

四两拨千斤的成功实践

——西华县人民法院诉前调解工作综述

□记者 张猛 通讯员 张艳君 曹志宏 文/图

年轻夫妻因为家庭琐事一时冲动要离婚闹到法庭；邻里之间因为两句话恼着成怒大打出手闹到法庭……生活中这些原本经过简单调解即可消除的鸡毛蒜皮之事一旦进入司法程序，不但为人民法院审判、执行工作带来压力，而且还有可能引发信访上访或恶性事件。

公正高效化解矛盾、定分止争，是人民法院参与社会治理的重要职责，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。近年来，西华县人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面总结党的十八大以来诉讼服务中心建设经验，从人民群众多元司法需求出发，积极推进一站式多元化解决纠纷和诉讼服务体系建

设，取得了良好社会效果。

在司法调解过程中，西华县人民法院不断创新调解方式方法，充分发挥各级人大代表、政协委员的政治优势和社会影响力，探索出人大代表及政协委员参与诉前调解的新方法，在构建和谐社

会和化解矛盾中起到了四两拨千斤的作用，不但有效缓解了法院案多人少的矛盾，而且使一些长期棘手难缠的社会和家庭矛盾得以化解，走出了一条人大代表、政协委员参与诉前调解的新路子。

**代表委员新时代的新担当**

走进西华县人民法院诉前调解中心，一面面锦旗挂满墙壁。这是人民群众对该院诉前调解工作的认可和赞赏。一位群众说：“在人大代表耐心调解下，我们两家之间的矛盾很快得到化解，避免了对簿公堂。他们的工作效率很高，不到一周就把我们的问题解决了。”

长期以来，基层人民法院始终存在案多人少的问题，虽然办案法官经常“白加黑”“5 加 2”工作，有的甚至累倒在工作岗位上，但仍有一些矛盾纠纷得不到及时解决，甚至引发信访上访或恶性事件。

为解决人民法院案多人少的矛盾，缓解人民法院审判、执行工作压力，西华县人民法院于 2013 年在立案庭设置了调解工作室。该院一位法官说：“当时，虽然设置了调解工作室，但由于人手少，没有配备专门调解人员，诉前调解工作是由立案庭的同志兼

顾开展的，工作成效并不明显。”

2018 年 3 月，西华县人民法院党组书记、院长王赞华认真听取党永富、陶金华等驻西华县各级人大代表的意见和建议，经院党组研究决定让各级人大代表参与法院诉前调解工作，并在西华县人民法院诉前调解中心设立人大代表调解工作室，让人大代表零距离感受、监督法院工作。

2019 年 6 月，人大代表驻西华法院调解工作室正式挂牌成立。2019 年下半年以来，经王赞华与西华县政协主席郭峰等领导多次协调，政协委员驻西华法院调解工作室应运而生，于 2020 年 6 月 8 日正式挂牌成立。

（下转第四版）

**项城：李寨镇打造人居环境治理新模式**

本报讯（记者 杨光林 通讯员 韩俊 郭亚迪）小寒节气，走进项城市李寨镇油许行政村，看到这里人人喜气洋洋，家家干净整洁，房前屋后有小菜园、小花园、小果园、小游园，胡同管理井然有序，群众生活和和美美。如今，“一宅变四园”“胡同长制”“河净水清”已成为李寨镇农民生产生活的新模式。

三年来，李寨镇在农村人居环境整治中，注重保护乡村良好的生态环境，传承乡村独特乡土文化，重现乡村田园风光，建设看得见水、记得住乡愁的美丽乡村；按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，补短板、强弱项，促进生产、生活、生态和谐发展，整治坑塘 206 个。

改善农村人居环境，必须解决好垃圾问题，让农村净起来。按照“三无一规范一眼净”标准，李寨镇创造性提出了“胡同长制”。“胡同长制”以胡同为单位，网格化管理胡同内的环境卫生，并进行常态化评比，选出“最美胡同”“十佳胡同长”予以奖励。“胡同长制”的出现，让以前的“干部干、群众看”，变成了如今的“我为胡同作贡献、干部群众一起干”，消除了农村脏乱差现象，实现了农村“硬化、亮化、绿化、美化、净化”达标。

改善农村人居环境，必须调动起群众热情，让环境美起来。李寨镇各村结合实际，按照“因地制宜、分类指导、先易后难、一坑一法、一坑一景”的原则，出台治理措施，在油许村、东薛村进行高标准坑塘整治工作，按照“分类引导、示范带动、全面推进”的思路，以点带面，积极推动全镇坑塘整治工作。在坑塘整治过程中，该镇发动乡贤累计捐资 1860 万元，驻村第一书记和帮扶单位也积极筹集资金，先后整治坑塘 285 个，然后对整治后能够栽植树木、种植莲藕及发展垂钓的坑塘采取承包租赁的方式，破解资金难题，每年为村集体增收 2 万元以上。该镇还定期对坑塘整改情况进行跟踪复查，不留死角，杜绝隐患，防止死灰复燃。如今，河净水清、荷塘戏水不再是家乡群众的梦中场景，而是在外游子的一抹乡愁。

改善农村人居环境，必须顺应群众心意，让农民乐起来。该镇大力推进“一宅变四园”行动，鼓励农民盘活院内闲置土地，充分利用庭院前后空地，把农家院变为菜园、花园、果园、游园，不断改善群众居住环境。该镇对于房主常年不在家且不放弃老宅所有权的，征得房主同意后，帮其修理大门、垒砌院墙，在房前屋后种上树木，变成树园；对建成新宅没有及时交出老宅的，依法依规收回长期无人管理的老宅，调整成片，设置体育器材，变成广场游园；对房屋破旧、残垣断壁的无主小片荒地，进行集中清理，交给附近村民改成菜园或者花园。截至目前，该镇已整改闲置荒废宅基地 277 处，拆除残垣断壁老宅 232 处。开展“五美示范庭院”创建活动中，经过三年创建，油许行政村家家户户庭院整洁干净，处处红花绿叶，设施齐全，村风文明，于今年被评为全国文明村镇。

“你要我说小康生活是什么样子，我可能说不好，但你看现在我们村，处处干干净净，大家和和美美，这就是我觉得小康生活该有的样子。”油许行政村党支部书记薛合同笑着对记者说。③6

周口名片

出彩之路 绚丽篇章

“中原菜都”出彩蝶变

记者 金月全

民人均年收入超过 1.3 万元，成为远近闻名的黄瓜种植专业村和小康村，“梅桥经验”推向全省。在梅桥村的辐射带动下，柴岗乡发展蔬菜大棚总面积 3 万多亩。由于声名远扬，梅桥村的蔬菜不愁销路，不仅销售到周边地区，而且还与万果园超市建立长期合作关系，更吸引了四面八方的客商前来订购蔬菜，实现了从生产到销售的无缝连接。

历经 18 年发展，如今梅桥村已有日光温室大棚 288 座，面积 1050 亩，成为远近闻名的“中原黄瓜第一村”和小康村。

其实，黄瓜带富的梅桥村，只是扶沟蔬菜种植专业村的一个缩影。

在距离柴岗乡不远的非园镇，则是另一番天地。

“非仙子”“湘韭一号”“韭老汉”“韭菜公主”……走进位于非园镇的河南绿久农业科技有限公司的韭菜大棚，这里有从呼伦贝尔、秦皇岛和天山等地采集回来的野韭菜多达几十个品种。“我们将采集到的优良韭菜苗进行杂交育种，你仔细看，每个品种的韭菜都略有不同，有的叶子扁而宽，有的叶子细而长，有的颜色偏黄。”该公司的副总经理李凤亚告诉记者。

河南绿久农业科技有限公司成立于 2014 年 3 月，是国内唯一以杂交韭菜育种、太空韭菜育种、繁育销售为主的专业单位。公司累计培育出韭菜品种 106 种，年销售韭菜种子 130 吨，年销售新鲜韭菜 5600 吨，年销售额 5500 万元。“我们培育的‘非仙子’韭菜种子还上过太空呢！2016 年，它搭乘中国首颗微重力科学实践卫星‘实践十号’，被送入太空遨游 12 天，完成科学实验 19 项。”李凤亚说。

“俺在大棚里除除草，浇浇地、干点杂活，一个月能挣 1600 元。”在河南绿久农业科技有限公司工作的非园镇董村村民张响说。除了给本地村民提供就业岗位，该公司还带动 48 户贫困劳动力就业，采取“公司+基地+农户”的模式带动 600 户农户种植韭菜 2500 亩，亩均增收 8000 元，让扶沟农民在家门口就业、在家门口挣钱。

（下转第二版）

图为现代化的日光温室大棚。（资料图片）

把握发展大势 发挥比较优势

—— 一论深入贯彻落实市委四届十二次全会暨市委经济工作会议精神

本报评论员

周口正处于优势潜能释放期，必须放大优势、乘势而上。农业曾经是周口的优势，但过分满足于农业带给我们的自给自足式的安逸和自满，也让我们错失了推动工业高质量发展的机遇。农业大市、人口大市、文化资源大市一度成为周口作为欠发达区域的代名词。但是，随着新发展格局的加快构建，这些都将进一步转化为发展优势，释放出不可想象的潜能。中央农村工作会议强调，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，希望的田野上必将绽放精彩。党中央把扩大内需作为重要战略基点，我们有千万人口、内需消费潜力巨大。我们常年在外务工人员有 300 万人左右，随着周口发展越来越好，返乡创业趋势明显，人力资源大市的优势也将进一步显现。在河南融入新发展格局中，周口处在河南对接长三角的最前沿，加上高铁、水运优势，周口必将成为河南对接长三角的桥头堡，成为河南对接“海上丝绸之路”的战略支点。周口历史悠久、文化厚重，是羲皇故都、老子故里，是中华龙文化、姓氏文化、道家文化、农耕文化的重要发祥地。丰富的文化资源将成为发展的动力源，文化魅力将成为周口的竞争力。我们一

定要找准优势、发挥优势、放大优势、乘势而上。

周口正处于跨越发展加速期，必须攻坚克难、大干快上。“十三五”时期是周口跨越发展的起步期。5 年来，我们埋头苦干、加快发展，让“十四五”开局之初的周口进入了跨越发展加速期。周口经济总量连续 8 年位居全省第五位，连续 4 年实现“三高三优”目标，实现加速跨越发展的实力越来越强。周口形成了食品加工、纺织服装、生物医药 3 个千亿元级和装备制造、电子信息、新型建材 3 个 500 亿级六大主导产业集群，县域特色产业不断发展壮大，实现加速跨越发展的产业支撑越来越强。全市上下呈现了一呼百应、众志成城、“革命理想高于天”的坚定信念，一马当先、所向披靡、“敢教日月换新天”的昂扬斗志，一心为民、心齐气顺、“唤起工农千百万”的使命担当，一往无前、敢于胜利、“不到长城非好汉”的英勇气概。这是我们加速跨越发展最大底气所在。我们要持续保持这种气势，攻坚克难、大干快上，干出周口高质量跨越发展加速度。

周口正处于整体形象提升期，必须持续发力、久久为功。在市四届人大四次会议闭幕式上，围绕“大干快上三五载、请君再看周口城”，市委、市政府提出，要建设维护核心新周口、交通便

捷新周口、港城魅力新周口、全面小康新周口、士气高昂新周口、充满自信新周口、扬眉吐气新周口。经过努力，这些美好愿景正逐步变为现实，我们初步改变了外界人对周口的片面认知，为“十四五”时期提升周口形象打下了良好基础，一定要持续发力、久久为功，坚决树好树优开放的形象、城市的形象、干部的形象，推动周口整体形象大提升。

承担一定的风险是在创新创造过程中推动发展的必然选项。然而，迎接风险挑战，并不意味着可以不管不顾、孤注一掷。周口正处于风险隐患多发期，必须防患未然、行稳致远。世界百年未有之大变局加速演进，国际环境日趋复杂。我们要树立长期作战思想，做足应对各种风险挑战的准备。周口是人口大市，人多事稠，可以说风险无处不在、无时不有，防范和化解风险已经成为工作常态。我们一定要树牢底线思维，增强忧患意识，打好防范化解风险隐患主动仗，确保周口高质量发展行稳致远。

新的征程中，危机与机遇同在，困难与希望同行。只要我们把握发展大势、发挥比较优势、补足自身劣势，周口高质量跨越发展之路必定会越走越宽广、越走越出彩。②9