

# 把艰险扛在肩上 把平安留给百姓

## 全市应急管理系统工作会议召开

**本报讯**（记者 王凯）3 月 22 日，全市应急管理系统工作会议召开，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述，总结 2020 年工作，安排部署“十四五”期间和 2021 年重点工作，动员全市应急管理系统全体干部职工，统一思想、坚定信心，■力同心、乘势而上，全力防范化解重大安全风险，加快推动应急管理体系和能力现代化建设，奋勇推进新时代应急管理工作再上新台阶。市应急管理局党委委员、副局长卜迎涛作工作报告，市纪委监委驻市生态环境局纪检监察组组长单正义安排部署党风廉政建设工作，市应急管理局二级调研员王亚东主持会议。

会议指出，在市委、市政府的坚强领导下，全市应急管理系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，精诚团结，共克时艰，推动改革、发展、稳定和各项重点工作，圆满完成各项目标任务，取得了前所未有的成效，受到省安委会、省应急管理厅和市委、市政府的充分肯定。全市应急管理工作连续处于全省“第一方阵”，“十三五”与“十二五”相比，事故起数下降 42.96%，事故死亡人数下降 77.14%。这些成绩的取得得益于市委、市政府的坚强领导，

得益于全市上下的共同努力，饱含了全市应急管理系统的智慧、心血和汗水。

会议强调，要防范重大风险，筑牢安全防线见实效。市应急管理系统要进一步筑牢安全生产责任体系，构建安全监管新格局。按照层层压实责任、逐级传导压力的原则，进一步把各方面责任落到实处，把安全防范措施落到实处；持续推进专项整治三年行动，守牢安全生产基本盘。按照第三阶段集中攻坚工作部署，聚焦存量增量两类风险，督促各级各部门实施清单式管理，破解安全监管基础性、源头性、制度性问题；坚持规划引领推进本质安全，严格落实安全监管高标准，坚持项目引领，科学编制“十四五”规划，拓宽安全监管模式，推进本质安全建设。

要坚持防抗救结合，全力防控自然灾害风险。充分发挥应急管理部门和市减灾委、市防汛抗旱指挥部、市森林防火指挥部等议事协调机构办公室职能作用，全力防范化解自然灾害风险隐患。立足长远，扎实推进灾害综合风险普查工作。加快推进防汛抗旱信息化建设，严格落实 24 小时应急值守制度，及时启动防汛抗旱工作。深化地震管理体制改革，强化市县防震减灾应急管理职

责，协同做好地震地质灾害防范应对。建立完善制度，与市自然资源和规划、气象等部门建立火险趋势会商、信息共享、联合督导等机制，做好森林防灭火工作。

要完善应急体系，狠抓应急管理能力提高。全面推进应急管理体系建设，不断提升应急管理协同治理水平。通过完善协同高效的调度指挥体系、严密贯通的队伍组织体系和保障有力的应急服务体系“三种体系”建设，不断提升应急管理协同治理水平和应急管理服务大局水平。按照全灾种、大应急要求，大力支持综合性消防救援队伍与森林火灾、防汛抗旱、地震地质灾害等专业救援队伍建设，全面夯实应急基层基础建设，不断提升应急管理可持续发展水平。

要实现新跨越，不断加强党对应急管理工作的领导。坚持以党的政治建设为统领，持续加强党对应急管理工作的全面领导，以全面落实整改四届市委第十三轮巡察反馈问题为契机，不断提高党的建设、党风廉政建设和精神文明建设质量，积极创建“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”，努力打造忠诚干净担当的应急管理队伍。

会议强调，2021 年是“十四五”开局

之年、实现 2035 年远景目标开启之年，也是中国共产党成立 100 周年，做好今年的工作具有特别重要的意义。全市应急管理系统将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，严格按照中央、省、市关于应急管理工作的安排部署，牢牢围绕“防范化解重特大安全风险、提高防灾减灾救灾能力、整合优化应急力量和资源”三大目标，深入推动应急管理体系和能力现代化建设，为“十四五”开好局、起好步创造良好安全环境，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

会议还传达了全市应急管理系统进一步加强综合执法的通知，宣读了周口市应急管理局关于表彰“爱岗敬业标兵”的决定。

市应急管理局班子成员、二级调研员、四级调研员、局机关及二级机构全体同志，各县市区应急管理局以及市经济开发区、港口物流产业集聚区、城乡一体化示范区应急办主要负责同志，执法队和受表彰的同志在主场参加会议。各县市区应急管理局全体同志在当地区分会场参会。

## 狠抓党风廉政建设 优化营商环境

**本报讯**（记者 王凯 通讯员 朱玉柱）3 月 22 日，市应急管理局党风廉政建设工作会议召开，驻市生态环境局纪检监察组组长单正义出席会议并讲话。

单正义指出，2020 年，市应急管理局党委严格履行从严治党主体责任，团结带领全市应急管理系统广大干部职工深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大及十九届五中全会精神，坚决落实市纪委监委工作部署，坚持政治建设统领，认真履行全面从严治党主体责任，持续正风肃纪，有力推动全市应急管理系统全面从严治党党风廉政建设和反腐败建设工作取得新成效。

单正义强调，我市把 2021 年确定为营商环境提升年，全市营商环境提升年动员大会也已经开过，市委、市政府已把它作为一项重要工作摆上议事日程，市委正在开展营商环境专项巡察，市纪委监委成立了优化营商环境工作专班，全市将在优化营商环境、维护公平法治环境、打造安全稳定的社会治安环境、构建亲清政商

关系上持续加力。同时，市纪委四届六次全会部署安排了 2021 年要抓的八项重点工作，如整治群众身边腐败和不正之风、靶向纠治“四风”问题、做深做细日常监督等，驻局纪检监察组将按照市纪委监委的工作安排，在工作中认真贯彻落实。

单正义强调，驻局纪检监察组将坚持不懈强化监督职能，敢于监督、善于监督、规范监督，细化监督内容，创新监督方式，不断提高监督针对性和实效性。加强对“三重一大”事项决策执行情况的监督检查，瞄准关键人、关键事、关键节点，主动监督、靠前监督，推动权力公开透明运行，使监督真正“长牙”“带电”。同时，驻局纪检监察组将继续坚持“三个区分开来”，保护干部职工的合法权利，及时为受到不实反映的干部职工澄清正名，严肃查处诬告陷害行为，关心帮助犯错误的干部卸下包袱、轻装前进，着力形成“当干部必作为、让干部敢作为、促干部想作为、使干部受监督”的良好生态环境。

## 扛稳扛牢保障民生、服务发展的政治责任

## 市应急管理局召开优化营商环境推进会

**本报讯**（记者 王凯）3 月 24 日，市应急管理局召开优化营商环境工作推进会，传达学习习近平总书记关于优化营商环境重要论述摘要和市委关于开展营商环境“机动式”巡察的通知要求。市应急管理局党委委员、副局长卜迎涛对推进优化营商环境工作进行全面部署。

会议指出，市委、市政府把今年确定为营商环境提升年，就是为了落实好省委、省政府决策部署，保持好周口发展的好局面，巩固好取得的好成绩，以营商环境大提升促进经济社会大发展。市应急管理局党委对此高度重视，把优化营商环境作为事关全

局的大事要事来抓，必须务实重干、担当作为，把优化营商环境纳入安全生产、防灾减灾救灾年度目标考评体系，开展全程督导、重点督查，强化结果运用，做到奖惩分明。

会议要求，要进一步提高政治站位。今年开展营商环境提升年行动，是市委、市政府着眼全局、审时度势、加快周口高质量跨越发展作出的一项重大决策部署，市应急部门要提高政治站位，自觉融入、主动担当，强化应急管理政治机关定位，在增强“七个能力”、严明“六个纪律”上持续发力，守初心、践使命，坚决扛稳扛牢保障民生、服务发展的政治责任，以

更加强烈的政治自觉和政治担当加快推进营商环境再优化再提升。要进一步强化责任意识，把优化营商环境作为头等大事，摆在突出位置，按照市里要求，细化工作举措，落实工作责任。局党委领导班子要以上率下、示范带动，强化责任意识，夯实工作作风，带头打仗作战，带头啃硬骨头。各相关业务科室和二级机构负责人要知责于心、担责于身、履责于行，按照职责分工搞好配合工作，各项任务要具体到岗位、具体到人头，切实做到管理清单化、推进节点化、落实精准化。市应急管理局优化营商环境工作领导小组办公室要发挥牵头抓总作

用，做好总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实等工作，推动形成齐抓共管的工作格局。

会议强调，在优化营商环境行动中，应急管理部门没有无责任的单位，也没有无责任的人员。人人代表营商环境、事事彰显营商环境、处处体现营商环境，自觉把自己摆进去，人人争做优化营商环境的推动者、服务者、展示者，营造“我为营商环境、我是营商环境”的浓厚氛围，为我市全面建设社会主义现代化新周口贡献应急力量，展现应急担当，以优异成绩迎接建党 100 周年。

## 市应急管理局整体推进应急与安全生产管理工作

## “十件实事、大事、重要事”事事走心

**本报讯**（记者 王凯）为贯彻落实好全市应急管理工作会议精神，决战决胜全面目标任务，全市应急管理系统将坚持贯穿“一条主线”、聚焦“两大目标”、完成“十件实事、大事、重要事”，全力防范化解重大安全风险，加快推动应急管理体系和能力现代化建设，奋勇推进我市新时代应急管理工作再上新台阶。

“一条主线”：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神为引领，把总书记训词精神和关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾系列重要论述、重要指示、重要批示精神作为一条主线，作为全市应急管理系统的行动纲领，始终贯穿各项工作全领域、全过程，坚定落实落细、落地生根。

“两大目标”：一是安全生产目标。继续坚持“一杜绝、三下降”的总体目标不动摇，强力压降事故，确保全市安全生产总体形势持续平稳向好。二是自然灾害防范目标。全市各类自然灾害得到有效防范，避免大的自然灾害发生，特别要确保建党 100 周年大庆期间没有来自我市安全生产和自然灾害方面的干扰和负面影响。

“十件实事、大事、重要事”事事走心。

一、全面加强政治建设。要充分发挥局党委谋大事、把方向的作用，坚持党要管党从严治党原则，突出党建引领，加强党对应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作的绝对领导，深入开展党史学习教育，持续推动“不忘初心、牢记使命”“践行训词精神，担责扛难担险”主体教育成果转化。全面加强党风廉政建设，一体化推动“三不”体制机制有效落实，努力打造政治型、纪律型、准军事化的应急管理队伍，确保上级党委、政府的重大决策部署不折不扣地完成。

二、持续加强基层基础建设。要紧紧抓住机构改革带来的重要机遇，持续夯实台台。要组建和完善两支队伍，一

支是专业化应急救援队伍，一支是综合行政执法队伍。县级要完善执法大队，要组建不少于 50 人的应急救援队伍，备足应急救援物资，保障应急救援经费足额纳入同级财政预算；乡（镇、办）要严格落实“一办一队一库”要求，即要有应急管理办公室，落实人员编制，办公场所、工作经费，要组建不少于 20 人的应急救援队伍，要建设应急物资储备库；村级要落实“一站两员”，即建立应急管理服务站，设立安全网格员、灾害信息员。

三、努力提升企业安全保障水平。一要推动双重预防体系建设扩面提质。要严格按照“一个不变、两个延伸、三个覆盖”要求，推动双重预防建设扩面提质、双线运行；要真建真用，确保实效，坚决杜绝中介大包揽、企业被动应付、基层一建了之现象。二要强力推动安全生产责任险的落实。新修订的《安全生产法》已经明确对安全生产责任险的要求，5 月份即将全面贯彻落实，要克服错误思想，只要有利于防灾减灾救灾，只要有利于维护人民群众生命财产安全，就要大胆实践，就要务实推动、就要坚决贯彻落实。三要严格落实“一企一档一码一覆盖”。全市 10 个县区、3 个功能区、283 个乡镇、4800 多个行政村要全面展开，辖区内有多少特种设备、有多少电梯、有多少液化气瓶、有多少长输管线、有多少特种运输车辆、有多少“三合一”场所、有多少生产经营单位等都要摸清底数。要严格落实各类风险要素登记制度，落实“一图三表”和“三个清单”，分类分级管控，打通安全监管“最后一公里”。

四、深入推动三年专项治理行动。决不能把三年专项治理等同于一般性的排查，决不能避重就轻、隔靴搔痒，要严格落实“1+2+7+N”方案要求，在做好前三个阶段有效衔接的基础上，安排好攻坚阶段的工作，要主动推动三年专项治理走深走实。要敢于较真、敢于碰硬、敢于亮剑。要硬起手腕重

拳治理，宁听骂声不听哭声。对非生产经营建设和经停产整顿后仍未达到要求的，一律关闭取缔；对非法违法生产经营建设的有关单位和责任人，一律按规定上限予以处罚；对存在违法生产经营建设的单位，一律责令停产整顿，并严格落实监管措施；对触犯法律的有关单位和人员，一律依法严格追究法律责任，坚决防止以罚代管、大事化小、小事化了。

五、全面开展自然灾害风险普查工作。在全国范围内集中开展自然灾害综合性风险普查是建国以来的第一次，习近平总书记亲自命题、亲自部署、亲自过问，这是一项具有跨时代意义的复杂的系统工程，是一项非常艰巨、非常重要的政治任务，涉及领域广、跨度时间长，我们要高度重视，严格按照时间节点和具体工作要求落实到位。

六、全面落实巡查工作。一是全面贯彻落实市委巡察组反馈意见的整改，正确认识巡查工作的重要政治意义，对所有反馈意见照单全收，列出问题清单，建立问题台账，逐条逐项对标对表，不折不扣抓好整改落实。同时，要把优化营商环境巡查与市委巡查“回头看”结合起来，举一反三，再查摆、再深挖、再剖析，坚决杜绝问题反复出现。二是全面落实省安委会安全生产专项巡查问题整改。近期，省安委会将对安全生产专项巡查情况进行反馈，我们要分级分类逐项认领，跟踪督办问效，严格落实责任包办和整改销号制度，确保全面整改到位。三是全面启动全市安全生产专项巡查。严格落实巡查工作制度要求，重点巡查县、乡两级党委政府和行业管理部门履职尽责落实情况，必要时要向基层扩面延伸。同时，要强化巡查结果运用，把结果及时报送市委组织部、市纪委监委等有关部门，对履职不实、工作不力、造成负面影响的要启动约谈问责机制。

七、加快推进项目建设。主要有两大项目，一是加快推进周口市水上应急救援基地项目建设，二是信息化项目建设。

八、务实开展行政执法。安全生产法是推动企业落实主体责任的重要抓手，也是惩治违法行为最有利的武器，更是应急管理部门职责所在，任何对执法工作的宽、松、软都是对企业违法行为的放纵，都是对人民群众生命财产安全的不负责任，都是失职渎职行为的表现，要全面落实执法计划，全面规范执法检查，严格落实线上执法，强化通报约谈问责机制。

九、深入开展宣传教育培训活动。宣传工作不到位就是安全隐患，要持续巩固“大宣传”工作成果，加大宣传经费投入力度，强化宣传队伍的业务培训，促进宣传队伍素质大提升。

十、深入推动应急体系落实。要加快推进应急救援体系范围内各职能部门之间的深度融合，确保指挥有序、协调顺畅、应急高效，避免各自为战、无所适从的现象发生。要全面启动应急预案的修订和完善。年底以前，市、县、乡三级要全部完成突发事件总体应急预案修订工作，重点行业（企业）要严格落实预案评估和报备工作要求。要加强各级各类应急演练。市、县、乡、行业部门、企业要加强演练，制订演练方案，加强演练结果评估，及时补齐短板，积极向实战化迈进。要通过演练，锤炼队伍，提升素质和提高应急救援能力，一旦遇到险情，确保队伍拉得出、冲得上、打得赢。

据悉，为确保各项目标任务圆满完成，市应急管理局建立了行政执法工作专班、风险灾害普查专班等 11 个专班，明确责任人和牵头科室，铆足“丁是丁、卯是卯”的真劲，铆足“持续抓、抓持续”的韧劲，铆足“抓铁有痕、踏石有印”的狠劲，以最高的标准、最严的要求、最实的措施，全力抓好应急管理工作、安全生产、防灾减灾救灾等各项工作，为我市的发展营造良好的安全生产环境。

## 23 人获全市应急管理系统“爱岗敬业标兵”荣誉称号



表彰现场

**本报讯**（记者 王凯）3 月 22 日，在全市应急管理系统工作会议上，获得“爱岗敬业标兵”荣誉称号的 23 名工作人员受到大会隆重表彰。

据悉，近年来，在市委、市政府的坚强领导下，全市应急管理系统涌现出一批讲政治、勇担当、无私奉献、爱岗敬业的先进个人。为表彰先进、树立典范、鼓舞士气，激励全市应急管理系统广大干部职工创先争

优，经考核推荐，市应急管理局党委决定授予马向红等 23 名同志为“爱岗敬业标兵”。

会议号召全市应急管理系统广大干部职工要以“爱岗敬业标兵”为榜样，对标先进，见贤思齐，在大有可为的应急管理事业舞台上，大力发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，走在前列、勇立潮头，为奋力谱写全面建设社会主义现代化周口绚丽篇章作出应有的贡献。

### 全市应急管理系统“爱岗敬业标兵”名单

市应急管理局综合协调科副科长(主持工作)	马向红
市应急管理局办公室主任	白发启
市应急管理局调查评估和统计科科长	耿绍行
市应急管理局政策法规科科长	严川喜
市应急管理局应急指挥中心	叶培义
市应急管理局工贸行业安全监督科科长	张鹏
市应急管理局办公室干部	高原
市应急管理局宣传训练科干部	宋琪
市安全生产执法监察大队二级主任科员	李高明
市应急管理局驻商水县姚集镇朱庄行政村工作队员	刘向东
川汇区应急管理局综合股股长	李金伟
西华县应急管理局办公室主任	袁海涛
郸城县应急局副局长	徐刚
扶沟县应急管理局人事股长	卢明
淮阳区应急管理局四级主任科员兼办公室主任	高明
项城市应急管理局副主任科员	孔彦伟
鹿邑县应急管理局党委委员、副局长	岳善欣
沈丘县应急管理局办公室主任	钟晨阳
太康县应急管理局政策法规股股长	李巍
商水县应急管理局办公室主任	袁大亮
市城乡一体化示范区应急管理局局长	刘靖
市经济开发区安监办综合业务科科长	刘杰
市港口物流产业集聚区安全办科员	张贝贝