体现科学立法、民主立法、依法立法原则,推进立法公开化进程,切实提高立法

质量,做好《条例》立法工作,现将《条例》(草案修改征求意见稿)向社会公布并公开征求意见,以便进一步研究修改。

一、征求意见时间

2020 年 5 月 22 日至 6 月 22 日

二、意见反馈方式

1.来信邮寄地址:
周口市川汇区莲花路中段人大综合

楼周口市人大常委会法制工作委员会办公室 邮编 466000

2.电子邮件: zksrdfgw@163.com

3.联系电话: 0394—8269862

附:《周口市大气污染防治条例》(草案修改征求意见稿)

周口市人大常委会法制工作委员会

2020 年 5 月 22 日

周口市大气污染防治条例

(草案修改征求意见稿)

目 录	
第一章 总 则	
第二章 监督管理	
第三章 防治措施	
第四章 法律责任	
第五章 附 则	
第一章 总 则	
第一条 (立法目的和依据) 为了保护	
和保护改善环境,防治大气污染,保障公	
众健康,推进生态文明建设,促进经济	
社会绿色可持续发展,依据《中华人民	
共和国环境保护法》《中华人民共和国	
大气污染防治法》《河南省大气污染防治	
条例》等法律、法规,结合本市实际,	
制定本条例。	
第二条 (适用范围) 本条例适用于	
本市行政区域内的大气污染防治及其监	
督管理。	
第三条 (基本原则) 大气污染防治	
应当以持续改善大气环境质量为目标,	
坚持政府主导、全民参与、规划先行、	
治本控源、防治结合、保护优先、损害	
追责的原则。	
第四条 (政府职责) 各级人民政府	
应当对本行政区域内的大气环境质量负	
责。	
县级以上人民政府应当加强对大气	
污染防治工作的领导,将大气污染防治	
工作纳入国民经济和社会发展规划、城	
乡规划、国土空间规划,优化产业结构、	
能源结构、交通运输结构和用地结构,	
逐步削减大气污染物排放量,建立健全	
大气污染防治协调机制,督促有关部门	
依法履行监督管理职责。	
乡(镇)人民政府和街道办事处在	
县级人民政府领导及其有关部门的指	
导下,组织开展辖区内大气污染防治工	
作。	
村民委员会、居民委员会应当配合	
上级有关部门做好大气污染防治工作。	
第五条 (部门分工) 市人民政府	
生态环境主管部门对大气污染防治实施	
统一监督管理。	
县级以上人民政府发展和改革、工	
业和信息化、公安、自然资源和规划、	
住房和城乡建设、城市管理、交通运	
输、水利、农业农村、市场监督管理、	
气象、商务、港航管理等部门在各自	
职责范围内,	
共同做好大气污染防治监督管理工作。	
其他大气污染防治的监督管理,依	
照有关法律、法规 and 市政府关于环	
境保护工作的职责分工,由有关部门在	
各自职责范围内实施。	
第六条 (宣传教育和新技术推广)	
各级人民政府应当加强大气环境保护	
宣传教育;鼓励和支持大气污染防治科	
学技术研究,推广、应用先进的大气	
污染防治技术;鼓励和支持清洁能源、	
煤炭清洁利用技术的开发和推广。	
第七条 (公众参与及奖励) 任何	
单位和个人都有自觉履行大气环境保	
护的义务,鼓励采取绿色、低碳、节俭	
的生产生活方式。	
对保护和改善大气环境作出显著	
成绩的单位和个人,由县级以上人民	
政府给予奖励。	
第二章 监督管理	
第八条 (政府考评制度) 大气	
污染防治实行目标责任制和考核评价	
制度。	
市人民政府应当制定考核奖惩办	
法,对市人民政府有关部门和县(市、	
区)大气污染防治重点任务完成情况	
实施考核。	
考核结果应当向社会公开,并作为	
对市人民政府有关部门和县级人民	
政府及其负责人的考核评价内容。	
第九条 (生态补偿制度) 市	
人民政府应当建立大气环境生态补偿	
制度。市生态环境主管部门会同市	
财政部门根据县(市、区)空气质量和	
大气污染防治考核结果,对未完成目	
标任务的县(市、区)人民政府扣缴	
生态补偿金。	
第十条 (联合防治预警机制) 市	
人民政府应当组织县级人民政府开展	
大气污染联合防治,建立大气污染预	
警联动应急响应机制,定期召开联席	
会议,协商解决大气污染防治重大问	
题。	
第十一条 (大数据平台建设和信	
息共享) 市生态环境主管部门应当	
建立大气污染防治大数据平台。	
第十二条 (联合防治预警机制) 市	
人民政府应当组织县级人民政府开展	
大气污染联合防治,建立大气污染预	
警联动应急响应机制,定期召开联席	
会议,协商解决大气污染防治重大问	
题。	
第十三条 (大数据平台建设和信	
息共享) 市生态环境主管部门应当	
建立大气污染防治大数据平台。	
第十四条 (联合防治预警机制) 市	
人民政府应当组织县级人民政府开展	
大气污染联合防治,建立大气污染预	
警联动应急响应机制,定期召开联席	
会议,协商解决大气污染防治重大问	
题。	
第十五条 (举报制度) 县级以	
上人民政府应当建立大气污染举报制	
度,同级生态环境主管部门向社会公	
布举报方式。	
接到举报后,负有大气生态环境监	
督管理职责的相关部门在各自职责	
范围内依法及时处理。	
第十六条 (报告制度) 县级以	
上人民政府每年向本级人民代表大会	
常务委员会报告大气污染防治工作	
情况,并向社会公开。	
第三章 防治措施	
第十七条 (工业布局规划) 县	
级以上人民政府应当按照集约、集聚	
、环保要求,科学合理规划工业布局,	
禁止新建、改建、扩建落后产能和	
高污染、高排放项目。	
对城市建成区内的水泥、制药、	
化工、垃圾处理厂等高污染、高排	
放项目,应当限期搬迁、升级改造或	
者转型、退出。	
第十八条 (落后产能、设备等治	
理措施) 县级以上工业和信息化部	
门应当对本辖区内国家确定的严重	
污染大气环境的工艺、设备、产品	
进行登记,限期淘汰,并向社会公布。	
第十九条 (煤炭消费总量控制)	
县级人民政府根据市人民政府煤炭	
消费总量控制规划和削减目标,组织	
制定并实施本行政区域煤炭消费总	
量控制方案。根据本行政区域大气	
环境状况,实施特殊时期的煤炭消费	
总量计划。	
第二十条 (高污染燃料禁燃区划	
定和治理措施) 县级以上人民政府	
科学划定高污染燃料禁燃区域,并向	
社会公布。根据大气环境质量改善	
要求,逐步扩大高污染燃料禁燃区	
范围。	
高污染燃料禁燃区内,不得新建、	
改建和扩建各类高污染燃料设施。	
已建成的,应当限期改造,并使用清	
洁能源。	
第二十一条 (施工现场扬尘治理	
措施) 房屋建筑、拆迁改造、市政	
基础设施施工、城市规划区内水利	
工程施工和道路建设工程施工以及	
园林绿化施工等可能产生扬尘污染	
活动的施工现场,应当采取下列措	
施:	
(一)在施工现场出入口公示建设	
单位、施工单位、监理单位、网格	
员、监督员、管理员、扬尘污染控	
制措施、举报电话等信息;	
(二)建设项目开工前,在施工现场	
周边设置硬质围挡并进行维护;暂	
未开	
工的建设用地,对裸露地面进行覆盖	
或者绿化;	
(三)土石方、拆除、铣刨工程作	
业时应当分段作业,采取喷淋、洒水	
等压尘、抑尘措施,并保证喷淋设施	
正常使用;	
(四)在施工现场出口处设置车辆	
冲洗设施并配套设置排水、泥浆沉	
淀设施,施工车辆不得带泥上路行	
驶,施工现场道路以及出口周边的道	
路不得存留建筑垃圾和泥土;	
(五)施工现场出入口、主要道路、	
加工区等采取硬化处理措施,确因生	
态和耕种等原因不能硬化的,应当	
采取其他有效措施进行抑尘;	
(六)对在施工工地内堆放的水泥、	
灰土、砂石等易产生扬尘污染的物	
料,以及工地堆存的建筑垃圾、工程	
渣土、建筑土方采取遮盖、密闭或	
者其他抑尘措施;	
(七)施工现场垃圾清理采取湿法	
作业,集中收集处置,禁止高空抛洒;	
(八)应当采取的其他防尘措施。	
第二十二条 (其他场所扬尘治	
理) 停车场、货场、加工场以及易	
产生扬尘的其他场所应当采取硬化、	
绿化、清扫、洒水、密闭、围挡等	
降尘、抑尘措施。	
第二十三条 (闲置土地和裸露地	
面扬尘治理) 规划区内未硬化道路	
和城镇河流、道路沿线、公共区域、	
临时闲置土地及其他城镇裸露地面	
应当实施扬尘防治管理,通过硬化、	
绿化或者其他方式减少扬尘。	
第二十四条 (道路绿化带扬尘治	
理) 城市建成区内的道路绿化带	
规划、建设、管理应当采取措施减	
轻扬尘污染,土方高度应当低于边缘	
石十厘米以上;道路卫生清扫应当	
符合作业规范,减少道路扬尘污染。	
第二十五条 (屋顶扬尘治理) 县	
级以上住房和城乡建设部门和其他	
有关部门应当按照各自职责,加强对	
楼(屋)顶的管理、监督和指导。	
城市建成区内房屋所有权人、使	
用人、物业管理公司等应当及时清	
理楼(屋)顶垃圾、杂物等易产生	
扬尘的物质,减少楼(屋)顶扬尘	
污染。	
第二十六条 (车辆扬尘治理) 城	
市建成区内运输煤炭、垃圾、渣土、	
砂石、土方、水泥、混凝土、灰浆	
等散装、流体物料的车辆,应当采取	
密闭或者其他措施,防止物料散落	
或者飞扬,并按照规定路线、时段	
,限速行驶。	
第二十七条 (倡导清洁能源,优	
化交通工具措施) 县级以上人民	
政府应当采取措措施,鼓励发展电	
动、燃气等新能源汽车,推广使用	
清洁能源,加快充电桩、加气站等	
配套设施建设。	
国家机关和公交、出租车、环	
卫等行业购置、更新车辆应当优先	
选购新能源汽车。	
鼓励公民购买、使用新能源或者	
清洁能源机动车。	
第二十八条 (机动车污染监测)	
生态环境主管部门可以在机动车	
集中停放地、维修地对在用公交、	
出租、客货运输	
车辆	
的污染物排放状况进行抽测。	
公安机关交通管理部门应当配合	
生态环境主管部门,对行驶中的机	
动车污染物排放状况采用遥感、人	
工监测等方式实施抽测。	
抽测不得收取费用。被抽测的	
单位和个人应当予以配合。	
第二十九条 (机动车船燃油治	
理) 禁止生产、销售不符合标准	
的机动车船、非道路移动机械用燃	
料。	
内河和江海直达船舶应当使用符	
合标准的普通柴油。	
任何单位和个人不得无证(照)	
或者证照不齐建设经营加油站(点),	
不得利用流动加油车等方式违法	
销售机动车燃油。	
第三十条 (部门协作) 生态环	
境主管部门应当与港航管理部门	
建立沟通协调机制,加强对船舶放	
放大气污染物的监督和管理。	
第三十一条 (船舶污染治理) 销	
售和使用的船舶,应当符合国家和	
本省大气污染物排放标准。	
船舶的所有人或者使用人不得	
拆除、擅自改装排放污染控制装	
置。	
第三十二条 (农业面源污染治理)	
县级以上人民政府及其农业农村、	
自然资源与规划等部门应当制定	
农药、化肥减量计划和措施,积极	
推广缓控释肥等技术,指导农业生	
产经营者科学合理施用农药、化	
肥等农业投入品,减少农业生产活	
动产生的大气污染物,防止农业面	
源污染。	
第三十三条 (秸秆利用和污染治	
理) 县级以上人民政府及其发展和	
改革、农业农村等部门应当制定	
鼓励政策,推进秸秆肥料化、饲	
料化、基料化、燃料化和原料化	
开发,实现秸秆综合利用。	
禁止露天焚烧秸秆。	
第三十四条 (畜禽养殖区域规划	
和监督检查) 县级以上人民政府	
依法划定禁止建设畜禽养殖场或	
者有污染物排放的养殖区域,生态	
环境主管部门应当依据职责对畜	
禽养殖污染防治情况进行监督检查,	
并加强对畜禽养殖环境污染的监	
测。	
第三十五条 (畜禽养殖废弃物污	
染治理) 从事畜禽养殖活动和畜	
禽养殖废弃物处理活动,应当及时	
对畜禽粪便、畜禽尸体、污水等	
进行收集、贮存、清运,防止恶臭	
和畜禽养殖废弃物渗出、泄漏。	
向环境排放经过处理的畜禽养殖	
废弃物,应当符合国家和地方规定	
的污染物排放标准和总量控制指	
标。畜禽养殖废弃物未经处理,不	
得直接向环境排放。	
第三十六条 (餐饮业污染治理) 餐	
饮服务经营者、提供者和单位食堂	
应当采取下列措施,防止对大气	
环境造成污染:	
(一)使用环保餐饮灶具、清洁	
能源;	
(二)安装经国家认可单位认	
证、与其经营规模匹配的油烟净	
化设施,并保证正常使用,实现达	
标排放;	
(三)通过专用烟道排放油烟,不	
得封堵、改变专用烟道;不得排入	
地下管道或者直接向大气排放烟	
油;	
(四)定期清洗维护油烟和异味	
处理装置等污染物处理设施并保	
存记录;	
(五)法律、法规规定的其他措	
施。	
第三十七条 (其他行业排污措	
施) 化工、制药、门窗家具制造、	
广告喷绘、汽车维修等产生含挥	
发性有机物废气的生产经营活动,	
应当在密闭间或者设备中进行,并	
按照规定安装、使用污染防治设	
施,保持正常运行;无法密闭的,	
应当采取措施减少废气排放。	
以上行业生产经营者和服	
务者应当定期开展泄漏排查检测,	
并保存记录。	
第三十八条 (燃放烟花爆竹治	
理措施) 市人民政府应当加强对	
生产、销售和燃放烟花爆竹的管	
理。	
禁止燃放烟花爆竹的具体办法	
由市人民政府制定。	
第三十九条 (文明生活方式倡	
导) 县级以上人民政府倡导单位	
和个人采取文明低碳方式举办婚	
庆、祭祀等活动。	
第四章 法律责任	
第四十条 违反本条例规定的行	
为,法律、法规已有法律责任规定	
的,从其规定。	
第四十一条 违反本条例第二十	
条第二款规定,由生态环境主管部	
门责令限期拆除,并处一万元以上	
一万元以下罚款;情节严重的,处	
五万元以上二十万元以下罚款。	
第四十二条 违反本条例第二十	
六条规定,由城市管理、住房和	
城乡建设、交通运输等部门按照	
各自职责,责令限期改正,并处二	
千元以上二万元以下罚款。	
第四十三条 违反本条例第二十	
九条第一款规定,由市场监督管理	
部门责令改正,没收原材料、产	
品和违法所得,并处货值金额一倍	
以上三倍以下罚款。	
违反本条例第二十九条第二款	
规定,由港航管理部门处一万元	
以上十万元以下罚款。	
第四十四条 违反本条例第三十	
三条第二款规定,由农业农村部	
门责令改正,并可以处五百元以上	
二千元以下罚款。	
第四十五条 违反本条例第三	
十六条规定,由生态环境主管部	
门、城市管理部门按照职责责令	
限期改正,并处一万元以上五万	
元以下罚款;拒不改正的,责令	
停业整顿。	
第四十六条 各级人民政府和	
生态环境主管部门、其他负有	
大气环境保护监督管理职责的部	
门及其工作人员滥用职权、玩	
忽职守、徇私舞弊的,依法给予	
处分;构成犯罪的,依法追究刑事	
责任。	
第五章 附 则	
第四十七条 (施行日期) 本条	
例自 年 月 日起施行。	

始终绷紧疫情防控常态化防溺水工作这根弦

本报讯 (记者 张志新)夏季是溺水事件的高发期。5 月 19 日,记者获悉,市安委办日前下发《关于做好未成年人防溺水工作的通知》(以下简称《通知》),要求各地认真抓好疫情防控常态化下未成年人防溺水安全教育工作,坚决防止溺水等各类安全事件发生。

《通知》要求,各县(市、区)和各单位要充分认识防溺水工作面临的严峻形势,进一步提高思想认识,切实克服麻痹思想和侥幸心理,认真抓好疫情防

控常态化下未成年人防溺水安全教育工作,切实强化未成年人安全管理措施。

当前,我市即将进入雨季和汛期。针对河流、湖泊、沟塘等水量将会增大,各种不安全因素叠加的情况,《通知》要求各县(市、区)立即开展一次拉网式水域隐患排查治理,加强对河流、湖泊、深沟、机井等重点区域的管控,建立排查台账;在社区、村居主要路口、醒目位置、重点水域设置防溺水宣传标语、标牌或宣传栏,宣传防溺水知识;在重

点水域设置救生圈、长绳、小船等防溺水救护设施设备,有条件的地方可安装视频监控等技防设施;加强对重点湖泊、河道、坑塘等水域管理和巡查,属地乡镇(街道)要落实责任,对重点防范区域,安排专人巡查和值守,不留缝隙和死角,切实构建起家庭、学校、社会“三位一体”的防范工作责任体系。

《通知》还要求各级有关部门、各学校全方位抓好安全防范工作,重点做好“三个全覆盖”,即做到“家庭联系全覆盖”,动

员广大教师特别是班主任,通过家访、电话、短信、微信等形式,与所有学生家长和学生保持校外的密切联系,增强学生安全意识和家长监护意识;做到“安全警示教育全覆盖”,各级教体部门要定期编辑防溺水警示教育材料发送给学校,各学校要安排专人每天发送防溺水安全提示、警示信息,提高学生及其家长防溺水的警惕性和自觉性;做到“留守儿童全覆盖”,全面排查留守儿童情况,对监护人监管不力的要重点加强监控。

鹿邑县多部门联合严把开学复课“安全关”



鹿邑县多部门联合严把开学复课“安全关”

本报讯 (记者 张志新)5 月 19 日,鹿邑县教体局牵头组织应急、消防等部门人员,采取“四不两直”方式,对新近开学复课部分中小学的安全工作进行现场检查,严把开学复课“安全关”。

每到一校,工作人员仔细查看防疫消毒杀菌用品储存室、教室、安保人员值班室等重要场所安全管理、安全设施落实情况,对学生宿舍、公共食堂等重点区域用电是否符合规范、疏散逃生通道是否畅通、火灾隐患是否排查到位进行认真排

查,并询问了解开学复课属地管理责任和突发事件应急处置预案“六到位”等情况。

检查中,工作人员要求每个学校都不能忽视任何一个可能影响到安全的小细节,将安全工作做细。对存在的问题,学校要及时上报有关部门,争取早日消除安全隐患,达到安全要求。

同时,工作人员还要求各校建立协作机制,完善防控制度;对老师和学生开展健康监测,做好人员管控;加强对学校的督导检查,确保各项防控措施落实到位。

应急与安全

应急指挥中心热线电话:(0394)8286998
生产安全事故与隐患投诉电话:12350

周口报业传媒集团 联办
周口市应急管理局

市应急管理局组织收看大型电视政论片《雄关》

本报讯 (记者 张志新)5 月 18 日,市应急管理局组织全体人员观看了由河南省委宣传部、河南广播电视台联合制作的大型电视政论片《雄关》——第二集《中流砥柱》。

在观看《雄关》影片中,河南版“小汤山医院”——郑州“岐伯山”医院 10 天建成、靠墙睡觉的光山县村党支部书记晏乃军、隔空拥抱女儿的扶沟县护士刘海燕、过度劳累牺牲在抗疫一线的郑州民警樊树峰……一个个抗疫故事无不令在场同志深受感动。

知识讲堂

夏天已至,青少年溺水事故进入高发期。广大未成年人要加强安全防范意识,家长要对孩子进行防溺水安全知识教育,避免发生溺水事故。1.告诫孩子不准私自下水游泳。2.告诫孩子不准擅自与他人结伴游泳。3.告诫孩子不准在无家长或老师带领的情况下游泳。4.告诫孩子不准到无安全设施、无救护人员的水域游泳。5.告诫孩子不准不会游泳擅自下水施救。②3

工作动态

◆5 月 18 日上午,扶沟、西华、鹿邑等县(市、区)在组织收听收看全省、全市安全生产电视电话会议后,迅速传达贯彻会议精神,对当前安全生产工作重点进行安排部署。

◆近日,鹿邑县应急管理局执法人员对县城内制鞋、制帽、纺织等从业人员相对密集企业进行了疫情防控和安全生产检查。