2021 周口两会特刊

周口财政晒“账本”

——周口市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告解读

记者 李莉

财政,政府的“理财之政”。财政的一收一支,体现着党和政府的方针政策,关系着千家万户的民生福祉。

如果把周口市比做一个大家庭,那么财政部门就是这个家庭的“账房先生”。每个家庭都有一本“家庭账本”,周口市政府自然有一本“政府账本”,这个“政府账本”就是政府预算。

2020 年过去了,这个大家庭的财务状况如何?干了啥?2021 年政府预算如何安排?怎么干?现在,让我们一起随“账房先生”看看这个大家庭的“家庭账本”。

2020 年,周口财政干了啥?

全市一般公共预算

●全市一般公共预算收入完成 148.2 亿元,增收 7.3 亿元,收入增幅居省辖市第四位。其中:税收增幅居省辖市第一位;税收占一般公共预算收入的比重达到 71.1%,税收比重处历史最好水平。

●全市一般公共预算支出完成 689.7 亿元,增长 5.1%,增支 33.5 亿元。

全市政府性基金预算

●全市政府性基金预算收入完成 171.8 亿元,减收 42 亿元,主要原因是国有土地使用权出让收入减收 37.5 亿元。

●全市政府性基金预算支出完成 226.2 亿元,增支 51.4 亿元,主要原因是抗疫特别国债安排的支出增支 18.4 亿元、棚改专项债安排的支出增支 19.2 亿元。

全市社会保险基金预算

●全市社会保险基金预算收入完成 181.5 亿元,增长 8.1%。

●全市社会保险基金预算支出完成 163 亿元,增长 2.8%。

市级一般公共预算

●市级一般公共预算收入完成 32.6 亿元,增收 1.2 亿元。其中:税收收入完成 20.9 亿元,增收 0.3 亿元。

●市级一般公共预算支出完成 85.6 亿元,增支 0.5 亿元。

市级政府性基金预算

●市级政府性基金预算收入完成 50.6 亿元。

●市级政府性基金预算支出完成 43.1 亿元。

市级社会保险基金预算

●市级社会保险基金预算收入完成 61.3 亿元。

●市级社会保险基金预算支出完成 55 亿元。

六大“硬核”工作

1.坚持统筹兼顾,全力推进疫情防控和经济社会发展。

2.坚持聚焦重点,强力支持打好“三大攻坚战”。

3.坚持贯彻新发展理念,大力支持发展“四大经济”。

4.坚持实施乡村振兴战略,支持农业强市建设。

5.坚持以人民为中心,进一步保障和改善民生。

6.坚持深化财税体制改革,提升管理水平。

2020 年,是我国全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。回顾过去的五年,周口财政走过了一段极不平凡的奋斗历程,财政改革发展工作也取得了新的重大成就。

财政实力显著增强。在实施大规模减税降费政策情况下,五年收支总量分别达到 631 亿元、2957 亿元,比上一个五年分别增长 67.8% 、69.5%。财政总收入突破 200 亿元,一般公共预算收支分别接近 150 亿元、700 亿元,为全市经济社会持续健康发展提供了坚实财力支撑。

民生支出保障有力。把民生支出作为财政保障的重点,五年来,民生支出总量累计超过 2366 亿元,年均增长 8.7%,比上一个五年增长 71.2%,占一般公共预算支出的比重稳定在 80%左右,改革发展的成果更多更公平惠及人民群众。

2021 年,周口财政怎么干?

财政预算编制指导思想:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央、省委、市委经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神,认真落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府决策部署,坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,紧紧围绕“全面建设社会主义现代化周口”总体目标和“三高三优”工作目标,持续保持财政收入增幅高于全省平均水平。扎实推进积极的财政政策,更加积极有为,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务;强化零基预算理念,严格控制一般性支出;调整优化财政支出结构,加大对重点领域和重点项目的支持力度,聚焦“中心城区大变化、县域经济大发展、生态环境大改善、干部作风大转变”,加快打造“满城文化半城水、内联外通达江海”的中原港城,为实现市委提出的“大干快上三五载,请君再看周口城”的庄严承诺提供强有力的财力保障;持续保持和改善民生,不断满足人民日益增长的美好生活需要;厉行节约,反对铺张浪费,坚持过紧日子;继续深化财税体制改革,完善预算管理制度,实施预算绩效管理,提高财政资金使用效率;强化地方政府债务管理,积极防范化解地方政府债务风险,促进经济社会持续健康发展。

“四本账”安排:

账本 1 一般公共预算

2021 年市级一般公共收入预算安排 34.1 亿元,增长 4.6%。按照现行财政体制算账,2021 年市级一般公共预算总财力 69.4 亿元,增长 3.4%,全部安排支出。

账本 2 政府性基金预算

2021 年市级政府性基金收入预算安排 51 亿元,与 2020 年预算持平。2021 年市级政府性基金支出总预算安排 51.2 亿元,按照“以收定支、专款专用、集中财力、确保重点”的原则,与一般公共预算资金统筹安排使用。

账本 3 国有资本经营预算

2021 年市级国有资本经营收入预算安排 1294 万元,主要是国有企业利润收入。2021 年市级国有资本经营支出预算安排 1294 万元,主要是其他国有资本经营预算支出。

账本 4 社会保险基金预算

2021 年市级社会保险基金收入预算安排 62.6 亿元,增长 13.4%。2021 年市级社会保险基金支出预算安排 57.7 亿元,增长 7.9%。

预算明确了财政聚焦方向,具体要抓好哪些事?

1.大力推动产业转型升级。把制造业高质量发展作为主攻方向,支持加快发展现代产业体系。

●推进产业集群发展。

●加快发展现代服务业。

2.支持实施创新驱动发展战略。坚持创新在现代化周口建设全局中的核心地位。

●打造创新驱动发展引擎。

●支持人才强市建设。

3.深入推进乡村振兴战略。增加财政投入,调整优化财政支农支出结构,持续推进脱贫地区发展,加大对乡村振兴的支持力度,支持守好“三农”基础,加快建设农业强市。

●促进农业提质增效。

●助力巩固拓展脱贫攻坚成果。

●推动补齐农村发展短板。

●提升乡村治理能力。

4.提升新型城镇化水平。全力落实市委市政府确定的重点基础设施项目建设资金,着力构建现代城镇体系。

●强化基础能力建设。

●支持县域经济发展。

5.加强保障和改善民生。落实以人民为中心的发展思想,继续办好重点民生实事,加强基本民生保障。

●推进教育改革发展。

●提升就业和社会保障水平。

●加快健康周口建设。

●着力提高文化软实力。

●推动平安周口建设。

●兜牢“三保”底线。②6

人大代表认真审议政府工作报告

本报讯 6 月 10 日下午,出席市四届人大六次会议的人大代表,分团审议政府工作报告。代表们立足各自工作实际,谈感受、说打算、提建议。代表们一致认为,政府工作报告政治站位高、总结成绩客观、部署工作措施实,是一个鼓舞人心、凝聚力量的好报告。

解放军代表团代表认真审议政府工作报告。

代表们一致认为,政府工作报告总结成绩增底气、制定目标提士气、部署工作接地气,完全契合时代要求,精准把握市情实际,全面回应人民期待,是一篇主题鲜明、催人奋进、温暖人心的好报告。

李扬代表说,政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想,是一个求真务实、鼓舞人心、勇于担当、敢于创新的好报告。周口军分区将聚焦主责主业,加强练兵备战,努力做好本职工作,以实际行动为经济强市、美丽周口贡献力量,报答地方党委政府、人民群众对部队建设的关心厚爱。

高新传代表认为,政府工作报告“实”、目标定位“高”、工作安排“准”,成绩不夸大、问题不回避,用事实说话、用数字解读,完全赞同。矫百成代表建议,周口是兵员大市,更是兵员强市,在退役军人、退役大学生就业方面要加大指导力度,让更多优秀退役军人充实到基层武装工作中去。要加强国防后备力量建设,加大对民兵队伍备战打仗支持保障力度,积极推进县级民兵训练基地建设,充分发挥国防后备力量在周口经济社会发展中“平时服务、急时应急、战时能战”的拳头作用。

市消防救援支队代表表示,作为消防救援队伍,立足应急救援主力军职能定位,主动融入周口当地经济社会发展战略部署,着力防范化解重大安全风险,全面提质强能,依法履职尽责,为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标贡献消防智慧和力量。

淮阳代表团代表认真审议政府工作报告。

代表们一致认为,政府工作报告思路清晰、措施有力,总结成绩实事求是,谋划发展科学务实,是一篇引领周口“十四五”时期全面高质量发展的纲领性文件。

王毅代表说,政府工作报告字字凝聚着解放思想、改革创新的精神和智慧,句句彰显着敢于攻坚、善作善成的责任和担当,处处体现着人民至上、造福人民的初心和宗旨。主要体现了四个特点:一是站位高远。政府工作报告通篇贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想,通篇展现了市委、市政府推动经济社会高质量发展的政治担当、政治能力、政治水平。二是成绩斐然。政府工作报告全面总结了 2020 年和“十三五”时期工作。三是思路清晰。政府工作报告站位国际国内“两个大局”,符合时代要求,契合周口实际,体现了人民群众的期盼和愿望。四是措施得力。政府工作报告提出的措施具有很强的前瞻性、指导性、操作性、连续性。淮阳将认真贯彻市两会精神,奋力抓好加快融入中心城区、加快城市扩容提质、加快项目建设力度、加快招商引资提质、加快产业体系构建、加快实现乡村振兴、加快优化营商环境、加快发展社会事业八个方面的工作。

李启明代表说,政府工作报告对如何保障民生福祉、深化“放管服”改革、持续优化营商环境提供了宝贵思路。方学场代表说,报告把握大势准、抓手举措实,是一个求真务实、开拓创新的好报告。

郸城代表团代表认真审议政府工作报告。

李全林代表说,政府工作报告中的郸城篇章亮点纷呈,先后提出周口国家农高区创建、郸城一高周口校区如期招生、郸城制伞特色产业名片享誉全国、▮河生态水系建设效果显著、公立医院综合改革受到国务院督查激励等,这是鼓励更是鞭策,郸城县将进一步凝聚合力、增强动力,为周口高质量发展作出更大贡献。

王献超代表说,将以党建高质量推进各项工作高质量发展;胡友涛代表说,在财税工作、项目建设等方面力求新突破;于健、付登霄代表说将打造医共体建设郸城样板;孙怀远代表说致力打造“中国制伞之乡”;张振新代表说财税工作将更上一层楼;黄玉珍代表谈医保支持医共体;企业代表郭彦超谈创新;乡贤代表杨坤谈反哺;棚改一线代表赵天文谈民生工程建设;基层代表王金城谈农村有丰富的新的经济增长点。

代表们纷纷表示,政府工作报告十多次直接提到郸城,鼓舞人心、砥砺奋进。

市属三区代表团代表认真审议政府工作报告。

闫立超代表说,聆听了丁福浩市长所作的政府工作报告,感到深受鼓舞,这是一个高举旗帜、引领发展、凝聚力量、催人奋进的好报告,完全赞同、坚决拥护。听过、学过政府工作报告后体会非常深刻,这是一段▮力奋进的辉煌历史,集中反映了周口高质量发展中取得的新成绩;这是一份科学务实的规划蓝图,引领构建了两个百年奋斗目标历史交汇的新格局;这是一声催人奋进的冲锋号角,昂首开启了“十四五”开局起步之年的新征程。结合示范区工作实际,2021 年,重点实施“四轮驱动”:一是实施招商带动,激发经济活力;二是实施项目拉动,积聚后发动力;三是实施投资推动,深挖内需潜力;四是实施民生促动,凝聚发展合力。

侯联营代表说,政府工作报告振奋人心、站位高远、思路清晰,是一个深得民心民意的报告。作为一名教育界代表,真切感受到市委、市政府对职业教育的重视、厚爱和支持。职业教育是就业教育,是服务于地方经济的教育,我们一定会为周口的高质量发展培养输送更多的高素质技术技能人才。

宫世涛代表说,作为一个山东人在周口投资兴业的代表,尤其是在提升营商环境方面,我有深刻体会,职能部门吃拿卡要的现象不见了,我所在区的领导隔三差五主动上门送服务、嘘寒问暖,帮助解决难题,尤其是前段的强降雨天气,区领导冒雨到我们公司查看有没有受灾,让我们心里很温暖。②18 (记者 张劲松 侯俊豫 陈永团 徐松 任富强综合采写)

严肃会风会纪 为大会提供纪律保障

本报讯 6 月 10 日上午,周口市第四届人民代表大会第六次会议隆重开幕,本次大会采取视频会议并设分会场的形式召开。为严肃会风会纪,确保大会风清气正,按照大会秘书处要求,市纪委监委派驻市人大机关纪检监察组成立会风会纪督查组,明察暗访代表驻地,及时跟进视频会场,聚焦中央八项规定精神落实和防疫重点,多措并举为大会顺利召开提供坚强纪律保障。

规范制度,严肃会议纪律。会议筹备之初,派驻市人大机关纪检监察组,制定《严肃大会纪律的十项规定》,重点围绕严守政治纪律,落实中央八项规定及实施细则精神,遵守保密和廉洁纪律等方面对代表提出严格要求。发放《会风会纪督查通知》,各代表团团长为落实会议纪律第一责任人,抓好会风会纪各项工作;代表团内明确 1 名工作人员为督查员,及时上报会风会纪督查情况。

全程跟进,不留监督死角。坚持把会风会纪监督检查贯穿会议全过程,督查组采取随机抽查、现场检查、明察暗访等方式,深入会场、视频分会场和驻地,对会务工作进行全程监督,提醒与会人员自觉遵守各项纪律规定,有效发挥会风会纪督查组正风肃纪的作用。

及时报告,突出问题导向。为进一步高质量开展工作,会议期间,实行会风会纪“零报告”制度,当日会议结束后,各代表团督查员向会风会纪督查组报告本团当日问题线索情况,会风会纪督查组认真汇总统计当日会风会纪情况,并及时向大会秘书处报告,及时印发督查通报,坚持做到发现一例通报一例,把严的主基调贯穿会议始终。②10 (武环宇)

紧盯餐饮浪费 强化监督检查

本报讯 (记者 王泉林 通讯员 周雅舒)“我们很喜欢自助餐的形式,一来可以挑选自己喜欢吃的菜品,二来可以根据自己的食量进行添加,有效避免了餐饮浪费。”周口迎宾馆餐厅内,一位就餐人员向检查人员说道。

周口迎宾馆承担我市两会接待任务,又恰逢农历端午佳节,为贯彻落实习近平总书记关于坚决制止餐饮浪费行为的重要指示精神,市纪委监委第二监督检查室与驻市委办纪检组成立督查组,对周口迎宾馆开展厉行节约、制止餐饮浪费行为监督检查工作。督查组把节约粮食、制止餐饮浪费作为落实中央八项规定精神、纠治“四风”的重要方面,纳入监督检查重要内容,从宣传引导、党员干部带头、公务接待、食材采购、做餐配餐以及食堂用餐等各个方面加强监督检查,并对分管餐厅工作的负责人进行了谈话。

一粥一饭见作风,制止餐饮浪费与反对享乐主义和奢靡之风是一体的。督查组将对享乐、奢靡等“四风”问题紧盯不放,对发现的餐饮浪费行为及时制止,并采取一定形式予以通报曝光,以严的规矩、纪律破除讲排场、比阔气的陋习,以严肃的制度约束推动形成健康文明用餐方式和勤俭节约新风尚。②2

让植物垃圾“化作春泥更护花”

晨曦

当前,我市两会正在如火如荼地进行中。各位政协委员和人大代表汇聚一堂,共商周口发展大计,提出了不少贴近生活、服务民生的提案,赢得了市民的点赞。比如,对于如何处理城市的植物垃圾,政协委员董雪丹说,枯枝落叶看上去是植物垃圾,但其实可以统一回收,制作有机肥。

这一提案不仅很有操作空间,而且十分符合周口的发展实际。近年来,我市为了建设美丽宜居的新周口,持续加大城市绿化工作,绿化在给人们生活带来生机和美丽的同时,大量季节性的落叶、败花,修剪下来的树枝及草坪的碎草,也会形成所谓的绿色植物垃圾。

处理这些植物垃圾每年都需要付出相当大的人力、物力成本,建设和养护这些花草和树木还需要花钱购买营养土、腐殖质和肥料。如果把这些植物垃圾回收利用,不失为一种双赢之举。而且,在合理的布局和科学的管理下,植物垃圾制肥的成本在可以接受的范围内。如果将产业链延伸到市场,完全可以在市场规则下持续地运行下去。

“落红不是无情物,化作春泥更护花”。资源化处理利用植物垃圾生产有机肥料,变废为宝,使其成为一种新的可开发利用的资源,对于缓解日趋紧张的资源供给、节省资源耗用、提高资源利用效率具有重要意义。同时,资源化处理城市植物垃圾,既节省了填埋植物垃圾所占用的土地,又能够从根本上解决植物垃圾的二次污染,对净化城市环境、提高城市环保品位有积极意义。

期待这样的两会“好声音”越来越多!期待我们的城市可以变得更加和谐美好!②13

两会漫谈