

又退一群，美国再损军控体系

新华社记者 刘品然

美国政府 22 日宣布即日起正式退出《开放天空条约》。俄罗斯外交部当天就此表示，俄方将密切关注并分析该条约其他成员国的言行，并根据俄自身和盟友的安全利益做出相关决定。

分析人士指出，美国单方面“退群”再度凸显其执意推行单边主义、不断逃避国际责任的行径，损人不利己，给国际军控体系和全球安全带来严重威胁。

退约多重考量

《开放天空条约》于 1992 年签署，2002 年起生效，签约国包括美俄和大部分北约国家。根据条约，成员国可按规定对彼此领土进行非武装方式的空中侦察。据媒体统计，截至 2019 年，条约成员国共执行超过 1500 次侦察飞行。该条约被视作冷战结束后美欧与俄罗斯之间构建互信的重要措施，有助于提升透明度和降低各方冲突风险。

分析人士认为，美国单方面退约有诸多考量。首先，美方指责俄罗斯违约。美俄此前均指控对方违约，双方也都曾对条约执行加以限制。美国务院

今年 5 月通报退约决定时表示，除非俄方能重新履约，否则美方将于 6 个月后退约。

其次，美方从技术角度认为该条约已经“过时”。分析人士指出，美国已不需要通过侦察机来收集图像情报，目前商用遥感卫星已具备、甚至优于条约允许使用的相机分辨率水平。此外，专门用于执行该条约飞行任务的两架 OC-135B 侦察机“年事已高”，维护和更替成本高昂。

再次，美当前政府内缺乏支持军控的声音，普遍对军控持怀疑态度，认为军控机制对美国限制的严苛程度远超别国，使美国“自缚手脚”。

走向仍存变数

美国虽然退约，但《开放天空条约》还在继续生效。俄外交部 22 日发表声明说，美方此前有关俄方违反《开放天空条约》的指责毫无根据，美方破坏《开放天空条约》是故意行为。俄方希望该条约现有成员国能够严格履行职责，保证其领土接受侦察并且不向非成员国的第三方国家移交其侦察飞行的相关资料。

分析人士指出，这说明，俄方要求其仍具备对条约成员国领土上的美军基地进行飞行侦察的权利，同时确保条约成员国在对俄进行侦察后不将相关信息与美国共享。美国布鲁金斯学会高级研究员史蒂文·皮弗认为，俄方要求并没有不合理，但这会让美国盟友陷入尴尬处境。

分析人士还说，未来不排除美国重新加入该条约的可能性，但重新入约需要跨过国会参议院投票三分之二多数的门槛。目前民主党人和共和党人在参议院都没有掌握三分之二多数的席位。皮弗说，未来美方可选择绕开国会，在得到条约其他成员国同意后，以行政协议方式重新加入该条约。

破坏军控体系

美国盟友中有很大一部分并不支持美国退约。此前，英国、德国和法国等多次表示希望美国能留在条约中。北约也发表声明说，考虑到当前国际安全环境，将继续坚定支持加强国际军控、裁军和防止核扩散。

德国外长马斯 22 日在一份声明中表示，对美国“退群”举动“深感遗

憾”。他说，该条约有助于“在整个北半球建立信任和促进安全”。

分析人士指出，美国不顾盟友反对，执意退出《开放天空条约》，试图再次将美国利益凌驾于别国正当利益和国际社会共同利益之上，将给自身、盟友乃至全球安全都带来损害。

上世纪 70 年代以来，军控条约一直是美苏及其后美俄关系的核心支柱，其意义远超核弹头的数量或情报图像的清晰度。《开放天空条约》是军控中“合作监控”的成功案例。美国退出该条约无疑是对全球军控体系的一大打击。

分析人士指出，从去年退出《中导条约》到今年退出《开放天空条约》，再到消极对待《新削减战略武器条约》延长问题，美方种种做法严重损害全球战略平衡与稳定，或将进一步激化大国间的常规甚至核军备竞赛，使国际军控体系面临的结构性矛盾更加突出，加剧地区冲突风险。

(新华社华盛顿 11 月 22 日电)

国际观察



巴黎：圣诞橱窗亮相

11 月 22 日，人们在法国巴黎老佛爷百货商店的圣诞橱窗前驻足欣赏。受新冠肺炎疫情影响，法国目前仍处于全国“封城”阶段，商场尚未重新开门营业。然而，作为圣诞节“传统项目”的圣诞橱窗如约而至，为城市增添节日气息。

新华社记者 高静 摄

关注国际疫情

中东新冠疫情蔓延 多国医疗系统承压

新华社安卡拉 11 月 22 日电 综合新华社驻中东地区记者报道：中东地区新冠疫情 22 日继续蔓延，阿尔及利亚、伊拉克等国医疗系统面临严峻挑战，巴勒斯坦单日新增确诊病例数再创新高。

阿尔及利亚 22 日报告新增确诊病例 1088 例，累计确诊 74862 例，累计死亡 2275 例。阿卫生部当天表示，目前本国医院的新冠患者收治能力已出现饱和迹象，这在部分地区引起恐慌，政府将统筹安排各地医院病床。

伊拉克卫生部 22 日发布的疫情数据显示，新增确诊病例 1766 例，累计确诊 535321 例，累计死亡 11958 例。世界卫生组织驻伊办事处当天发表声明说，世卫组织和伊卫生部门对伊境内流离失所民众安置营地和难民营的医疗卫生状况表示持续关切，例如尼尼微省二级卫生诊疗设施在反恐战争中几乎全部损坏，丧失了 75% 的医院病床，脆弱的卫生系统面临疫情重症。

巴勒斯坦卫生部 22 日报告，新增确诊病例 1560 例，累计确诊 84340 例；新增死亡病例 16 例，累计死亡 714 例，单日新增确诊和新增死亡病例数均创疫情暴发以来新高。人口密度较高的加沙地带新增确诊病例数居高不下，形势严峻。

伊朗卫生部 22 日表示，24 小时

内新增确诊病例 13053 例，累计确诊 854361 例，累计死亡 44802 例。伊朗国家疫情防控指挥部表示，全面的严格限制措施已在 160 个红色风险城市、208 个橙色风险城市和 80 个黄色风险城市实施，并显现出一定效果；这表明如果民众能够将限制措施的落实水平提升至 85% 以上，疫情将在两周后有所缓解。

卡塔尔卫生部 22 日宣布，新增确诊病例 167 例，累计确诊 137229 例，累计死亡 236 例。尽管卡塔尔近期疫情趋缓，但政府仍要求民众严格遵守防疫措施。内政部说，当天 10 人因违反疫情期间小客车乘坐人数不得超过 4 人的规定而被拘留，另有 53 人因在公共场所未戴口罩而被拘留。内政部呼吁民众务必遵守防疫措施，保护自身和他人安全。

沙特阿拉伯卫生部 22 日报告新增确诊病例 224 例，累计确诊 355258 例，累计死亡 5780 例。沙特教育大臣哈马德·谢赫当天说，在线教育计划使学生得以在疫情期间继续接受教育，现阶段每天共有约 540 万名沙特学生参加线上课程。

还有一些中东地区国家 22 日更新了累计确诊病例数：土耳其 446822 例，摩洛哥 324941 例，约旦 183429 例，阿拉伯联合酋长国 158990 例，科威特 140056 例，阿曼 122081 例，黎巴嫩 116476 例，利比亚 77823 例。



撕裂的社会 混乱的美国

新华社记者 柳丝

截至 21 日，美国累计新冠确诊病例超过 1200 万例，累计死亡病例超过 25.5 万例。“但是，这个分裂的国家却仍未团结在一起。”面对这一触目惊心的数字，《纽约时报》如此感叹。

在大选年背景下，美国社会被重重矛盾裹挟：种族冲突、政治极化、社会动荡……而新冠疫情应对失控，不同政治立场的团体纷纷上街发泄不满，甚至演变成暴力冲突。

美国媒体指出，沿街商铺的这些木板正在提醒美国人“现实有多糟糕”，“这场选举增加了人们的恐惧和不安”。今年以来，受新冠疫情冲击，美国经济衰退，失业率高企，种族对立加剧，全美各地发生大规模抗议活动，不少商家的经营和民众生活至今未能恢复正常。近些天来，华盛顿、纽约、芝加哥等地的多所大学提醒学生为可能的持续社会动荡做好准备，囤积必要物资，“就像应对飓风或暴风雪一样”。

《华盛顿邮报》刊文说，美国零售商今年因财产破坏和盗窃而蒙受的损失估计已达 10 亿美元，今年的各类抗议活动已成为“美国历史上代价最高的骚乱”。

《纽约时报》指出，这是一个失业率近 8%、20 多万人死于新冠病毒、五分之四的民众对未来感到不安的国家。“分歧和焦虑都显而易见。”

深度撕裂

英国《经济学人》周刊网站日前刊登了这样一幅漫画：在美国大选投票时，共和党阵营和民主党阵营的支持者都深感焦虑，一方急得咬指甲，一方急得揪头发。配图说明称：“这场选举已经令美国人深度分裂。”

美国皮尤研究中心主席迈克尔·迪莫克撰文指出，美国人很少像今天

这样两极分化。过去几年的研究表明，共和党和民主党在经济政策、种族矛盾、气候变化等一长串问题上分歧日益严重。该中心日前发布的一项民调结果显示，两党支持者之间的深刻分歧不限于政治和政策，更是价值观层面的撕裂。

西班牙环球网网站发表文章认为，这几年，这种区分输赢、敌友、“支持我”还是“反对我”的二分法始终主宰着美国政治。

美国国会图书馆国会研究服务部历史专家斯蒂芬·斯塔西斯说，两极分化已经占据了美国生活的方方面面，正在影响到家庭、友谊、爱情、婚姻、社区、职场、学校，甚至是医疗领域。

深刻缺陷

美国社会深度撕裂的背后，是多年来社会贫富鸿沟拉大、不平等不公正问题突出、系统性种族歧视根深蒂固、基于身份认同的极端情绪弥漫等重重矛盾。而在新冠疫情冲击下，这些“功能失调”更加严重，地域、社会、种

族、性别等层面的裂痕日益加深。据美联储估计，美国最富有的 10% 家庭掌握着美国财富总额的 70%，比上世纪 80 年代上升了 10 个百分点。种族之间的贫富差异同样惊人，白人掌握着美国 84% 的财富，而黑人只拥有 4.1%。

在政治极化、政策民粹化以及政客刻意煽动下，美国社会的撕裂有愈演愈烈之势，种族、阶层对立情绪严重。法国《快报》周刊网站说：“美国目前的氛围就像一个火药桶。”美国公众对政府的信任处于历史低点。今年 9 月一项民调显示，只有 20% 的美国成年人相信政府会“做正确的事情”。

美国外交学会会长理查德·哈斯日前撰文指出，美国现有的体系存在严重缺陷，所有人都承认这一点，却无法对改革达成共识，今天的美国陷入了堪称“一国两民”的境地。

(新华社北京 11 月 23 日电)

综述

IMF 官员：

中国继续深化改革开放有助于构建新发展格局

新华社华盛顿 11 月 23 日电（记者 高攀）国际货币基金组织（IMF）亚太部助理主任、中国事务主管黑尔格·贝格尔日前接受新华社记者书面采访时表示，中国经济正从新冠疫情中快速复苏，中国推出的一系列深化改革开放的举措有助于促进中国国内经济增长，有助于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

贝格尔认为，中国经济从疫情中快速复苏得益于中国政府采取严格和有针对性的防控措施，有效阻止了局部疫情扩散蔓延，同时中国政府还迅速出台宏

观经济和金融支持政策减缓疫情冲击。IMF 在 10 月发布的《世界经济展望报告》中预计，2020 年全球经济将萎缩 4.4%，中国经济将增长 1.9%，是全球唯一实现正增长的主要经济体。

贝格尔观察到，尽管面临疫情冲击，中国政府仍采取一系列举措推动经济改革和扩大开放，包括进一步开放金融部门、完善资本市场发展、推进户籍制度改革、加强知识产权保护等，相关措施有利于提升中国经济韧性和生产率。此外，贝格尔期待中国继续在应对全球性挑战的多边努力中发挥引领作用。

沙特国王：

二十国集团领导人峰会重申国际合作信念

据新华社利雅得 11 月 22 日电（记者 涂一帆）二十国集团轮值主席国沙特阿拉伯国王萨勒曼 22 日表示，为期两天的二十国集团领导人第十五次峰会重申了国际合作的信念，合作精神始终是二十国集团取得成功的基石。萨勒曼在峰会闭幕讲话中强调，当前世界比以往任何时候都更需要国际合作，以应对新冠疫情大流行的影响，并为世界各国人民建设一个繁荣的未来。

萨勒曼说，二十国集团今年取得了很多成就，将致力于继续共同努力，携手应对疫情挑战，保护生命和生计，保护最弱势群体。“我们已采取重要措施推动世界经济全面复苏，为实现可持续增长创造条件，使经济实现有韧性、可持续、平衡和包容性的发展。”

萨勒曼说，展望未来，二十国集团将继续通过赋予人民权力，共同保护地球以及开辟新视野，为所有人在 21 世纪的发展创造机遇。



黎巴嫩：疫情下的独立日

11 月 22 日，行人走在黎巴嫩首都贝鲁特街头。11 月 22 日是黎巴嫩独立日。因疫情原因，黎巴嫩今年不仅取消了一切庆祝活动，而且当天恰逢周日，所有车辆按防疫规定禁止出行。

新华社发

新加坡上调今年经济增长预期

新华社新加坡 11 月 23 日电（记者 李晓渝）新加坡贸易与工业部 23 日发布报告说，考虑到国内外环境以及前三季度该国经济萎缩 6.5% 的表现，将 2020 年新加坡国内生产总值预期增幅由此前的“-7%至-5%”调整为“-6.5%至-6%”。

新加坡贸工部预测，2021 年新加坡经济将恢复增长，预期增幅是 4%至

6%。新加坡贸工部表示，未来一年，新加坡的经济复苏将是渐进的，且在很大程度上取决于全球经济的表现，以及新加坡能否继续控制住新冠疫情。

同时，新加坡贸工部将经季节调整后今年第三季度新加坡经济环比增幅从 10 月份公布的 7.9% 调整为 9.2%，并将该季度新加坡经济同比增幅从 10 月份公布的-7% 调整为-5.8%。

以色列内阁批准与阿联酋互免签证协议

据新华社耶路撒冷 11 月 22 日电（记者 尚昊）以色列总理办公室 22 日发表声明说，以色列内阁当天批准了与阿拉伯联合酋长国的互免签证协议。

声明说，以色列总理内塔尼亚胡当天表示，这是以色列与阿拉伯国家间的第一个互免签证协议，不仅有助于促进相互旅游，还有助于发展和加强两国之间的经济联系。

据以色列媒体报道，阿联酋方面于

11 月 1 日批准了这一协议。协议经双方批准后，将于 30 天后实施。

在美国撮合下，以色列 9 月 15 日与阿联酋和巴林在美国白宫签署关系正常化协议。10 月 20 日，阿联酋官方代表团对以色列进行首次正式访问，双方达成了包括互免签证协议在内的多项协议。10 月 25 日，以色列内阁最终批准了以色列与阿联酋关系正常化协议。