

## 力争早日实现川盛荷花商城繁荣盛景

**本报讯**（记者 彭慧）11月19日上午，市委常委、常务副市长吉建军带领川汇区、市自然资源规划局、市住建局等相关负责人，到川盛荷花商城项目建设现场进行实地调研。

吉建军一行实地察看了商城工程项目进展及汇丰路和周边配套道路建设情况，现场研究解决项目推进中遇到的问题，督促全力加快工程进度。吉建军指出，川盛荷花商城系原荷花市场异地安置建设项目，是民生工程也是市重点工程。经过几年努力，目前进入冲刺关键时刻，要在高标准安全施工前提下，多引进新工艺、新技术、新材料，科学组织，抢抓工期，确保项目高质量如期交付。

就下一步如何做好市场安置、交

接、管理及新市场如何做大、做强、盘活，吉建军强调，要千方百计打好“建设、安置、运营、繁荣”四张牌，物流仓储设施完善和道路畅通是支撑片区商贸发展的“毛细血管”，要加快推进神农路、汇丰路等周边道路建设，做好地下与地上周边市政基础设施的衔接，建设专线和仓储物流，完善循环物流系统，缓解交通压力。要妥善安置好原荷花市场商户，手续审批快办快结，最大限度保护商户利益。“十四五”期间，拟考虑有计划地将中心城区杂乱、老旧市场统一搬迁入驻，打造生活日用品交易的“新天地”，通过政府鼎力支持，大力实施招商引资，运用市场经济手段，齐心协力，共同培育，让市场早日再现往日繁荣。

## 扎实开展星级代表联络站创建工作

**本报讯**（记者 普淑娟 侯俊豫）11月19日，市人大常委会副主任、党组书记刘国连赴淮阳区调研指导星级代表联络站创建工作。

刘国连一行先后深入淮阳区白楼镇便民服务中心人大代表服务窗口、白楼镇人大代表联络站、郑集乡人大代表联络站等地，详细了解代表联络站硬件配备、制度建设、日常运行和领导干部进站等情况，并与正在开展活动的驻站代表座谈交流，对代表密切联系群众、积极发挥作用的做法表示肯定。

刘国连指出，全市创建星级代表联络站工作开展以来，淮阳区人大常委会以“五化”工作法为抓手，扎实开展星级代表联络站创建工作，行动早、标准高、工作实，呈现了硬件健全、制度完善、活

动规范、效果明显的良好态势。淮阳区对标对表全国先进典型，创建工作树立了标杆，走在了全市前列，其经验做法值得全市学习推广。

刘国连要求，全市各级人大要以创建星级代表联络站为契机，结合各自实际，突出问题导向，坚持常态督导、精细指导，示范引领、整体推进，推动代表联络站硬件建设更规范、规章制度更健全、运行机制更合理、工作实效更明显，切实把代表联络站建好、管好、用好。要坚持人民至上理念，做到民有所呼、我有所应，发挥人大代表来自人民、植根人民的优势，通过代表进站接访、出站走访，更多了解社情民意，更加体现民意，体现人民当家作主，深化基层治理能力，打通代表联系服务人民群众“最后一公里”。②3

## 加强沙颍河岸线治理 提升城市品质

**本报讯**(记者 安卿)11月19日下午，副市长胡军在市直相关部门负责人的陪同下，从中心城区中州大道码头乘船沿河东行，实地察看沙颍河岸线和非法码头治理情况。

胡军指出，非法码头影响船舶航行和防汛安全，恶化了水运市场环境。他要求，各相关部门要充分认识非法码头建设的危害性和治理整顿的必要性、紧迫性，全面做好水域岸线治理工作；要加强安全监督检查，加大对沿河非法码头的取缔拆除力度，督促企业落实安

全生产主体责任，确保安全形势持续稳定，切实做到保护水资源、治理水污染、修复水生态，打造河清岸绿的良好生态环境，不断提升城市形象和品质。

在项城郑埠口复线船闸施工现场，胡军实地察看项目施工进度情况，认真听取项目投资建设情况、施工节点安排及后续工作计划。他要求，施工方要在保证项目质量的前提下，加强安全排查，确保安全生产，做好科学统筹，努力完成工作计划，推进项目圆满完工。①6

## 进一步增强疫情防控综合能力

**本报讯**（记者 宋馨）11月19日上午，市疫情防控指挥部办公室工作例会召开，研判当前疫情形势，安排部署下一步工作。副市长秦胜军、市政协副主席程维明出席会议。

会上，市卫生健康委、市政务服务和大数据管理局、市市场监管局、市交通运输局、市商务局、市住建局、市公安局、市教体局、市文化广电和旅游局等单位分管负责同志，以及市疫情防控指挥部办公室专项工作组组长(不含物资保障组、科研工作组)、巡回督导组组长和救治专家组专家汇报了各自工作开展情况，指出存在问题，并提出意见和建议。

会议要求，对做好冷链食品疫情

防控工作，市场监管部门要排查掌握进入我市的进口冷链食品的批次、数量、流向等信息，明确产品底数，同时排查食品生产加工企业、农贸市场、大型超市、餐饮企业的自建自备冷库，掌握相关信息；商务部门要掌握冷库数量、经营资质等情况，清查冷库底数；交通运输部门要弄清冷冻冷藏运输车辆信息，查清冷链食品运输工具底数。相关部门要与外地做好协查对接工作，不遗漏任何一个密切接触者。要进一步增强核酸检测综合能力，物资储备做到心中有数，细化应急预案，做好应急演练，增加检测人员数量，确保疫情防控工作万无一失。②3

## 确保全市消防安全形势持续稳定

**本报讯**（记者 姬慧洋）11月19日，我市组织收听收看全省冬春火灾防控工作电视电话会议后，迅速召开全市夏季消防安全隐患专项整治工作总结暨2020年度冬春火灾防控动员部署会议，深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，分析研判当前全市消防安全形势，部署今冬明春火灾防控工作。副市长张元明出席会议并讲话。

张元明指出，消防安全作为公共安全的重要组成部分，事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局，各级各部门要严防火灾事故发生，真正把消防安全当成重大政治问题、重大民生问题，以守初心担使命的政治自觉，把以人为本、生命至上的理念内化于心、

外化于行，切实担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

张元明强调，各级各部门要牢固树立“消防工作怎么强调和重视都不为过”的理念，将消防责任贯彻到工作全过程，形成“时时讲安全、事事讲安全、处处讲安全”的意识，突出重点，强化措施，抓基础、抓重点、抓节点、抓宣传、补短板、防大火、控亡人，确保始终跑在风险前面，将隐患化解在萌芽状态，消除在成灾之前；要加强联动联动，及时互通消防安全信息，切实消除监管缝隙和盲区死角。督导问责要全程跟进，对发生亡人或影响火灾事故的，市政府将严格按照“四不放过”原则，严肃追究问责。②3

像薛套村一样，商水县500多个行政村通过农村集体产权制度改革，激活集体“沉睡资产”，增加村集体收入，为乡村振兴提供“新动能”。

2018年6月，商水县被确定为全国农村集体产权制度改革试点县以来，将推进此项改革作为激发农业农村发展新动能、实现集体经济发展新突破、打造商水乡村振兴新样板的根本性举措来抓，走出一条推进农村集体产权制度改革的“商水模式”。

创新工作模式，澄清集体家底。该县成立农村集体产权制度改革工作领导小组，形成“三级书记”亲自抓的工作

# 沈丘:创新融合发展模式 壮大农村集体经济

**本报讯**（记者 韦伟 通讯员 王高峰）2018年以来，沈丘县基于脱贫摘帽后巩固提升的新形势，探索实行“县建、乡管、村有、能人带”产业扶贫模式，推动农村特色产业融合发展，实现了农村产业发展、村集体经济壮大、贫困户持续增收“三方共赢”的良好局面，基层组织造血功能和带贫增收能力显著增强，成为精准扶贫、精准脱贫的新引擎。

2019年，该县159个贫困村全部出列，贫困人口降至1081户3339人，贫困发生率降至0.27%。

**“两个倾斜”打通融合发展“输血”渠道**

整合涉农资金向产业发展类项目全面倾斜。该县把涉农整合资金扶贫项目由脱贫摘帽前以农村道路等基础设施类项目为主，转向摘帽后以产业发展类项目为主，重点发展食用菌、大棚蔬菜等特色种植业和肉牛、肉羊等特色养殖业以及服装加工、电子组装等劳动力密集型加工业。2018年，该县投资1.24亿元，新建107处扶贫车间及其配套设施；2019年新上产业项目37个，总投资1.35亿元；2020年新上产业项目39个，投资1.1亿元，连续三年产业类项目投资在亿元以上。产业发展类项目向产业基础设施全面倾斜。该县克服过去实施的到户增收、发钱发物等产业发展类项目不易监管、资金易流失、成效不明显等短板弱项，投入涉农整合资金重点建设食用菌大棚、日光温室、肉牛肉羊养殖场、扶贫车间等产业发展基础设施，不投资购买蔬菜种子种苗、肉牛肉羊种畜幼崽等产品原料，建成后基础设施归

村集体所有。产业发展所需要资金主要通过精准扶贫企业贷、困难群众户贷户用等金融扶贫产品解决。

**创新路经 提升融合发展“造血”功能**

创建“县建、乡管、村有、能人带”模式。该县所有产业扶贫基础设施项目以村级项目为主，全部由县财政涉农整合资金投资建设，乡镇政府负责统一管理，建成后产权移交村集体所有(联村共建的按照比例移交产权)。引导农民专业合作社、种养能人大户、外出返乡能人等与村集体签订租赁协议，优先选聘贫困户务工或合作经营，带动贫困户靠产业发展持续增收。租金归村集体经济收入，种植类、养殖类产业基础设施租金每年不低于总投资的6%，产业扶贫车间租金每平方米每年48元—72元，有效增加了村集体经济收入。

目前，全县累计培育种植、养殖产业扶贫示范基地37个，带贫龙头企业6家，带动贫困户6797户；建成扶贫车间107处，带动5635人就业，其中贫困人口938人，月人均工资2000—3000元。

发展联村共建模式。该县统筹考虑贫困村、非贫困村的贫困户数量、致贫原因、产业基础、项目用地等要素制约，采取联村共建的模式，即在一个符合项目实施条件的村进行建设，其他按比例移交产权、分享租金、共同受益，起到了产业项目“不撒胡椒面”做大做强、强村带弱村的明显效果。该县卜路口乡肖门村集体经济合作社联村共建百亩连栋大棚项目，附近8个村联村共建，县财政投资690多万元，流转土地160亩，

平时可安置50名贫困劳动力作为固定工人，人均月收入1200元以上。扣除土地租金，每个联建村村集体经济预计每年可增收5万元以上。

实施合作经营模式。该县在每个产业基础设施项目类留足20%以上区域设立带贫区，向符合条件的贫困户发放金融扶贫户贷户用贷款，通过统一供种、统一养殖种植、统一技术指导、统一疫病防治、统一市场销售等形式，让贫困户参与到合作经营全过程，带动贫困户增收致富。该县付井镇马堂庄村级肉牛养殖场项目由豫丰养殖专业合作社租赁经营，年租金6万元。通过设立养殖带贫区，带动78户符合条件的建档贫困户，通过金融扶贫贷款，购置120头牛打上耳标，通过半年育肥期，扣除合作经营成本，平均每头育肥牛年纯收益3000元，按贫困户、养殖场6:4的比例分成，平均每户贫困户增收600元。

**统筹推进 放大融合发展综合效益**

该县通过把产业发展与村集体经济壮大、金融扶贫、带动贫困户增收结合起来，统筹推进，实现了农村产业发展、村集体经济壮大、贫困户持续增收“三方共赢”的良好局面。

促进了特色产业加快发展。槐山羊是中国著名山羊品种，因其板皮质量优

良、为汉口路板皮“王牌”而驰名中外，其板皮(槐皮)、羊肉均获批为国家地理标志保护产品。该县放大这个特色优势，谋划推进“1+2+2+1+n”槐山羊产业发展规划，着力建设1个槐山羊工程技术研究中心、2个槐山羊良种群提纯复壮繁育保种场、2个人工混播牧草生态牧场、100家规模养殖场，带动群众和脱贫户增收致富，努力打造国家级现代农业产业示范园。目前，已投入整合涉农资金4000万元，1个中心、2个保种场、2个生态牧场、6家示范养殖场建设已竣工，正在申报国家级现代农业产业示范园。

促进了村集体经济稳步提升。通过“县建、乡管、村有、能人带”产业扶贫融合发展，该县548个有贫困人口的村全部组建了村集体经济合作社，189个村(包含159个贫困村)集体经济年均收入10万元以上，其余359个村年均收入在5万元以上，壮大了村级实力，提升了带贫能力，促进了农村居民整体增收。2019年，该县新增小额信用贷款2491户5937.7万元，新增户获贷率11.53%，带动了农村居民整体收入水平提升。2019年，该县农村居民人均可支配收入达到11999元，增长9.9%，其中贫困群众增收达12%以上。①15

## 改革兴豫·周口探索

## 我市举办第三届健康科普能力大赛

**本报讯**（记者 宋馨）为进一步壮大健康科普人才队伍，繁荣健康科普事业，持续提升各级医疗机构医务工作者的健康科普宣讲能力，11月19日，我市举办第三届健康科普能力大赛。

此次大赛由市卫健委、市科技局、市总工会、市科协联合主办，旨在广泛

普及健康知识，提高居民健康素养水平，进一步做好常态化疫情防控健康科普工作，助力健康周口建设；营造全社会、全人群关注健康科普的良好氛围，建设和谐医患关系；进一步提高全市医务工作者健康科普能力，为各级科普专家团队储备人才。

比赛现场，参赛选手带着各自精

心准备的PPT，结合自身专业，重点围绕基本健康素养、传染病和地方病等健康素养、重点人群健康素养、慢性病健康素养等内容，用通俗易懂的语言，详细讲解了相关疾病的防治知识。

经过一天的激烈角逐，大赛从全市60名参赛选手中评选出10名优秀

健康科普选手，其中一等奖1名、二等奖2名、三等奖7名，优胜选手将代表我市参加全省健康科普能力大赛。

参赛选手纷纷表示，此次大赛的举办，不仅增强了我市医务工作者开展科普宣传的积极性和主动性，也提升了医务工作者科普工作能力。②5



进入11月份以来，西华县红花集镇龙池头村120亩菊花陆续进入采摘期。鲜艳的菊花不仅扮靓了乡村田野，更是提高了经济效益，品质较好的烘干后做成菊花茶，形态较差的做成罐头或者医疗保健药材出售，带动了当地群众增收致富。

记者 张猛 通讯员 宋亚哲 摄

## 商水:激活“沉睡资产” 赋能乡村振兴

记者 付永奇

“俺村花300多万元硬化了所有道路，建成3个主题公园和1个停车场，村容村貌焕然一新，这都是改革集体产权制度带来的变化！”昨日，在商水县练集镇薛套村村头游园内，村民李彩娥指着清脆碧绿的绿绒说。

像薛套村一样，商水县500多个行政村通过农村集体产权制度改革，激活集体“沉睡资产”，增加村集体收入，为乡村振兴提供“新动能”。

2018年6月，商水县被确定为全国农村集体产权制度改革试点县以来，将推进此项改革作为激发农业农村发展新动能、实现集体经济发展新突破、打造商水乡村振兴新样板的根本性举措来抓，走出一条推进农村集体产权制度改革的“商水模式”。

创新工作模式，澄清集体家底。该县成立农村集体产权制度改革工作领导小组，形成“三级书记”亲自抓的工作

机制。推行“6556工作法”，实行六个步骤，即清理、登记、核实、公示、确认、上报；做到五个查清，即资金查清、资产查清、资源查清、债权债务查清、合同协议查清；严格五个相符，即账款相符、账物相符、账实相符、账证相符、账表相符；推进六个统一，即工作程序统一、清查报表统一、管理平台统一、账务处理统一、审核程序统一、档案管理统一，确保各个环节严格按照规定程序开展工作。为防止资源性资产错登、瞒报等问题发生，县产权制度改革办公室与县国土、农业部门配合，将全县土地资源面积数据逐村打印，供乡镇、村参考使用，确保清查界定精准。截至目前，全县共清查集体资产13.98亿元，其中非经营性资产13.53亿元；清查集体土地总面积155.49万亩。

厘清权属关系，规范资产管理。该县指导各村按照尊重历史、兼顾现实、程序规范、群众认可的原则，通过召开

村民代表大会、张榜公示、签字确认等方式，确保集体经济组织成员认定程序结果民主、公正、透明。全县592个村(居)成立经济合作社或股份经济合作社，纳入集体资产监管平台，通过集体资产的登记、保管、使用、收益分配、处置等各项管理制度，规范集体资产管理，确保集体资产保值、增值。截至目前，全县共确认集体经济组织成员120多万人，有经营性资产的69个村(居)完成股份制改革。

夯实综合保障，增强改革效果。该县强化顶层设计，在成员认定中，注重保护离异妇女、上门女婿、孤儿等特殊弱势群体权益；在股权设置和管理上，坚持以成员股为主、实行静态管理原则，涉及重大问题，按照“四议两公开”的方式进行决策。县委、县政府两办督查室不间断对各乡镇场办产权制度改革进展情况进行督查，压实改革责任，确保工作效率；县纪委牵头，公、检、

法、司等部门密切配合，全程监督，严厉打击违规处置集体资产的不法行为。该县还探索资源开发型、资产盘活型、筑巢引凤型、产业带动型等多种集体经济发展形式，切实增强村级集体经济组织自我发展、自我保障能力。城关乡瓦房庄村整治小片荒地9.8亩建设香菇种植基地，交由农民专业合作社经营，每年增加村集体收入8万元；张庄乡徐庄村整理空闲宅基地65片，并登记造册，有效增加了村集体经济收入。

截至目前，商水县清理完善集体资产资源发包合同800余份，增加集体经济收入2650万元，年收入达到5万元以上的村集体占比达到80%，改变了过去“集体所有，人人无份”的农村集体资产所有权虚置状态，增强了农民群众的获得感，为实现基层有效治理和加快推动乡村振兴奠定了坚实的经济基础。①15