

政 府 工 作 报 告

——2021 年 6 月 10 日在周口市第四届人民代表大会第六次会议上

周口市人民政府市长 丁福浩

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2020 年工作回顾和“十三五”主要成就

过去的一年，是周口发展历程中极不平凡的一年。面对疫情冲击和经济下行双重压力，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，紧盯“三高三优”目标，聚焦“四件大事”，狠抓“四大经济”，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，疫情防控取得重大战略成果，经济持续恢复向好。全市生产总值完成 3267.19 亿元，增长 1.7%，高于全省 0.4 个百分点；一般公共预算收入增长 5.2%，高于全省 2.4 个百分点；居民人均可支配收入增长 4.5%，高于全省 0.7 个百分点；产业结构首次实现由“二三一”向“三二一”的历史性转变；城镇化率稳步提高；生态环境质量好于全省平均水平，“三高三优”目标顺利实现。

过去的一年，我们果断出击、勇担使命，抗疫斗争取得重大胜利。坚持人民至上、生命至上，认真贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，严格落实“四早”“四集中”措施，按照市委作出的系列部署，村自为战、众志成城，筑牢严密防线，迅速阻断了疫情扩散蔓延，取得了医护人员零感染、市内治疗零死亡的“双零”战果。动员全市倾力支援湖北，3 批 86 名援鄂医疗队员奔赴抗疫最前沿，贡献了“周口力量”。坚持分类指导、分区施策，出台一系列复工复产复商复市具体举措，在全省率先开展点对点“直通车”返岗服务，开通返岗就业专列专车 14 趟次、省际包车 430 多辆次，社会生产生活秩序有力有序恢复。坚持严防输入、内防反弹，抓牢抓实常态化疫情防控，累计拨付疫情防控资金 7.5 亿元，重大疫情防控救治体系不断完善，具备核酸检测能力的医疗机构实现县域全覆盖。

过去的一年，我们聚焦短板、精准发力，三大攻坚战成效显著。脱贫攻坚任务全面完成，实施产业扶贫项目 476 个、带贫 46.69 万人次。当年累计发放小额扶贫贷款 15.1 亿元。全市贫困人口按年人均纯收入 12906 元，增长 27.23%。剩余 4.51 万建档立卡贫困人口全部脱贫。生态环境持续改善，优良天数达 260 天，增加 59 天；PM2.5 下降 10.7%；PM10 下降 20.2%，降幅全省第一；空气质量综合指数全省第三。44 条城市黑臭水体完成整治任务，中心城区黑臭水体治理通过住建部和生态环境部现场核查。重大风险防范有力有效，圆满完成政府隐性债务化解年度目标。莲花健康成功实施司法重整，撤销退市风险警示。问题楼盘化解攻坚工作位居全省第二。清偿农民工工资 2362 万元。安全生产形势总体稳定，信访总量持续下降，“扫黑除恶”专项斗争取得阶段性成效，群众安全感大幅提升，社会大局保持和谐稳定。

过去的一年，我们筑牢支撑、加速转型，高质量发展态势趋稳向好。临港经济上升为省级战略，沙颍河航道升级改造项目控制性工程主体全部完工，大广高速港区互通立交建成，中心港中港作业区 47 个千吨级泊位全部完工。开通了周口中心港至连云港、上海港、盐城港集装箱航线，“豫货出海”内河集装箱航线组网基本完成，港口货物吞吐量达 1860 万吨，集装箱吞吐量实现 8064 标箱。成功举办 2020 全国港口行业多式联运大会。多式联运枢纽港建设纳入交通运输部“十四五”规划。农业基础更加巩固，新建高标准农田 86 万亩，全国农田建设工作现场会、全省高效节水灌溉示范创建暨高标准农田建设工作现场会在我市召开。粮食总产 186.86 亿斤，再创历史新高。周麦 33、周豆 26、周豆 28 通过国审。规模以上农产品加工企业达 400 多家，经营收入超 800 亿元。周口农高区创建正式进入国家第二批拟建序列。太康被评为“全国主要农作物生产机械化示范县”。工业生产稳中向好，规模以上工业增加值增长 3.6%，高于全省 3.2 个百分点。实施“三大改造”项目 398 个，完成投资 425.64 亿元。太康、沈丘产业集聚区晋升为三星级产业集聚区，商水产业集聚区被认定为省级经济技术开发区。返乡经济步伐加快，连续举办 6 次情系家乡周口行活动，成功举办第一届周南大会，出台支持返乡下乡创业 23 条政策措施，新增返乡创业 1.94 万人，新创办各类市场主体 1.92 万家。项目投资更加坚实，固定资产投资增长 5.7%，高于全省 1.4 个百分点。62 个省重点项目和 324 个市重点项目完成年度目标任务。耕德电子智能通讯终端制造、豫东 LNG 应急储备中心等一批项目建成投产。周口民用机场通过预可研阶段国家民航局行业审查。恒大智慧农业现代产业园开工建设，投资超百亿元的益海嘉里（周口）现代食品产业园签约落地。争取新增债券资金 118.6 亿元、特殊转移支付资金 27.7 亿元、抗疫特别国债 26.4 亿元。全市金融机构各项存款增速均居全省第一方阵。

过去的一年，我们协同发力、提升品质，城乡发展步伐坚实。实施百城建设提质项目 608 个，完成投资 413 亿元。建成棚改安置房 27325 套，交付 17300 套。完成 2019 年度老旧小区改造项目 253 个，开工 2020 年度老旧小区改造项目 456 个。周淮路升级改造、新北环、

中原路跨沙颍河大桥等一批工程建成通车。开元万达广场开业运营。周口野生动物园、沙河湾湿地公园建成开园。30 座一类公厕、34 个街头游园建成投用。成功创建全国双拥模范城、国家园林城市、国家卫生城市、全国文明城市提名城市。新建农村公路 1078 公里、桥梁 133 座 3832 延米，完成 450 个自然村通硬化路任务，改造农村危房 6127 户、农村厕所 16 万座，农村生产生活环境、村容村貌明显提升，被授予“农村垃圾治理省级达标市”称号。

过去的一年，我们深化改革、扩大开放，动力活力有效激发。“放管服”改革落地见效，政务服务事项基本实现网上可办，76 项事项实现“掌上办”，事项申请材料平均减少 30%以上。农村集体产权制度改革全部完成，成立村集体经济组织 4971 个。财税、价格、医药卫生等领域改革取得新进展。持续优化营商环境，打好税收和社保费减、免、缓、降、返政策组合拳，减税降费 25.23 亿元，累计发放各类再贷款、再贴现 28.07 亿元，为市场主体节约成本 1.1 亿元。新登记市场主体 9.42 万户。开放步伐持续加快，新签约亿元以上项目 312 个，总投资 2350.9 亿元。豫沪合作周口产业园、中垣环保科技印染产业园等一批项目签约落地。外贸进出口总额 106.9 亿元。跨境电商进出口交易额 10.79 亿元。鹿邑、西华被评为“国家级电子商务进农村综合示范县”。新增省外资金项目 246 个，合同引进省外资金 1433.7 亿元。创新能力不断增强，新申报认定省级高新技术企业 30 家、工程技术研究中心 7 家。荣获省科学技术进步奖一等奖 1 项、三等奖 1 项。

过去的一年，我们倾心倾力、保障民生，人民生活持续改善。财政民生支出 539.8 亿元，占一般公共预算支出的 78.3%。省重点民生实事和中心城区十件民生实事基本完成。新增城镇就业 7.27 万人、农村劳动力转移就业 4.39 万人。新建、改扩建幼儿园 54 所，92 所城镇小区配套幼儿园和无证幼儿园全部完成治理任务。完成义务教育、高中教育阶段项目 986 个，“大班额”问题得到缓解，义务教育基本均衡发展通过国家评估验收。郸城一高周口校区如期实现秋季招生。建成教师周转房 1161 套、农村教师住房 3988 套。基本医疗保险参保率达 97%以上。居民主要健康指标优于全省平均水平。城乡居民低保标准和特困人员基本生活标准持续提高。发放价格临时补贴 1.38 亿元，惠及困难群众 378.55 万人次。

加强国防动员和后备力量、人民防空建设，军民融合深入推进，退役军人服务保障不断强化。民族宗教工作成效显著。第七次全国人口普查取得阶段性成果。工会、共青团、妇女儿童、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展。统计、海关、公积金、史志、档案、气象、地震、外事侨务、社科研究、援疆等各项工作均取得新成绩。

我们自觉接受市人大监督、政协民主监督和社会监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案，坚持依法行政，强化审计监督，切实加强政府系统党风廉政建设，政府自身建设水平和治理能力进一步提升。

各位代表！

2020 年是“十三五”规划收官之年。五年来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们凝心聚力谋发展，全力以赴抓落实，“十三五”规划目标任务总体完成，全面建成小康社会取得历史性成就，为开启全面建设社会主义现代化新周口奠定了坚实基础。

这五年，是综合实力大跨越的五年。全市生产总值跨过 3000 亿元台阶，连续 8 年稳居全省第五位。人均可支配收入提高到 19142.8 元，是“十二五”末的 1.5 倍；一般公共预算收入实现 148.2 亿元，税收收入达 105.4 亿元，税占比 71.1%，财政收入增幅进入全省第一方阵。

这五年，是发展动能大积蓄的五年。临港经济蓄能增势。加快港口及配套设施建设，组建港航集团，成功加入河海联运港际合作联盟，有效融入“一带一路”水运港口码头体系，周口成为河南对接“海上丝绸之路”的新起点、融入长三角的桥头堡和豫东南对外开放的新枢纽。工业经济提质增效。规模以上工业增加值年均增长 7.7%。食品加工、纺织服装、生物医药产业跃进千亿级，装备制造、电子信息、新型建材产业迈进百亿级。培育出驰名商标 12 个、省长质量奖 3 家。安钢产能置换项目的落地建设，填补了周口没有大型工业项目的空白。返乡经济繁荣发展。吸引返乡创业人员



6 月 10 日上午，市长丁福浩在周口市第四届人民代表大会第六次会议上作政府工作报告。

记者 王映 摄

24.82 万人，创办市场主体 20.74 万家，带动就业 130.51 万人。全国部分省份返乡创业经验交流会在我市召开，走出一条由“北雁南飞”的打工经济向“群凤还巢”的返乡经济转型新路子。

这五年，是中心城区大蝶变的五年。确立了“满城文化半城水，内联外通达江海”的城市定位。拆除违章建筑 460 多万平方米，完成棚改征迁 4.9 万户、1700 多万平方米，建设棚改安置房 10.5 万套，开工建设安置小区 33 个，完成老旧小区改造 167 个。108 个街头游园、100 座公厕以及森林公园、铁路主题公园、沙河湾湿地公园、野生动物园等主题公园建成开放，实施 7 条水系综合治理工程，打通 47 条断头路，建设 20 条精品街，提升 40 条背街小巷，实施夜景亮化工程，提升改造城区 4 个高速出入口。万达、昌建等一批城市综合体建成投用。全省百城提质工程暨文明城市创建工作现场会在我市召开。周西、周项、周淮、文昌大道东延至郸城、八一大道南延至商水，以及安罗、商南高速周口段建成通车。郑阜高铁通车运行，经过千万周口人的高铁梦。淮阳成功撤县设区，结束了“一市一区”的历史。

这五年，是县域经济大发展的五年。6 个县生产总值超过 300 亿元，5 个县一般公共预算收入进入十亿元时代。“一县一主业”集群发展计划有效实施，主导产业不断壮大，特色名片越擦越亮。全市拥有 2 个三星级、6 个二星级产业集聚区和 1 个三星级、6 个贫困村全部出列，94.64 万贫困人口全部脱贫。累计建成高标准农田 287 万亩，粮食产能连续 3 年稳定在 180 亿斤以上，稳居全省第一位，蔬菜产量占全省的八分之一。畜牧业产值 318.56 亿元，连续 5 年居全省第三位。所有村庄通自来水，90%的自然村通硬化路，3260 个行政村完成电网改造，2583 个行政村通天然气，村庄绿化覆盖率 35%以上，农村人居环境持续改善。

这五年，是生态环境大提升的五年。坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，PM10、PM2.5、空气优良天数连续 5 年均优于全省平均值，空气质量综合指数位居全省第一方阵。稳步推进“四水同治”和国土绿化提速行动，“一带四园绿化”工程稳步实施，新造林 97.44 万亩，全国绿化模范城市创建成功。沙颍河生态廊道建设和汾泉河、■河等综合整治效果显著，11 个地表水目标考核断面全部达标，4 条主要河流、6 个断面水质从Ⅴ类提升到Ⅳ类、Ⅲ类。全市土壤环境质量总体保持稳定，土壤污染防治目标任务全面完成。

这五年，是质效动力大变革的五年。改革推进更加有力。“放管服”改革持续深化，“互联网+政务服务”建设走在全省前列。市县机构改革全面完成，企事业单位改革、国企改革深入推进。郸城公立医院综合改革和鹿邑“双创”做法受到国务院督查激励。开放合作更加深入。全市共引进招商项目 1251 个，总投资 9553.4 亿元。实际吸收外资 27.83 亿美元，引进省外资金 2259.2 亿元。创新动能更加强劲。高新技术企业由 28 家增加到 116 家。新增国家技术创新示范企业 2 家、国家地方联合工程实验室 3 家、国家级企业技术中心 4 家。

这五年，是民生福祉大改善的五年。财政民生支出 2366 亿元，是“十二五”期间的 1.7 倍。城镇新增就业超过 42.2 万人，农村劳动力转移就业 29.8 万人。新改建幼儿园、中小学 7246 所，新增学位 38 万多个，县域义务教育均衡发展全部通过国家验收，高中教育品牌享誉全国。周口市高级技工学校、周口联营职专分别晋升为周口技师学院、周口交通技师学院。

河南科技职业大学挂牌招生，结束了周口没有市属本科院校的历史。“健康周口”稳步推进，医疗卫生服务能力持续提升，基本医疗保险参保人数达 985 万人。5 万多名特困人员纳入“五养模式”，有效破解了农村特困人员脱贫和养老难题。建成村级综合性文化服务中心 4122 个，开展文化送基层活动 1.2 万多场。淮阳平粮台城址和时庄遗址分别入选 2019 年度、2020 年度全国十大考古新发现。文化馆、图书馆实现县域全覆盖。成功承办河南省第十三届运

动会、河南省第七届残疾人运动会，连续举办了周口马拉松暨中国慈善马拉松赛、周口中华龙舟赛等品牌赛事。平安周口建设有序推进，社会治理效能不断提高，社会大局和谐稳定。

各位代表！

五年的奋斗、五年的收获，历程充满艰辛、成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，更是全市人民大干苦干实干的结果，也是历届市委、市政府接续奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向奋战在全市各行各业的广大劳动者，向市人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体和离退休老同志，向中央、省驻周单位的同志们以及驻周部队指战员、武警官兵、政法干警、消防救援人员，向所有关心、支持、参与周口建设和发展的朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展中还存在一些突出问题。从短期来看，产业层次总体不高，传统产业比重大，新兴产业占比小，产业链条延伸不足；招商引资、项目建设储备不足，有效投资增长乏力，支撑重大项目的资源要素保障还不够强；消费市场恢复缓慢，实体经济特别是小微企业困难较多。从长期来看，我市发展不平衡不充分问题仍然比较突出，科技创新支撑不足，产业发展不够充分，人均指标相对落后，城镇化水平偏低，环境资源约束趋紧，公共服务还存在不少短板弱项，营商环境还有待进一步提升。从政府自身来看，一些干部能力作风不适应新时代要求，思想不够解放，专业能力不够过硬，缺乏创新意识、担当精神，服务效能还需进一步提升，一些领域不正之风和腐败问题依然存在。对此，我们一定高度重视，认真加以解决，不负人民重托。

二、2035 年远景目标及“十四五”时期

经济社会发展主要目标任务

站在“两个一百年”的历史交汇点，当前疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我们面临的国际形势依然复杂严峻，但我国仍处于重要战略机遇期，经济长期向好的态势没有改变。新时代推动中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略在我省叠加释放。周口作为中原连接长三角的重要节点，一千万人口大市场、沙颍河内联外通大通道、多式联运大枢纽的优势更加突出，特别是临港经济上升为省级战略、周口农高区上升为国家级平台，为我市加速推进高质量跨越发展、打造全省新的经济增长极带来了重大机遇。综合研判，在新的历史条件下，周口正处于战略机遇凸显期、优势潜能释放期、跨越发展加速期、整体形象提升期、风险隐患多发期。我们必须增强机遇意识和风险意识，把握大势、发挥优势、补足劣势，准确识变、科学应变、主动求变，奋力在危机中育先机、于变局中开新局。

根据《中共周口市委关于制定周口市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，市政府编制了《周口市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》，提请大会审议。

《纲要草案》提出了 2035 年远景目标：紧紧围绕跨越发展、更加出彩，坚持“两个高质量”，基本建成“一个港城、两个高地、三个强市、四个周口”的现代化新周口。在中原港城建设上，基本建成现代化的“满城文化半城水，内联外通达江海”中原港城，以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴城、以港促城的实践更加生动，“万家灯火、千帆云集”的繁荣景象全面再现，在全国全省发展大局中的地位和作用更加凸显。在豫东南开放高地建设上，成为中原经济区连通淮河生态经济带、长江经济带的重要节点，融入共建“一带一

路”水平大幅提升，营商环境实现根本好转，开放优势显著增强。在区域性创新高地建设上，创新创业蓬勃发展，科技支撑服务经济社会发展的水平大幅提升，科技创新成果转化实效显著增强，在全国全省产业链、供应链和价值链的位势大幅提升，人才强市战略取得显著成效。在经济强市建设上，经济总量跃上新的大台阶，发展质量和效益大幅提升，综合实力、竞争力大幅提升，现代化经济体系基本建成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现。在农业强市建设上，实现由农业大市向农业强市的转变，乡村振兴取得决定性进展，农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，农业成为有奔头的产业，农民成为有吸引力的职业，农村成为安居乐业的美丽家园。在生态强市建设上，绿色发展方式和生活方式基本形成，生态环境实现根本性好转，生产空间安全高效，沙颍河生态经济带生态系统健康稳定，人与自然和谐共生。在法治周口建设上，基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治政府、法治社会、法治周口基本建成，尊法学法守法用法氛围更加浓厚，社会和谐有序。在平安周口建设上，基本实现国家安全体系和能力现代化，安全发展体制机制更加健全，基本形成共建共治共享的社会治理格局，政治安全、社会安定、人民安宁、网络清明全面实现。在健康周口建设上，建成现代化公共卫生防控体系和医疗卫生服务体系，人人享有更高质量健康环境和更高水平健康保障，群众健康水平、生活品质、健康公平显著提升，全民健康管理、健康素养大幅增强。在幸福周口建设上，居民收入增长和经济增长基本同步，共同富裕取得更为明显的实质性进展，人民的基本需求满足感、就业创业成就感、生产安全感、人居环境舒适感和精神生活充实感大幅增强，人民生活更加美好。新目标是新使命，要把宏伟蓝图变成美好现实，关键在于坚持以党建引领高质量发展高质量，在市委的坚强领导下，立足新发展阶段，不断提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，为全面建设社会主义现代化新周口提供根本保证。

“十四五”时期是我市谱写全面建设社会主义现代化新周口绚丽篇章的第一个五年，也是加快建设“满城文化半城水，内联外通达江海”中原港城的关键时期。今后五年经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持守正创新、继往开来，深入落实“四个着力”，持续打好“四张牌”，紧紧围绕“全面建设社会主义现代化新周口”的总体目标和“三高三优”的工作目标，坚持“务实重干、敢于担当、加压奋进、跨越发展”的工作方针，聚焦“四件大事”，聚力“四大经济”，加快建设“满城文化半城水，内联外通达江海”的中原港城，坚决兑现“大干快上三五载、请君再看周口城”的庄严承诺，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入新发展格局，加快构建现代化经济体系，着力推进治理体系和治理能力现代化，以党建高质量推动发展高质量，确保全面建设社会主义现代化新周口开好局、起好步，在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中奋勇争先、行稳致远。

锚定 2035 年远景目标，综合考虑我市实际，《纲要草案》用“实现八个新突破”描绘了今后五年经济社会发展的主要目标：一是新增长极培育实现新突破。当好中原—长三角经济走廊的桥头堡和“海上丝绸之路”的战略支点，加快沙颍河生态经济带、高铁经济带建设，新兴临港经济城市建设成效显著，在全省新增长极培育上取得重大进展，“三高三优”更高层次实现，经济总量保持全省第一方阵。二是创新发展实现新突破。创新体制机制更加健全，研发经费投入年均增长 15%。周口国家农高区、国家级生物降解新材料产业基地建设取得新进展，创新驱动发展取得明显成效。三是融入新发展格局实现新突破。内需潜力充分释放，社会消费品零售总额年均增长 7%以上，背靠中原、辐射东南、联通全国、对接世界的综合交通枢纽地位更加突出，多式联运枢纽优势更加凸显，内河航运综合效益明显提升，“四条丝路”高效协同，多层次开放格局基本形成，营商环境重点领域迈入全省第一方阵，豫东南开放高地建设实现更大作为。四是乡村振兴实现新突破。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴深入推进，现代农业技术和装备水平明显提升，农村一二三产深度融合发展，农业质量效益明显提高，“中原粮仓”“中原菜都”优势更加凸显，农村人居环境和基础设施显著改善，城乡区域融合发展取得显著进展，探索打造出乡村振兴的“周口样板”。五是文化软实力实现新突破。公共文化服务体系和产业体系更加健全，文旅融合步伐加快，周口文化影响力明显提升，人民精神文化生活日益丰富，社会文明程度明显提高，文化强市建设取得显著成效。六是生态保护治理实现新突破。

(下转第四版)