

# 探究城市内涝问题根源 构建绿色低碳生活方式

王广成

3月15日,习近平总书记在中央财经委员会第九次会议上发表重要讲话强调,我国平台经济发展正处在关键时期,要着眼长远,兼顾当前,补齐短板、强化弱项,营造创新环境,解决突出矛盾和问题,推动平台经济规范健康持续发展;实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,拿出抓铁有痕的劲头,如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的发展目标。

“雨径”房顶落水变向雨水收集系统,是一项顺应自然规律、科学管理城市雨水资源、促进城市与自然和谐、合理利用与水资源、减缓城市内涝、协调人与自然矛盾的城市生态项目。该项目既是对习总书记第九次会议上提出的“要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局”精神的贯彻实施,也是对2021年6月23日住房和城乡建设部举办的“城乡建设绿色低碳发展”专题讲座重要内容的现实体现。

2021年8月,住房和城乡建设部在《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》中指出:“实施城市更新行动,要顺应城市发展规律,尊重人民群众意愿,以内涵集约、绿色低碳发展为路径,转变城市开发建设方式,坚持‘留改拆’并举、以保留利用提升为主,严管大拆大建,加强修缮改造,注重提升功能,增强城市活力。”未来理想城市规划建设序幕就此拉开。

## 一、贯彻党的路线方针,深入挖掘内涝根源,探索解决问题办法

在党中央的生态建设方针路线指引下,经过团队长期研究,总结出四个主要的城市内涝成因;其一,城市建设对原生态地表永久性硬化,是城市内涝产生的最根本原因;其二,城市排水系统不完善,无法容纳大面积城市硬化地表形成的暴雨径流,导致在街道低洼处形成积水;其三,城市街区、道路与绿地之间的关系存在结构性问题,造成街道、街区及单位院落、住宅毗邻绿地空间的自然下渗功能得不到充分合理的发挥,致使市政排水系统不堪重负、排水不畅,从而导致城市低洼处积水成灾;其四,受城市建设面积与生态建设面积比率严重失衡的影响。

在城市总体硬化平面中,城市楼房

建筑又占城市总硬化面积很大的比率。因此,每遇到大的降雨天气都会造成大量的楼顶雨水无法被土壤自然吸收而沿着大街小巷奔赴街区最佳处汇集起来,导致该区域市政排水系统瘫痪,从而大大增强城市内涝形成的烈度与灾害发生的比率。

就本质而言,城市内涝问题产生的根本原因在于爆发式的城市扩张导致城市基面硬化(包括所有单位及小区楼房建筑)面积的迅速无限扩大且过于密集,导致原生态绿地土壤面积萎缩,从而破坏了地表水循环生态环境。

因此,协调城市地表硬化基面与自然土壤之间的矛盾关系是解决城市内涝问题的关键。

## 二、践行国家号召,积极主动探索生态宜居路径

为探索有效缓解城市硬化基面与自然之间矛盾关系的可持续发展路径,合理利用雨水资源,最早于2008年8月,本团队完成多层建筑楼顶雨水花园“V”字型集雨系统设计探索实验建设;2010年10月,又完成城市道路积水问题探索设计方案;2013年尝试对“城市硬化地面雨水径流快速就地化解的生态模块”研究探索,并已取得突破性的进展。2015年6月,完成集防洪抗旱、水资源涵养、城市生态保护、非物质文化遗产、旅游娱乐与经济开发等为一体的综合型三川湿地公园方案设计。

“雨径”房顶落水变向雨水收集系统,是在早期“V”字型雨水利用项目探索实践基础上,为响应国家低碳节能与城市建设新策略,减缓城市水涝灾害、促进城市生态高效发展而进行的深化与升级改造项目。

## 三、团队合作,锐意创新,倡导绿色低碳生活

团队在习总书记3月15日中央财经委员会第九次会议讲话精神的指导下,以气候、气象、地质水文、城市规划、城市绿化、给排水、材料、土木工程等交叉学科为依据,在顺应自然规律、保留与国内外海绵城市先进理念共识的基础上,充分调动团队成员勇于担当、敢于拼搏的精神,夜以继日地战胜又一个又一个困难,深入实地进行无数次的研究实验,最终突破了困扰生态发展创新理念的瓶颈,探索出一条更加快捷有效、在屋顶雨

水没有落地形成径流前就被快速锁定在源头、涝“藏”早用的可持续性发展路径。

“雨径”房顶落水变向雨水收集探索实验工程的基本理念是:在屋顶雨水自然下落过程中,在不施加任何动力的前提下,通过对其进行变向设计把雨水直接锁定在屋顶储存起来,并加以科学利用。满溢的雨水,可通过导流管快速引入地面就地生态化解。此理念既符合习总书记的“生态文明建设整体布局”精神内涵,也达到了住建部“顺应城市发展规律,尊重人民群众意愿,以内涵集约、绿色低碳发展路径”的要求。

## 四、深耕源头,化害为利,打造绿色低碳生活新时尚

在生态建设方面,虽然海绵城市建设已取得了很大的进步与成效,但在解决城市内涝瓶颈问题方面依然未取得根本性的突破。“雨径”楼顶落水变向雨水收集系统在“净、蓄、用、排”等生态理念上与海绵城市有一定的联系,但也有本质的区别。首先,海绵城市解决的是洪涝形成后的归宿问题,受地形地貌与环境影响较大;而“雨径”系统是根植于城市内涝问题的源头,在雨水没有落地、没有形成地表径流前就被快速锁定化解,它几乎不受环境因素影响,无论老区还是新城均能实施。其次,海绵城市是多个项目协同工作而且系统庞大的地面生态工程,主体工程大部分分布于城市郊外靠近河湖的滩涂湿地,而且其建设实施过程工期较长、耗资巨大,还必须有市政排水管网参与才能发挥“排除”部分城市内涝的作用。“雨径”雨水系统则是一个设置在城市上空,不靠任何地面系统辅助的集约型雨水生态工程。

相对海绵城市而言,它具有建设工程量小、投资少、工期短、见效快、不受地形地貌影响、不浪费一寸土地、后期管理简单、效能作用直接,便于推广等优势,可为我国城乡民众营造一个绿色、低碳、高效、节能的良好生态环境。

## 五、“雨径”楼顶落水变向雨水收集系统的工作原理及所起作用

根据住建部未来城市改造、建设与生态发展规划要求,“雨径”雨水系统由屋顶龙骨架+防雨顶+储水设备+导流管四个主要部分构成。在不影响屋顶美观、不改变屋顶原始建筑结构的前提下,利用“集、蓄、用”低碳节能理念,对屋顶下落雨水实施变向设计,在雨水落地前对其进行及时锁定蓄存,并加以合理利用。然后再将着满溢出的雨水通过导流管道引入楼房排水系统。如果后期能够把多个楼层系统溢出的雨水与未来地面生态化解系统实现互通互连,还能对大面积房顶溢出的雨水实施二次“截留”,使其无法形成大量的地表径流,起到减缓或避免城市洪涝灾害发生、推动城市生态建设高效发展的巨大作用。

## 六、合作共创,规划未来生态蓝图

为贯彻习总书记3月15日中央财经委员会第九次会议讲话精神,落实住建部《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》,未来团队将依托高校人才培养平台与校外单位深入开展生态项目共建、共研、共创、资源共享等方面的合作,并依托环境工作室现有实践平台进行广泛而深入的生态创新项目建设与生态学术交流,为生态文明建设整体布局的实施与推广,提供有力的理论、技术与实践支持。

未来在社会各学科团队的支持与共同努力下,必然能实现“雨径”楼顶雨水收集系统与地面雨水化解系统的完美对接,构建一个空地一体、家庭与政府、党群共建的城市立体雨水生态体系。巧于因借,克洪涝于源头,化暴雨为甘露;合理利用城市雨水资源,化涝为利,将内涝化为无形;以减缓洪涝灾难形成的时间,降低汛期下游河道排洪压力,避免或减少城市内涝发生,促进人与自然和谐共生,助力实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的发展目标。

(作者单位:周口师范学院设计学院)

## 热点冷析

8月20日,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作会议在京举行。会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,提高政治站位,突出政治引领,以钉钉子精神把整治形式主义为基层减负工作持久深入抓下去。会议的召开,彰显了党中央对广大基层干部的关爱。

从2019年中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》开始,连续三年,中央一直在着力解决形式主义这个困扰基层的“顽疾”,并取得了明显成效。但我们也要看到,形式主义属于“四风”问题,具有顽固性和反复性,在基层仍不同程度地存在。比如:对群众反映强烈的问题消极应付,办事效率低,政务服务热线、政府网站、政务APP运行“僵尸化”;干工作先拍照,为了留痕而留痕;以开会代替落实,以台账替代现场;频繁检查、任性问责、反复填表,等等。这说明整治形式主义为基层减负不可能“毕其功于一役”,必须以钉钉子精神把这项工作深入持久地抓下去。

为基层减负,重在出实招、见实效。作为纪检监察机关,要紧盯基层反映强烈的形式主义老问题和新表现,全面检视、靶向治疗,强化纪法惩戒,发挥监督效力,瞄着问题去、追着问题走、盯着问题改,对形式主义严查细究、露头就打。同时,要不断完善基层减负常态化监管措施,坚持关口前移、源头预防,在抓早抓小抓苗头上下功夫,在治理实践上持续细化、在治理导向上持续强化、在治理机制上持续优化,推动基层减负走深走实。

为基层减负,贵在常抓不懈、驰而不息。“冰冻三尺,非一日之寒。”整治形式主义不能止于一时一事,必须抓在日常、融入经常。各级各地要结合实际,贯彻落实好党中央关于推动基层减负工作的决策部署,明确任务、夯实责任,拿出“一篙不可放缓”的韧劲,一项接着一项减、一年接着一年抓。只有紧盯不放、持续用力,方能减出成效,让基层干部从无谓的事务中解脱出来,把更多的时间精力用在为人民服务上。

作风建设永远在路上。整治形式主义为基层减负是反“四风”、改作风的再延伸,是场“持久战”,它考验着党委、政府的执政担当,同时也考验着各级领导干部的执政智慧。只要下狠劲、动真格,践行以人民为中心的执政理念,树立正确的政绩观,久久为功,定能推动基层政治生态、作风面貌焕然一新,提振基层干部干事创业的精气神,让减负成果更好地惠及人民群众。

(作者单位:沈丘县纪委监委)

## 欢迎来论

各位读者,本版的《学术探讨》《思想观澜》《热点冷析》《观书有感》《调查研究》等栏目长期征稿,欢迎踊跃来稿,请勿一稿多投。来稿请寄:zkrwjf@126.com zkrb1234@126.com 电话:15890541222 13525731576

## 学习贯彻全会精神 坚决打赢两场硬仗

全市烟草系统:

## 突出真严真实真细 全力筑牢疫情防控安全屏障

本报讯(记者 岳建辉)“我们要克服厌战情绪、侥幸心理、松劲心态,做到真严、真实、真细,确保各项疫情防控措施落实到位,坚决守住防线!”在8月11日召开的全市烟草系统疫情防控工作领导小组第三次会议上,市烟草局党组再次明确要求。

“大家抓紧时间,别耽误10点供药!”一大早,市烟草局机关餐厅后厨就忙得热火朝天,洗药、浸泡、熬煮、冷却、装杯,猛一进去,还以为进了医院药房。按照市委、市政府号召,该局积极采用中医方剂预防疫情,保障干部职工身体健康安全,自8月9日起,机关服务中

心每日两次精心熬制中药汤剂供机关在岗工作人员服用,目前已累计发放近500份新冠肺炎中药预防汤剂。

“您好,请停车测下体温。”在该局机关大门口,干部职工们每天进门前都愉快地自觉接受检查。该局机关保安人员吕孝明拍着胸脯说:“保证不漏查一人!”从本轮疫情在省内刚刚发生,该局就严格执行人员健康检查,全体人员无一例外。

“这里,还有这里,一个死角也不能放过。”在市烟草局院内,机关服务中心的苗莉正一丝不苟地引导消杀人员对办公区域进行全面消杀。除对餐

厅、电梯、卫生间、会议室、走廊等公共区域每天两次消毒外,该局还请来专业公司对办公区域进行全面消杀,做到全覆盖、零死角、无缝隙,确保办公环境安全,杜绝疫病发生隐患。

“请再核实一下,这个数字对不对?”“他这个是什么情况?请你单位写个简要情况说明。”进入8月以来,该局办公室每天都能听到徐旭不厌其烦地催要统计数据的聲音。健康码报送、疫苗接种进度、核酸检测情况、人员在位情况等等,按照市烟草局党组要求,要全面掌握全市烟草系统所有人员,包括第三方人员的情况,对不同人群

落实相应防控措施,做到人员情况心中有数,坚决不出任何纰漏。

截至8月11日,全市烟草系统1738人(含业务外包、第三方物业等人员)已全部进行第一轮核酸检测,结果均为阴性。按照市烟草局党组要求,有健康码异常的单位至少要做三次全员核酸检测,7月5日以来各单位外地返周人员至少做两次核酸检测。目前,两家单位完成二次核酸检测,个别单位的第三次核酸检测已开始着手进行。除身体原因不适宜接种疫苗外,全市烟草系统1628人(含第三方人员)已接种疫苗,接种率达93.67%。

淮阳区烟草局:

## 全力做好一线市场监管工作

本报讯(记者 岳建辉 通讯员 刘坤)为有序推进常态化疫情防控下的市场监管工作,近日,淮阳区烟草局开出“四方”,做好一线市场监管工作。

稳“后方”,规范化开展“联防联控”。对内,该局围绕健康监测到位、车辆消毒到位、场所消毒到位、物资发放到位的“四位一体”防护机制,做好外出执法人员安全防护工作;对外,证件办理采取“网上受理、预约受理、错时受理”等形式,最大限度地减少人员交叉聚集,实现内外兼顾、联防联控。

战“前方”,精准化抓牢“日常监管”。该局严格执行“1339”监管模式,做准做实专卖“四个一”工作法,建立重点监管户管理动态监管档案,实时掌握经营人、卷烟购销存等信息,联合公安、市场监管等部门,实现精准有效打击,确保市场环境深度净化。

觅“良方”,动态化拓宽“线索领域”。一方面,该局实时监控微信、QQ等即时通讯工具和网上交易平台,发现和收集涉烟违法信息,开展动态跟踪监管;另一方面,该局开展网上普法宣传活动,积极向物流寄递企业宣传卷烟非法寄递标准,相关举报流程及奖励政策。

配“秘方”,专业化把握“协同施策”。该局严格落实专销联席会制度,专卖、营销和内管加强信息共享,认真分析货源投放策略,积极反馈卷烟销售情况,重点关注辖区市场档位波动大、购进量及购进结构波动大的异常客户,全力防范真烟异常流出的源头性问題。



为做好新冠肺炎疫情防控工作,近日,扶沟县烟草局积极行动,组成党员突击队,设立党员先锋岗,充分发挥模范先锋作用,众志成城拉起疫情防控“红色网络”。

图为党员突击队员正在给居民测量体温。

记者 岳建辉 通讯员 杨路 摄

川汇区烟草专卖局:

## 统筹做好疫情防控和专卖管理工作

本报讯(记者 岳建辉 通讯员 章勇)近日,周口市川汇区烟草专卖局多措并举加强疫情防控和专卖管理工作。严格落实疫情防控措施,严格执行疫情报告制度,对专卖执法人员健康状况、活动轨迹进行通报;全员接种新冠疫苗,加强防疫知识宣传、工作场所消毒,为专卖行政服务大厅和基层一线稽查队配备足够的疫情防控物品,坚决打赢疫情防控阻击战。

加强疫情期间基础工作。积极向商户推送烟草专卖有关法律法规和官方渠道的疫情防控常识、检查

整理行政处罚和许可卷宗、全面落实“四个一”工作法相关资料;积极开展案件线索收集,及时跟进涉烟案件的办理进度,认真梳理历史违规案件,主动对接公检法等部门,积极开展物流寄递企业的专项检查工作,对区内线索大力经营,区外线索重点储备,为下一步打好基础。

加强举报投诉处理工作。对所有“12313”来电如实详细记录,在“豫见云端”系统录入。针对消费者投诉的假烟问题,积极沟通,劝导投诉人保存购买凭证、视频音频等相关证据,

待疫情缓解后再现场处理。如遇特殊情况,投诉人坚持现场处理的,专卖人员必须做好防护措施,第一时间赶赴现场,切实维护消费者利益。

妥善办理零售许可证业务。按照市疫情防控指挥部和市烟草局要求,在公示栏、办证大厅张贴网上申请程序、流程、条件,办证场所每天进行消毒处理、保持通风换气,受理人员佩戴执法证件、佩戴口罩和手套。现场提交申请的行政相对人出示健康码、行程码、佩戴口罩、测量体温、规定活动区域、规划进出线路。

## 全市烟草制品零售点

## 合理布局规划工作部署会召开

本报讯(记者 岳建辉 通讯员 潘涛)为加强我市烟草制品零售点布局管理,提高烟草制品零售点的合理性、科学性,近日,市烟草局召开全市零售点合理布局规划工作部署会,对全市零售点合理布局规划工作进行安排部署。

会议要求,各县级烟草局作为合理布局规划制定主体,要结合实际,按照“总量控制、综合平衡、布局合理、贵在监管”的总体要求,加快推进合理布局规划工作。一是加强领导,跟踪督导。成立主要负责人牵头的专项工作组,加快推进实施,对各单位的安排部署、规划质量、完成时限等情况,跟踪指导、定期督导,确保12

月份顺利实施。二是突出重点,分类有序。按照合规性原则,将幼儿园纳入规划范围,将人口总量、经济发展和社会状况作为重要维度,根据不同市场状况,采取“总量规划”“距离限制”“总量+距离”等方式,分段、分步实施,确保市场平稳过渡。三是宣传引导,规范程序。积极开展业务培训,多种方式进行政策宣讲,强化与政府职能部门的沟通协调,严格履行制定程序,营造良好的社会氛围。四是依法行政,强化监管。合理布局规划确定后,严格执行标准,做到“有规必依、执规必严、违规必禁”,严把准入、准出和全过程的监管,切实提升证件管理水平。



## 金叶伉俪

——项城市烟草局专卖战线王正炜、刘静夫妇小记

王彦峰

王正炜、刘静夫妇是生活中的和谐伴侣,更是专卖管理工作中的亲密战友。丈夫是项城市烟草专卖局打私打假稽查队队员,妻子是第二市场监管稽查队队员。二人在生活中感情和睦、相亲相爱,在工作上更是相互扶持、共同进步,谱写了一曲琴瑟和鸣、夫妻恩爱、互帮互助、献身专卖的敬业奉献之歌。

“还是刘静操心多,辛苦多!不但要操心家里的事,市场监管队里的事也是任务繁重,需要经常下市场、抓管理、搞服务,还得事事做好,样样不落。”当问起夫妇俩人“谁最苦,谁最累”时,丈夫怜爱地看着妻子说:“刚有孩子那几年,我在乡下工作,一个星期最多能在家一两天,全靠她在家照顾孩子、伺候老人,还要

做好她自己的本职工作,特别不容易!”

“正炜和他的队友们才最累、最辛苦!他们为了办案件经常几天不能进家,为了摸线索、蹲窝点,不管是夏日酷暑,还是冬日严寒,熬到半夜是家常便饭。我最担心的,还是他们的安全问题,害怕他们面对穷凶极恶的罪犯时,有个三长两短。”说到这里妻子眼中泪光闪闪,“可是,他们不惧困难和危险,打击烟草专卖违法违规案件,守护着卷烟市场规范经营秩序的一片蓝天,他们是烟草行业最可爱的人!”

谈起夫妻最惬意的家庭生活时,他们共同表示“每当完成了一天的工作,陪着身体健康的父母和聪明懂事的孩子,就是人生最惬意的时光。”