

全市县域经济高质量发展推进会议精神解读

百舸争流正当时

——全市县域经济高质量发展推进会议精神解读

记者 王艳 普淑娟 王晨 杜林波/文 梁照曾/图

郡县治，天下安。

作为国家结构的基本单元，县域“上连天线，下接地气”，涵盖城镇与乡村，处在承上启下的关键环节，是沟通条块、联结城乡的枢纽。县域经济高质量发展，是关系周口发展全局和长远的重大任务。

7月2日，我市召开县域经济高质量发展推进会议，深入贯彻习近平总书记视察调研河南时的重要讲话精神，认真落实全省县域经济高质量发展工作会议部署要求，总结交流全市县域治理“三起来”工作成效，分析形势，部署工作，抢抓机遇，狠抓落实，努力开创全市县域经济发展新局面。

县域经济 勠力前行共演精彩

近年来，市委、市政府把握大势、科学谋划、超前布局，坚持把发展县

域经济作为推动高质量发展的重大举措。市委把“县域经济大发展”列为

全市“四件大事”之一，抢抓机遇，强力推进。今年，又大力开展“招商引资突破年”活动，持续播响了县域经济比学赶超、竞相发展的战鼓，激发了县域经济发展新活力。

——县域经济发展质量明显提升，根据省有关部门初步反馈，在2019年全省县（市）经济社会高质量发展目标考核中，太康居第22位、西华居第30位、沈丘居第31位、鹿邑居第37位、郸城居39位、商水居第49位、淮阳居第50位、扶沟居第59位、项城居第64位，在全省92个非重点生态功能区县（市）中排位持续提升。

——县域经济总量持续壮大，鹿邑、项城、太康3个县（市）生产总值超过350亿元，沈丘、郸城、商水3个县生产总值超过300亿元，鹿邑、沈丘、项城、太康、郸城5个县（市）一般公共预算收入超过10亿元。

——县域经济产业支撑不断增强，培育形成了12个百亿级产业集群，成功创建4个省级中小企业特色产业集群，建成二星级产业集聚区8个、三星级服务业“两区”1个、二星级服务业“两区”5个，涌现出金丹科技、乐普药业、阿尔本制衣、龙源纸业等一批经济效益好、带动能力强的龙头企业，形成了鹿邑县“中国化妆刷之乡”、太康县“中国棉纺织之乡”等特色鲜明的县域产业。

然而，对标全国全省先进地区，周口县域经济在百舸争流的区域竞争之下，依然面临压力挑战。产业层次较低、龙头企业少、产业上下游配套不完善、政策配套不够、营商环境不优等瓶颈问题依然突出。

在新的历史节点上，推进县域经济高质量发展既正当其时又至关重要，更大大有可为。①6



鹿邑将小化妆刷做成大产业

聚力发力 实干争先竞相出彩

聚焦园区建设，在主导产业培育上下功夫，紧盯“一县一主业”，持之以恒培育壮大特色主导产业，着力提升产业能级，打造竞争新优势，走出各具特色的县域经济发展新路子。

聚焦统筹推进，在城乡融合发展上下功夫，坚持把新型城镇化与乡村振兴统筹谋划，补短板、强弱项，推动县城加速提质扩容，辐射带动乡村地区。

聚焦深化改革，在优化营商环境上下功夫，纵深推进“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，积极推广容缺办理、多评合一、区域统一评估、全程代办、先建后验等模式，为企业发展、项目建设提供全方位服务，用改革激发县域经济发展的内生动力。

聚焦责任担当，在务求工作实效上下功夫，找准定位、发挥优势，苦干实干、狠抓落实，积极争创县域治理“三起来”示范县。

鹿邑：发展产业集群 推动创业就业

本着“小企业、大产业，小个体、大群体，小尾毛、大市场”的发展理念，鹿邑持续实施“凤还巢”工程，鼓励支持鹿邑籍在外成功人士返乡创业，尾毛化妆刷形成了洗染、梳毛、制柄、口管、印刷、包装等完整产业链条，并延伸发展了粉扑、牙刷等关联产品。龙头企业带动小微企业网点，化妆刷企业发展到135家，创建自主品牌60余个，年产各类尾毛原料1.6万吨，年产各类化妆刷产品1.5亿套，年销售突破100亿元，出口创汇23亿元，远销20多个国家和地区。化妆刷产业的集群发展，带动了羊绒加工和羊毛衫织造快速发展，催生了鹿鹿纺织、广仁服装、溢丰纺织等一批龙头企业，现有织机7000多台，带动乡村近百个缝盘网点，提供近万个就业岗位，年销售额40多亿元。

县有产业集聚区，乡镇规划创业园区，村设加工车间，让就业岗位城乡贯通。实施尾毛制刷“百村千户万人”“巧媳妇”工程，引导企业在乡镇设立加工点，把尾毛原料送到农户家中加工，形成“多乡连成一片”的产业优势，带动4万农民工在家门口就业，人均月收入3500元以上。根据特色产业产业发展，鹿邑县制定相应的培训课程，让返乡农民工掌握适合自身的劳动技能。将有培训意愿的返乡创业者全部纳入创业培训范围，符合条件的给予创业培训补贴。把培训课堂搬到农村，由企业技术人员现场示范，村民实际操作，快速掌握工序流程。

太康：奋力打造县域经济高质量发展样板

以党的建设高质量推动经济发展高质量。认真履行各级党组织对经济工作把方向、管大局、抓落实的重要职责，建立经济运行联席会议和调度工作机制，以领导方式、工作方式的转变推动上级精神在太康落地生根。

以招商引资高质量推动产业发展高质量。立足招商引资“十大突破”，坚持县委书记挂帅、县长牵头、人大监督、政协融入，设立10个对外开放工作站，聘任25名招商大使和经济顾问，选配12名专职副书记任招商站长，开展专业化精准招商，实施“产业园区+科技企业孵化器+产业基金+产业联盟”一体化推进模式，持续做大做强两大特色主导产业。

以项目谋划高质量推动项目建设高质量。围绕脱贫攻坚、乡村振兴、返乡经济等重点工作谋划项目，围绕城镇、乡村不同地域布局项目，围绕产业链、供应链、消费链、价值链规划项目，围绕延链、补链、强链招引项目，规划建设纺织服装产业园、绿色循环静脉产业园、共享制造产业园、长丝织造产业园等13个专业园区，加快年产10万吨莱赛尔纤维生产项目、智能化共享锅炉项目等15个项目落地，推进欧企德集团产业联合体、天虹纺织科技产业园等项目建设。

以营商环境高质量推动工作落实高质量。实施营商环境“双月评议”和“流动红黑旗”评选活动，深化“放管服”改革，全面推行审批服务“马上办、网上办、一次办”，坚持企业定标准、政府作承诺、过程强监管、失信有惩戒，大幅压缩企业投资项目落地时间，有效激发企业投资活力。

沈丘：强化“三聚力” 践行“三起来”

聚力强县和富民相统一，巩固高质量发展载体。一是突出发展食品产业集群，加大人才、技术、金融支持力度，推动18家规模以上食品企业“二次创业”升级。二是加快发展临港经济，规划建设占地100万平方米的港口物流园区，设计建设铁路专用线8.97公里，16个1000吨码头泊位和钢材物流交易中心。三是积极实施“三大改造”，加快智能车间建设覆盖面，持续提升工业企业智能水平、绿色水平和技术水平。

聚力城镇和乡村相贯通，提升高质量发展水平。一是提高城市承载能力，推动“豫东钢铁城、休闲食品城、港口物流城、滨河宜居城”四城建设。二是提升城市服务水平，加快高铁片区规划建设，推进生态景观公园、体育公园、城区9条道路建设，提升城市公共服务水平和基础设施配套水平。三是加快推进乡村振兴，实施脱贫攻坚巩固提升工程，创新实施“联村共建”产业发展模式，提升“四美乡村”创建质量。

聚力改革和发展相结合，释放高质量发展动力。一是加大招商引资力度，最大限度减少疫情对招商引资的冲击和影响。二是深化“放管服”改革力度，努力在全市营商环境改革领域创造沈丘模式。三是全面优化营商环境，切实解决“中梗阻”“小鬼难缠”等问题。

郸城：强化产业支撑 突出特色优势

做强主导产业，提升支撑能力。坚持以农高区创建为抓手，积极探索传统农区高质量发展路径，打造具有竞争优势的农业高新技术产业集群。培育壮大产业集群，突出抓好龙头企业培育、延链补链强链、技术升级改造“三大工程”，壮大食品医药两大百亿级产业集群。

突出创新驱动，增强活力动力。加强科研平台建设，全县建成3个院士工作站、2个博士后科研工作站、1个国家级星创天地、2个国家级研发中心、1个省级重点实验室、1个省级科技企业孵化器、38个省市级研发中心，先后培育国家高新技术企业20家。深化产学研合作，完善以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。强化人才引进，引进高层次人才66人，其中8人享受国务院特殊津贴，培育了一批创新创业企业家。

坚持协调发展，促进城乡融合。以“四城联创、三级共创”为抓手，推动基础设施向乡村延伸。大力推动城区与乡村公共服务均等化发展，实施一批教育、医疗、危房改造、安全饮水等民生项目。鼓励引导劳动密集型产业向乡村布局，构建“县有总厂、乡有车间、村有站点”的发展格局。深入推进全国电子商务进农村示范县建设，打响“老家丹成”电商品牌。以“六村共建”为抓手，扎实开展美丽乡村建设，让乡村腹地成为群众安居乐业的美丽家园。①6

招商引资 多形式招商焕活力

全市招商引资突破年动员大会召开之后，各县（市、区）和市直有关单位主要负责同志积极外出招商、洽谈项目。截至5月底，各县（市、区）党政主要领导外出招商42批次，洽谈对接项目78个。郸城县、扶沟县、鹿邑县、淮阳区

在上海、台州等地举办专题招商活动5次。市发展改革委、市商务局、市工商联、市科技局、市金融工作局、市政务服务和大数据局、市政府驻郑办、市政府驻京联络处等单位主要负责同志也积极发挥部门优势外出招商。

今年1~5月份，全市新批外商投资企业2家，合同外资58万美元；实际吸收外资完成1.38亿美元；全市实际到位省外资金232.9亿元。全市新签约项目129个，总投资700.4亿元。其中，10亿元以上项目28个，工业

项目93个，分别占签约项目总数的21.7%、72.1%。新开工项目78个，总投资462.5亿元，到位资金64亿元。其中，10亿元以上项目24个，工业项目60个，分别占开工项目总数的30.8%、76.9%。①6

勇探新路 谱写县域经济发展新篇章

关键词：根本遵循 县域治理“三起来”

牢牢把握县域治理“三起来”这一根本遵循，坚持把强县和富民统一起来，在发展路径选择和发展成果共享上全面把握，处理好做大经济总量与提升发展质量的关系，扭住调结构、强产业、扩就业这个着力点，切实把县域经济综合实力和竞争力提上去，让群众有更多获得感；坚持把改革和发展结合起来，增强敢啃硬骨头的勇气和担当，坚决贯彻中央和省委改革部署，立足实际谋划推进好重大改革事项，不断提高政务服务效能、提升开放合作水平、营造一流营商环境，激活县域发展的潜力动力，塑造县域发展新优势；坚持把城镇和乡村贯通起来，聚焦城乡规划布局一体化、要素配置市场化、基本公共服务均等化，不断提升县城承载能力、服务能力和辐射带动能力，有效增强乡村吸引力、竞争力和内生动力，加快形成城乡互动、良性循环的发展局面。

关键词：战略任务 县域经济高质量发展

牢牢把握县域经济高质量发展这一战略任务，在抢抓重大战略机遇中奋勇争先、赢得主动，在用好重大政策机遇中积极谋划、赢得支持，在放

大自身优势机遇中找准定位、谋势蓄势，尤其是面对这次新冠肺炎疫情影响带来的越来越多的不确定性、不稳定性因素，要善于从危机挑战中抢抓机遇、创造机遇，在识变应变中挖掘优势、厚植优势，在继承发展的基础上勇探新路，在三川大地上谱写新时代县域经济发展新篇章。

关键词：基本要求 特色发展
牢牢把握特色发展这一基本要求，项城市作为优化开发县（市），要突出转型提质，坚持新型工业化和新型城镇化双轮驱动，壮大优势产业集群，提升城镇公共服务和综合承载能力，加快推进产城融合发展。其余7个县（区）作为重点发展县，要在稳固提高粮食生产能力、扛稳维护国家粮食安全重任的基础上，积极发展特色产业集群。比如，淮阳围绕打造“一湖一城一会一节”，加快文化旅游产业发展，商水围绕加快渔网业发展，进一步擦亮“巧媳妇”工程这张名片。还有，扶沟、西华、淮阳、项城、沈丘围绕打造高铁经济带，商水、淮阳、沈丘、中心城区围绕建设沙颍河生态经济带，积极谋划、主动作为，在产业发展中塑造新优势。

关键词：重要载体 产业集聚区
牢牢把握产业集聚区这一重要载体，全面推进产业集聚区“二次创

业”，把制造业高质量发展作为主攻方向，认真落实“一县一主业”三年行动计划，谋划好未来一个时期的主导产业发展，一个产业一个规划、一套政策一个专班，持之以恒抓下去，打造县域经济竞争新优势。要以招商引资突破年为抓手，围绕主导产业的延链、补链、强链精准招商，瞄准“高、精、尖”项目，招大引强，进一步推动产业集聚、传统产业升级、战略性新兴产业壮大。要强化载体功能提升，实现市场化运作、社会化服务、专业化经营、法治化治理。

关键词：关键点 城乡统筹发展
牢牢把握城乡统筹发展这一关键点，做强县城这个龙头，持续推进百城建设提质工程和文明城市创建，不断提升县城集聚产业和人口的水平，增强以城带乡的能力。做实中心镇这个节点，打造一批特色小镇和特色小城镇，以乡镇功能提升引领乡村美好生活圈建设。做优乡村振兴这篇大文章，以“六村共建”的实际成效让广大农民的获得感、幸福感、安全感更强，让全面建成小康社会的成色更足。

关键词：重大责任 绿色发展
牢牢把握绿色发展这一重大责任，不断拓展绿色空间，加快绿地、公园、湿地建设，促进生态建设和城

市功能有机融合。持续抓好污染防治，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战，坚决完成黑臭水体治理目标任务，确保生态环境持续好转。注重发展绿色经济，大力发展循环经济和节能环保产业，推进静脉产业园建设，加快沙颍河生态经济带建设，推动经济效益和生态效益实现双赢。

关键词：坚强保障 党的领导
牢牢把握党的领导这一坚强保障，进一步强化使命担当，守土有责、守土担责、守土尽责，树牢正确的政绩观，坚持以人民为中心的发展思想，把发展作为第一要务，把主要精力集中在推动县域经济高质量发展上。进一步提升能力本领，不断提升干部队伍发展新经济能力、依法办事能力、化解风险能力、群众工作能力。进一步完善工作机制，坚持落实好已有的重点项目季度观摩点评制度、重大项目领导分包服务机制、“六个一”项目推进机制，建立完善常态化调度、项目化推进、工作督导等推进机制，充分发挥综合考评指挥棒作用，推动全市上下比学赶超、竞相发展的局面更加向好。进一步优化营商环境，硬起手腕打一场营商环境建设翻身仗，以营商环境大提升推动县域经济大发展，以县域经济大发展推动周口高质量跨越发展。①6



太康县产业集聚区先进的生产设备



西华通用机场开启了“周口航空新纪元”