



砥砺奋进 实干笃行 为建设社会主义现代化新周口贡献人大智慧和力量

——市人大常委会工作报告解读

记者 刘昂

6月11日上午,市四届人大六次会议举行第二次大会,市人大常委会副主任、党组书记刘国连受市人大常委会委托,向大会作工作报告。

始终强化政治引领,紧紧围绕发展大局,牢牢把握政治属性,时刻践行为民履职,是2020年市人大常委会工作的鲜明印记。

报告从坚持党的全面领导、坚持立法质效并进、坚持聚焦重点强化监督、坚持依法依规履行职权、坚持代表主体地位、坚持加强自身建设六个方面对过去一年的主要工作进行总结,充分体现了常委会围绕中心、服务大局,把国家根本政治制度优势转化为履职效能的生动实践。对于今年的重点任务,报告用“四个着力”全面表达了常委会立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,建设“政治机关”“工作机关”“代表机关”“模范机关”的履职方向。

实干出彩的 2020

亮点一:坚定政治方向

常委会坚持把政治建设摆在首位,坚定不移地把党的全面领导贯穿人大工作始终,以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

——把传达学习习近平总书记重要讲话精神、中央重要会议重要文件精神,作为常委会会议、党组会议、主任会议第一议题,把深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课,自觉以党的创新理论统揽和指导人大工作。

——紧贴市委重大决策部署,有序推进各项工作。全年召开常委会会议5次,制定地方性法规2部,听取审议专项工作报告11项,开展执法检查4次、专题调研12次,依法作出决议决定8项,办理代表议案建议296件。

亮点二:服务发展大局

常委会认真贯彻落实中央和省委、市委重大决策部署,围绕中心、服务大局,推动人大制度优势更好转化为治理效能。

——扎实推进重点领域立法。制定《周口市文明行为促进条例》,提高市民文明意识,助力文明行为养成,为我市各项创城任务提供法治保障。

——聚焦打赢污染防治攻坚战。制定《周口市大气污染防治条例》,听取审议2020年环境状况和环境保护目标完成情况报告、农村人居环境整治工作报告,组织土壤污染防治执法检查。

——聚焦经济社会高质量发展。按时间节点对“周口市优化营商环境条例”进行一审;围绕全市经济运行、减税降费政策落实、财政直达资金分配下达及抗疫特别国债资金分配使用情况,开展专项调研;听取审议

审计工作报告,对报告中反映的266项问题进行跟踪监督,已完成整改或部分整改247项。

亮点三:践行人民至上

常委会坚持以人民为中心的发展思想,围绕人民群众重大关切,扎实做好增进民生福祉的各项工作。

——聚焦疫情防控法治保障。保障人民群众身体健康放在首位,组织市县联动开展野生动物保护法执法检查,依法推进疫情防控有关法律法规和政策措施落实,推动全市做好常态化疫情防控和复工复产工作。

——听取审议市政府“三医联动”改革专项报告,对全市医疗卫生工作进行专题询问,推动问题整改,回应群众期盼。

——办理群众来信927件,接待群众来访1587人次,推动解决了一批群众合法诉求。

亮点四:依法履职职权

常委会坚决贯彻市委决策部署,依法依规行使重大事项决定权和人事任免权。

——按照预算法要求,审查财政决算、新增地方债券资金使用项目调整、市属三区财政预决算,作出相应决议。

——着力推进民生项目人大代表票决制,实现了政府决策与群众需求更好对接,使政府重大项目决策更能体现人民意愿,更符合人民意愿这一做法得到全国人大常委会办公厅高度肯定。

——坚持党管干部与人大依法任免有机统一,选举任免国家机关工作人员65人。

亮点五:激发代表活力

常委会积极推进代表工作方式方法、工作机制、平台载体创新,激发代表履职热情,提高代表工作水平。

——“双联系”制度,组织全市代表中的领导干部进入基层代表联络站开展活动,密切联系群众;组织开展全市范围异地视察和中心城区项目观摩,全面了解我市经济社会发展情况。

——在全省率先开展“人大代表在行动”系列主题实践活动,已持续开展3年,推动解决了一批群众关注的民生实事,打造了一批在全省有广泛影响的特色亮点。

——代表履职“一站一台”建设,目前全市建成代表联络站点1159个、代表履职网络服务平台11个、网上代表联络站231个,实现人大代表联络站乡镇街道全覆盖、人大代表联络点乡村社区全覆盖,创造了周口经验。

——全市17000多名五级人大代表积极履职尽责,收集处理群众意见建议3万余条,协调解决具体问题6500余件,为困难弱势群体捐款捐物1.43亿元。

亮点六:提升工作实效

常委会坚持以政治建设为引领,突出讲政治、懂法律、守规矩、强能力,以自身建设新成效推动人大工作新发展。

——把开展党史学习教育作为重大政治任务,采取多种形式开展专题学习、专题研讨,引导党员干部铭记光辉历史,汲取奋进力量。

——规范会议程序,改进会议审

议组织方式,严格执行请假通报制度,会议出席率和会议质量进一步提高。

——加大干部培养力度,注重年轻干部选拔,机关学的氛围、严的氛围、干的氛围进一步浓厚,干事创业的精气神进一步提升。

——市人大机关成功创建全国文明单位,市人大机关领导班子在市综合考评中被评为优秀等次。

催人奋进的 2021

【总体目标】2021年是建党100周年,也是“十四五”规划开局之年。市人大常委会将在市委坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,把履职重点进一步聚焦到市委决策部署上来,把履职成效更好地体现到增进人民福祉上来,勇于担当、善于作为,为奋力谱写全面建设社会主义现代化新周口绚丽篇章作出人大应有贡献,以优异成绩庆祝建党100周年。

具体行动:“四个着力”

——以党的创新理论为指导,着力建设“政治机关”

——把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,努力做到学思用贯通、知行信统一。

——深入学习贯彻习近平总书记

关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大工作的重要指示精神,把党中央关于人大工作的新部署、新要求落到实处。

——以增强工作实效为目标,着力建设“工作机关”

——按时间节点完成优化营商环境、港航建设管理、公共消防安全等方面立法任务,以高质量立法护航高质量发展。

——听取审议市政府关于文化产业发展、医保制度改革、营商环境提升等专项报告;市中级人民法院关于民事审判工作、市人民检察院关于控告申诉检察工作专项报告。

——围绕固体废物污染防治、畜牧、消防等方面的法律法规实施情况开展执法检查。

——以深化“双联系”为重点,着力建设“代表机关”

——持续开展“人大代表在行动”系列主题实践活动,丰富活动内容,健全长效机制。

——深化拓展代表履职“一站一台”建设,规范日常管理,加强线上线下互动。

——进一步完善代表议案建议交办督办机制,提高办理质量和代表满意率。

——以加强自身建设为抓手,着力建设“模范机关”

——深入开展党史学习教育,传承红色基因,砥砺初心使命。

——完善工作制度和议事程序,进一步提高工作质量和运转效能。

——加强对县乡人大的联系指导,提升全市人大工作整体水平。③6

忠诚履职尽责 护航发展大局

——市中级人民法院工作报告解读

记者 陈永团

2020 年全市法院工作亮点

2020年,全市法院共受理各类案件118626件,审执结114704件,结案率96.69%,同比上升0.79个百分点,位居全省第2位,其中,市中院受理各类案件13211件,审执结12988件,结案率98.31%,同比上升0.51个百分点,位居全省中院第2位,诉讼结案率99.09%,同比上升0.65个百分点,位居全省中院第1位。

——坚定维护国家安全社会稳定。共审结一审刑事案件6215件,判处犯罪分子9604人。审结扰乱医疗秩序、防疫秩序、市场秩序等犯罪案件146件,全力保障疫情期间大局稳定。审结严重暴力犯罪案件325件,审结重大责任事故、危险驾驶等危害公共安全犯罪案件1229件,审结非法集资、电信网络诈骗、生产销售伪劣商品等群众反映强烈的经济犯罪案件218件,保障人民群众生命财产安全。

——坚决打赢扫黑除恶专项斗争收官战。三年来,全市法院深入贯彻依法严惩方针,一审审结涉黑恶案件166件,判处犯罪分子1168人。坚持从严从重,对高某、王某来等259名犯罪分子依法判处五年以上有期徒刑,对554人判处有期徒刑,对32人判处没收个人全部财产;聚焦“黑财清底”,开展扫黑除恶专项斗争“六清”行动,执行到位财产4.82亿元,到位率96.1%;充分发挥宣传引导作用,先后召开新闻发布会8次,发布典型案例21件,蒋某怀、王某彬等涉黑案被评为全省扫黑除恶专项斗争案件,起到了积极的舆论宣传效果。

——着力优化法治化营商环境。

制订《全面提升司法水平优化法治化营商环境工作方案》,对优化营商环境司法服务措施进行分解,细化落实。全年共受理民商事案件67345件,审结65879件,结案率97.82%,不断提升民商事案件办理质效,平均办理天数压缩至35.7天。谨慎适用查封、扣押等强制性手段,为企业生产经营保留必要空间。加强破产案件办理,共受理破产案件21件,审结21件,结案率100%,12家丧失生存能力的企业通过破产清算稳妥退出市场,9家企业通过破产重整重新转入正常经营。其中莲花健康产业集团破产重整一案,从受理到重整成功仅用时3个多月,最大限度保护了债权人和企业的合法权益,获得最高法院、省法院和市委、市政府一致肯定。

——全面推进服务型法院建设。全市法院始终将维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益作为司法工作的头等大事贯穿始终,全力办好民生实事。坚持把非诉讼解决机制挺在前面,认真开展诉前调解工作,全年共调解各类案件20552件。在西北法院创新成立代表委员调解室,邀请人大代表、政协委员进驻法院参与调解工作,共调解案件374件,调解成功142件。

——依法妥善审理涉民生案件。深入推进家事审判改革,坚持调解优先、调判结合,一审审结离婚、赡养、抚养、侵权等案件19076件,促进家庭邻里关系和谐。高度重视涉军维权工作,用心用情用法做好军队停偿“下篇文章”。持续开展“拖欠农民工工资案件集中办理”活动,累计办理劳动争议、追索劳动报酬、工伤认定等案件1683件,追回1104.61万元。加大司法救助力度,为经济困难当事

人缓、减、免缴诉讼费325.1万元,开展司法救助47件59人,累计发放救助金96.4万元。

——持续保持执行工作高水平运行。全年共受理各类执行案件37771件,结案35711件,结案率94.54%,省法院考核的17项指标,周口法院有11项考核等级为优,综合质效位居全省第3位。加大失信惩戒和打击拒执犯罪力度,对有履行能力而拒不履行生效法律文书的被执行人,一律依法纳入失信被执行人名单,全年累计发布62231人次,限制消费26988人次,以拒执罪判处刑罚50人。认真开展执行“百日攻坚”专项行动,共清理积案8814件,持续巩固“基本解决执行难”成果。

——积极接受人大和社会各界监督。全市法院始终坚持把法院工作置于党的绝对领导之下,紧紧依靠党委领导依法独立公正行使审判权。积极向人大及市人大常委会报告各项工作23次。高度重视代表委员联络工作,走访全国、省、市人大代表130余人次,邀请代表视察法院、旁听庭审、参与调解、见证执行400余人次。

2021 年全市法院工作安排

一是以政治建设为统领,进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。

二是以服务大局为目标,进一步发挥审判执行职能作用。

三是以司法为民为宗旨,进一步提升人民群众司法获得感和满意度。

四是以改革创新为动力,进一步深化司法责任制改革。

五是以从严治院为保障,持续开展政法队伍教育整顿。②10

坚守初心为民司法 全面履行检察职能

——市人民检察院工作报告解读

记者 陈永团

2020 年全市检察院工作亮点

——突出打好扫黑除恶专项斗争“收官战”。

专项斗争中,共批准逮捕涉黑恶组织68个830人,提起公诉81个1109人,通过引导侦查把6起普通刑事案件深挖为涉恶案件,改变定性17件,追加逮捕44人、追加起诉54人。办理的2起案件被省扫黑办评为精品案件。结合司法办案,依法提出检察建议8件,有效助推社会治理。

——持续打好三大“攻坚战”。

护航金融安全,依法批准逮捕破坏金融管理秩序类犯罪895人、提起公诉1534人,同比分别上升25.5%、99.2%。助力脱贫攻坚,两级院选派64名干警进驻47个贫困村开展帮扶工作,市检察院连续三年被表彰为驻村帮扶工作先进单位。守护美丽周口,批准逮捕破坏生态环境资源犯罪65人,提起公诉347人,办理公益诉讼案件141件。落实“四水同治”要求,与市河长办会签关于落实“河长+检察长”制工作的意见,开启我市河湖治理工作新模式,办理相关案件35件,有效解决乱占乱采、乱堆乱建等损害河湖生态问题。

——着力打好优化营商环境“组合拳”。

实行“联系企业回应关切、在办案中依法审慎、历史挂案监督清理、部门协作联席会商”四项机制,两级院班子成员联系企业34家,清理欠

拖不决的涉企“挂案”21件。组织开展“服务‘六稳’‘六保’护航民企发展”检察开放日活动,深入开展影响营商环境执法司法突出问题集中专项整治工作,不断提升服务民营企业的法治化水平。

——做实做细涉农检察工作。

积极配合开展农村乱占土地建房问题专项整治工作,起诉相关犯罪7人,办理违法占地监督案件6件;认真落实最高检农资打假工作部署,起诉坑农害农犯罪28人。认真落实扶贫领域职务犯罪案件涉案财物快速返还机制,通过办案快速返还资金133万元,郸城县检察院办理的张某某等人挪用公款案,被省检察院评为典型案例。积极推行“杨来法”式涉农检察联络员制度,着力打造服务乡村振兴的“前沿哨哨”。结合办案,对农业保险领域刑事犯罪进行调研分析,向相关单位制发检察建议。

——当好青春守护者护航人。

加强对未成年人的特殊保护,对侵害未成年人犯罪实行“最低限度容忍”,批准逮捕283人、提起公诉480人。对未成年被害人实行“最高限度保护”,建设符合未成年人身心特点的“一站式”办案场所,加强心理疏导、情感慰藉,对符合条件的30名未成年被害人予以司法救助。抓好最高检“一号检察建议”落实,强力推进性侵违法犯罪人员从业限制、侵害未成年人权益案件强制报告等制度落实,坚决将“大灰狼”挡在门外。推进“送法进校园”向偏远地区延伸,开展法治宣讲活动270余

场次,受教育师生30余万人。

——做好公益诉讼检察工作。

当好党委政府法治助手,共办理公益诉讼案件274件,通过诉前程序结案226件,提起诉讼81件,提起诉讼数全省第一。办理的某集团养殖项目耕地闲置行政公益诉讼案,解决了占用186亩耕地荒废闲置问题,被评为全省公益诉讼检察十大典型案例。扎实开展野生动物保护领域专项监督活动,办理相关案件14件。依据省人大常委会关于加强公益诉讼工作的决定,积极拓展案件范围,依法办理军营周边、文物保护、英烈保护等案件32件。

——更加主动接受人大监督和政协民主监督。

牢固树立人大意识,积极主动向人大及其常委会报告工作,年内向市人大常委会专题报告加强司法保障优化营商环境工作。常态化做好代表委员联络工作,主动邀请代表委员视察检察工作、参加庭审观摩、参与公开听证和检察开放日等活动。

2021 年检察工作安排

一是持续深入学习贯彻习近平法治思想。

二是持续服务保障经济社会高质量发展。

三是持续全面推进新时代法律监督工作。

四是持续提升新时代基层基础建设水平。②10