

沃土良田翻碧浪 绘就“三农”新篇章

——周口市高标准农田建设把粮食安全重担扛得更稳

记者 朱东一 张艳丽 通讯员 蔡明臻 文/图



农业现代化装备



飞机防检



高标准农田地头渠相通



农田土壤墒情监测

周口——有着悠久的历史、灿烂的文化，是羲皇故都、老子故里。这里因水而生、因港而兴，是阔步向前的中原港城。这里更是“全国粮食生产先进市”“全省小麦生产第一大城市”，久负盛名的“中原粮仓”，粮食产量常年稳居全省第一位，每年为国家提供商品粮110亿斤左右。

粮食安全事关国运民生，粮食安全是维护国家安全的重要基石。周口作为河南省第一粮食生产大市，坚持增加投入强基础、依靠科技增产量、创新形式提效益，确保粮食综合生产能力稳步提高。今年，市委、市政府明确提出：扛牢粮食安全重任，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，确保新建高标准农田86万亩，粮食面积稳定在2000万亩以上，粮食总产量稳定在160亿斤以上。让农业强、农村美、农民富，加强农业基础设施建设是根本。

秋季周口的千里沃野，作物长势喜人。高标准农田里，阡陌纵横，路通渠连，笔直的玉米成排成行向远处延伸，每个苞穗里都满含着丰收的希望。近年来，周口市深入贯彻落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚决扛稳粮食安全重任，着力提升粮食综合生产能力，加快推进高标准农田建设。市委书记刘继标、市长丁福浩亲自指导、亲自推动，多次在市委常委会、市政府常务会、全市农业农村工作会议上安排，要求全市上下把高标准农田建设作为现阶段农业农村工作重点进行推进。

今年2月5日以来，市长丁福浩先后10多次到建设现场调研指导、督查暗访，要求全市抢抓中央和省大力实施高标准农田建设的机遇，努力走出一条传统农业大市以高标准农田建设统领农业高质量发展、打造现代农业强市的道路，做到周口农业有看头、农村有奔头、农民有甜头。市委常委会、市政府党组成员路云先后10多次深入项目区现场办公，坚持每周召开一次工作推进会，确保项目建设天天有变化、周周有进展、月月有成效。全市2019年度73万亩高标准农田建设项目全部完工，商水县、郸城县、淮阳区集中连片打造的7万多亩高效节水灌溉示范区全部竣工。5月10日，全省高效节水灌溉示范创建暨高标准农田建设工作现场会在我市顺利召开，为全省高标准农田建设发挥了示范引领作用。2020年86万亩建设任务已全部开工建设。

高标准农田建设滋润沃土良田

据了解，我市在推进高标准农田建设中，注重顶层设计、聚焦关键环节，全面实行“先建工作机制、后建精品工程”，构建起高效的管理机制，建立起完善的制度保障，凝聚起磅礴的力量，为项目建设工作透明、工程优质、资金安全、干部廉洁、群众满意提供了保障。

科学规划设计。坚持“集中连片、规模开发、绿色开发”的原则，优先在“两区”开展高标准农田建设，优先支持贫困地区建设高标准农田。遴选资质好、业务强、层次高的设计公司，结合当前现代农业发展、美丽乡村建设和乡村振兴战略等，统筹“田水路”等设施建设，实现“电水技管”综合配套，做到具体工程设计既接地气、合民意，又科学合理、经久耐用。

规范项目管理。以项目科学化、规范化、精细化管理为前提，以打造精品工程、样板工程、民心工程为目标，研究制定《周口市高标准农田建设管理办法（试行）》，明确高标准农田建设的职责分工，全面规范项目从规划编制、前期准备、申报审批、计划管理、组织实施、工程建设、资金管理到竣工验收等各个环节的管理，使项目管理有规可依、有章可循。制定下发《周口市高标准农田建设廉政制度（试行）》，从工作程序、招标投标、工程质量、市场准入、财务管理、监督举报到管理人员廉政“十不准”划定纪律红线，确保项目安全、资金安全、工程安全、人员安全。

抢抓工程进度。为确保高标准农田建设任务能够按时、保质、保量完成，对全市项目建设实行“周调度、周通报”，对实施不力、怠慢滞后的通报约谈，对问题严重、造成不良影响的追究问责。尤其是在新冠肺炎疫情疫情防控期间，面对上下游原材料紧缺、交通管制、人员禁行等制约因素，我市严格落实主体责任，认真制订防控方案，坚持“一手抓防疫、一手抓施工”，淮阳区、郸城县和商水县自正月初三开始倒排工期、挂图作战，按照工期不变、任务不减、标准不降总目标，分类指导、精准施策，灵活采取分散作业、错峰施工等方式推进项目不间断施工。

严格风险管控。把风险管控贯穿到工程施工、工程监理、竣工验收、市场准入等环节。严格落实工程监理制度，督促监理、施工企业严把监理关、施工关、材料进场关，坚持一把尺子量到底，做到建设一片、运行一片、受益一片。严格制定工程质量责任追究制度，严格落实市场准入制度。对在我市范围内从事高标准农田建设的单位和个人，凡违反工程建设相关规定的，3年内不得在我市参与高标准农田建设有关业务活动。

强化绩效考核。市委、市政府将高标准农田建设纳入对县（市、区）委、县（市、区）政府的工作目标考核体系和重点项目督查范围，实行定任务、定标准、定时限、定奖惩的“四定”目标管理。印发《周口市高标准农田建设评价激励实施办法》，设置17项量化指标，对高标准农田建设情况进行评价，前三名予以奖励奖励，后三名在全市通报批评并削减下年度建设任务。

注重工程管护。我市牢固树立建管并重的思想，坚持工程管护与工程建设同步谋划、统筹部署、协同推进，积极探索管护新模式。制定下发《周口市高标准农田工程设施建后管护暂行办法》，建立健全政府主导、农村集体经济组织管理、农户、专业管护人员、专业协会及保险公司等共同参与的管护体系和“县负总责、乡镇监管、村为主体”的建后管理机制，实现高标准农田建后管护有主体、有人、有资金、有标准、有考核，确保高标准农田全部纳入管护范围，确保农田工程设施定期维护，确保发挥长久效益。



农业食品深加工



麦田机械化收割



农田滴灌、喷灌设备

高标准农田让农业有看头农民有奔头

田成方，林成网，渠相通，路相连，旱能浇，涝能排的肥沃良田，就是高标准农田。

让高标准农田“流金淌银”，让乡村振兴战略开花结果，让周口大地田美民富。近两年，市委、市政府全力推进高标准农田建设。商水、郸城、淮阳按照整体规划、分步实施、特色发展的思路，将自动喷灌、智慧农业、良种繁育、病虫害防治、水肥一体、三产融合、休闲旅游等现代农业元素融入7万多亩高效节水灌溉示范区，探索“高标准农田+N新模式”，使之不仅成为旱涝保收的高产稳产田，也是规模化经营、社会化服务的示范田，不仅是种养结合、循环利用的绿色发展田，也是产加销链条衔接、三产融合的样板田。

“高标准农田+农业科技试点”模式。将高标准农田建设与农业科技研发、推广应用相结合，把农业科技推广机构建在高标准农田项目区，打造农业科技研究、示范、推广、培训和产业开发的综合示范平台，持续提升农业科技贡献率。目前，中科院农业资源研究中心、浙江大学、周口师范学院、周口市农科院、周口职业技术学院相继在郸城国家农业科技园区建立科研教学示范基地。

“高标准农田+三产融合”模式。将农业生产、产品加工销售、美丽乡村建设和高标准农田建设结合起来，通过企业全产业链对高标准农田提质增效，促进农村一二三产业融合发展。郸城县在国家农业科技园区打造高效节水灌溉示范区2万亩，大力改善园区生产基础条件。目前，依托高标准农田建设，形成了生物育种+科学种植+精深加工+市场物流+废弃物资源利用+美丽乡村建设全产业链循环发展模式，促进了农民增收、农业增效、农村发展。

“高标准农田+特色产业”模式。淮阳区将2万亩示范区项目与特色产业相结合。在确保良田粮用、口粮安全的前提下，探索将特色蔬菜种植业布局到示范区，围绕国家地理标志保护产品黄花菜种植，提升高标准农田的综合效益。

2019年度高标准农田建成后，项目区内的农田基础条件得到很大改善，排涝抗旱能力大大提高。可新增节水灌溉面积73万亩，年节约水量4000万立方米；灌溉保证率超过80%以上；增加农田林网防护面积17万亩。经测算，项目区年可增收粮食1.5亿斤，直接受益农户11万户，受益62万人，受益农民纯收入增加1亿元以上。

可参考借鉴“周口样板”树立了农田建设新标杆

周口市耕地面积1286万亩，基本农田面积1089万亩，粮食生产功能区面积951万亩，重要农产品生产保护区面积223万亩，“十二五”以来共建成高标准农田800万亩，为农业丰产丰收作出了很大贡献。2019年度73万亩高标准农田建设任务全部完工，2020年度86万亩建设项目顺利推进。进一步加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区基础设施建设，实施耕地质量提升行动，改善粮食生产基础条件；实施最严格的耕地保护制度，牢牢守住耕地红线；不折不扣落实好国家和地方强农惠农政策，充分调动广大农民的生产积极性，稳定重要农作物特别是粮食作物种植面积，确保粮食安全和重要农产品有效供给，确保粮食产能保持稳定。

今年5月10日，河南省高效节水灌溉示范创建暨高标准农田建设工作现场会在我市顺利召开。与会人员分别在副省长武国定和省政府副秘书长陈治胜带领下实地观摩了商水县、淮阳区和郸城县高效节水灌溉示范区，我市务实高效的工作作风、成效突出的项目建设、建管并重的长效机制让参会人员心服口服。

副省长武国定高度评价了我市高效节水灌溉示范创建工作。他说：“从去年12月开始，周口市利用短短4个月时间，高起点规划、高标准建设、高效率推进，做到了认识到位、领导重视、舍得投入、严格标准、建管并重，高质量建成7万多亩高效节水灌溉示范区，创造了‘周口速度’，为全省树立了标杆，打造了样板，创造了可供学习借鉴的经验。”省农业农村厅领导对全省现场会工作给予了充分肯定，并表示这是截至目前最完美的一次现场会。与会同志都感觉震撼、很受启发，一致认为周口市高效节水灌溉示范区的建设水平目前可谓全省一流、位于全国前列，创建经验值得学习和借鉴。

虽然我市珍惜机遇，大干苦干加实干，在高标准农田建设方面做了一些工作，但还存在工程建设进度不匹配等问题。市农业农村局副局长戴亮表示，下一步将以全省现场会、全国现场会的召开为契机，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，锐意进取、真抓实干，奋力开创高标准农田建设新局面。



“水肥一体化”灌溉设施



气象观察和病虫害监测



高标准农田“林成网”



高标准农田“田成方”