

历史性的跨越 新奋斗的起点

——习近平总书记关于打赢脱贫攻坚战重要论述综述

(上接第一版)

“40多年来,我先后在中国县、市、省、中央工作,扶贫始终是我工作的一个重要内容,我花的精力最多。我到过中国绝大部分最贫困的地区,包括陕西、甘肃、宁夏、贵州、云南、广西、西藏、新疆等地。这两年,我又去了十几个贫困地区,到乡亲们家中,同他们聊天。他们的生活存在困难,我感到揪心。他们生活每好一点,我都感到高兴。”2015年10月16日,习近平主席在2015减贫与发展高层论坛上发表主旨演讲时深情回忆,“25年前,我在中国福建省宁德地区工作,我记住了中国古人的一句话:‘善为国者,遇民如父母之爱子,兄之爱弟,闻其饥寒为之哀,见其劳苦为之悲。’至今,这句话依然在我心中。”

全面建成小康社会,最艰巨的任务是脱贫攻坚,最突出的短板在于农村贫困人口。

“全面建成小康社会,关键是要把经济社会发展的‘短板’尽快补上,否则就会贻误全局。”2015年11月27日,习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上指出。

总书记强调:“全面建成小康社会,是我们对全国人民的庄严承诺,必须实现,而且必须全面实现,没有任何讨价还价的余地。”

“现在,扶贫开发到了攻克最后堡垒的阶段,所以党的十八届五中全会把‘扶贫攻坚战’改成了‘脱贫攻坚战’。”2016年7月20日,习近平总书记在东西部扶贫协作座谈会上指出。总书记打了一个非常形象的比方:“这就像六盘山是当年红军长征要翻越的最后一座高山一样,让全国现有五千多万贫困人口全部脱贫,是我们打赢脱贫攻坚战必须翻越的最后一座高山。”

困难群众,始终是习近平总书记最深的牵挂。

“新年之际,我最牵挂的还是困难群众,他们吃得怎么样、住得怎么样,能不能过好新年、过好春节。”习近平主席2017年新年贺词中的这句话,让无数人动容。

“让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。”2017年10月,习近平总书记在党的十九大报告中指出,确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,做到脱真贫、真脱贫。

“到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,是我们的庄严承诺。一诺千金。”习近平主席在2018年新年贺词中指出:“3年后如期打赢脱贫攻坚战,这在中华民族几千年历史发展上将首次整体消除绝对贫困现象,让我们一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。”

“庄严承诺”这四个字被习近平总书记多次提及,彰显了一位大党大国领袖的强烈历史担当!

2018年2月11日,习近平总书记来到大凉山腹地的四川昭觉县三岔河乡三河村考察。总书记指出:“我们搞社会主义,就是要让各族人民都过上幸福美好的生活。全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在贫困地区,特别是在深度贫困地区,无论这块硬骨头有多硬都必须啃下,无论这场攻坚战有多难打都必须打赢,全面小康路上不能忘记每一个民族、每一个家庭。”

2019年4月15日,习近平总书记来到大山深处的重庆石柱县中益乡华溪村考察。总书记对乡亲们说,脱贫攻坚是我心里最牵挂的一件大事。这次我专程来看望乡亲们,就是想实地了解“两不愁三保障”是不是真落地,还有哪些问题。小康不小康,关键看老乡,关键看脱贫攻坚工作做得怎么样。

党的十八大以来,习近平总书记每年都到贫困地区考察调研。总书记顶风雪、冒酷暑、踏泥泞,翻山越岭、跋山涉水,在脱贫攻坚的每一个阶段,直指难点、把脉开方;在访贫问苦的每一次考察,翻民生簿、算增收账;在万家团圆的每一个春节,走进贫困群众家中,嘘寒问暖,送上祝福……

“这几年,我再去一些贫困村,看到了实实在在的变化,道路平坦通畅,新房子一片连着一片,贫困群众吃穿不成问题。看到群众脸上洋溢着真诚淳朴的笑容,我心里非常高兴。”2020年3月6日,习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出。

8年持续奋斗,近1亿贫困人口实现脱贫,如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务,兑现了我们党向人民、向历史作出的庄严承诺,生动诠释了“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”!

越是进行脱贫攻坚战,越是要加强和改善党的领导。

脱贫攻坚,加强领导是根本。

加强和改善党的领导,为打赢脱贫攻坚战提供了根本保证。

2015年6月18日,习近平总书记在部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会上指出,坚持党的领导,发挥社会主义制度可以集中力量办大事的优势,这是我们的最大政治优势。要强化扶贫开发工作领导责任制,把中央统筹、省负总责、市(地)县抓落实的管理体制,片为重点、工作到村、扶贫到户的工作机制,党政一把手负总责的扶贫工作责任制,真正落到实处。

2015年11月27日,习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上指出:“越是进行脱贫攻坚战,越是要加强和改善党的领导。脱贫攻坚战考验着我们的精神状态、干事能力、工作作风,既要运筹帷幄,也要冲锋陷阵。各級党委和政府必须坚定信心、勇于担当,把脱贫职责扛在肩上,把脱贫任务抓在手上,拿出‘敢教日月换新天’的气概,鼓起‘不破楼兰终不还’的劲头,攻坚克难、乘势前进。”

总书记强调,各级领导干部要保持顽强的工作作风和拼搏、满腔热情做好脱贫攻坚工作。脱贫攻坚任务重的地区党委和政府要把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓,坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。

2017年2月21日,十八届中共中央政治局就我国脱贫攻坚形势和更好实施精准扶贫进行第三十九次集体学习,习近平总书记在主持学习时指出,在实践中,我们形成了不少有益经验,概括起来主要是加强领导是根本、把握精准是首要、增加投入是保障、各方参与是合力、群众参与是基础。这些经验弥足珍贵,要长期坚持。

2018年2月12日,习近平总书记在打好精准脱贫攻坚战座谈会上指出:“脱贫攻坚,加强领导是根本。必须坚持发挥各级党委总揽全局、协调各方的作用,落实脱贫攻坚一把手责任制,省市县乡村五级书记一起抓,为脱贫攻坚提供坚强政治保证。”

其作始也简,其将毕也必巨。

“脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导。各级党委(党组)一定要履职尽责、不辱使命。”2020年3月6日,习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出,这是一场硬仗,越到最后越要绷紧这根弦,不能停顿、不能大意、不能放松。各省区市都层层签了军令状,承诺了就要兑现。时间一晃就过去了,上上下下必须把工作抓得很紧很紧。

“处事不以聪明为先,而以尽心为急。”脱贫攻坚任务能否高质量完成,关键在干部队伍作风。

习近平总书记指出:“党政一把手特别是贫困问题较突出地区的党政主要负责同志,肩上有沉甸甸的担子,身后有群众眼巴巴的目光。职责所系、群众所盼,不能有丝毫懈怠。”

2015年1月12日,习近平总书记在与中央党校第一期县委书记研修班学员座谈时指出:“党和国家要把抓好扶贫开发工作作为重大任务,贫困地区各级领导干部更要心无旁骛、聚精会神抓好这项工作,团结带领广大群众通过顽强奋斗早日改变面貌。”当官不为民作主,不如回家卖红薯。”说的就是这个道理。”

2018年2月12日,习近平总书记在打好精准脱贫攻坚战座谈会上强调:“党的十八大以来,各省区市党政一把手向中央签军令状的,只有脱贫攻坚这一项工作。各级党政干部特别是一把手,必须增强政治担当和责任担当,以高度的历史使命感亲力亲为。”

脱贫攻坚的战场,也是锻炼干部的考场。

“要把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据,在脱贫攻坚第一线考察识别干部,激励各级干部到脱贫攻坚战场上大显身手。要把贫困地区作为锻炼培养干部的重要基地,对那些长期在贫困地区一线、实绩突出的干部给予表彰并提拔使用。”2015年11月27日,习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上指出。

“打赢脱贫攻坚战,各级干部特别是基层一线干部十分重要。”2016年7月20日,习近平总书记在东西部扶贫协作座谈会上指出,要组织和动员有志于为党和人民建功立业、做一番作为的干部到西部地区来,努力在艰苦条件下、在攻坚克难中使自己成长为可以担任重任、能打硬仗的高素质干部。

“脱贫攻坚如同打仗,气可鼓而不可泄。”2017年12月28日,习近平总书记在中央农村工作会议上指出:“各级党政部门要加强扶贫工作力量,选好配强干部。我在这里再次重申,脱贫攻坚期内贫困县县级党政正职要保持稳定,干得好的可以就地提拔。希望在这个岗位上的同志不辱使命,把党交给的光荣任务全面完成好。”

“宁肯自己多受累,也要让群众快脱贫,宁肯自己掉上几斤肉,也要让群众走上致富路。”对于奋战在脱贫攻坚一线的基层干部,习近平总书记十分关

心。总书记语重心长的话语,既有肯定也有期望,既是鼓舞也是激励。

“一年来,又有1000多万贫困人口实现了脱贫,奋战在脱贫攻坚一线的同志们辛苦了,我向同志们致敬。”在2017年新年贺词中,习近平主席专门为他们点赞。

“今年元旦我在新年贺词中专门问他们,就是要发出一个信号,要求地方党委和政府要关心、关爱、关注他们。要把深度贫困地区作为锻炼干部、选拔干部的重要平台。”2017年6月23日,习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上指出。

2017年12月18日,习近平总书记在中央经济工作会议上强调:“战斗在扶贫第一线的基层干部工作十分辛苦,有的甚至流血牺牲。要努力为他们的工作生活排忧解难,制定政策激励他们为打赢脱贫攻坚战努力工作。”

“要关心爱护基层一线扶贫干部,让有为者有位、吃苦者吃香、流汗流血牺牲者流芳,激励他们为打好脱贫攻坚战努力工作。”2018年2月12日,习近平总书记在打好精准脱贫攻坚战座谈会上指出。

2019年4月16日,习近平总书记在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上指出:“在扶贫一线的扶贫干部绝大部分牢记使命重托,用自己的辛苦换来贫困群众的幸福,有的长期超负荷运转,有的没时间照顾家庭孩子,有的身体透支亮红灯,有的甚至献出了宝贵的生命。”

上下同欲者胜。脱贫攻坚是大事,只有在中国共产党领导下,才能把这件大事办好;只有依靠中国特色社会主义制度,才能创造这样世所罕见的脱贫奇迹!

要坚持精准扶贫、精准脱贫,重在提高脱贫攻坚成效

脱贫攻坚,精准是要义。

贫有百样,困有千种。脱贫攻坚,贵在精准,重在精准,成败之举在于精准。

2012年12月底,习近平总书记在河北阜平县考察扶贫开发工作时指出:

“做好基层工作,关键是要做到情况明。情况搞清楚了,才能把工作做到家、做到位。大家心里要有一本账,要做明白人。要思考我们这个地方穷在哪里?为什么穷?有哪些优势?哪些自力更生可以完成?哪些需要依靠上面帮助和支持才能完成?要搞好规划,扬长避短,不要眉毛胡子一把抓,帮助困难乡亲脱贫致富要有针对性,要一家一户摸情况,张家长、李家短都要做到心中有数。”

2013年11月3日,习近平总书记在湖南湘西州花垣县十八洞村考察时,首次提出精准扶贫的重要思想。这个曾经的深度贫困村,只用了3年多时间就实现了全部脱贫。

2014年全国两会期间,习近平总书记在参加贵州代表团审议时指出:“精准扶贫,就是要对扶贫对象实行精细化管理,对扶贫资源实行精确化配置,对扶贫对象实行精准化扶持,确保扶贫资源真正用在扶贫对象身上、真正用在贫困地区的。”

2015年6月18日,习近平总书记在部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会上指出:“搞大水漫灌、走马观花、大而化之、手榴弹打跳蚤不行。要做到六个精准,即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因户施策(第一书记)精准、脱贫成效精准。各地都要在这几个精准上下想办法、出实招、见真效。”

“俗话说,治病要找病根。扶贫也要找‘贫根’。对不同原因、不同类型的贫困,采取不同的脱贫措施,对症下药、精准滴灌、靶向治疗。”会上,总书记谈到了贵州威宁县迤那镇在实践中总结出的“四看法”:“一看房、二看粮、三看劳动力强不强、四看家中有没有读书郎。”“四看法”实际效果好,在实践中管用,是一个创造,可以在实践中不断完善。”

2015年11月27日,习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上指出,要坚持精准扶贫、精准脱贫,重在提高脱贫攻坚成效。关键是要找准路子、构建好的体制机制,在精准施策上出实招、在精准推进上下功夫、在精准落地上见实效。总书记在会上提出脱贫攻坚要重点解决“扶持谁”、“谁来扶”、“怎么扶”、“如何退”4个问题,同时提出要实施“五个一批”工程,即发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

习近平总书记强调,精准扶贫是为了精准脱贫。要设定时间表,实现有序退出,既要防止拖延病,又要防止急躁症。要留出缓冲期,在一定时间内实行摘帽不摘政策。要实行严格评估,按照摘帽标准验收。要实行逐户销号,做到脱贫到人,脱没脱贫要同群众一起算账,要群众认账。

2016年1月,习近平总书记在重庆

调研时指出,扶贫开发成败系于精准,要找准“穷根”、明确靶向,量身定做、对症下药,真正扶到点上、扶到根上。脱贫攻坚要保持成熟一个摘一个,既防止不思进取,等靠要,又防止揠苗助长、图虚名。

2016年7月20日,习近平总书记在东西部扶贫协作座谈会上指出,脱贫攻坚工作要做实,必须把贫困识别、建档立卡工作做实。要紧盯扶贫对象,实行动态管理,应该退出的及时销号,符合条件的及时纳入,定期开展“回头看”活动,既不要漏掉真正的贫困人口,也不能把非贫困人口纳入扶贫对象。帮扶措施一定要实,因地制宜、因人因户施策,找准症结把准脉,开对药方拔“穷根”。

“家里有多少亩地,种些什么,收成怎么样?”2017年1月24日,在河北张家口市张北县小二台镇德胜村村民徐海成家,习近平总书记同村里的乡亲们一起,一笔一笔记算着一年的收支账,合计着来年的脱贫计划。

一家一户的小账本,人民领袖的大情怀。“总书记为俺家算清了脱贫账。党的政策好,我们有奔头。”乡亲们打心眼里感谢总书记,感谢党中央。

“打好脱贫攻坚战,是全面建成小康社会的底线任务。做好这项工作,不能眉毛胡子一把抓,而要下好‘精准’这盘棋,做到扶贫对象精准、扶贫产业精准、扶贫方式精准、扶贫成效精准。”总书记指出。

脱贫攻坚本来就是一场硬仗,越是接近目标,难度就越大,越要讲求精准。

2017年全国两会期间,习近平总书记在参加四川代表团审议时指出,脱贫攻坚越往后,难度越大,越要压实责任、精准施策、过细工作。要继续选派好驻村干部,整合涉农资金,改进脱贫攻坚动员和帮扶方式,扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退,全过程都要精准,有的需要下一番“绣花”功夫。

2017年3月23日,习近平总书记在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上指出,在扶贫一线的扶贫干部绝大部分牢记使命重托,用自己的辛苦换来贫困群众的幸福,有的长期超负荷运转,有的没时间照顾家庭孩子,有的身体透支亮红灯,有的甚至献出了宝贵的生命。”

“分则力散,专则力全。”2017年6月23日,习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上指出,造成各地深度贫困的原因各不相同,集中优势兵力打歼灭战要从各地实际出发,充分发挥我们集中力量办大事的制度优势。

2017年12月18日,习近平总书记在中央经济工作会议上指出,打好脱贫攻坚战,关键是聚焦再聚焦、精准再精准,采取更加集中的支持、更加有力的举措、更加精细的工作,瞄准特定贫困群众精准帮扶。

2018年2月12日,习近平总书记在打好精准脱贫攻坚战座谈会上指出,要加大投入力度,东部地区根据财力增长情况,逐步增加对口帮扶财政投入;西部地区整合用好扶贫协作和对口支援等各类资源,聚焦脱贫攻坚。“资金保障要实,做到投入实、资金实、到位实,精打细算,用活用好,用在关键,用出效益。”

“现在,脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段,打法要同初期的全面部署、中期的全面推进有所区别,最要紧的是防止松懈、防止滑坡。各地区各部门务必一鼓作气、顽强作战,不获全胜决不收兵。”2019年4月16日,习近平总书记在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上强调。

“知标本者,万举万当。”在习近平总书记关于精准扶贫的重要思想指引下,中国用8年时间实现了近1亿贫困人口脱贫,创造了我国减贫史上最好成绩,也书写了人类减贫史上的伟大篇章。联合国秘书长古特雷斯表示,精准扶贫方略是帮助贫困人口、实现2030年可持续发展议程设定的宏伟目标的唯一途径,中国的经验可以为其他国家提供有益借鉴。

“现在,脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段,打法要同初期的全面部署、中期的全面推进有所区别,最要紧的是防止松懈、防止滑坡。各地区各部门务必一鼓作气、顽强作战,不获全胜决不收兵。”2019年4月16日,习近平总书记在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上强调。

“‘四看法’实际效果好,在实践中管用,是一个创造,可以在实践中不断完善。”

“‘四看法’实际效果好,在实践中管用,是一个创造,可以在实践中不断完善。”

“‘四看法’实际效果好,在实践中管用,是一个创造,可以在实践中不断完善。”

“‘四看法’实际效果好,在实践中管用,是一个创造,可以在实践中不断完善。”

“‘四看法’实际效果好,在实践中管用,是一个创造,可以在实践中不断完善。”

“‘四看法’实际效果好,在实践中管用,是一个创造,可以在实践中不断完善。”

指出,要优化转移支付和对口支援的体制机制,贯彻落实扶持集中连片特殊困难地区、牧区、边境地区、人口较少民族地区发展等政策举措,加大基础设施建设力度,推进基本公共服务均等化,增强民族地区自我发展的“造血”能力。

2015年11月27日,习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上指出:“当前,经济下行压力较大,财政增收不乐观,但扶贫资金不但不能减,中央和省级财政还要明显增加投入。这一点要统一思想。”‘十三五’期间宁肯少上一些大项目,也要确保扶贫投入明显增加。”

总书记强调,中央财政专项扶贫资金、中央基建投资用于扶贫的资金等,增长幅度要体现加大脱贫攻坚力度的要求。中央财政一般性转移支付,要进一步向贫困地区倾斜。省级财政、对口扶贫的东部地区也要按照这个原则,相应增加扶贫资金投入。国家在贫困地区安排的公益性建设资金,要取消县一级配套资金。

2017年2月21日,习近平总书记在主持十八届中共中央政治局第三十九次集体学习时指出,要加大政策落实力度,加大财政、土地等政策支持力度,加强交通扶贫、水利扶贫、金融扶贫、教育扶贫、健康扶贫等扶贫行动,扶贫小额信贷、扶贫再贷款等政策要突出精准。

2017年3月6日,习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出,中央财政要继续增加专项扶贫资金规模,各级财政也要保证脱贫攻坚的资金需求。要加大财政涉农资金整合力度,加强扶贫资金监管,提高资金使用效率和效益,用好扶贫的土地和金融政策。对已经实现稳定脱贫的地方,各地可以统筹安排专项扶贫资金,支持非贫困县、非贫困村的贫困人口脱贫。

2017年6月18日,习近平总书记在部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会上指出,要加大中央和省级财政扶贫投入,坚持政府投入在扶贫开发中的主体和主导作用,增加金融资金对扶贫开发的投放,吸引社会资金参与扶贫开发。要积极开辟扶贫开发新的资金渠道,多渠道增加扶贫开发资金。

2017年7月20日,习近平总书记在东西部扶贫协作座谈会上指出